

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

Юридический институт



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

направление подготовки / специальность  
40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность  
направленность (профиль) подготовки  
Прокурорская деятельность

г. Владимир  
2021

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью дисциплины «Нормотворческая деятельность в Российской Федерации» является формирование у обучающихся необходимого объема знаний и умений в области нормотворческой деятельности, а также содействие в выработке навыков практического создания норм права и нормативно-правовых актов, их толкования и экспертизы.

Задачи:

1. овладение методологическими основами нормотворчества;
2. изучение закономерностей нормотворческой деятельности;
3. углубление знаний об основаниях, процессе и результатах нормотворчества;
4. выработка навыков критического анализа и самостоятельного создания норм права и нормативно-правовых актов;
5. формирование навыков экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО

Учебная дисциплина «Нормотворческая деятельность в Российской Федерации» относится к базовой (обязательной) части дисциплин основной профессиональной образовательной программы высшего образования (далее – ОПОП ВО), предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом по направлению 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность (далее – ФГОС ВО).

Дисциплина основывается на выступающей по отношению к ней базовой дисциплине «Теория государства и права», в части нормотворчества развивает и конкретизирует положения таких дисциплин как «Конституционное право», «Административное право», «Муниципальное право» и органически связана с изучаемыми параллельно учебными дисциплинами «Правопонимание и основы юридической техники», «Трансформация современного государства и права».

Для освоения указанной дисциплины предварительно должны быть освоены общетеоретические и отраслевые учебные курсы.

Дисциплина изучается в 7 семестре.

### 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП:

| Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)  | Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции |   | Наименование оценочного средства                    |
|--|--|---|---|
|  | Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)                                      | Результаты обучения по дисциплине   |   |
| УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла.                                       | УК-2.1.  | <b>Знает:</b> этапы жизненного цикла проекта, методы разработки и управления проектами.   | Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания. |
|  | УК-2.2.  | <b>Умеет:</b> определять цели и задачи проекта; разрабатывать план реализации проекта, представлять промежуточные и итоговый отчеты по проекту.   |   |
|  | УК-2.3.  | <b>Владеет:</b> навыками разработки проектов в избранной профессиональной сфере, методами оценки эффективности проекта.   |   |
| ОПК-7. Способен участвовать в подготовке проектов нормативных правовых актов и иных юридических документов.  | ОПК-7.1.   | <b>Знает</b> правила по организации законопроектной работы, рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, технику подготовки проектов нормативных правовых актов и иных юридических документов.                       | Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания. |
|  | ОПК-7.2.   | <b>Умеет:</b> применять правила юридической техники при подготовке проектов нормативных правовых актов и иных юридических документов.   |   |
|  | ОПК-7.3.   | <b>Владеет:</b> навыками применения правил по организации законопроектной работы, рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, техники подготовки проектов нормативных правовых актов и иных юридических документов. |   |
| ПК-1. Способен осуществлять правотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования. | ПК-1.1.  | <b>Знает:</b> сущность и значение правотворческой деятельности, а также способы и приемы ее осуществления на основе знаний о системе правового регулирования.   | Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания. |
|  | ПК-1.2.  | <b>Умеет:</b> осуществлять правотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования.   |   |
|  | ПК-1.3.  | <b>Владеет:</b> навыками осуществления правотворческой деятельности на основе знаний о системе правового регулирования  |   |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
| <p>ПК-2. Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в соответствии с профилем профессиональной деятельности</p>   | <p>ПК 2.1<br/><br/>ПК-2.2<br/><br/>ПК-2.3</p>              | <p><b>Знает:</b> особенности правотворческой техники, методы и средства разработки проектов нормативных правовых актов в соответствии с профилем профессиональной деятельности.<br/><b>Умеет:</b> использовать методы и средства разработки проектов нормативных правовых актов в профессиональной деятельности.<br/><b>Владеет:</b> навыками разработки проектов нормативных правовых актов в соответствии с профилем профессиональной деятельности.</p>                         | <p>Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания.</p> |
| <p>ПК-13. Способность толковать нормативные правовые акты</p>  | <p>ПК 13.1<br/><br/>ПК-13.2<br/><br/><br/><br/>ПК-13.3</p> | <p><b>Знает:</b> виды и способы толкования правовых норм.<br/><b>Умеет:</b> анализировать и уяснять смысл, содержание и значение различных нормативных правовых актов; использовать различные приемы толкования нормативных правовых актов.<br/><b>Владеет:</b> навыками работы с нормативными правовыми актами, актами правоприменительной и судебной практики, актами толкования правовых норм.</p>   | <p>Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания.</p> |
| <p>ПК-14. Способен принимать участие в проведении юридической экспертизы нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления</p> | <p>ПК 13.1<br/><br/>ПК-13.2<br/><br/><br/><br/>ПК-13.3</p> | <p><b>Знает:</b> виды и особенности нормативных правовых актов.<br/><b>Умеет:</b> критически оценивать тексты нормативных правовых актов, выявлять в них противоречия, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции; соотносить нормативные правовые акты по юридической силе.<br/><b>Владеет:</b> навыками анализа и сопоставления различных видов нормативных правовых актов и их отдельных положений; навыками аналитического исследования.</p> | <p>Тестовые вопросы, практико-ориентированные задания.</p> |

#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

##### Тематический план форма обучения - очная

| № п/п                                | Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины                  | Семестр | Неделя семестра | Контактная работа обучающихся с педагогическим работником |                      |                     |   | Самостоятельная работа | Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам) |
|--------------------------------------|---|---------|-----------------|---|----------------------|---------------------|---|------------------------|---|
|                                      |   |         |                 | Лекции  | Практические занятия | Лабораторные работы | в том числе в форме практической подготовки |                        |   |
| 1                                    | Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ.                  | 7       | 1-2             | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 2                                    | Детерминация нормотворчества в РФ.                              | 7       | 3-4             | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 3                                    | Инструментарий нормотворческой деятельности.                    | 7       | 5-6             | 2   | 4                    |                     |   | 7                      | рейтинг-контроль №1   |
| 4                                    | Нормы права как продукт нормотворческой деятельности.           | 7       | 7-8             | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 5                                    | Нормативно-правовой акт как форма нормотворческой деятельности. | 7       | 9-10            | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 6                                    | Нормотворческий процесс.  | 7       | 11-12           | 2   | 4                    |                     |   | 7                      | рейтинг-контроль №2   |
| 7                                    | Проект нормативно-правового акта.                               | 7       | 13-14           | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 8                                    | Систематизация норм и нормативно-правовых актов.                | 7       | 15-16           | 2   | 4                    |                     |   | 7                      |   |
| 9                                    | Экспертиза и мониторинг нормативно-правовых актов.              | 7       | 17-19           | 2   | 4                    |                     |   | 7                      | рейтинг-контроль №3   |
| <b>Всего за 1 семестр</b>            |   |         | <b>144 часа</b> | <b>18</b>   | <b>36</b>            |                     |   | <b>36</b>              | <b>Экзамен (27)</b>   |
| <b>Наличие в дисциплине КП/КР/ДР</b> |   |         | <b>Да</b>       |   |                      |                     |   |                        | <b>Другая работа</b>  |
| <b>Итого по дисциплине</b>           |   |         | <b>144 часа</b> | <b>18</b>   | <b>36</b>            |                     |   | <b>63</b>              | <b>Экзамен (27),<br/>Другая работа</b>  |

**Тематический план  
форма обучения – очно-заочная**

| № п/п                             | Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины                  | Семестр | Неделя семестра  | Контактная работа обучающихся с педагогическим работником |                      |                     |  | Самостоятельная работа | Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации ( <i>по семестрам</i> ) |
|-----------------------------------|---|---------|------------------|---|----------------------|---------------------|--|------------------------|--|
|                                   |   |         |                  | Лекции  | Практические занятия | Лабораторные работы | <i>в том числе в форме практической подготовки</i> |                        |  |
| 1                                 | Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ.                  | 9       | 1-2              | 2   |                      |                     |  | 3                      |  |
| 2                                 | Детерминация нормотворчества в РФ.                              | 9       | 3-4              |   | 2                    |                     |  | 4                      |  |
| 3                                 | Инструментарий нормотворческой деятельности.                    | 9       | 5-6              | 2   |                      |                     |  | 4                      | рейтинг-контроль №1  |
| 4                                 | Нормы права как продукт нормотворческой деятельности.           | 9       | 7-8              |   | 2                    |                     |  | 4                      |  |
| 5                                 | Нормативно-правовой акт как форма нормотворческой деятельности. | 9       | 9-10             |   | 2                    |                     |  | 4                      |  |
| 6                                 | Нормотворческий процесс.  | 9       | 11-12            | 2   |                      |                     |  | 4                      | рейтинг-контроль №2  |
| 7                                 | Проект нормативно-правового акта.                               | 9       | 13-14            | 2   |                      |                     |  | 4                      |  |
| 8                                 | Систематизация норм и нормативно-правовых актов.                | 9       | 15-16            |   | 2                    |                     |  | 4                      |  |
| 9                                 | Экспертиза и мониторинг нормативно-правовых актов.              | 9       | 17               | 2   | 2                    |                     |  | 4                      | рейтинг-контроль №3  |
| <b>Всего за 1 семестр</b>         |   |         | <b>108 часов</b> | <b>10</b>   | <b>10</b>            |                     |  | <b>52</b>              | <b>Экзамен (36)</b>  |
| <b>Наличие в дисциплине КП/КР</b> |   |         | <b>Да</b>        |   |                      |                     |  | <b>17</b>              | <b>Курсовая работа</b>   |
| <b>Итого по дисциплине</b>        |   |         | <b>108 часов</b> | <b>10</b>   | <b>10</b>            |                     |  | <b>52</b>              | <b>Экзамен (36),<br/>Курсовая работа</b>   |

## **СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Тема № 1. Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ**

Понятие и сущность нормотворчества. Нормотворчество как способ реализации публичной власти. Нормотворчество как форма реализации функций государства. Нормотворчество и правовое регулирование. Нормотворчество как способ социального проектирования. Соотношение нормотворчества, правотворчества и правообразования. Нормотворчество как вид юридической деятельности. Субъекты нормотворчества в России.

Формы нормотворчества. Непосредственное нормоустановление. Санкционирование. Ратификация международных договоров. Имплементация международно-правовых норм в нормотворческой деятельности. Способы имплементации в нормотворчестве (инкорпорация, трансформация, отсылка).

Принципы нормотворчества: понятие и виды. Основные принципы нормотворчества: законность, научность, техническое совершенство, демократизм, гуманизм, профессионализм, гласность, объективность, системность, разумность, др. Специальные принципы нормотворчества: субординация и координация, санкционирование, контроль, управленческий характер, подзаконность, технологичность и динамизм и др.

Виды нормотворчества. Непосредственное нормотворчество народа. Делегированное нормотворчество. Законотворчество и подзаконное нормотворчество. Локальное нормотворчество.

### **Тема № 2. Детерминация нормотворчества в РФ**

Понятие и формы детерминации нормотворчества в РФ. Каузальная, инспирирующая, условная (кондициональная), корреляционная, структурно-функциональная, регулятивная, гарантирующая, темпоральная формы, др.

Механизм детерминации нормотворчества. Понятие фактора (детерминанта) нормотворчества. Роль факторов в механизме детерминации. Позитивная и негативная детерминация.

Классификация и ранжирование факторов (детерминанты) нормотворчества. Факторы нормотворчества: биоприродные, социально-политические, собственно-юридические, внутренние и внешние. Объективные и субъективные факторы.

Нормотворческие ошибки и риск в нормотворческой деятельности как факторы нормотворчества. Лоббизм и его влияние на нормотворческий процесс. Контроль как фактор нормотворчества. Общественный контроль и его роль в нормотворчестве.

### **Тема № 3. Инструментарий нормотворческой деятельности.**

Методы правового регулирования. Императивный и диспозитивный. Поощрительный и рекомендательный.

Правовые средства в нормотворческой деятельности. Виды правовых средств. Правовые установления. Явления правовой формы - акты. Правила и приемы правотворческой деятельности как правовые средства. Конструкции правовой науки (*de lege ferenda*, *de lege lata*) в системе правовых средств.

Запрет, дозволение и позитивное обвязывание как способы формулирования правовых норм.

Приемы формулирования правовых норм. Абстрактный и казуистический. Перечни в нормативно-правовых актах. Способы изложения элементов правовой нормы: прямой, ссылочный и бланкетный.

Технико-юридические средства формирования нормативного материала. Юридическая терминология. Средства выражения воли нормодателя: нормативное построение, системное построение, юридические конструкции, отраслевая типизация.

Средства словесно-документального изложения воли нормодателя: текст нормативного документа, реквизиты текста нормативного документа, структурное построение нормативно-правового акта, рубрикация. Стилистика нормативно-правового акта.

Правила формирования нормативно-правовых актов. Основные требования логики нормативно-правового регулирования: непротиворечивость, последовательность, полнота, достаточность, др. Содержательные правила нормотворчества: законность, соответствие морали, целесообразность, обоснованность, эффективность, своевременность, стабильность, экономичность, реальность, оптимальность. Социальная адекватность как требование нормотворчества.

Нормотворческое толкование. Понятие и специфика нормотворческого толкования. Приемы и принципы толкования в нормотворчестве.

#### **Тема № 4. Нормы права как продукт нормотворческой деятельности**

Норма как результат нормотворческой деятельности. Правовые (юридические) нормы. Правовые и корпоративные нормы. Норма права и статья нормативно-правового акта. Норма права и правовое предписание.

Функции правовых норм. Классификация юридических норм. Типичные и нетипичные нормы права. Исходные нормы и нормы – правила поведения. Общие и специальные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Поощрительные и рекомендательные нормы. Регулятивные и охранительные нормы. Запрещающие, обязывающие и управомочивающие нормы. Материальные и процессуальные нормы. Компетенционные, дискреционные и др. нормы. Оперативные и коллизионные нормы. Нетипичные нормативно-правовые предписания.

Содержание правовой нормы. Волевое, социальное и собственно-юридическое содержание правовых норм. Структура правовой нормы. Понятие и виды структур правовых норм. Логическая, морфологическая, пунктуационная, субъектно-объектная, генетическая, пространственно-временная, функциональная и др. Структура норм-правил поведения.

#### **Тема № 5. Нормативно-правовой акт как форма нормотворческой деятельности**

Нормативно-правовой акт как результат и как форма нормотворческой деятельности. Нормативно-правовой акт как вид правового акта. Сущность и форма нормативно-правового акта. Признаки нормативно-правового акта. Нормативно-правовые и нормативные акты. Нормативно-правовой акт и нормативной документ. Виды нормативных документов.

Виды нормативно-правовых актов. Законы и подзаконные нормативно-правовые акты. Локальные акты: нормативно-правовые и корпоративные акты. Смешанные и гибридные нормативно-правовые акты. Квазиправотворческие акты. Ненормативные законы. Рекомендательные акты-документы, квазиправотворческие акты-волеизъявления субъектов правотворчества (акты-действия и оформляющие их акты-документы).

#### **Тема № 6. Нормотворческий процесс**

Понятие и виды нормотворческих процессов. Нормотворческий и законотворческий процесс. Принципы нормотворческого процесса.

Этапы и стадии нормотворческого процесса. Предпроектный этап



нормотворчества. Определение потребности и предмета правового регулирования. Идея и концепция проекта нормативно-правового акта. Мониторинг нормативно-правовых актов. Проектный этап нормотворчества. Разработка проекта нормативно-правового акта. Обсуждение проекта нормативно-правового акта. Принятие нормативно-правового акта. Обнародование нормативно-правового акта.

Нормотворчество Президента РФ. Нормотворческая компетенция Президента РФ. Сфера регулирования общественных отношений нормативными указами Президента РФ. Особенности подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Особенности начала нормотворческого процесса в Правительстве РФ. Процедура подготовки к рассмотрению проекта нормативно-правового акта Правительства. Принятие решения о целесообразности принятия проекта нормативно-правового акта Правительства РФ. Согласование и визирование проектов нормативных правовых актов Правительства РФ.

Особенности ведомственного нормотворческого процесса. Правовой мониторинг. Разработка концепции нормативно-правового акта. Составление план-конспекта и плана графика проекта нормативно-правового акта. Разработка первого варианта нормативно-правового акта. Доработка проекта нормативно-правового акта. Комплексная оценка проекта и подготовка окончательного текста. Визирование и согласование проекта. Предоставление проекта на подпись. Государственная регистрация ведомственного нормативно-правового акта. Опубликование ведомственного нормативно-правового акта.

### **Тема № 7. Проект нормативно-правового акта**

Содержание предпроектного этапа нормотворчества. Нормотворческие действия и операции на предпроектной стадии нормотворческого процесса. Социально-правовое моделирование при разработке проекта нормативно-правового акта. Нормотворческое толкование. Системный анализ создаваемых норм. Идея и концепция нормативно-правового акта.

Написание текста нормативно-правового акта. Структура и композиция проекта нормативно-правового акта. Оформление нормативно-правового акта. Техно-юридические и легальные требования к проекту нормативно-правового акта.

Обсуждение и согласование проекта нормативно-правового акта. Принятие и опубликование нормативно-правового акта.

Особенности подготовки, рассмотрения и принятия законопроектов. Законодательная процедура и законодательный процесс. Стадия законодательной инициативы. Пакетный принцип внесения законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Предварительное рассмотрение законопроектов. Обсуждение законопроектов на заседании Государственной Думы. Порядок голосования при принятии палатами федерального Собрания законодательных решений. Процедура подписания законопроектов Президентом РФ. Повторное рассмотрение Федеральным Собранием законопроектов, возвращенных Президентом.

Обнародование принятых законопроектов Президентом РФ. Официальные источники опубликования нормативно-правовых актов, принятых палатами Федерального Собрания РФ. Опубликование указов Президента и постановлений Правительства РФ. Особенности опубликования ведомственных нормативно-правовых актов.

### **Тема № 8 Систематизация нормативно-правовых актов**

Понятие и основания систематизации норм и нормативно-правовых актов. Виды систематизации нормативно-правовых актов: общая и частичная, официальная и

неофициальная, вертикальная и горизонтальная.

Формы систематизации нормативно-правовых актов. Учет нормативно-правовых актов и его роль в нормотворчестве. Электронные системы учета нормативно-правовых актов и их значение. Электронные справочно-правовые системы. Правовой тезаурус.

Нормотворческая инкорпорация. Консолидация. Кодификация.

Виды кодифицированных нормативно-правовых актов: конституции, основы законодательства, кодексы, положения, уставы, регламенты и др.

Система нормативно-правовых актов в РФ. Иерархические приоритеты. Иерархия законов и подзаконных нормативно-правовых актов.

### **Тема № 9. Экспертиза и мониторинг нормативно-правовых актов**

Понятие и виды экспертизы нормативно-правовых актов. Правовая экспертиза как составная часть нормотворческой деятельности. Цель и задачи правовой экспертизы. Предмет правовой экспертизы. Субъекты проведения правовой экспертизы. Принципы правовой экспертизы: всеобщность, независимость, полнота, многоступенчатость, достаточность времени на проведение правовой экспертизы, профессионализм экспертов, обязательность результатов правовой экспертизы. Методика правовой экспертизы. Основные этапы правовой экспертизы.

Нормотворческие ошибки и их виды. Нормотворческие ошибки концептуального плана, их разновидности. Ошибки в полномочиях по принятию (изданию) нормативно-правового акта. Ошибки смысла и содержания нормативно-правовых предписаний и других составных частей текста. Погрешности стиля и языка нормативно-правовых предписаний. Нормотворческие ошибки в оформлении проекта нормативно-правового акта. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов. Общественная и научная экспертизы законодательных нормативно-правовых актов в РФ.

Правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации. Цели, предмет и субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов на коррупциогенность. Коррупциогенные факторы в проекте нормативно-правового акта.

Мониторинг концепций проектов нормативных правовых актов. Мониторинговая экспертиза проектов нормативных правовых актов. Общая оценка нормативных правовых актов. Мониторинг нормативных правовых актов, осуществляемый в процессе систематизации законодательства. Методика проведения мониторинга нормативно-правовых актов.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ 1 семестр

### **Тема № 1. Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ**

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Понятие и признаки нормотворчества.
2. Нормотворчество, правотворчество и правообразование.
3. Формы и способы нормотворчества.
4. Понятие и виды принципов нормотворчества.
5. Классификация видов правотворчества.

***Литература:*** [1-6].

### **Тема № 2. Детерминация нормотворчества в РФ**

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Понятие и формы детерминации нормотворчества.
2. Понятие и виды факторов, детерминирующих нормотворчество.
3. Ранжирование факторов, подлежащих учету при разработке НПА.
4. Факторы нормотворческого риска и правотворческих ошибок.
5. Контроль в нормотворчестве: понятие, формы, субъекты и эффективность.

***Литература:*** [1-6].

### **Тема № 3. Инструментарий нормотворческой деятельности**

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Понятие и виды методов правового регулирования.
2. Правовые средства: понятие и виды.
3. Понятие и назначение юридической техники. Специфика нормотворческой юридической техники.
4. Состав нормотворческой юридической техники.

***Литература:*** [1-6].

### **Тема № 4. Нормы права как продукт нормотворческой деятельности**

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Понятие правовой нормы, ее соотношение со смежными правовыми явлениями.
2. Классификация правовых норм.
3. Содержание правовой нормы.
4. Структуры правовой нормы.

***Литература:*** [1-6].

### **Тема №5. Нормативно-правовой акт как форма нормотворческой деятельности**

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Понятие и признаки нормативно-правового акта и его соотношение со смежными правовыми явлениями.
2. Нормативно-правовой акт и нормативный документ.
3. Классификация нормативно-правовых актов.
4. Видовая специфика нормативно-правовых и иных актов нормотворчества.

***Литература:*** [1-6].

### **Тема № 6. Нормотворческий процесс**

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Логическая создания нормативно-правового акта и организация нормотворческого процесса.
2. Характеристика нормотворческих действий и операций на различных этапах/стадиях законотворческого процесса.
3. Подготовка и принятие нормативно-правовых актов Президентом РФ.
4. Особенности нормотворческого процесса в Правительстве РФ.
5. Ведомственный нормотворческий процесс.

**Литература:** [1-6].

**Тема № 7. Проект нормативно-правового акта.****Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Содержание предпроектного этапа нормотворчества.
2. Характеристики проекта нормативно-правового акта.
3. Содержание стадий законодательного процесс.
4. Опубликование законов и иных нормативно-правовых актов.

**Литература:** [1-6]

**Тема № 8. Систематизация нормативно-правовых актов.****Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Понятие и виды систематизации.
2. Формы систематизации нормативно-правовых актов.
3. Виды кодифицированных нормативно-правовых актов.
4. Иерархия нормативно-правовых актов в РФ.

**Литература:** [1-6]

**Тема № 9. Экспертиза и мониторинг нормативно-правовых актов.****Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Понятие и виды экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.
2. Нормотворческие ошибки как предмет экспертной оценки нормативно-правового акта.
3. Мониторинг нормативно-правовых актов.
4. Подготовка экспертного заключения по результатам правовой экспертизы проекта нормативно-правового акта.
5. Подготовка экспертного заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативно-правового акта.

**Литература:** [1-6]

**5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ  
УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ  
ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

**5.1. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ УСПЕВАЕМОСТИ**

**1 семестр**

**Перечень вопросов к рейтинг-контролю № 1:**

**Вариант 1**

1. Понятие и сущность нормотворчества.
2. Основные принципы нормотворчества
3. Регулятивная и гарантирующая формы детерминации нормотворчества.
4. Социальные факторы нормотворчества.
5. Нормотворческие ошибки как фактор нормотворчества.

**Вариант № 2**

1. Нормотворчество как форма реализации функций государства.
2. Специальные принципы нормотворчества.
3. Кондициональная форма детерминации нормотворчества.
4. Лоббизм как фактор нормотворчества.
5. Специальные принципы нормотворчества.

**Вариант № 3**

1. Соотношение нормотворчества, правотворчества и правообразования.
2. Локальное нормотворчество.
3. Понятие фактора нормотворчества.
4. Позитивная и негативная формы детерминации нормотворчества.
5. Нормотворческий риск.

**Вариант № 4**

1. Нормотворчество как способ реализации публичной власти.
2. Законотворчество и подзаконное нормотворчество.
3. Механизм детерминации нормотворчества.
4. Виды факторов правотворчества.
5. Нормотворческая ошибка: понятие и виды.

**Вариант № 5**

1. Нормотворчество как способ социального проектирования.
2. Субъекты нормотворчества в России.
3. Делегированное нормотворчество.
4. Понятие и формы детерминации нормотворчества в РФ.
5. Собственно-юридические факторы нормотворчества.

**Вариант № 6**

1. Понятие и виды методов правового регулирования общественных отношений.
2. Правовые средства – установления.
3. Средства выражения воли нормодателя.
4. Логические требования в нормотворчестве.
5. Реквизиты текста нормативно-правового акта.

**Вариант № 7**

1. Правовые средства: понятие и виды.
2. Правовые средства – правовые формы.
3. Техничко-юридические средства формирования нормативного материала.
4. Правила формирования нормативно-правовых актов: общая характеристика.
5. Социальная адекватность как требование нормотворчества.

**Вариант № 8**

1. Запрет, дозволение и позитивное обвязывание как способы формулирования правовых норм.
2. Принципы толкования в праве.
3. Юридическая терминология.
4. Содержательные правила нормотворчества.
5. Стилистика нормативно-правового акта.

**Вариант № 9**

1. Виды правовых средств.
2. Приемы формулирования правовых норм.
3. Средства словесно-документального изложения воли нормодателя.
4. Приемы толкования, применяемые при создании правовых норм.
5. Структура нормотворческой деятельности.

**Вариант № 10**

1. Общая характеристика основных правовых средств.
2. Способы изложения элементов правовой нормы.
3. Нормотворческое толкование: понятие и необходимость.
4. Реквизиты текста нормативного документа.
5. Биоприродные факторы нормотворчества.

**Перечень вопросов к рейтинг-контролю № 2:****Вариант № 1**

1. Нормативно-правовой акт как вид правового акта.
2. Квазиправотворческие акты.
3. Правовые и корпоративные нормы.
4. Норма права и правовое предписание.
5. Материальные и процессуальные нормы.

**Вариант № 2**

1. Сущность и форма нормативно-правового акта.
2. Рекомендательные акты-документы.
3. Правовые нормы: понятие и признаки.
4. Норма права и статья нормативно-правового акта.
5. Запрещающие, обвязывающие и управомочивающие нормы.

**Вариант № 3**

1. Нормативно-правовые и нормативные акты.
2. Квазиправотворческие акты-волеизъявления субъектов правотворчества.
3. Норма как результат нормотворческой деятельности.
4. Функции правовых норм.
5. Содержание правовой нормы.

**Вариант № 4**

1. Нормативно-правовой акт и нормативной документ.
2. Понятие и виды нормотворческих процессов.
3. Опубликование ведомственного нормативно-правового акта.
3. Классификация юридических норм.
4. Структура правовой нормы.

**Вариант № 5**

1. Сущность и форма нормативно-правового акта
2. Нормотворческий и законотворческий процесс.
3. Государственная регистрация ведомственного нормативно-правового акта.
4. Типичные и нетипичные нормы права.
5. Понятие и виды структур правовых норм.

**Вариант № 6**

1. Виды нормативно-правовых актов.
2. Принципы нормотворческого процесса.
3. Исходные нормы и нормы – правила поведения.
4. Императивные и диспозитивные нормы.
5. Логическая структура правовой нормы.

**Вариант № 7**

1. Законы и подзаконные нормативно-правовые акты.
2. Этапы и стадии нормотворческого процесса.
3. Особенности ведомственного нормотворческого процесса.
4. Общие и специальные нормы.
5. Субъектно-объектная структура правовой нормы.

**Вариант № 8**

1. Локальные акты: нормативно-правовые и корпоративные акты.
2. Предпроектный этап нормотворчества.
3. Нормотворчество Президента РФ.
4. Поощрительные и рекомендательные нормы.
5. Структура норм-правил поведения.

**Вариант № 9**

1. Смешанные и гибридные нормативно-правовые акты.
2. Идея и концепция проекта нормативно-правового акта.
3. Компетенционные и дискреционные нормы.
4. Особенности структуры исходных норм.
5. Квазиправотворческие отношения.

**Вариант № 10**

1. Нормативно-правовые и иные акты правотворчества.
2. Проектный этап нормотворчества.
3. Особенности начала нормотворческого процесса в Правительстве РФ.
4. Оперативные и коллизионные нормы.
5. Материальные и процессуальные нормы.

**Перечень вопросов к рейтинг-контролю № 3:****Вариант № 1**

1. Содержание предпроектного этапа нормотворчества.
2. Обсуждение и согласование проекта нормативно-правового акта.
3. Особенности опубликования ведомственных нормативно-правовых актов.
4. Электронные системы учета нормативно-правовых актов и электронные справочно-правовые системы.
5. Цели, предмет и субъекты антикоррупционной экспертизы.

**Вариант № 2**

1. Нормотворческие действия и операции на предпроектной стадии нормотворческого процесса.
2. Принятие и опубликование нормативно-правового акта.
3. Понятие и основания систематизации норм и нормативно-правовых актов.
4. Правовая экспертиза как составная часть нормотворческой деятельности.
5. Методика проведения экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**Вариант № 3**

1. Социально-правовое моделирование при разработке проекта нормативно-правового акта.
2. Особенности подготовки, рассмотрения и принятия законопроектов.
3. Виды систематизации нормативно-правовых актов.
4. Цель и задачи правовой экспертизы нормативно-правовых актов.
5. Коррупциогенные факторы в проекте нормативно-правового акта.

**Вариант № 4**

1. Нормотворческое толкование при разработке проекта нормативно-правового акта.
2. Законодательная процедура и законодательный процесс.
3. Формы систематизации нормативно-правовых актов.
4. Предмет правовой экспертизы.
5. Мониторинг концепций и проектов нормативных правовых актов.

**Вариант № 5**

1. Системный анализ создаваемых норм.
2. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе РФ.
3. Учет нормативно-правовых актов и его роль в нормотворчестве.
4. Субъекты проведения правовой экспертизы.
5. Мониторинговая экспертиза проектов нормативных правовых актов.

**Вариант № 6**

1. Идеи и концепция нормативно-правового акта.
2. Обсуждение законопроектов на заседании Государственной Думы.
3. Виды кодифицированных нормативно-правовых актов.
4. Принципы правовой экспертизы.
5. Общая оценка нормативных правовых актов.

**Вариант № 7**

1. Написание текста нормативно-правового акта.



2. Порядок голосования при принятии палатами федерального Собрания законодательных решений.
3. Система нормативно-правовых актов в РФ.
4. Методика правовой экспертизы.
5. Мониторинг нормативных правовых актов, осуществляемый в процессе систематизации законодательства.

#### **Вариант № 8**

1. Структура и композиция проекта нормативно-правового акта.
2. Процедура подписания законопроектов Президентом РФ.
3. Иерархия законов и подзаконных нормативно-правовых актов.
4. Нормотворческие ошибки и их виды.
5. Общественная и научная экспертизы законодательных нормативно-правовых актов в РФ.

#### **Вариант № 9**

1. Оформление нормативно-правового акта.
2. Обнародование принятых законопроектов Президентом РФ. Официальные источники опубликования нормативно-правовых актов.
3. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов.
4. Методика проведения мониторинга нормативно-правовых актов.
5. Виды экспертиз нормативно-правовых актов.

#### **Вариант № 10**

1. Техничко-юридические и легальные требования к проекту нормативно-правового акта.
2. Опубликование указов Президента и постановлений Правительства РФ.
3. Правовой тезаурус.
4. Правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации.
5. Роль мониторинга в нормотворчестве.

#### ***Тестовые задания***

1. Как соотносятся нормотворчество и правообразование:
  - а) **часть и целое;**
  - б) содержание и форма;
  - в) элемент и система;
  - г) общее и особенное.
  
2. К числу принципов нормотворчества относится:
  - а) **профессионализм;**
  - б) презумпция невиновности;
  - в) нормативность;
  - г) формальная определенность.
  
3. Право в силу своей сущности должно отражать:
  - а) **объективные потребности общества;**
  - б) формальное равенство;
  - в) возможность формального неравенства;
  - г) справедливость.

4. К функциям правотворчества относится:

- а) динамическая;
- б) статическая;
- в) **прогностическая**;
- г) охранительная.

5. Не является принципом принципам нормотворчества:

- а) законность;
- б) **неотвратимость**;
- в) оперативность;
- г) демократизм.

## 5.2. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

### 1 семестр

#### Примерный перечень вопросов к экзамену

1. Понятие и сущность нормотворчества.
2. Соотношение нормотворчества, правотворчества и правообразования.
3. Нормотворчество как вид юридической деятельности.
4. Субъекты нормотворчества в России.
5. Принципы нормотворчества: понятие и виды.
6. Виды нормотворчества.
7. Законотворчество и подзаконное нормотворчество.
8. Локальное нормотворчество.
9. Понятие и формы детерминации нормотворчества в РФ.
10. Механизм детерминации нормотворчества.
11. Факторы (детерминанты) нормотворчества
12. Классификация и ранжирование факторов нормотворчества
13. Биоприродные факторы нормотворчества.
14. Социальные факторы нормотворчества.
15. Собственно-юридические факторы.
16. Нормотворческие ошибки как фактор нормотворчества.
17. Нормотворческий риск как фактор нормотворчества.
18. Контроль как фактор нормотворчества.
19. Общественный контроль и его роль в нормотворчестве.
20. Методы правового регулирования.
21. Правовые средства в нормотворческой деятельности: понятие и виды.
22. Запрет, дозволение и позитивное обвязывание как способы формулирования правовых норм.
23. Приемы формулирования правовых норм.
24. Способы изложения элементов правовой нормы.
25. Техничко-юридические средства формирования нормативного материала.
26. Средства выражения воли нормодателя.
27. Средства словесно-документального изложения воли нормодателя.
28. Стилистика нормативно-правового акта: основные требования.
29. Правила формирования нормативно-правовых актов.
30. Требования логики нормативно-правового регулирования в нормотворчестве.

31. Содержательные правила нормотворчества.
  32. Социальная адекватность как требование нормотворчества.
  33. Нормотворческое толкование: понятие, необходимость, приемы и принципы.
  34. Норма как результат нормотворческой деятельности.
  35. Правовые (юридические) нормы: понятие и виды.
  36. Правовые и корпоративные нормы.
  37. Норма права и статья нормативно-правового акта
  38. Функции правовых норм в механизме правового регулирования.
  39. Классификация юридических норм.
  40. Исходные нормы.
  41. Нормы – правила поведения.
  42. Общие и специальные нормы Классификация норм-правил поведения.
  43. Компетенционные и дискреционные нормы.
  44. Оперативные и коллизионные нормы.
  45. Нетипичные нормативно-правовые предписания.
  46. Содержание правовой нормы.
  47. Структура правовой нормы: понятие и виды.
  48. Структура норм-правил поведения.
  49. Нормативно-правовые и нормативные акты. Нормативные документы.
  50. Виды нормативно-правовых актов.
  51. Локальные акты: нормативно-правовые и корпоративные акты.
  52. Смешанные и гибридные нормативно-правовые акты.
  53. Квазиправотворческие акты.
  54. Понятие, принципы и виды нормотворческого процесса.
  55. Этапы и стадии нормотворческого процесса.
  56. Принятие и обнародование нормативно-правового акта.
  57. Нормотворчество Президента РФ.
  58. Особенности начала нормотворческого процесса в Правительстве РФ.
  59. Особенности ведомственного нормотворческого процесса.
  60. Опубликование ведомственного нормативно-правового акта.
  61. Предпроектный этап нормотворчества: нормотворческие действия и операции на предпроектных стадиях нормотворческого процесса.
  62. Социально-правовое моделирование при разработке проекта нормативно-правового акта.
  63. Нормотворческое толкование.
  64. Системный анализ создаваемых норм.
  65. Структура и композиция проекта нормативно-правового акта.
  66. Оформление нормативно-правового акта: технико-юридические и легальные требования.
  67. Обсуждение и согласование проекта нормативно-правового акта.
  68. Принятие и опубликование нормативно-правового акта.
  69. Особенности подготовки, рассмотрения и принятия законопроектов.
  70. Законодательная процедура и законодательный процесс.
  71. Стадия законодательной инициативы.
  72. Предварительное рассмотрение законопроектов.
  73. Обсуждение и принятие законопроектов Государственной Думой.
  74. Подписание законопроектов Президентом РФ и обнародование законов.
- Официальные источники опубликования нормативно-правовых актов.
75. Повторное рассмотрение Федеральным Собранием законопроектов, возвращенных Президентом.

76. Особенности опубликования ведомственных нормативно-правовых актов.
77. Понятие и основания систематизации норм и нормативно-правовых актов.
78. Виды систематизации нормативно-правовых актов.
79. Учет нормативно-правовых актов и его роль в нормотворчестве.
80. Нормотворческая инкорпорация.
81. Консолидация нормативно-правовых актов.
82. Кодификация: понятие и виды кодифицированных нормативно-правовых актов.
83. Система нормативно-правовых актов в РФ.
84. Понятие и виды экспертизы нормативно-правовых актов.
85. Правовая экспертиза как составная часть нормотворческой деятельности.
86. Нормотворческие ошибки и их виды.
87. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов.
88. Коррупциогенные факторы в проекте нормативно-правового акта.
89. Общественная и научная экспертизы нормативно-правовых актов в РФ.
90. Мониторинг нормативных правовых актов и их проектов.

#### **Примерный перечень практических заданий к экзамену**

1. Решите казус. Прокурор Владимирской области, получив заявление от общественной организации «Беспределу нет» о том, что в законе Владимирской области «О социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы во Владимирской области» о том, что в указанном законе содержатся антикоррупционные факторы, поручил провести антикоррупционную экспертизу. В результате проведенной прокуратурой экспертизы было установлено, что в тексте закона использованы термины «влияние преступных элементов», «лица, ведущие антиобщественный образ жизни», что квалифицируется как юридико-лингвистическая неопределенность, т.е. употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Кроме того, требование к лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и имеющим согласно этому закону, право на обеспечение бесплатным общежитием на территории Владимирской области, жить честно и не нарушать правил общежития, свидетельствует о наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, и представляет собой установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям. На основании этого, прокурор обратился к Законодательному собранию Владимирской области с требованием отменить данный закон.

Согласуются ли вывод прокурора с критериями Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов? Правомерны ли действия прокурора? Какое решение должен принять прокурор при выявлении коррупциогенных факторов?

#### **Образец ответа:**

Выводы прокурора относительно наличия в законе коррупциогенных факторов обоснованы, однако дальнейшие действия противоречат требованию ст. 4 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

2. Ранжируйте факторы, подлежащие учету при создании нормативно-правового акта, предусматривающего изменения в регламентации ответственности за нарушение

правил безопасности дорожного движения.

3. Проведите сравнительный анализ юридической природы ФЗ «О статусе депутата государственной Думы ФЗ РФ» и ФЗ от 20.06.1994 г. № 7-ФЗ «О материальном обеспечении и медицинском обслуживании семьи А. Д. Айздердзиса» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 9. – Ст. 929, проведите

4. Дайте сравнительную характеристику следующих законов:

1) Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"; 2) Закон Владимирской области от 22.06.2017 №52-ОЗ "Об исполнении областного бюджета за 2016 год".

Проведите анализ их юридической природы.

5. Охарактеризуйте Федеральный закон от 08.10.2000 г. № 131-ФЗ «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Тянском нефтяном месторождении)» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 41. – Ст. 4043; Федеральный закон от 28.05.2003 г.

6. Дайте общую характеристику Закону Владимирской области от 16.08.2013 №91-ОЗ (в редакции от 09.02.2016 №11-ОЗ) "О городе на территории Владимирской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы"

7. Проведите формально-юридический анализ Закона Владимирской области от 30.12.2005 № 145-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (в ред. Закона Владимирской области от 29.12.2014 №153-ОЗ)"

8. Проведите классификацию норм, содержащихся в Законе Владимирской области от 10.12.2001 № 130-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Владимирской области и порядке его изменения» (в ред. Закона Владимирской области от 18.03.2014 №22-ОЗ)

9. Определите, к какому виду систематизированных нормативно-правовых актов относятся: административные регламенты. Дайте краткую характеристику формально-юридическую характеристику Типовому регламенту взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30.

10. На основе указанного преподавателем нормативно-правового акта, регламентирующего нормотворческий процесс, оставьте таблицу, характеризующую состав, полномочия и роль субъектов и участников нормотворческого (ведомственного, законодательного и др.), процесса на каждой его стадии.

11. Решите казус: На практическом занятии по теории государства и права, студент Петрова назвала в числе принципов антикоррупционной экспертизы научность экспертиза НПА и проектов НПА, законность осуществления экспертизы НПА, технико-юридическое совершенство НПА, обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА; оценка НПА акта во взаимосвязи с другими НПА; обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА); компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА); сотрудничество органов государственной власти и местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА).

Какие из перечисленных ею принципов не применимы к антикоррупционной экспертизе НПА? Обоснуйте свою позицию.

12. Составьте схему факторной обусловленности Устава муниципального образования (по выбору преподавателя).

13. Решите казус: Глава администрации г. Деревенска, в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий по восполнению пробелов, своим постановлением регламентировал порядок приватизации жилых помещений в муниципальном жилом фонде, устранив пробел в действующем законе. В законе РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» имеется в отношении права граждан давать или не давать согласие на приватизацию как члена семьи в тех случаях, когда этим правом они уже воспользовались. Этот пробел восполняется в судебной практике на основе ст. 69 ЖК РФ, на что указано Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, в Определении от 27 ноября 2007 г. № 33-В07-6, что данный пробел закона № 1541-1 следует восполнять с учетом положений ст. 69 Жилищного кодекса РФ, и что член семьи не может быть лишен права на дачу или не дачу согласия на приватизацию квартиры.

Это положение глава администрации и включил в вышеупомянутые правила.

Прокурор г. Деревенска принес протест на постановление главы администрации как на акт, противоречащий закону, указав на то, что в нем содержатся коррупциогенные факторы.

Имеются ли у прокурора основания для подобных выводов? Можно ли усмотреть в постановлении главы администрации коррупциогенные факторы?

14. Проведите оценку регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта (по выбору преподавателя).

15. Проведите анализ Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» на предмет наличия коррупциогенных факторов.

### **5.3. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩЕГОСЯ**

#### **1 семестр**

#### **Тема № 1 Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ**

##### **Задание для письменного выполнения:**

1. Раскройте сущность нормотворчества.
2. Раскройте соотношение нормотворчества, правотворчества и правообразования.
3. Охарактеризуйте нормотворчество как вид юридической деятельности.
4. Охарактеризуйте виды нормотворчества.
5. Дайте характеристику субъектам нормотворчества в РФ
6. Раскройте общие принципы нормотворчества.
7. Охарактеризуйте специальные принципы нормотворчества.
8. Покажите роль и значение принципов нормотворчества в РФ.

##### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Нормотворческая политика в РФ: состояние и тенденции.
2. Нормотворчество и правовое регулирование в РФ.
3. Законодательная стратегия: принципы, планирование, прогнозирование.
4. Опережающее нормотворчество в Конституции РФ: опыт и выводы.
5. Нормотворчество субъектов РФ.
6. Планирование нормотворчества в РФ.
7. Нормотворчество органов исполнительной власти.
8. Корпоративное нормотворчество: понятие, виды и соотношение в правотворчестве.
9. Формы нормотворчества.
10. Виды нормотворчества в политико-правовой практике.

11. Способы санкционирования норм.
12. Принципы нормотворчества в РФ: мифы и реальность.

## **Тема № 2 Детерминация нормотворчества в РФ**

### **Задание для письменного выполнения:**

1. Что такое детерминация нормотворчества?
2. Охарактеризуйте основные формы детерминации нормотворчества.
3. Опишите механизм нормотворчества
4. Что такое фактор нормотворчества?
5. Как классифицируются факторы нормотворчества?
6. В чем специфика ранжирования факторов нормотворчества?
7. Какое влияние оказывают нормотворческие ошибки и нормотворческий риск на процесс и результаты нормотворческой деятельности?
8. Раскройте роль лоббизма в нормотворчестве. Какова специфика и формы контроля в нормотворчестве?

### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Социальные основы нормотворчества в РФ.
2. Интенсивность нормотворческого процесса как фактор нормотворчества.
3. Реактивное и опережающее нормотворчество.
4. Экономическая обусловленность нормотворчества в РФ.
5. Роль институтов гражданского общества в формировании правотворческой политики государства.
6. Права человека как ориентир и критерий нормотворчества.
7. Субъективный фактор в нормотворчестве.
8. Интересы как фактор правотворчества.
9. Профессиональный состав Государственной Думы как фактор нормотворчества.
10. Эффективность нормотворчества.
11. Контроль в нормотворчестве как способ обеспечения законности.
12. Нормоконтроль в нормотворчестве.

## **Тема № 3 Инструментарий нормотворческой деятельности**

### **Задание для письменного выполнения:**

1. Охарактеризуйте основные методы правового регулирования.
2. Определите понятие правовых средств и дайте краткую характеристику их основных видов?
3. Охарактеризуйте запреты, дозволения и позитивные обязывания как способы формулирования правовых норм?
4. Опишите приемы формулирования правовых норм и способы изложения их содержания.
5. Охарактеризуйте технико-юридические средства формирования нормативного материала.
6. Назовите средства словесно-документального изложения воли нормодателя, дайте им краткую характеристику.
7. Раскройте понятие и назовите виды правил формирования нормативно-правовых актов.
8. Охарактеризуйте требования логики правового регулирования, используемой при создании нормативно-правового акта.
9. В чем специфика нормотворческого толкования.
10. Назовите и охарактеризуйте приемы и принципы толкования в праве.

### Примерные темы рефератов и эссе:

1. Инструментальный подход в правоведении.
2. Проблема интерпретации правовых средств в современной юридической науке.
3. Классификационные модели правовых средств.
4. Практика использования правовых стимулов и ограничений в нормотворчестве в РФ.
5. Государственное принуждение как инструмент современного правотворчества в РФ.
6. Методы и практика прямого и косвенного воздействия на общественные отношения.
7. Современное состояние теории правотворческой техники.
8. Правовые средства и средства юридической техники.
9. Техника подзаконного нормотворчества.
10. Особенности техники договорного нормотворчества.
11. Проблемы сочетания стимулов и ограничений в правовых режимах.
12. Техника нормотворчества в международном праве.

### Тема 4. Нормы права как продукт нормотворческой деятельности

#### Задание для письменного выполнения:

1. Раскройте понятие правовой нормы.
2. Каково отличие правовой и корпоративной нормы?
3. По каким основаниям классифицируются правовые нормы?
4. В чем состоят особенности структуры различных видов правовых норм?
5. Каковы элементы содержания правовой нормы?
6. Охарактеризуйте элементы логической структуры норм-правил поведения.
7. Дайте характеристику логической структуры норм-принципов и норм-дефиниций.
8. Раскройте соотношение нормы права и статьи нормативно-правового акта.

#### Примерные темы рефератов и эссе:

1. Нормы права и иные социальные нормы.
2. Нормы права и технические нормы.
3. Функции правовых норм в механизме правового регулирования.
4. Свойства правовых норм.
5. Синтаксическая структура нормы права.
6. Морфологическая структура нормы права.
7. Субъектно-объектная структура правовой нормы.
8. Норма права и нетипичное нормативное предписание.
9. Норма права и индивидуальное правовое предписание.
10. Нормы права и квазинормативные правовые предписания.
11. Нормы права и правовые принципы: проблема соотношения.
12. Специфика построения норм в международном праве.

### Тема № 5 Нормативно-правовой акт как форма нормотворческой деятельности

#### Задание для письменного выполнения:

1. Дайте определение понятию нормативно-правового акта, охарактеризуйте его сущностные признаки.
2. Раскройте соотношение нормативно-правового акта и нормативного документа.
3. Раскройте соотношение нормативно-правового акта с правоприменительным.
4. Установите сходство и различие между нормативно-правовым актом и договором нормативного содержания.



5. Охарактеризуйте виды нормативно-правовых актов.
6. Опишите специфику локальных нормативных актов.
7. Дайте характеристику системе законов.
8. Охарактеризуйте виды подзаконных нормативно-правовых актов.
9. Охарактеризуйте нетипичные правовые акты нормотворчества.
10. Рассмотрите соотношение нормативно-правовых актов с политико-правовыми документами.

#### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Нормативно-правовые и иные нормативные акты.
2. Квалифицированное молчание нормодателя.
3. Система нормативно-правовых актов в Российской Федерации.
4. Эффективность нормативно-правовых актов.
5. Атипичные акты в нормотворчестве.
6. Послания Президента РФ в системе законодательства РФ.
7. Юридическая сила нормативно-правового акта.
8. Действие нормативно-правового акта: параметры и пределы.
9. Решения Конституционного суда РФ и проблема действия нормативно-правового акта.

#### **Тема № 6 Нормотворческий процесс**

##### **Задание для письменного выполнения:**

1. Раскройте сущность нормотворческого процесса.
2. Раскройте принципы нормотворческого процесса.
3. Дайте краткую характеристику этапам и стадиям нормотворческого процесса.
4. Раскройте соотношение между законотворческим и законодательным процессом, охарактеризуйте стадии последнего.
4. Охарактеризуйте нормотворчество Президента РФ.
5. Дайте характеристику нормотворческого процесса в Правительстве РФ.
6. Раскройте специфику ведомственного нормотворческого процесса.
7. Покажите особенности планирования законопроектных работ, раскройте его роль и место в организации нормотворческой деятельности.

#### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Нормотворческий процесс и нормотворческая деятельность: проблема соотношения.
2. Основные и факультативные стадии нормотворческого процесса.
3. Процесс санкционирования корпоративных норм.
4. Принципы локального нормотворческого процесса.
5. Правовая форма нормотворческого процесса.
6. Процедура и процесс в нормотворчестве.
7. Юридическая процессуальная форма и создание нормативных предписаний.
8. Процесс договорного нормотворчества: специфика стадий.
9. Роль и значение посланий Президента Российской Федерации для планирования законопроектной деятельности.

#### **Тема № 7 Проект нормативно-правового акта**

##### **Задание для письменного выполнения:**

1. Охарактеризуйте содержание предпроектного этапа нормотворчества.
2. Раскройте специфику специфика толкования проекта нормативно-правового акта в процессе нормотворчества.
3. Покажите отличие концепции проекта нормативно-правового акта от его идеи и

проекта.

4. Раскройте требования, которые предъявляются к тексту проекта нормативно-правового акта.

5. Опишите порядок обсуждения и согласования проектов нормативно-правовых актов.

6. Раскройте основные черты законопроекта, соотнесите законопроект с иными видами проектов нормативно-правовых актов.

7. Покажите, в чем специфика подготовки, рассмотрения и принятия законопроектов.

8. Дайте характеристику процедуры обнародования нормативно-правовых актов.

9. Перечислите источники опубликования текстов нормативно-правовых актов и дайте им краткую характеристику, составьте схему источников опубликования нормативно-правовых актов.

10. Опишите практику опубликования текстов проектов нормативно-правовых актов в РФ.

#### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Проект нормативно-правового акта и проект договора нормативного содержания: соотношение требований и структуры.

2. Эстетические требования к проекту нормативно-правового акта.

3. Техничко-юридические правила и юридические процедуры на стадии разработки проекта нормативно-правового акта.

4. Юридические требования к форме и к содержанию проекта нормативно-правового акта.

5. Обеспечение научной обоснованности проекта нормативно-правового акта.

6. Основные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Правовые позиции Конституционного Суда РФ и их влияние на формирование проекта нормативно-правового акта.

8. Вступление в силу федеральных законов и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

9. Исчисление сроков вступления в силу нормативно-правовых актов в свете правовых позиций Конституционного Суда РФ.

#### **Тема № 8 Систематизация норм и нормативно-правовых актов.**

##### **Задание для письменного выполнения:**

1. Обоснуйте необходимость систематизации нормативно-правовых актов.

2. Охарактеризуйте виды систематизации в праве.

3. Опишите учет как форму систематизации.

4. Специфика субъектов, объектов и содержания инкорпорации в праве.

5. Раскройте соотношение инкорпорации, консолидации и кодификации, проиллюстрируйте его конкретными примерами из отечественной юридической практики.

6. Опишите виды кодифицированных нормативно-правовых актов.

7. Дайте характеристику системы нормативно-правовых актов.

8. Покажите особенности нормотворческой систематизации права в различных правовых системах.

##### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Понятие и признаки иерархии нормативно-правовых актов.

2. Иерархия федерального законодательства.

3. Иерархия законодательства субъектов Российской Федерации и его соотношение с федеральным законодательством.

4. Специфика систематизации в международном праве.

5. Систематизация в англо-американском праве.
6. Систематизация в российском дореволюционном праве.
7. Опыт систематизации о советском праве.
8. Практика систематизации в нормотворческой деятельности субъектов РФ.

### **Тема № 9 Экспертиза и мониторинг нормативно-правовых актов**

#### **Задание для письменного выполнения:**

1. Раскройте необходимость экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.
2. Охарактеризуйте цели и задачи экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.
3. Кратко охарактеризуйте нормативно-правовую регламентацию экспертной деятельности в РФ.
4. Дайте характеристику субъектам, объектам и предмету правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов, покажите ее критерии и процессуальные особенности.
5. Раскройте сущность антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.
6. Охарактеризуйте нормотворческие ошибки и нормотворческий риск как основания экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.
7. Опишите коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах.
8. Вскройте сущность правового мониторинга, охарактеризуйте его виды, стадии и технологию.
9. Дайте краткую характеристику нормативно-правовой регламентации мониторинга нормативно-правовых актов и их проектов.
10. Покажите, какова методика мониторинга проектов нормативно-правовых актов.

#### **Примерные темы рефератов и эссе:**

1. Экспертиза проектов нормативно-правовых актов как фактор их качества и законности.
2. Общественная и научная экспертизы законодательных нормативно-правовых актов РФ: теория и практика.
3. Рискологическая экспертиза нормативно-правовых актов.
4. Юридическая экспертиза международных договоров РФ в Конституционном Суде РФ.
5. Экспертиза нормативно-правовых актов субъектов РФ.
6. Эффективность правовой экспертизы нормативно-правовых актов.
7. Эффективность антикоррупционной экспертизы в РФ.
8. Юридическая экспертиза правовых актов органов местного самоуправления.
9. Мониторинг в праве: понятие и виды.
10. Мониторинг рисков в правотворчестве.

## **6.4 КУРСОВАЯ РАБОТА**

Одним из видов самостоятельной работы по дисциплине «Нормотворческая деятельность в РФ» является выполнение курсовой работы. В течение семестра, в период изучения дисциплины в целях выработки практических навыков нормотворческой работы пошагово отрабатывается ряд взаимосвязанных нормотворческих действий и операций, выражающихся в подготовке комплекта документов, фиксирующих результаты деятельности нормодателя на различных стадиях нормотворческого процесса:

1. Обоснование необходимости разработки нормативно-правового акта.
2. Концепция нормативно-правового акта.

3. Проект нормативно-правового акта.
4. Заключение по результатам правовой экспертизы нормативно-правового акта.
5. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативно-правового акта.

Тематика разрабатываемых документов избирается студентом самостоятельно по согласованию с преподавателем.

Подготовленные документы должны быть социально адекватными, соответствовать требованиям логики нормативно-правовой регламентации общественных отношений и требованиям юридической техники.

Текст курсовой работы (далее – Работа) представляется в виде рукописи в бумажном и электронном виде представляется на кафедру для проверки не менее чем за две недели до начала экзаменационной сессии. Проверка Работы осуществляется преподавателем кафедры, назначенным руководителем. По результатам проверки выставляется оценка в баллах (в соответствии с «Положением о рейтинговой системе комплексной оценки знаний студентов в ВлГУ»). Критерии оценки содержатся в ФОС дисциплины.

Работа, оцененная неудовлетворительно, перерабатывается и возвращается на проверку тому же преподавателю.

Если студент не согласен с оценкой руководителя, проводится защита Работы в присутствии комиссии, которую назначает заведующий кафедрой.

Несвоевременное выполнение Работы считается академической задолженностью и ликвидируется в установленном порядке.

### **Задания для выполнения курсовой работы:**

#### **Задание № 1. Подготовка обоснования необходимости разработки нормативно-правового акта.**

По согласованию с преподавателем выберите проблему, нуждающуюся в нормативно-правовой регламентации. На основе результатов анализа нормотворческой ситуации подготовьте обоснование необходимости разработки нормативно-правового акта.

Обоснование должно содержать описание факторов, детерминирующих необходимость разработки нормативно-правового акта определенного вида и описывать основные параметры и регулятивные потребности будущего предмета правового регулирования. Документ должен обладать логической структурой, включающей в себя: вводную часть; основное содержание; резолютивную часть. Выводы резолютивной части должны быть обоснованы и артикулированы. Объем документа должен составлять 5-6 страниц машинописного текста.

#### **Задание № 2. Разработка концепции нормативно-правового акта.**

На основе обоснования необходимости разработки нормативно-правового акта разработайте концепцию нормативно-правового акта, включающую: определение вида нормативно-правового акта и его места в иерархии нормативно-правовых актов, действующих в РФ; цели и задачи; четко очерченный предмет правового регулирования; методы правового регулирования и правовые средства, которые предполагается использовать; описание структуры нормативно-парового акта; механизм реализации планируемого нормативно-правового акта; финансово-экономическое обоснование планируемого нормативно-правового акта.

#### **Задание № 3. Подготовка проекта нормативно-правового акта.**

На основе созданной концепции нормативно-правового акта подготовьте текст проекта.

**Задание № 4. Подготовка заключения по результатам правовой экспертизы нормативно-правового акта.**

На основе оценки проекта подготовьте заключение, в котором должны содержаться обоснованные выводы: о его соответствии правовым принципам; правильности использования правовых категорий; соотношения проектируемых решений с другими актами, включая договоры и соглашения России с иностранными государствами, а также признаваемые Российской Федерацией международно-правовые акты, и внутренней их последовательности; обеспечение системности законодательства; обоснованности выбора формы акта, корректности применения тех или иных средств юридической техники; соответствия положений проекта современным достижениям отечественной и зарубежной правовой науки и юридической практики.

**Задание № 5. Подготовка заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативно-правового акта.**

Руководствуясь требованиями Федерального закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» осуществите анализ проекта нормативно-правового акта на предмет наличия в нем кокоррупциогенных факторов и подготовьте обоснованное заключение.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ

| Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство  | Год издания | КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ   |
|--|-------------|---|
|  |             | Наличие в электронном каталоге ЭБС  |
| 1  | 2           | 4   |
| <b>Основная литература*</b>  |             |   |
| 1. Актуальные проблемы теории государства и права : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.М. Рассолов [и др.] ; под ред. А.И. Бастрыкина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА. | 2017        | <a href="http://znanium.com/catalog/product/1025537">http://znanium.com/catalog/product/1025537</a>         |
| 2. Шагиева Р.В. Нормы процессуального права: теория и практика их реализации: Монография / Шагиева Р.В. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М.  | 2019        | <a href="http://znanium.com/catalog/product/1009417">http://znanium.com/catalog/product/1009417</a>         |
| <b>Дополнительная литература</b>   |             |   |
| 1. Современные юридические технологии в правотворчестве: научно-практическое пособие. / М.В. Залоило НОРМА ИНФРА-М.  | 2020        | <a href="https://znanium.com/catalog/document?id=357011">https://znanium.com/catalog/document?id=357011</a> |
| 2. Желдыбина Т. А. Законотворчество в России: эволюция и современность: Монография/Т.А.Желдыбина - М.: НИЦ ИНФРА-М.  | 2019        | <a href="https://znanium.com/catalog/document?id=354621">https://znanium.com/catalog/document?id=354621</a> |
| 3. Кабашов С. Ю. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов норматив. правовых актов: организ...: Уч. пос./ С.Ю. Кабашов, Ю.С. Кабашов. - М.: ИНФРА-М.   | 2019        | <a href="https://znanium.com/catalog/document?id=340391">https://znanium.com/catalog/document?id=340391</a> |
| 4. Павлушкин А. В. Механизм правового мониторинга - М.: НИЦ ИНФРА-М,   | 2017        | <a href="https://znanium.com/catalog/document?id=54273">https://znanium.com/catalog/document?id=54273</a>   |

### 6.2. ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ИЗДАНИЯ

1. «Закон и право» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)

### 6.3. ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. <http://www.kodeks.ru> – официальный сайт информационно-правового консорциума «Кодекс».
2. <http://www.law.edu.ru> – федеральный правовой портал
3. <http://www.consultant.ru> – СПС КонсультантПлюс
4. <http://www.garant.ru> – ООО "НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС"
5. <http://jurtech.org>. – Нижегородский исследовательский научно-прикладной центр «Юридическая техника».

## **7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Занятия проводятся в аудиториях Юридического института ВлГУ (корп. № 11) по адресу г. Владимир, ул. Студенческая, д. 8. Все аудитории оснащены компьютерной техникой с операционной системой Windows и стандартным пакетом Microsoft Office, с доступом в Интернет; видео мультимедийным оборудованием, которое позволяет визуализировать процесс представления презентационного материала, а также проводить компьютерное тестирование обучающихся по учебным дисциплинам; доской настенной; фломастером. Компьютерная техника, используемая в учебном процессе, имеет лицензионное программное обеспечение:

- Операционная система семейства Microsoft Windows.
- Пакет офисных программ Microsoft Office.
- Консультант+.

Рабочую программу составил:

к.э.н., доц. кафедры теории и истории государства и права  А.Ю. Кузнецов

Рецензент:

Мировой судья судебного участка № 5  
Фрунзенского района города Владимира  Н.Ю. Акулова

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Теория и история  
государства и права протокол № 11 от «25» июня 2021 года

Заведующий кафедрой: д.ю.н., проф.  И.Д. Борисова

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии  
направления подготовки 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность,

Протокол № 4 от «30» июня 2021 года

Председатель комиссии:  К.Н. Курисев



**ЛИСТ ПЕРЕУТВЕРЖДЕНИЯ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год  
Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год  
Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год  
Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

**ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ**

в рабочую программу дисциплины

*«НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*

Основной профессиональной образовательной программы направления подготовки

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность,

направленность: Прокурорская деятельность:

| Но<br>мер<br>из<br>мени<br>я | Внесены изменения в части/разделы<br>рабочей программы | Исполни<br>тель<br>ФИО | Основани<br>е<br>(номер и<br>дата<br>протокола<br>заседания<br>кафедры) |
|------------------------------|--|------------------------|---|
| 1                            |  |                        |   |
| 2                            |  |                        |   |

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

*Подпись*