

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столето-
вых»**
(ВлГУ)

ДЯДЬКИН О.Н., СИМАГИНА Н.А.

Планы семинарских и практических занятий

(Административная юрисдикция)

*для студентов, обучающихся по направлению
40.03.01 - Юриспруденция
и специальности 38.05.01 – Таможенное дело*

Владимир 2018

УДК 350: 34

Дядькин О.Н., Симагина Н.А. Административное право. Планы семинарских и практических занятий (Административная юрисдикция). - Владимир: ВлГУ, 2018. - 127 с.

Представленное пособие содержит планы проведения семинарских и практических занятий, рекомендации преподавателя студентам по подготовке и раскрытию вопросов занятий, а также список основных и дополнительных источников литературы по изучаемым проблемам административного права. К сведению студентов представлены примерные тестовые задания, перечень вопросов для подготовки и сдачи семестрового экзамена.

Учебно-методические материалы предназначены студентам, обучающимся по направлению 40.03.01 - «Юриспруденция», к изучению дисциплины «Административное право». В пособии учтены межпредметные связи с другими юридическими дисциплинами, в частности, с теорией государства и права, историей государства и права, уголовным, уголовно-процессуальным и гражданским правом.

Рецензент

Абрамов А.Е., кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория и история государства и права» Владимирского государственного университета имени А.Г. и Н.Г. Столетовых

Владимирский государственный университет, 2018

Оглавление

Тема № 1. Административное правонарушение.....	4
Тема № 2. Административная ответственность и административные наказания.....	44
Тема № 3. Понятие, задачи и общие условия производства по делам об административных правонарушениях.....	53
Тема № 4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	59
Тема № 5. Административно-правовые режимы.....	75
Тема № 6. Административно-правовое регулирование в административно-политической сфере.....	82
Тема № 7. Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере.....	94
Тема № 8. Административно-правовое регулирование отраслей хозяйства.....	103
Тестовые задания.....	117
Перечень вопросов для подготовки к семестровому экзамену по административному праву (IV семестр).....	122

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

Тема № 1. Административное правонарушение

Семинар: 12 часов

План семинара 1 (2 часа)

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Элементы юридического состава административного правонарушения:
 - а) объект административного правонарушения;
 - б) объективная сторона административного правонарушения;
 - в) субъект правонарушения;
 - г) субъективная сторона административного правонарушения.
3. Квалификация административных правонарушений.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и признаках административного правонарушения и его юридического состава, а также об алгоритме квалификации данных правовых деликтов.

Данная тема открывает раздел, посвященный проблемам привлечения виновных лиц к административной ответственности. Термин «административная юрисдикция» означает деятельность полномочных субъектов по рассмотрению и разрешению юридических дел в сфере осуществления исполнительной власти. Вопросы административного процесса, в т.ч. административно-юрисдикционных производств, рассматривались студентами при изучении положений Общей части курса. В рамках настоящего раздела акцент делается исключительно на процессе привлечения виновных лиц к административной ответственности. Он включает в себя материальные и процессуальные нормы, которые закрепляют основание, сущность и меру административной ответственности, а также процедуру привлечения лиц к данному виду юридической ответственности в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Открывает указанный раздел тема «Административное правонарушение». Первоначально следует изучить структуру Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая включает в себя 5 разделов и 32 главы. Особенность данного нормативно-правового акта состоит в том, что в нем одновременно закреплены материальные и процессуальные нормы об административной ответственности. Если первые два раздела содержат материальные нормы (аналогия Уголовного кодекса Российской Федерации), то последующие разделы закрепляют процессуальные нормы привлечения к административной ответственности (аналогия Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях (аналогия Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

При этом нумерация статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях значительно отличается от иных законов.

Номер статьи включает в себя числа, которые разделены точкой, например, 12.24, 30.9. Число (цифра) до точки соответствует порядковому номеру главы Кодекса, после точки - номеру статьи. По нашему мнению, это удобно для установления принадлежности соответствующей нормы. Например, глава 12 закрепляет составы правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения, глава 29 устанавливает порядок, сроки и круг действий, которые присущи стадии рассмотрения дела об административном правонарушении. Кроме того, внесение дополнений и изменений в главы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не видится проблематичным, продолжается простановка новых статей без установления дополнительных значков.

Административное и административно-процессуальное законодательство Российской Федерации в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Федерации и ее субъектов, поэтому при подготовке к занятиям необходимо знать полномочия государственных образований в указанной сфере. В процессе изучения теоретических вопросов студент должен сформулировать определения административного правонарушения, его признаков, состава административного правонарушения, объекта, объективной стороны, субъективной стороны, прямого и косвенного умысла, легкомыслия и небрежности, вины, мотива, цели, субъекта административного правонарушения.

В ответе на первый вопрос семинара необходимо дать легальное понятие административного правонарушения, в последствие раскрыть существенные признаки данного деликта: антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость и деяние. Следует заметить, что ответ студента должен содержать не только теоретические выкладки, но практические примеры со ссылками на соответствующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, между преступлением и административным правонарушением есть много схожих моментов, в связи с этим перед отвечающим встает задача показать различия между данными деликтами.

Второй вопрос видится достаточно объемным, т.к. нецелесообразно рассматривать в отрыве элементы состава административного правонарушения. Ответ на указанный вопрос необходимо начать с причины введения термина «юридический состав административного правонарушения», затем дать его определение, указав составные его элементы, и представить классификацию составов данных правонарушений.

Далее отвечающему необходимо дать определение объекта административного правонарушения, разграничить его с предметом и средствами

совершения административного правонарушения. В составах административных правонарушений присутствует предмет или потерпевший от административного правонарушения. Студенту следует ответить на этот вопрос, ссылаясь на соответствующие статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В заключение ответа видится целесообразным назвать виды объектов, классифицируя их по вертикали (общий, родовой, видовой, непосредственный), по горизонтали (имеет отношение к непосредственному объекту - основной и дополнительный, последний в свою очередь может быть обязательным или факультативным). При этом обязательен пример со ссылкой на Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объективная сторона правонарушения имеет важное юридическое значение, поскольку является основанием привлечения к административной ответственности, с ее помощью можно установить другие элементы состава административного правонарушения. В ответе необходимо отразить следующее: понятие данного элемента, его сущность, значение, составляющие его признаки (обязательные и факультативные), свои выводы студент подтверждает примерами правоприменительной деятельности и соответствующими нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектом правонарушения является физическое или юридическое лицо, которые совершили административное правонарушение. При раскрытии ответа на данный вопрос необходимо дать определение субъекта административного правонарушения, их классификацию. Далее раскрыть признаки физического лица как субъекта административного правонарушения и классифицировать (общий, специальный и особенный субъект). Кроме того, рассматривая комплексно данную проблему, необходимо провести сравнительный анализ указанного субъекта с лицом, совершившим общественно опасное деяние. Аргументировать свои выводы студент обязан ссылками на соответствующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации.

Завершается рассмотрение второго вопроса характеристикой субъективной стороны административного правонарушения. В ответе следует дать определение данного юридического элемента, охарактеризовать его основные и факультативные признаки (вина, мотив, цель), на примерах правоприменительной практики и норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации показать юридическое значение субъективной стороны для квалификации содеянного и назначения административного наказания.

Для оптимального изучения состава административного правонарушения необходимо каждый его элемент раскрывать одному студенту.

Третий ответ посвящен разрешению проблем квалификации административного правонарушения. Для этого следует дать определение квалификации как мыслительного процесса по установлению необходимых элементов, установить алгоритм квалификации, т.е. очередность действий по установлению и фиксации элементов юридического состава административного правонарушения. Свое выступление студент должен сопровождать соответствующими нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для закрепления знаний по данному вопросу преподаватель может предложить практическую ситуацию, требующую квалификацию административного правонарушения.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.

3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп.. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право : учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Жбанова, С.А. Длжащееся и не длжащееся адмннстратнвное правонарушение / С.А. Жбанова, Е.Н. Ноговнцнна // Закон и право. - 2016. - № 6. - С. 163-166.
2. Ильнн, А.В. Надзорное производство по КоАП РФ и принцип гласности / А.В. Ильнн // Закон. - 2013. - № 5. - С. 145-151.
3. Канунннкова Н.Г. К вопросу зарождения института адмннстратнвных правонарушений (проступков) / Н.Г. Канунннкова // Адмннстратнвное право и процесс. - 2012. - № 6. - С. 22-24.
4. Кауфман, М.А. Преступление и адмннстратнвное правонарушение: конкуренция или конвергенция / М.А. Кауфман // Бнблнотека крнмнналиста. - 2016. - № 4. - С. 276-281.
5. Кауфман, М.А. Преступление или адмннстратнвное правонарушение: проблемы ндентнфнкации / М.А. Кауфман // Уголовное право. - М.: РГ-Пресс, 2015. - С. 174-177.
6. Кнрнн, А.В. Новой редакцнн КоАП РФ нужна новая «Общая часть» / А.В. Кнрнн, Н.И. Побезнмова // Адмннстратнвное право и процесс. - 2014. - № 12. - С. 7-13.

7. Кирин, А.В. Об актуальности разработки новой редакции КоАП РФ / А.В. Кирин // Административное право и процесс. - 2012. - № 4. - С. 25-28.
8. Кисин, В.Р. Проект нового КоАП РФ: взгляд на социальную сущность («материальное» содержание) административного правонарушения / В.Р. Кисин // Административное право и процесс. - 2017. - № 7. - С. 5-8.
9. Кичкинев, В.Н. О некоторых вопросах, касающихся малозначительности в КоАП РФ / В.Н. Кичкинев // Право и суд в современном мире. Часть 1. - М., 2016. - С. 232-236.
10. Клеандров, М.И.О «линейке» понятий «административное правонарушение», «уголовный проступок» и «преступление» / М.И. Клеандров // Мировой судья. - 2017. - № 7. - С. 3-12.
11. Клейменов, М.П. Административное и уголовное правонарушение: проступок и преступление / М.П. Клейменов // Вестник Омского Университета: Серия «Право». - 2016. - № 2. - С. 172-177.
12. Клепиков, С.Н. Какие принципы должны быть заложены в новом КоАП РФ? / С.Н. Клепиков // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2016. - № 3. - С. 166-176.
13. Конджакулян, К.М. Административное правонарушение: общественная вредность или общественная опасность: вопросы соотношения (сравнительный анализ) / К.М. Конджакулян, Г.М. Зограбян // Административное право и процесс. - 2014. - № 7. - С. 45-48.
14. Ломакина, Л.А. Понятие малозначительности административного правонарушения в КоАП РФ / Л.А. Ломакина // Журнал российского права. - 2012. - № 9. - С. 55-59.
15. Мещерякова, Т.Р. Срок как признак объективной стороны состава правонарушения / Т.Р. Мещерякова // Административное право и административный процесс. - 2012. - № 1. - С. 45-47.
16. Морозова, Н.А. Характеристика правового положения лица, совершившего административное правонарушение, как особого правового режима / Н.А. Морозова // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 10. - С. 141-143.
17. Недилько, Ю.В. Толкование юридической ответственности и проблемы реализации ее принципов (на примере КоАП РФ) / Ю.В. Недилько // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 2. - С. 106-108.
18. Нечаев, А.Д. Административная преюдиция в уголовном праве: проблемы (де)криминализации деяний и их малозначительности / А.Д. Нечаев, И.Ю. Янина // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 6. - С. 37-42.
19. Нечипас, Ю.В. Сравнительный анализ ряда положений КоАП РФ и КУоАП / Ю.В. Нечипас, Е.Г. Коньшева // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2014. - № 6. - С. 89-94.

20. Панов, А.Б. Актуальные вопросы КоАП РФ / А.Б. Панов // Мировой судья. - 2015. - № 3. - С. 31-36.
21. Панов, А.Б. Актуальные вопросы правоприменения КоАП РФ / А.Б. Панов // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2014. - № 1. - С. 9-16.
22. Панов, А.Б. Неурегулированные вопросы КоАП РФ / А.Б. Панов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2013. - № 6. - С. 56-61.
23. Панов, А.Б. Юридическое лицо - субъект административной ответственности / А.Б. Панов // Административное право и процесс. - 2012. - № 6. - С. 59-63.
24. Поздышев, Р.С. Длительное правонарушение в административном и уголовном законодательстве: теоретико-правовой анализ / Р.С. Поздышев // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. - 2016. - № 3.- С. 184-190.
25. Руева, Е.О. Актуальные проблемы нормотворческой юридической техники на примере КоАП РФ / Е.О. Руева // Административное право и процесс. - 2017. - № 8. - С. 20-24.
26. Севрюгин, В.Е. «Старая одежда» нового КоАП РФ: концептуальные недоработки и перекосы законопроекта / В.Е. Севрюгин // Административное право и процесс. - 2016. - № 10. - С. 29-37.
27. Сальников, А.А. Принцип равенства граждан перед законом в свете последних изменений в КоАП РФ / А.А. Сальников // Юридическая наука и практика. - 2012. - № 20. - С. 113-116.
28. Серков, П.П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений / П.П. Серков // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 27-31.
29. Хрулева, М. Конституционный суд залатал еще одну дыру КоАП РФ / М. Хрулева // Административное право. - 2014. - № 4. - С. 39-42.
30. Шерстобоев, О.Н. Может ли юридическое лицо быть виновным в совершении административного правонарушения? / О.Н. Шерстобоев // Административное право и процесс. - 2012. - № 3. - С. 50-54.

План семинара 2 (2 часа)

1. Административная ответственность за нарушения избирательных прав граждан.
2. Административная ответственность за оскорбление, отличие оскорбления от клеветы.
3. Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.
4. Административная ответственность за посягательства на имущество собственников.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основании и административных наказаниях за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье, общественную нравственность и ответственность.

Рассматриваемые составы административных правонарушений сконцентрированы в главах 5, 6 и 7 Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Первоначально следует дать общий правовой анализ данных деликтов. Для этого необходимо проанализировать положения перечисленных глав, выявить закономерности, касающиеся характеристики и классификации видовых объектов; особенностей объективной стороны правонарушений, включая формы деяния и наличие наступившего противоправного деяния; разновидностей субъекта административной ответственности; признаков субъективной стороны. Для полной характеристики рассматриваемых правонарушений также следует проанализировать, какие наказания возможны в отношении правонарушителей.

В ходе рассмотрения ответа на первый вопрос раскрываются все элементы юридического состава административного правонарушения. При этом следует учесть, что при раскрытии объекта и объективной стороны данных правонарушений необходимо опираться на положения нормативно-правовых актов, закрепляющих избирательные права граждан. Особое внимание уделить разъяснению признаков объективной стороны нарушения избирательных прав граждан. Число субъектов рассматриваемой группы административных правонарушений достаточно много, начиная от общего и специального субъекта и заканчивая юридическими лицами. Акцент следует сделать на характеристике специальных субъектов правонарушения. Субъективная сторона характеризуется формой вины, при необходимости указывать мотив и цель совершения противоправного деяния. Это необходимо не только для полной квалификации содеянного, но и для отграничения административного деликта от преступления. Рекомендуем также перечислить полномочных субъектов, рассматривающих административные дела данной категории.

Ответ на второй вопрос посвящен правовому анализу административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.61 «Оскорбление». Студенту следует рассмотреть причину декриминализации данного деяния, дать правовую характеристику юридическим элементам состава правонарушения. При этом разграничение проводить не только со схожими составами административных правонарушений, например, мелким хулиганством, но преступлениями, предусмотренными ст. ст. 128.1, 297 и 298.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Отвечающему для достижения цели нуж-

но обратить внимание на потерпевшего, а также на цель совершения данных деяний.

Число правонарушений, связанных с потреблением и нарушением оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, имеет динамику роста. Количество правонарушителей данных деяний увеличивается, а возраст лиц, потребляющих наркотики и одурманивающие вещества, снижается. В этой связи рассмотрение данного вопроса является злободневным и актуальным. Студенту следует определить непосредственный объект данных правонарушений, предмет правонарушения, особое внимание уделить правовому анализу норм, закрепленных ст. ст. 6.8 и 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для этого необходимо определить содержание незаконного оборота указанных предметов и средств, а также их потребления. Раскрывающий ответ на данный вопрос внимательно освещает объективную сторону правонарушения, определяя размер наркотиков, психотропных веществ и др. Это необходимо для разграничения рассматриваемого правонарушения со схожими преступлениями. Характеристика субъекта административного правонарушения играет роль не только для квалификации содеянного, но и вынесения административного наказания. Последнее имеет место, если правонарушение совершит иностранный гражданин или лицо без гражданства. Субъективная сторона имеет важное значение для квалификации деяния, об этом говорит отсутствие цели на сбыт предмета административного правонарушения. Кроме того, в примечании содержится основание для освобождения лица от административной ответственности, необходимо его прокомментировать. Существует определенная проблема несогласованности между общими положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и его Особенной части. В нашем случае необходимо сравнить примечания к ст. ст. 6.8, 6.9 со ст. 2.9 КоАП РФ.

В Российской Федерации любая форма собственности защищается одинаково от противоправных посягательств. В начале ответа на четвертый вопрос следует раскрыть содержание термина «собственность», ссылаясь на положения гражданского законодательства, а далее раскрыть юридические элементы составов правонарушений, предусмотренных ст. ст. 7.17, 7.27 и 7.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Особое внимание уделить предмету правонарушений, способам совершения данных деяний и размерам причиненного ущерба, поскольку они влияют на разграничение административных правонарушений и преступлений, посягающих на собственность (ст. ст. 158, 159, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации). В связи с этим ответ представляется не только в административно-правовом анализе дан-

ных административных правонарушений, но и в сравнении со схожими административными правонарушениями и преступлениями.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.
7. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 2. - Ст. 219.
8. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 29.07.2017) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 41. - Ст. 5624.
9. Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 558 (ред. от 27.06.2017) «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их

прекурсоров» (вместе с «Правилами распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 31. - Ст. 4256.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Аничкин, И.М. Повышение эффективности административной ответственности за нарушение избирательных прав граждан: проблемы и перспективы / И.М. Аничкин // Современное право. - 2015. - № 10. - С. 26-29.
2. Аратова, А.А. Квалификация оскорбления / А.А. Аратова // Административное право и процесс. - 2012. - № 11. - С. 58-61.

3. Аратова, А.А. Применение ст. 5.61 КоАП РФ «оскорбление» / А.А. Аратова // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 5. - С. 166-168.
4. Асташкина, Е.Ю. Актуальные вопросы консолидации административно-правовых и гражданско-правовых способов защиты при оскорблении / Е.Ю. Асташкина // Административное право и процесс. - 2017. - № 1. - С. 47-51.
5. Байдина, О.Ю. Особенности рассмотрения обращений о нарушениях избирательных прав граждан в административном порядке / О.Ю. Байдина // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 3. - С. 196-199.
6. Байдина, О. Полномочия прокурора по защите избирательных прав граждан в административном судопроизводстве / О. Байдина // Законность. - 2017. - № 4. - С. 10-12.
7. Бондарь, А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров / А.Н. Бондарь // Пробелы в российском законодательстве. - 2012. - № 2. - С. 293-297.
8. Булатов, Б.Б. Об объективной стороне оскорбления / Б.Б. Булатов, И.В. Сидорова // Административное право и процесс. - 2017. - № 11. - С. 43-48.
9. Василенко, Г.Н. Особенности применения статей 6.1.1 и 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Г.Н. Василенко // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции. Часть 4. - М.: Проспект, 2017. - С. 93-98.
10. Газизов, Д.А. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств по законодательству субъектов Российской Федерации / Д.А. Газизов // Административное право и процесс. - 2012. - № 8. - С. 22-26.
11. Газизов, Д.А. Административная ответственность за немедицинское потребление наркотических средств / Д.А. Газизов // Административное право и процесс. - 2012. - № 4. - С. 52-55.
12. Готчина, Л.В. Реформирование законодательства о клевете и оскорблении / Л.В. Готчина, И.А. Носкова // Ученые записки юридического факультета. - 2013. - № 28. - С. 28-32.
13. Жариков, Ю.С. О законности декриминализации клеветы и оскорбления / Ю.С. Жариков // Современное право. - 2012. - № 6. - С. 113-115.
14. Игнатенко, В.В. Подкуп избирателей как коррупционное административное правонарушение / В.В. Игнатенко // Академический юридический журнал. - 2014. - № 3. - С. 24-28.
15. Костаница, А.А. Административно-правовые средства защиты избирательных прав граждан / А.А. Костаница // Закон и право. - 2015. - № 8. - С. 152-155.

16. Костаница, А.А. Новеллы административно-правовой защиты избирательных прав граждан. Плюсы и минусы действующих правовых норм / А.А. Костаница // Закон и право. - 2017. - № 12. - С. 163-164.
17. Кругленья, А.Н. Подкуп на выборах, референдуме: преступление или административное правонарушение / А.Н. Кругленья // Труды института государства и права Российской академии наук. - 2012. - № 2. - С. 24-31.
18. Литучая, С. Полномочия прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 5.61 КоАП / С. Литучая // Законность. - 2016. - № 7. - С. 30-31.
19. Мамакина, В.М. Вопросы законодательной техники и дифференциации ответственности за унижение чести и достоинства представителя власти на примере анализа дефиниций, используемых законодателем в ст. 128.1, 319 УК РФ и ст. 5.61 КоАП РФ / В.М. Мамакина // Актуальные проблемы уголовного права на современном этапе (вопросы дифференциации ответственности и законодательной техники): сборник научных статей. Выпуск 3. - Ярославль: ЯрГУ, 2014. - С. 139-147.
20. Маркина, Э.В. Рассмотрение мировыми судьями субъектов Российской Федерации дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.27 КоАП РФ / Э.В. Маркина, М.М. Туркин // Вестник Московского университета МВД России. - 2012. - № 4. - С. 178-180.
21. Махина, С.Н. Новеллы и проблемные аспекты современного этапа развития института административного ареста (на примере анализа статей 5.35, 6.8, 6.9 КоАП РФ) / С.Н. Махина // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2014. - № 2. - С. 116-123.
22. Мещерякова, Т.Р. Административная ответственность за оскорбление / Т. Р. Мещерякова // Административное право и процесс. - 2014. - № 2. - С. 46-49.
23. Мещерякова, Т.Р. Административная ответственность за оскорбление / Т.Р. Мещерякова // Человек и закон. - 2014. - № 11-12. - С. 33-40.
24. Миронов, В.М. Проверка документов, удостоверяющих личность, как мера обеспечения производства по делам о правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.27 КоАП РФ / В.М. Миронов // Общество и право. - 2012. - № 3. - С. 238-241.
25. Прокофьев, К.Г. Административное правонарушение как фактор, посягающий на порядок проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования / К.Г. Прокофьев // Закон и право. - 2014. - № 6. - С. 24-25.
26. Пылин, В.В. Декриминализация статьи «Оскорбление» ослабила защиту чести и достоинства человека / В.И. Пылин // Ученые записки юридического факультета. - 2013. - № 28. - С. 57-61.

27. Ремизов, П.В. Критика законодательства в свете декриминализации составов преступлений о клевете и оскорблении / П.В. Ремизов // Юридическая наука и практика. - 2012. - № 17. - С. 306-311.
28. Серебренникова, А.В. Разграничение преступлений и административных правонарушений против избирательных прав граждан / А.В. Серебренникова, Д.Д. Харламов // Библиотека криминалиста. - 2016. - № 4. - С. 320-327.
29. Чашин, А.Н. Использование института административной преюдиции в борьбе с наркопреступностью / А.Н. Чашин // Административное право и процесс. - 2012. - № 2. - С. 38-40.
30. Шматова, Е.С. Декриминализация оскорбления: правовой анализ / Е.С. Шматова // Российский следователь. - 2013. - № 15. - С. 34-37.

План семинара 3 (2 часа)

1. Правовая характеристика административных правонарушений в сфере дорожного движения.
2. Меры административного принуждения, применяемые к правонарушителям дорожного движения.
3. Ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения.
4. Нарушение ПДД и эксплуатации транспортных средств, повлекшие причинение вреда здоровью потерпевшего.
5. Административная ответственность пассажира, пешехода и иных участников дорожного движения: основание, виды.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Ответ на вопрос «Правовая характеристика административных правонарушений в сфере дорожного движения» необходимо начать с нормативно-правовых актов, принятых в сфере безопасности дорожного движения. Далее с учетом специфики совершаемых правонарушений, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, можно провести их классификацию: правонарушения, совершаемые водителями; правонарушения, имеющие дополнительный объект в виде установленного порядка управления, и правонарушения, совершаемые иными участниками дорожного движения. После этого дается анализ юридических элементов составов административных правонарушений. Следует акцентировать внимание на непосредственном объекте, поскольку в отдельных деяниях присутствует дополнительный объект, являющийся обязательным (здоровье, порядок управления); объективной стороне, т.к. встречаются материальные составы правонарушений, а диспози-

ции многих норм являются бланкетными, отсылая к федеральным законам и Правилам дорожного движения. Субъективные признаки также имеют важное значение: 1. все субъекты правонарушений - это специальные субъекты, не только являющиеся участниками дорожного движения; 2. неверное определение формы вины (относительно деяния и наступивших последствий) может нарушить права и законные интересы граждан и юридических лиц. Следует отметить, что при технической фиксации нарушений правил дорожного движения в отдельных случаях в отношении лиц, привлекаемых к административной ответственности, начинает действовать принцип «презумпции виновности».

Совершение лицом правонарушения в сфере дорожного движения служит основанием применения различных мер административного принуждения. Это и специальные меры пресечения, которые правомочны применять сотрудники ГИБДД-ГАИ для принудительной остановки транспорта, почти в полном объеме полномочные субъекты, осуществляющие административный надзор в указанной сфере деятельности, реализуют на практике меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (см. глава 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Применительно к рассматриваемому вопросу необходимо их перечислить и раскрыть основание и сущность применения. С учетом специфики рассматриваемых правонарушений законодатель в санкциях норм закрепляет большой объем административных наказаний. Студенту необходимо назвать виды наказаний за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатацию транспортных средств с определением их минимальных и максимальных размеров (сроков).

Большое число дорожно-транспортных происшествий совершается по вине водителей. Они влекут за собой ранения и жертвы людей, как показывает статистика, количество их из год в год остается на высоком уровне. Состав правонарушения, предусмотренного ст. 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является сложным, поскольку содержит в себе несколько составов деяния, которые отличаются друг от друга объективной стороной и субъектом ответственности. По этой причине ответ на третий вопрос начинается с анализа составных частей деяния с выделением юридических элементов состава правонарушения. При характеристике объективной стороны необходимо дать ответ на вопрос, с какого момента указанное деяние считается оконченным, где оно совершается, что понимается под опьянением и как оно устанавливается. Особое внимание также уделяется характеристике субъекта правонарушения, которым является водитель, лицо, управляющее транспортным средством. Студенту следует разграничивать правовой статус водителя в зависимости от наличия у него права на управление транспортным средством, поскольку это влияет на квалификацию содеянного, и, как следствие, на

вынесение соответствующего административного наказания. Субъективная сторона в основном представлено виной в форме умысла, но отдельные авторы допускают и неосторожность. Отвечающий обязан аргументировать данные выводы. В заключение ответа студент может показать собственный выход из решения проблемы управления транспортом в состоянии опьянения.

Ответ на четвертый вопрос следует начать с характеристики родового и непосредственного (основного и дополнительного) объекта правонарушения, при этом требуется охарактеризовать потерпевшего от данного деяния. Характеристика объективной стороны начинается с раскрытия терминов «нарушение правил дорожного движения» и «нарушение правил эксплуатации транспортных средств». Далее раскрывается само деяние и наступивший вред здоровью, при этом необходимо раскрыть понятие «легкий вред», «вред здоровью средней тяжести». Студент должен знать порядок установления вреда здоровью и его процессуальное закрепление. Кроме того, необходимо разграничивать данный состав правонарушения со ст. 12.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 264 Уголовного кодекса Российской Федерации. Определенный интерес представляет содержание субъективных признаков - субъекта правонарушения и субъективной стороны. Для характеристики субъективной стороны требуется установления формы вины не только к совершенному деянию, но и наступившим противоправным последствиям. Студенту следует ответить на вопрос, если по отношению к наступившим последствиям будет определен умысел, то, как следует квалифицировать содеянное и почему.

В ответе на пятый вопрос «Административная ответственность пассажира, пешехода и иных участников дорожного движения: основание, виды» дается общая правовая характеристика данных правонарушений: их классификация, юридический анализ по элементам состава административного правонарушения, а также перечисляются виды и пределы мер административной ответственности за их совершение. При этом в ответе определяется правовое положение каждого из участников дорожного движения.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
6. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 27. - Ст. 3881.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
8. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 50. - Ст. 4873.
9. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 27. - Ст. 3280.
10. Постановление Правительства РФ от 17.08.2007 № 522 (ред. от 17.11.2011) «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 35. - Ст. 4308.
11. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 13.02.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Российские вести. - 1993. - 23 ноября. - № 227.

12. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н (ред. от 18.01.2012) «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.08.2008 № 12118) // Российская газета. - 2008. - 05 сентября. - № 188.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Амеличкин, А.В. Административно-правовой статус участников дорожного движения / А.В. Амеличкин // Закон и право. - 2016. - № 6. - С. 160-162.

2. Амеличкин, А.В. Административно-правовые основы защиты прав и законных интересов участников дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Амеличкин Алексей Викторович. - М., 2013. - 27 с.
3. Булгаков, А.Н. Административное расследование правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Булгаков Андрей Николаевич. - Краснодар, 2017. - 31 с.
4. Быков, А.И. Вопросы исполнения административных наказаний за нарушения в области дорожного движения, назначенных иностранным гражданам и лицам без гражданства, и пути их решения / А.И. Быков, С.П. Сальников // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. - С. 32-38.
5. Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Герштейн Станислав Евгеньевич. - Челябинск, 2015. - 26 с.
6. Дресвянникова, Е.А. Вопросы обеспечения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения / Е.А. Дресвянникова // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 7. - С. 670-675.
7. Дымберов, А.Д. Административно-правовые аспекты организации деятельности по использованию специальных технических средств автоматической фиксации правонарушений при надзоре за дорожным движением / А.Д. Дымберов // Административное право и процесс. - 2018. - № 1. - С. 45-48.
8. Занина, Т.М. Административно-правовые основы регулирования системы обеспечения безопасности дорожного движения / Т.М. Занина, А.И. Четверикова // Административное право и процесс. - 2014. - № 4. - С. 50-52.
9. Зиновенко, В.В. Генезис и развитие административно-правового обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь / В.В. Зиновенко // Административное право и процесс. - 2014. - № 12. - С. 54-59.
10. Ковальчук, О.В. «Факторы, влияющие на совершение административных правонарушений в сфере дорожного движения» - «причины и условия совершения правонарушений»: тождественность и различие / О.В. Ковальчук // Право и государство. - 2017. - № 3. - С. 143-146.
11. Любимова, Г.М. Административная преюдиция при нарушении правил дорожного движения / Г.М. Любимова // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 6. - С. 371-373.
12. Ляшенко, Е.А. Административная ответственность за нарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения - возникновение, становление, современность / Е.А. Ляшенко // Юрист-Правовед. - 2015. - № 2. - С. 74-77.

13. Молчанов, П.В. Актуальные проблемы административной политики в области дорожного движения (по результатам социологических исследований) / П.В. Молчанов // Административное право и процесс. - 2017. - № 11. - С. 25-29.
14. Молчанов, П.В. Административная политика в области обеспечения безопасности дорожного движения: направления и тенденции (по результатам социологических исследований) / П.В. Молчанов // Административное право и процесс. - 2016. - № 10. - С. 15-21.
15. Мукабенов, М.В. Административные правонарушения в области дорожного движения, совершаемые водителями транспортных средств / М.В. Мукабенов // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2014. - № 6. - С. 127-131.
16. Административные правонарушения в области дорожного движения: комментарий к главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / О.В. Панкова. - М.: Статут, 2016. - 600 с.
17. Панкова, О.В. Практика применения КоАП РФ о правонарушениях в области дорожного движения: практическое пособие / О.В. Панкова. - М.: Юрайт-Издат, 2013. - 522 с.
18. Панышин, Д.Л. Вопросы вступления в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения / Д.Л. Панышин, Е.А. Дресвянникова // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 8. - С. 831-832.
19. Редкоус, В.М. Административно-правовой режим обеспечения безопасности дорожного движения: понятие и актуальные направления совершенствования правового регулирования / В.М. Редкоус, Е.С. Смирнова // Закон и право. - 2015. - № 2. - С. 148-150.
20. Россинский, Б.В. Административные наказания в сфере дорожного движения и аварийность на автомобильном транспорте / Б.В. Россинский // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 8-14.
21. Административное принуждение, применяемое полицией в области дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Романькова Светлана Александровна. - Омск, 2017. - 22 с.
22. Романькова, С.А. Бальная система учета правонарушений как механизм сдерживания водителей, систематически и злостно нарушающих правила дорожного движения в России / С.А. Романькова // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 11. - С. 1181-1186.
23. Севрюгин, В.Е. Административная ответственность за нарушения правил дорожного движения, выявленных с использованием устройств автоматического выявления и фиксации нарушений / В.Е. Севрюгин // Право и государство. - 2016. - № 4. - С. 143-145.

24. Смирнова, Е.С. Актуальные направления совершенствования административно-правового регулирования в области дорожного движения / Е.С. Смирнова // Закон и право. - 2016. - № 8. - С. 146-148.
25. Смирнова, Е.С. Вопросы совершенствования административно-правового регулирования в области безопасности дорожного движения / Е.С. Смирнова // Закон и право. - 2015. - № 1. - С. 159-161.
26. Солошенко, П.А. Вопросы административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения / П.А. Солошенко, М.В. Мукабенов // Труды Академии управления МВД России. - 2013. - № 4. - С. 12-15.
27. Сухарева, Н.В. Вопросы правоприменительной практики использования специальных средств фото- и видеофиксации для привлечения к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения: сравнительно-правовой анализ норм об административной ответственности в российском и зарубежном законодательстве / Н.В. Сухарева, П.В. Падеров // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. - 2015. - № 4. - С. 642-650.
28. Тедтоев, А.С. Актуальные проблемы правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения в свете изменений действующего законодательства / А.С. Тедтоев // Мировой судья. - 2015. - № 1. - С. 34-39.
29. Тихалева, Е.Ю. Вопросы административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения, зафиксированные средствами фото-, видеофиксации / Е.Ю. Тихалева // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2017. - № 3. - С. 168-175.
30. Шевченко, О.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами на стадиях возбуждения и административного расследования дел об административных правонарушениях в области дорожного движения / О.А. Шевченко // Административное право и процесс. - 2014. - № 6. - С. 78-83.

План семинара 4 (2 часа)

1. Общая правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти.
2. Воспрепятствование деятельности институтов государственной власти. Понятие, виды правонарушений, административные наказания.
3. Административная ответственность участников производства по делам об административных правонарушениях.
4. Незаконные действия по отношению к государственным символам, государственным наградам. Понятие правонарушений, виды правонарушений, административные наказания.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

Установление административной ответственности за правонарушения, посягающие на институты государственной власти, связано с защитой основ конституционного строя Российской Федерации и правового статуса личности. Глава 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административно-правовую защиту ведущих институтов, форм и реквизитов государственной власти в России.

В ответе на первый вопрос дается общая правовая характеристика административных правонарушений, закрепленных в указанной главе Кодекса. Первоначально следует классифицировать группы общественных отношений, подлежащих административно-правовой охране. Такое деление зависит от сущности выполняемых публичных функций. Далее анализируется объективная сторона правонарушений и, как итог, указываются ее основные и факультативные признаки. Особое внимание при ответе отводится характеристике субъекта административного правонарушения. Завершает юридическую характеристику анализ признаков субъективной стороны данных правонарушений. Для полноты ответов указывается перечень административных наказаний, предусмотренных за правонарушения против институтов государственной власти. Кроме того, стоит подчеркнуть, что по причине важности данных государственных институтов в основном дела данной категории рассматривают судьи. Исключение составляют административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 17.14, 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответ на второй вопрос «Воспрепятствование деятельности институтов государственной власти. Понятие, виды правонарушений, административные наказания» целесообразно начать с перечисления видов данных правонарушений: ст. ст. 17.1, 17.2, 17.3, 17.7, 17.8. Далее дается характеристика объективных признаков данных правонарушений - объекта и объективной стороны. При этом необходимого разъяснения требуют термины «воспрепятствование» и «неисполнение», а также полномочия соответствующих представителей государства. Субъективные признаки раскрываются, исходя из содержания диспозиции и санкции конкретной анализируемой статьи.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях впервые установил административную ответственность за процессуальные нарушения участников производства по делам об административных правонарушениях. В ответе на третий вопрос проводится юридический анализ правонарушения, предусмотренного ст. 17.9 Кодекса. Это требует

характеристики объективных и субъективных признаков противоправного деяния. С этой целью определяется непосредственный объект данного правонарушения, признаки объективной стороны деяния. Особое внимание уделяется именно анализу данного элемента состава правонарушения. Первоначально нужно определиться с понятием производства по делам об административных правонарушениях и его субъектами. Применительно к данной норме они понимаются в узком смысле, т.е. их статус закреплён в статьях главы 25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Следует отметить, что не все участники могут нести административную ответственность в соответствии со ст. 17.9 Кодекса. Для привлечения к ответственности лиц, способствующих осуществлению административного производства, необходимо установить момент окончания данного правонарушения: приобрело ли лицо указанный процессуальный статус (есть ли дело об административном правонарушении), предупреждалось ли оно об административной ответственности за процессуальные нарушения и др. Субъектами данного правонарушения являются только те участники производства, которые перечислены в ст. 17.9 КоАП РФ. Кроме того, указанную норму необходимо сравнить со ст. ст. 307, 308 Уголовного кодекса Российской Федерации. Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом, что требует соответствующей аргументации.

Ответ на четвертый вопрос посвящен административно-правовой защите государственных символов, наград. Студент должен раскрыть объективные и субъективные признаки правонарушений, предусмотренных ст. ст. 17.10, 17.11. Для этого необходимо изучить нормативно-правовые акты, устанавливающие основания и порядок их использования, обращая внимание на момент окончания данных противоправных деяний. При этом пристального внимания требует установление предмета правонарушения применительно к государственным наградам.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ (ред. от 21.12.2013) «О Государственном гимне Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5022.

3. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ (ред. от 20.12.2017) «О Государственном гербе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5021.
4. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственном флаге Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5020.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
8. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (ред. от 02.03.2018) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 37. - Ст. 4643.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.

5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Алимова, Э.Ш. Оспаривание действий (бездействия), постановлений судебного пристава-исполнителя в административном судопроизводстве / Э.Ш. Алимова // Административное право и процесс. - 2016. - № 8. - С. 70-72.
2. Астафичев, П.А. Конституционно-правовой статус и государственные символы Российской Федерации / П.А. Астафичев // Современное общество и право. - 2014. - № 3.- С. 44-48.
3. Бадыков, Л.Ф. Административное приостановление деятельности в исполнительном производстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Бадыков Ленар Фергатович. - М., 2016. - 20 с.
4. Бакурова, Н.Н. О некоторых аспектах административно-правового положения судебного пристава / Н.Н. Бакурова // Административное право и процесс. - 2013. - № 2. - С. 56-59.
5. Винокуров, В.А. Система государственных наград страны: коррективы 2012 года / В.А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 8. - С. 37-40.
6. Винокуров, В.А. Совершенствование правового регулирования системы государственных наград Российской Федерации / В.А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 2. - С. 41-45.
7. Гуляйкин, С.Ф. Административно-правовое регулирование исполнительного производства в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / Гуляйкин Сергей Филиппович. - Челябинск, 2013. - 28 с.

8. Гуреев, В.А. Административная деятельность Федеральной службы судебных приставов в сфере исполнительного производства: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Гуреев Владимир Александрович. - М., 2013. - 38 с.
9. Гуреев, В.А. Интеграция мер административного примирения в отечественное исполнительное производство / В.А. Гуреев // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. - 2014. - № 2. - С. 60-67.
10. Гуцин, В.В. Административно-деликтные отношения в исполнительном производстве / В.В. Гуцин // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. - 2012. - № 3. - С. 58-62.
11. Гуцина, И.Э. Определение стоимости наград особого статуса / И.Э. Гуцина // Теория и практика судебной экспертизы. - 2015. - № 2. - С. 34-39.
12. Дерюга, А.Н. Порядок применения ст. 17.7 КоАП России в отношении лиц, не реагирующих на представление дознавателя / А.Н. Дерюга // Административное право и процесс. - 2012. - № 3. - С. 54-58.
13. Капусткин, А.С. Награда как правовой символ / А.С. Капусткин // Государственная власть и местное самоуправление. - 2012. - № 5. - С. 15-19.
14. Капусткин, А.С. Юридическая техника законодательства о наградах / А.С. Капусткин // Юридическая техника. - 2012. - № 6. - С. 198-204.
15. Кокурина, О.Ю. Государственные награды Российской Федерации как объекты гражданского оборота / О.Ю. Кокурина // Административное право и процесс. - 2013. - № 1. - С. 26-30.
16. Кокурина, О.Ю. Заслуга и заслуженное поведение как правовое основание государственной награды / О.Ю. Кокурина // Вестник академии права и управления. - 2012. - № 27. - С. 27-37.
17. Кокурина, О.Ю. О юридических и системных функциях института наград государства в российском праве / О.Ю. Кокурина // Государство и право. - 2017. - № 11. - С. 96-99.
18. Кокурина, О.Ю. Основные функции межотраслевого института наград государства в российском праве: ценностно-нормативный подход / О.Ю. Кокурина // Административное право и процесс. - 2017. - № 12. - С. 9-15.
19. Кокурина, О.Ю. Основные функции межотраслевого института наград государства в российском праве: теоретико-правовые основания / О.Ю. Кокурина // Административное право и процесс. - 2017. - № 11. - С. 8-12.
20. Кокурина, О.Ю. Ценностный потенциал государственных наград России / О.Ю. Кокурина // Вестник академии права и управления. - 2013. - № 31. - С. 50-62.
21. Костина, Г.С. Административная ответственность банков и иных кредитных организаций за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя: анализ ошибок при применении ч. 2 ст. 17.14 КоАП РФ / Г.С. Костина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - 2012. - Выпуск 30. - № 20. - С. 89-93.

22. Маркелов, Е.А. Административно-правовой статус судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов / Е.А. Маркелов // Практика исполнительного производства. - 2016. - № 1. - С. 52-62.
23. Провалинский, Д.И. Награды как форма реализации правовых стимулов / Д.И. Провалинский // Юридическая мысль. - 2015. - № 4. - С. 60-66.
24. Пронина, Е.Н. Государственно-правовые символы как средства легитимации государственной власти / Е.Н. Пронина // Право и государство. - 2016. - № 4. - С. 66-68.
25. Ряховский, К.Б. Влияние административно-правового статуса судебного пристава-исполнителя на образ Федеральной службы судебных приставов / К.Б. Ряховский // Вестник Российской правовой академии. - 2014. - № 3. - С. 73-76.
26. Трофимов, Е.В. Наградная система Российской федерации: структурный и содержательный анализ / Е.В. Трофимов // Административное право и процесс. - 2012. - № 8. - С. 13-19.
27. Чегоряева, П.А. Изучение исполнительного производства и наука информационного и административного права (вопросы методологии) / П.А. Чегоряева // Модели исполнительного производства в условиях модернизации российской системы принудительного исполнения. - Иркутск: Изд-во ИГУ, 2017. - С. 4-10.
28. Шавлохов, А.К. Законодательство, закрепляющее полномочия органов исполнительной власти в сфере обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.К.Шавлохов // Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата. - 2016. - № 4. - С. 102-105.
29. Щепотьев, А.В. Награды как особый объект гражданского оборота и предмет оценки / А.В. Щепотьев // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2017. - № 10. - С. 57-68.
30. Щепотьев, А.В. Понятие «рыночная стоимость при ограничении свободного обращения» при оценке наград / А.В. Щепотьев // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2017. - № 11. - С. 60-65.

План семинара 5 (2 часа)

1. Общая правовая характеристика (понятие, состав, административные наказания) административных правонарушений против порядка управления.
2. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов ФСБ, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы. Понятие, состав, меры административной ответственности.

3. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания. Понятие, состав, меры административной ответственности.

4. Нарушение правил паспортно-регистрационной системы: юридическая характеристика административных правонарушений в данной сфере.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за правонарушения в сфере порядка управления.

Порядок управления представляет собой систему политико-правовых институтов, обеспечивающих функционирование государственной власти. Государство, устанавливая правила поведения в обществе, в первую очередь стремится создать условия, необходимые для нормальной деятельности правоохранительных и контролирующих органов. Задача студента, раскрывающего ответ на первый вопрос, заключается в анализе составов административных правонарушений, закрепленных в главе 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Первоначально характеризуются видовые объекты, исходя из расположения статей: нормальная деятельность правоохранительных органов, порядок управления в области информации, паспортно-регистрационная система и т.п. При этом в отдельных составах правонарушений внимание следует уделять потерпевшим от данных противоправных нарушений. Далее раскрываются типичные для рассматриваемых групп деяний признаки объективной стороны (действие (бездействие), время, место совершения и др.), а также наличие причиненного правонарушением ущерба. В продолжение ответа перечисляются субъекты правонарушений и анализируются существенные признаки субъективной стороны. Заключение должно содержать перечень административно-правовых санкций, предусмотренных законодателем за посягательства против порядка управления.

Во втором ответе дается административно-правовой анализ правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Оно является сложно составным, поскольку включает в себя несколько самостоятельных правонарушений, которые отличаются друг от друга содержанием общественных отношений и перечнем должностных лиц, чьи требования не исполняются. Также отвечающий акцентирует внимание на основаниях привлечения к ответственности по ст. 19.3 Кодекса - законности требований и распоряжений указанных должностных лиц, разъясняя положения соответствующих нормативных актов. Следует отметить, что субъектами данного деяния не могут быть лица, осужденные за совершение преступлений, или содержащиеся под стражей. Субъективная сторона характеризуется только прямым

умыслом, поэтому нужно указать случаи, когда исключается ответственность за данное правонарушение, формально и содержащее признаки правонарушения. Для полноты ответа следует привести случаи из практической деятельности правоохранительных органов и сравнить рассматриваемый состав административного правонарушения со ст. 20.1 (ч. 2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 318 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ответ на третий вопрос сопрягается с курсом «Уголовно-исполнительное право», поскольку административная ответственность за передачу запрещенных предметов наступает только в тех случаях, когда они доставляются в исправительные учреждения, следственные изоляторы и изоляторы временного содержания (ОВД, пограничной охраны ФСБ России). Вначале следует перечислить такие учреждения, а затем определить предмет рассматриваемого правонарушения. Обратить внимание следует на то, не находится ли предмет правонарушения в гражданском обороте, т.к. указанное обстоятельство влияет на выбор субъекта юрисдикции и назначение наказания. Объективная сторона отличается от других деяний, поскольку кроме оконченного правонарушения наказуемым является и покушение на его совершение (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях при этом устанавливает ответственность только за оконченное правонарушение, а в целом административное право не исследует проблем стадий совершения административного правонарушения). При характеристике субъекта правонарушения требуется решить вопрос о юридической ответственности сотрудника данных учреждений, который передавал запрещенные предметы лицам, содержащимся в изоляции. Анализ признаков субъективной стороны данного деяния включает не только теоретическое обоснование, но и практическую направленность.

В ответе на четвертый вопрос первоначально следует остановиться на характеристике общественных отношений, складывающихся в сфере паспортно-регистрационной системы: назвать нормативно-правовые акты, регулирующие данную область, разъяснить соответствующие термины, перечислить статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относящиеся к паспортным правилам. Далее характеризуется объективная сторона правонарушений, предусмотренных ст. ст. 19.15-19.18 Кодекса, при необходимости подробно раскрываются правила и сроки исполнения обязанностей, например, получение удостоверения личности гражданина (паспорта), регистрация по месту жительства (пребывания) и т.п. Субъект для данной категории правонарушений является разнообразным – от общего до специального субъекта (должностного лица; ответственного за регистрацию и др.). Субъективная сторона может быть представлена двумя формами вины в зависимости от закрепления правила поведения диспозицией конкретной нормы.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 2. - Ст. 198.
4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
5. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 15. - Ст. 1269.
6. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 33. - Ст. 1316.
7. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 03.04.2017) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. - 1993. - 10 августа. - № 152.
8. Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 (ред. от 27.02.2018) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 32. - Ст. 3314.
9. Указ Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 11. - Ст. 1301.
10. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах

Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 30. - Ст. 2939.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Багаутдинов, Ф.Н. Предложение или обещание незаконного вознаграждения в интересах юридического лица (статья 19.28 КоАП РФ) / Ф.Н. Багаутдинов // Журнал российского права. - 2017. - № 12. - С. 91-101.
2. Барнаш, Л.В. Актуальность своевременного предупреждения сотрудником полиции правонарушителя о намерениях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / Л.В. Барнаш, А.В. Перлинский, Е.В. Кособлик // Юристъ-Правоведъ. - 2014. - № 1. - С. 57-58.

3. Басов, С.Л. Вопросы установления субъективных признаков коррупционного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ / С.Л. Басов // Уголовное право России: состояние и перспективы (коррупционные преступления). - СПб.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. - С. 91-98.
4. Башлаков-Николаев, И.В. Административная ответственность, предусмотренная частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ / И.В. Башлаков-Николаев // Законы России. - 2012. - № 10. - С. 56-60.
5. Горкина, С.А. Организационно-правовой механизм предупреждения проникновения в исправительные учреждения запрещенных предметов как основополагающий аспект профилактики правонарушений / С.А. Горкина, К.В. Каширский // Евразийский юридический журнал. - 2017. - № 8. - С. 266-267.
6. Грищенко, А.Н. Административно-правовые гарантии и функции полиции по охране и защите прав и свобод граждан / А.Н. Грищенко // Закон и право. - 2017. - № 7. - С. 121-123.
7. Гулевский, А.Н. Актуальные проблемы профессиональной подготовки сотрудников полиции России: тактика ведения полицейской стрельбы / А.Н. Гулевский, Н.А. Гулевская, Д.В. Глущенко // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2013. - № 2. - С. 123-128.
8. Густова, Л.В. Антикоррупционные запреты, установленные в отношении сотрудников полиции / Л.В. Густова // Административное право и процесс. - 2014. - № 2. - С. 73-75.
9. Дубнякова, А.И. Образ сотрудника полиции в сознании граждан / А.И. Дубнякова // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2013. - № 4. - С. 19-21.
10. Исламова, Э.Р. Актуальные вопросы привлечения юридических лиц к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ / Э.Р. Исламова // Криминалистика. - 2014. - № 2. - С. 72-76.
11. Исламова, Э.Р. Проблемы применения административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 КоАП РФ / Э.Р. Исламова // Криминалистика. - 2015. - № 1. - С. 37-42.
12. Кобленков, А.Ю. Взаимоотношения общества и полиции (милиции): отражение в кинематографе общественного мнения и отношения граждан к сотрудникам органов внутренних дел / А.Ю. Кобленков, О.В. Логачев // Юридическая наука и практика. - 2017. - № 1.- С. 116-120.
13. Кондуров, К.Е. Административная ответственность сотрудников полиции / К.Е. Кондуров // Право и суд в современном мире. Часть 1. - М., 2016. -С. 239-243.
14. Корчагина, К.А. Пробелы правового регулирования уведомительного порядка начала осуществления плановых проверок органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, как благоприятные

условия для отмены результатов проверок по формальным основаниям и барьеры для привлечения юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.4.1 КоАП РФ / К.А. Корчагина, В.А. Туровская // Административное право и процесс. - 2017. - № 12. - С. 54-56.

15. Костылева, И.В. Аксиологические аспекты надежности профессиональной деятельности сотрудника полиции / И.В. Костылева // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014. - № 3. - С. 216-222.

16. Маркина, Э.В. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке / Э.В. Маркина, Ю.Н. Сосновская // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 2. - С. 166-168.

17. Марьясис, И.Б. Интернет-общение и особенности его использования сотрудниками полиции / И.Б. Марьясис, В.В. Простяков, Е.М. Гончарова // Юридическая психология. - 2017. - № 3. - С. 9-11.

18. Машекуашева, М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект / М.Х. Машекуашева // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 4. - С. 254-255.

19. Мещанинов, А.П. Методологические подходы к определению понятия государственного управления в сфере борьбы с административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок / А.П. Мещанинов // Правовое государство: теория и практика. - 2014. - № 2. - С. 165-167.

20. Мотрович, И.Д. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования / И.Д. Мотрович, В.А. Дубчак // Административное право и процесс. - 2017. - № 2. - С. 57-63.

21. Орлова, Е. Утрата (порча) документов: необходимость восстановления, налоговые последствия / Е. Орлова // Налоговый вестник. - 2015. - № 9. - С. 38-48.

22. Соловей, Ю.П. Правовое регулирование применения сотрудниками полиции физической силы / Ю.П. Соловей // Административное право и процесс. - 2012. - № 7. - С. 2-9.

23. Темняков, Д.А. Педагогика безопасности в профессиональной подготовке сотрудников полиции / Д.А. Темняков // Вестник Московского университета МВД России. - 2014. - № 10. - С. 135-139.

24. Трусов, А.И. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории и практики / А.И. Трусов, Ю.И. Кочеров, А.Н. Дмитриев // Российская юстиция. - 2017. - № 10. - С. 57-60.

25. Тульская, Е.А. Административно-правовые основы дисциплинарной практики в полиции / Е.А. Тульская // Современное право. - 2017. - № 3. - С. 26-30.
26. Туравец, Н.Р. Ответственность как одна из характеристик профессионально значимых личностных качеств будущих сотрудников полиции / Н.Р. Туравец, Д.А. Воронов // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2012. - № 3. - С. 142-146.
27. Фарафонова, М.В. Возбуждение дела об административном правонарушении за невыполнение в срок законного предписания органа внутренних дел (полиции) / М.В. Фарафонова // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2017. - № 2. - С. 38-42.
28. Холманский, В.И. Особенности осуществления сотрудниками полиции индивидуальной профилактической и контрольно-надзорной деятельности в отношении лиц, состоящих под административным надзором / В.И. Холманский, Т.В. Стульнова // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2016. - № 1. - С. 230-237.
29. Шевцов, А. В.К вопросу о месте административной юрисдикции полиции МВД России и административной юстиции в системе единого административного процесса органов государственной власти Российской Федерации / А.В. Шевцов // Административное право и процесс. - 2017. - № 10. - С. 24-28.
30. Ячменев, Ю.В. Аксиологические аспекты правовой ориентации сотрудников полиции современной России / Ю.В. Ячменев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014. - № 1. - С. 22-26.

Практические занятия (2 часа)

Цель занятия: на основе приобретенных теоретических знаний о сущности и признаках юридического состава административного правонарушения приобрести умения и навыки квалификации административно-правовых деликтов.

Практические занятия проводятся после изучения теоретических вопросов, посвященных административно-правовому анализу конкретных видов административных правонарушений. В рамках семинарских занятий к рассмотрению и изучению были предложены часто встречаемые на практике административные правонарушения. Вместе с тем ограниченный объем часов, отводимый на семинарские занятия, не позволил в полной мере охватить составы правонарушений, предусмотренных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вследствие этого для восполнения теоретических знаний в части юридического анализа административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и приобретения навыков и

умений разрешения практических ситуаций аудиторные занятия совмещают в себе одновременно семинар и практическое занятие.

Во время подготовки к занятиям студентам необходимо изучить рекомендованную литературу и быть готовыми к освещению **теоретических вопросов:**

1. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
2. Административно-правовой анализ правонарушений, предусмотренных ст. ст. 20.1, 20.20, 20.21 и 20.22 Кодекса.

В ответе на первый вопрос следует определиться с понятиями «общественный порядок» и «общественная безопасность», т.к. это позволит сформулировать родовую объект. Далее целесообразно разбить правонарушения, закрепленные в главе 20, на группы в зависимости от характерных видовых объектов. В продолжение ответа студент характеризует объективную сторону правонарушений, при этом обращает внимание на значение факультативных признаков: места, времени, способа совершения и др. Кроме того, большое число правил поведения, охраняемых главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеет бланкетное наполнение, что требует изучения дополнительных нормативно-правовых актов, действующих в указанной сфере. Следует определиться с содержанием термина «общественное место», поскольку законодатель не дает исчерпывающий перечень указанных мест, что создает определенные вопросы для правоприменителя. Определенный интерес вызывает субъект административного правонарушения, поскольку для рассматриваемых составов им может быть любое лицо, рассматриваемое в рамках темы «Административное правонарушение». Субъективная сторона правонарушений характеризуется двумя формами вины, но преобладающее положение занимает вина в форме умысла.

Во втором ответе анализируются конкретные административные правонарушения, которые совершаются в общественных местах: появление в пьяном виде, потребление определенных напитков и веществ. Указанные деяния могут совершаться субъектами, достигшими 16 лет, а также несовершеннолетними в возрасте до 16 лет (ст. 20.22). В последнем случае ответственность несут специальные субъекты. При характеристике объективной стороны анализируемых правонарушений важное значение имеет уяснение и разъяснение многих положений, закрепленных в диспозиции норм. Например, пьяный вид, оскорбляющий человеческое достоинство и общественную нравственность, алкогольные и спиртосодержащие напитки (сравнить, к примеру, со спиртными напитками), перечень напитков и веществ, которые запрещается употреблять в общественных и других местах.

Для полноты ответа требуется посмотреть административную практику по применению данных норм и учету доказательств.

После обсуждения теоретических вопросов проверяются знания студентов по квалификации административных правонарушений. Для этой цели им были предложены отрывки стихотворений, сказок и песен, в которых были закреплены слова, указывающие на административные правонарушения.

Для правильной юридической оценки содеянного необходимо повторить понятие квалификации административных правонарушений и алгоритм ее осуществления.

1. Требуется установить признаки объективной стороны правонарушения: деяние, место, время совершения, реальный причиненный ущерб, если таковой имеется и др.

2. В зависимости от направленности данного правонарушения устанавливается родовой объект (глава Особенной части Кодекса), затем - непосредственное общественное отношение, которому причиняется ущерб (статья в рамках соответствующей главы).

3. Внимательное изучение диспозиции или санкции статьи даст ответ на вопрос, кто может нести ответственность за данное совершенное административное правонарушение (например, законодатель предусматривает ответственность для физического лица, которое считается общим субъектом деяния, при условии умолчания о нем в самой норме или закрепления его статуса «гражданин»).

4. Определение формы вины рассматриваемого административно-правового деликта зависит от указания ее формы в самой норме или от наличия слов, раскрывающих психическое отношение лица к деянию и наступившим противоправным последствиям. Так, об умышленной форме вины могут говорить слово или словосочетания: заведомо, с целью, самовольное и др.

После выполнения данных действий требуется дать полную квалификацию, которая содержит пункт, часть, статью Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отрывки из стихотворений, сказок и песен, содержащих описание признаков административных правонарушений.

1. Опять от меня сбежала последняя электричка.

А я по шпалам, опять по шпалам иду домой по привычке.

2. Наш ковер - цветочная поляна, наши стены - сосны-великаны.

Наша крыша - небо голубое, наше счастье - жить такой судьбою.

3. Я на тебе никогда не женюсь.
Я лучше съем перед ЗАГСом свой паспорт.
4. Улетают в чужие края дембеля, дембеля, дембеля.
И куда не взгляни в эти майские дни, всюду пьяные ходят они.
5. Повернула я домой, снова черт идет за мной.
Плюнула на плешь ему и послала к лешему.
6. Музыкант прошел под окнами с мелодией простой.
Никто не мог запомнить - весь город спал.
7. Была у лисички скалочка. Остановилась лисичка у людей на ночлег. Лисичка сказала: «Есть у меня только скалочка, которой я очень дорожу». Люди в ответ: «Ничего не случится со скалочкой твоей». Лисичка спрятала скалочку подальше, проснулась утром и закричала: «Где скалочка?!» Люди: «Не беспокойся, лисичка, сейчас найдем». Но не нашли они ее, тогда лисичка говорит: «Отдавайте мне за скалочку курочку». Пришлось отдать курочку...
8. Вот билет на балет,
На трамвай билета нет.
9. Везет лошадка дровеньки, в дровнях мужичок,
Срубил он нашу елочку под самый корешок.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Сборник законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Сборник законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Сборник законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Сборник законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 24. - Ст. 3118.

шеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

5. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 48. - Ст. 4453.

6. Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ (ред. от 01.06.2017) «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 29.01.2003 № 11) // Владимирские ведомости. - 2003. - 19 февраля. - № 36-37 (1521-1522).

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.

2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.

3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.

4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.

5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.

6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.

7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.

8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.

9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.

10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Алиуллов, Р.Р. Вопросы обеспечения личной и общественной безопасности полицией / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Т. 1. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 3-12.
2. Анарышев, И.В. Привлечение лица, не уплатившего штраф, к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ / И.В. Анарышев // Административное право и процесс. - 2012. - № 12. - С. 61-62.
3. Батюкова, В.Е. Понятие преступлений, содержащих признаки хулиганства и их отличие от мелкого хулиганства / В.Е. Батюкова // Право и государство. - 2012. - № 4. - С. 123-128.
4. Босхамджиева, Н.А. Административная деятельность в системе угроз общественной безопасности / Н.А. Босхамджиева // Административное право и процесс. - 2013. - № 1. - С. 14-19.
5. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / Н.А. Босхамджиева. - М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2015. - 248 с.
6. Босхамджиева, Н.А. Вопросы теории и практики административно-правового обеспечения общественной безопасности / Н.А. Босхамджиева // Административное право и процесс. - 2013. - № 12. - С. 55-57.
7. Бумагин, А.Н. Безопасность и общественный порядок в демократическом обществе как основания исключения гласности правосудия / А.Н. Бумагин // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 9. - С. 167-173.
8. Горбунов, В.Ю. Дефекты механизма реализации гражданами полицейских полномочий в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / В.Ю. Горбунов // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2015. - № 4. - С. 140-147.
9. Гречкина, О.В. Административно-правовое регулирование в сфере противодействия нарушениям общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий / О.В. Гречкина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2015. - № 4. - С. 169-173.
10. Дизер, О.А. Мелкое хулиганство: ошибки толкования и применения нормы, предусматривающей ответственность / О.А. Дизер, О.Ю. Филиппов // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2015. - № 2. - С. 140-146.

11. Жильцов, А.В. Совершенствование нормативной правовой основы применения административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ / А.В. Жильцов // Административное право и процесс. - 2013. - № 8. - С. 24-26.
12. Ишмуратов, П.Н. Актуальные вопросы обеспечения общественной безопасности в современных условиях / П.Н. Ишмуратов // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 11. - С. 211-216.
13. Канунникова, Н.Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства / Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. - 2017. - № 5. - С. 31-35.
14. Каплунов, А.И. О признаках мелкого хулиганства как административного правонарушения / А.И.Каплунов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014. - № 1. - С. 63-68.
15. Карпенко, Т.А. Административная ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Карпенко Татьяна Андреевна. - Омск, 2015. - 30 с.
16. Костенников, М.В. Мелкое хулиганство как административное правонарушение, посягающее на общественный порядок, и проблемы его оценки в деятельности полиции / М.В. Костенников, А.В. Куракин // Российская юстиция. - 2017. - № 6. - С. 47-51.
17. Костылов, С.Е. Особенности привлечения и исчисления сроков привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ / С.Е. Костылов // Административное право и процесс. - 2012. - № 2. - С. 46-50.
18. Магомедова, З.И. Вопросы, возникающие у мировых судей при рассмотрении административных дел, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ / З.И. Магомедова // Мировой судья. - 2016. - № 1. - С. 35-40.
19. Махмутов, М. Разграничение уголовно и административно наказуемых проявлений экстремизма (ст. 282 УК РФ и 20.29 КоАП РФ) / М. Махмутов // Законность. - 2017. - № 9. - С. 43-44.
20. Микаилов, С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения общественной безопасности / С.М. Микаилов // Закон и право. - 2013. - № 6. - С. 80-82.
21. Низаметдинов, А.М. Актуальные вопросы совершенствования прав и обязанностей полиции в рамках мониторинга правоприменительной деятельности территориальных органов МВД России в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / А.М. Низаметдинов, И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 8. - С. 224-228.
22. Пискунов, С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности

и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Российский следователь. -2014. - № 15. - С. 49-53.

23. Пошелов, П.В. Теоретические и практические проблемы статьи 20.3 КоАП РФ / П.В. Пошелов // Административное право и процесс. - 2017. - № 7. - С. 73-76.

24. Соколов, Ю.В. О некоторых проблемах квалификации мелкого хулиганства / Ю.В. Соколов // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 177-179.

25. Труфанов, М.Е. Некоторые проблемы квалификации мелкого хулиганства / М.Е. Труфанов // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Т. 1. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 46-49.

26. Труфанов, М.Е. Проблемы квалификации мелкого хулиганства / М.Е. Труфанов // Российский криминологический взгляд. - 2013.- № 3. - С. 317-322.

27. Тюкалова, Н.М. Административная ответственность за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: история и современность / Н.М. Тюкалова, Т.А. Карпенко // Административное право и процесс. - 2014. - № 11. - С. 40-43.

28. Цуканов, Н.Н. Реализация органами наркоконтроля положений статьи 20.22 КоАП РФ: проблемы и перспективы / Н.Н. Цуканов, Л.А. Мицкевич // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. - С. 31-35.

29. Черкасов, К.В. Вопросы обеспечения общественной безопасности на межрегиональном уровне государственного администрирования / К.В. Черкасов // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 24-25 октября 2014 г.): избранные материалы. - М.: Статут, 2015. - С. 120-122.

30. Административная ответственность юридических лиц по ст. 20.4 КоАП РФ: судебные споры // Административное право. - 2015. - № 1. - С. 47-50.

Тема № 2. Административная ответственность и административные наказания

Семинар: 2 часа

План семинара

1. Административная ответственность как вид юридической ответственности.
2. Классификация административных наказаний.
3. Характеристика административных наказаний.
4. Общие правила назначения административных наказаний.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании административной ответственности как разновидности юридической ответственности и мер административного принуждения.

Ответ на первый вопрос необходимо начать с характеристики юридической ответственности, которая дается в рамках курса теории права и государства. Ответственность для нашего случая рассматривается как публично-правовая и негативная. Авторы определяют ее как обязанность, свободу, санкцию, правовое состояние и др. Интересной, на наш взгляд, является позиция авторов, определяющих юридическую ответственность через правоотношение.

Административная ответственность представляет собой также и одну из мер административного принуждения, поэтому административная ответственность рассматривается как разновидность юридической ответственности и меры принуждения. Далее раскрывается структура ответственности: субъект ответственности, ее основание и мера, субъект, полномочный привлекать к административной ответственности. В целях всестороннего рассмотрения данного административного института необходимо целесообразно сравнить административную, уголовную и дисциплинарную (в рамках служебных отношений) ответственность. За критерии различия берутся: основания, правовая основа установления, процедура привлечения, субъект ответственности, меры ответственности, субъекты юрисдикции и итоговый процессуальный документ. Кроме того, есть административные наказания, которые фактически начинают исполняться с момента применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Для указанного случая необходимо определить с моментов возникновения и прекращения отношения ответственности.

Во втором ответе целесообразно дать определение административного наказания и раскрыть цель его назначения. Далее студент классифицирует административные наказания по следующим основаниям: исходя из законодательного закрепления (основные и дополнительные); в зависимости от того, в санкции какого закона устанавливается (Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закон субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях); кто является субъектом административной ответственности (физическое или юридическое лицо), например, в отношении физического лица, совершившего административное правонарушение, можно применять все наказания, закрепленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; с момента вступления в силу постановления о назначении наказания (с момента его оглашения или после обжалования); по характеру применяемых правоограничений (моральные, имущественные, физические, организационные или смешанные), в зависимости от полномочий субъекта административной юрисдикции (судьи, коллегиального органа или должностного лица) и др.

Третий ответ посвящен правовой характеристике административных наказаний. Для этого необходимо охарактеризовать сущность каждого из наказаний, его сроки (размер), избирательность в назначении. Для полноты ответа необходимо также назвать органы, должностных лиц, на которых возложено их исполнение. Следует отметить, что каждое из административных наказаний имеет свои особенности в зависимости не только от порядка исполнения, но и от субъекта, подлежащего административной ответственности. Рекомендуется ответ на данный вопрос раскрывать двум студентам - первый характеризует наказания, которые относятся к числу основных, второй - которые могут назначаться как в качестве основных, так и дополнительных.

В четвертом ответе раскрываются материальные нормы, которые закрепляют общие правила привлечения лица к административной ответственности, к ним относятся:

- назначение наказания в точном соответствии с административно-правовой санкцией;
- учет степени и характера совершенного правонарушения;
- характеристика личности лица, совершившего правонарушение (гражданство, пол, возраст, имущественное или должностное положение, привлечение ранее к административной ответственности);
- наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность и их специфика применения;
- наличие обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;
- наличие двух и более правонарушений, совершенных одним лицом;
- сроки давности привлечения к административной ответственности (общие и специальные);
- полномочия субъекта административной юрисдикции, привлекающего к ответственности;
- специфика административных наказаний и их процессуальное оформление.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. 1). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.
7. Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ (ред. от 01.06.2017) «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 29.01.2003 № 11) // Владимирские ведомости. - 2003. - 19 февраля. - № 36-37 (1521-1522).

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.

7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Бакин, И. Проблемы применения административного наказания в виде административного ареста / И. Бакин // Законность. - 2016. - № 3. - С. 51-52.
2. Бова, Е.И. Исполнение постановлений судей о назначении административного наказания в виде обязательных работ. (Проблемы, пути решения: на примере Иркутской области) / Е.И. Бова // Практика исполнительного производства. Методология исполнительного права: материалы научно-практической конференции студентов и молодых ученых о принудительном взыскании алиментов, Иркутск, 25 марта 2016 г. - Иркутск: Изд-во ИГУ, 2016. - С. 16-20.
3. Брунер, Р.А. Правовое регулирование применения наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения / Р.А. Брунер // Современное право. - 2017. - № 1. - С. 70-72.
4. Васильева, Т.В. Конституционно-правовая проблема исполнения административного наказания в свете статьи 54 Конституции Российской Федерации / Т.В.Васильева // Журнал правовых и экономических исследований. - 2016. - № 1. - С. 28-32.
5. Головкин, В.В. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы / В.В. Головкин, О.И. Бекетов, В.И. Майоров // Административное право и процесс. - 2017. - № 7. - С. 25-29.
6. Гостев, А.С. Административные наказания в системе мер административного принуждения. Теоретико-правовая характеристика / А.С. Гостев, Е.А. Школяренко // Мировой судья. - 2017. - № 2. - С. 35-39.
7. Губарева, Т.И. Совершенствование порядка назначения и отбывания административного наказания в виде административного ареста / Т.И. Губарева // Российская юстиция. - 2016. - № 3. - С. 18 -21.

8. Гусаров, И.Р. Актуальные вопросы, связанные с препровождением иностранного гражданина или лица без гражданства, которому назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации / И.Р. Гусаров // Практика исполнительного производства. - 2017. - № 4. - С. 53-63.
9. Дубровина, М.О. Административные наказания, назначаемые за совершение административных правонарушений в валютной сфере: понятие, виды / М.О. Дубровина // Вестник Российской правовой академии. - 2017. - № 1. - С. 86-90.
10. Зюзин, В.А. Вопросы совершенствования административных наказаний: дисквалификация / В.А. Зюзин // Российское правосудие. - 2017. - № 7. - С. 25-35.
11. Изюмова, Е.С. Новеллы правил назначения административного наказания в виде предупреждения / Е.С. Изюмова // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 6. - С. 71-74.
12. Коренькова, Д.Д. Сущность штрафа как меры наказания, сравнительная характеристика его назначения административном, уголовном, гражданском праве / Д.Д. Коренькова // Труды юридического факультета. Том 8, Современные проблемы публичного и частного права. - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2017. - С. 94-102.
13. Липинский, Д.А. Цели административного наказания / Д.А. Липинский // Российская юстиция. - 2017. - № 7. - С. 31-34.
14. Литвиненко, А.В. Актуальные вопросы назначения административного наказания и исполнения постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации: памяти профессора Надежды Георгиевны Салищевой / А.В. Литвиненко, А.В. Скоков // Российское правосудие. - 2017. - № 7. - С. 17-24.
15. Лифинцева, И.С. Административное наказание за неуплату штрафа / И.А. Королева, А.И. Фейзилова // Право и суд в современном мире. Часть 1. - М., 2016. - С. 261-266.
16. Мазурина, Е.Д. Об отдельных правилах назначения административного наказания / Е.Д. Мазурина // Право и суд в современном мире. Часть 1. - М., 2016. - С. 273-275.
17. Маркунцов, С.А. Назначение справедливого наказания за преступления, составы которых сконструированы с использованием административной преюдиции (на основе анализа судебной практики по ст. 151.1 УК РФ) / С.А. Маркунцов, О.С. Одоев // Уголовное право. - 2016. - № 3. - С. 69-77.
18. Моисеева, О.В. Развитие института административного ареста как исключительного вида наказания в странах Евразийского экономического союза / О.В. Моисеева // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - № 5. - С. 202-207.

19. Павлова, Е.А. Увеличение процента взыскания административных штрафов в области дорожного движения: необходимость или действенная система административных наказаний? / Е.А. Павлова // Вестник Евразийской академии административных наук. - 2017. - № 1. - С. 18-22.
20. Порываев, С.А. Обзор практики назначения судами административного наказания в виде административного ареста / С.А. Порываев // Российское правосудие. - 2017. - № 9. - С. 76-89.
21. Савельева, М. В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства / М.В. Савельева // Миграционное право. - 2016. - № 1. - С. 18-21.
22. Селезнев, В.А. Исполнение отдельных видов административных наказаний / В.А. Селезнев // Журнал российского права. - 2016. - № 2. - С. 93-104.
23. Сергеева, Э.В. Особенности назначения наказания в виде административного штрафа за совершение административных правонарушений при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд / Э.В. Сергеева // Административное право и процесс. - 2017. - № 2. - С. 45-48.
24. Субботин, А.М. Превентивная функция административных наказаний / А.М. Субботин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2016. - № 2.- С. 390-391.
25. Суворова, Ю.В. К вопросу о давностных сроках при назначении наказания в виде административного приостановления деятельности / Ю.В. Суворова // Право и государство. - 2017. - № 4. - С. 132-136.
26. Терюков, Е.О. Проблемы применения временного запрета как меры обеспечения производства по административным делам в области строительства, влекущим наказание в виде административного приостановления деятельности / Е.О. Терюков // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 11. - С. 48-53.
27. Трунина, Е.В. К вопросу совершенствования судебной практики назначения административных наказаний за нарушения таможенных правил / Е.В. Трунина, Д.С. Шарипкова // Вестник арбитражной практики. - 2017. - № 4. - С. 50-58.
28. Федоров, А.В. Актуальные вопросы защиты конституционных прав граждан, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста и отбывающих наказание в местах отбывания административного ареста территориальных органов федерального органа исполнительной власти / А.В. Федоров // Закон и право. - 2016. - № 10. - С. 160-162.
29. Ческидова, С.А. Административное наказание как инструмент ограничения прав юридических лиц, осуществляющих внешнеэкономическую де-

тельность / С.А.Ческидова // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 3. - С. 257-258.

30. Щепалов, С.В. Судебное усмотрение при смягчении административного наказания / С.В. Щепалов // Российская юстиция. - 2018. - № 2. - С. 27-31.

Практические занятия (2 часа)

Цель занятия: на основе теоретических знаний, полученных часы аудиторной и самостоятельной работы, приобрести студентами навыки и умения разрешения практических ситуаций при привлечении лиц к административной ответственности.

Для правильного разрешения практических ситуаций, влекущих привлечение физических и юридических лиц к административной ответственности, необходимо повторить теоретические вопросы, касающиеся административной ответственности и административных наказаний.

Студентам следует обратить внимание на субъекта административной ответственности и полномочия субъекта административной юрисдикции, сущность и сроки (размеры) административных наказаний, сроки давности привлечения к административной ответственности. Кроме того, назначить наказание, значит, выполнить все требования, которые вытекают из правил назначения административно-правовых санкций. При этом требуется обращать внимание на специфику статуса специальных и особенных субъектов, в т.ч. военнослужащих, которые могут проходить службу по призыву или контракту. Это имеет важное значение для определения наказания. В рекомендованной литературе приводятся источники, содержащие судебную практику по делам об административных правонарушениях, что также следует учитывать студентам при решении задач.

Список литературы, необходимый для практических занятий, аналогичный источникам, которые рекомендуются к изучению для подготовки к семинару по указанной теме.

Задачи решаются в часы самостоятельной работы в соответствующих тетрадях, решения по ним аргументируются со ссылками на конкретные нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт (пункты), часть (части), статью (статьи)), постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации по вопросам административной ответственности. При необходимости следует воспользоваться положениями других нормативно-правовых актов.

Решите следующие задачи

7 апреля около 15 часов гр. Н был остановлен сотрудником ГИБДД-ГАИ. В результате проверки было установлено, что гр. Н. не имеет права

на управление транспортным средством, кроме того, он находился в состоянии алкогольного опьянения.

Проанализируйте данную ситуацию.

Вариант: Гр. Н. оставил необходимые документы дома.

Водитель автомобиля со скоростью 100 км / час по Судогодскому шоссе направлялся в сторону г. Владимира, при этом не отреагировал на требование сотрудника полиции об остановке.

Решите вопрос об ответственности водителя.

Военнослужащий по призыву, обладая специфическим статусом субъекта административной ответственности, совершил административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 12.7 и ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ?

Какое решение и почему должен принять суд по делу?

Начальник Н-го РОВД вынес постановление по делу об административном правонарушении в отношении гр. Н. о привлечении его к административной ответственности по ст. 20.1 КоАП РФ и о наложении на него административного штрафа в размере 1000 рублей. Гр-н Н. не согласился с вынесенным постановлением и обратился с жалобой к мировому судье, ходатайствуя о назначении наказания ниже низшего предела. При этом ссылается на то, что при рассмотрении дела не учитывались обстоятельства, смягчающие административную ответственность, личность и имущественное положение виновного.

Разрешите ситуацию.

С какого момента необходимо исчислять начало течения срока давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если временно пребывающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин уклоняется от выезда за пределы России по истечении определенного срока пребывания?

Аргументируйте свой ответ ссылкой на нормативно-правовые акты и судебную практику.

Водитель, управляющий принадлежащим юридическому лицу транспортным средством, допустил нарушение Правил дорожного движения, что было зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Решите вопрос об административной ответственности виновных лиц.

Подлежит ли должностное лицо привлечению к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ в случае, если к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении истек годичный срок, в течение которого это лицо считалось подвергнутым административному наказанию за совершенное ранее аналогичное административное правонарушение?

Разрешите указанную ситуацию.

Для решения практических ситуаций используется литература, указанная для подготовки к семинарскому занятию по рассматриваемой теме.

После изучения тем 1, 2 студенты выполняют тестовые задания в рамках рейтинг-контроля (срез 1).

Тема № 3. Понятие, задачи и общие условия производства по делам об административных правонарушениях

Семинар: 2 часа

План

1. Понятие, задачи и виды производства по делам об административных правонарушениях.
2. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
3. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях: понятие, виды, процессуальное значение.
4. Доказательства по делам об административных правонарушениях.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и общих условиях осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Ответ на первый вопрос следует начать с определения административного процесса и его видов, далее определить содержание терминов «административный процесс» и «административное производство». После этого перейти к определению производства по делам об административных правонарушениях и его признакам. При характеристике задач данного административно-юрисдикционного производства необходимо разъяснять их сущность со ссылками на нормы раздела IV Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. С учетом структуры Кодекса объяснить самостоятельность двух производств - по делам об административных правонарушениях и по исполнению постановлений по делам об

административных правонарушениях. Кроме того, следует высказать собственное мнение по поводу самостоятельного процессуального кодекса, как это сделано в Республике Беларусь (Процессуально-исполнительный кодекс РБ об административных правонарушениях). В заключение ответа нужно дать классификацию производства по делам об административных правонарушениях. В основу разделения положены такие признаки, как: сложность осуществления, сроки производства. Отвечающий характеризует обычное, ускоренное, упрощенное и усложненное производство. Свои выводы следует подкреплять примерами из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и правоприменительной практики.

В основе любой деятельности лежат основополагающие идеи (принципы), которые играют важную роль в разрешении конкретных ситуаций. Раскрывая содержание принципов производства по делам об административных правонарушениях, следует руководствоваться не только закрепленными в Кодексе, но и разработанными теорией административного права. В ответе на второй вопрос необходимо разъяснить содержание следующих принципов: законности, презумпции невиновности, верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов по отношению к другим нормативным актам, уважения прав и свобод человека и гражданина, равенства граждан перед законом, объективности, ведения дела на национальном языке, экономичности и быстроты, оказания юридической помощи, ответственности участников производства за недобросовестное исполнение процессуальных обязанностей, ответственности субъекта юрисдикции за принятие решений в соответствии с нормативно-правовыми актами и др. Для подтверждения выводов отвечающий должен ссылаться на конкретные нормы Кодекса и примеры правоприменительной практики.

Для полной характеристики производства по делам об административных правонарушениях в третьем ответе необходимо раскрыть понятие, виды и процессуальный статус его субъектов. Субъектов данного производства принято делить на властных субъектов, которые от имени государства реализуют полномочия по его осуществлению, а также надзирают за законностью совершения процессуальных действий и соблюдению статусов участников. Другую группу составляют собственно участники, их статус закреплен главой 25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для оптимального определения их процессуального статуса одним из важных оснований разделения на виды служит личная заинтересованность в исходе административного дела или ее отсутствие.

В соответствии с этим характеризовать следует участников, имеющих личный интерес, и тех, кто его не имеет, последних принято также назы-

вать лицами, способствующих своими действиями осуществлению производства. Разница между ними заключается в следующем: заявление отводов, ознакомление с материалами дела, пользование юридической помощью, получение копий основных процессуальных документов для их обжалования, дача показаний, возможность нести административную ответственность за дачу заведомо ложных показаний. Кроме того, в качестве заинтересованных участников могут выступать физические и юридические лица, возраст физических лиц в ряде случаев законом не оговаривается, данные положения нельзя отнести к незаинтересованным субъектам.

Процессуальный статус участников раскрывается через их права и обязанности. При этом следует отчетливо представлять, что участники производства в соответствии с положениями глав 25, 28 Кодекса появляются в производстве с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Ответ на четвертый вопрос посвящен доказательствам по делам об административных правонарушениях, которые играют первостепенное значение при квалификации содеянного и выбора справедливой санкции, предусмотренной соответствующей административно-правовой нормой. Первоначально надлежит определить, что является доказательством по административному делу, далее следует остановиться на обстоятельствах, подлежащих установлению в ходе осуществления производства по делу об административном правонарушении. При этом прослеживается взаимосвязь между материальными нормами административного права (элементами юридического состава административного правонарушения) и процессуальными (предмет доказывания по административному делу). Например, установление события административного правонарушения есть не что иное, как установление объективных признаков состава правонарушения - объекта и объективной стороны. В ответе следует качественно разобраться с предметом доказывания, т.к. установление части его элементов связано с квалификацией совершенного деяния, а других - с назначением административного наказания. Ответ должен завершаться классификацией доказательств по административному делу (можно провести аналогию с видами доказательств по уголовному делу) и характеристикой требований, которые к ним предъявляются (допустимость, относимость, проверяемость). При этом следует отличать доказательства и источники доказательств.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

- Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. 1). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.

10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Абземилова, З.Р. Альтернативная или исключительно судебная подведомственность районному суду дел об административных правонарушениях, указанных в ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ, производство по которым осуществлялось в форме административного расследования / З.Р. Абземилова // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 7. - С. 54-57.
2. Аникин, И.А. Арест транспортного средства как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемая ДПС ГИБДД МВД России / И.А. Аникин // Закон и право. - 2015. - № 11. - С. 175-177.
3. Баскакова, С. Исполнение законных требований прокурора, осуществляющего производство по делам об административных правонарушениях / С. Баскакова, И. Симонова // Законность. - 2013. - № 4. - С. 15-19.
4. Басов, С.Л. Вопросы участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях в арбитражных судах / С.Л. Басов // Прокуратура и судебная система России: история и современность. - СПб., 2015. - С. 85-89.
5. Доказательства в гражданском, административном, уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях: научно-практическое пособие / Ю.Ф. Беспалов, О.А. Егорова, Д.В. Гордеюк и др.; отв. ред. Ю.Ф. Беспалов, О.А. Егорова; Московский городской суд, Научно-консультативный совет. - Науч. изд. - М.: Проспект, 2017. - 304 с.
6. Вербицкая, М.А. Порядок вовлечения потерпевшего в производство по делам об административных правонарушениях нуждается в совершенствовании / М.А. Вербицкая // Административное право и процесс. - 2012. - № 7. - С. 36-38.
7. Воронов, А.М. Анализ новаций законодательства в сфере правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях в области налогов и сборов / А.М. Воронов, К.Р. Аветисян // Финансовое право. - 2012. - № 4. - С. 26-29.
8. Гапон, Ю.П. Вопросы соблюдения прав и свобод человека при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / Ю.П. Гапон // Административное право и процесс. - 2014. - № 8. - С. 34-37.
9. Горелик, А.В. К вопросу о необходимости введения мониторинга экспертиз при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях полицией / А.В. Горелик // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - 2013. - Том 13. - № 4. - С. 84-86.

10. Денисова, А.В. Гарантии законности административного процесса в целом, и в частности производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Денисова // Вестник Московского университета МВД России. -2013. - № 5. - С. 178-182.
11. Казина, Т.В. Закрепление доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях / Т.В. Казина // Российский судья. - 2016. - № 3. - С. 36-40.
12. Константинова, Л.В. Законодательство об административных правонарушениях государств-членов Таможенного Союза в части производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов / Л.В. Константинова // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 11. - С. 1187-1194.
13. Марфицын, П.Г. Доказательства и доказывание в уголовном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях: сравнительно-правовой анализ / П.Г. Марфицын, А.В. Мартынов // Административное право и процесс. - 2012. - № 5. - С. 23-27.
14. Моренко, К.В. Административно-правовой статус прокурора как участника производства по делам об административных правонарушениях / К.В. Моренко // Вестник Евразийской академии административных наук. -2013. - № 4. - С. 45-51.
15. Морозова, Н.А. Использование в производстве по делам об административных правонарушениях доказательств, полученных в результате проведения проверок на основании норм ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» / Н.А. Морозова // Административное право и процесс. - 2012. - № 12. - С. 35-39.
16. Пивоваров, Д.В. Доставка как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемая сотрудниками полиции / Д.В. Пивоваров // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2016. - № 1. - С. 24-28.
17. Потапенкова, И.В. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, субъектами которых являются иностранные граждане и лица без гражданства / И.В. Потапенкова // Миграционное право. - 2016. - № 2. - С. 19-21.
18. Самбор, Н.А. Доставка как мера административного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: процессуальные вопросы законности применения ограничений прав и свобод человека / Н.А. Самбор // Административное право и процесс. - 2012. - № 11. - С. 50-54.
19. Самбор, Н.А. Доставка как мера административного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: процессуальные вопросы законности применения ограничений прав и свобод чело-

века / Н.А. Самбор // Ленинградский юридический журнал. - 2012. - № 2. - С. 140-147.

20. Серов, А.С. Административно-процессуальные гарантии участников производства по делам об административных правонарушениях / А.С. Серов // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 3. - С. 225-233.

21. Соколов, А.Ю. Генезис правовых основ регламентации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов // Lex Russica. - 2012. - № 6. - С. 1269-1280.

22. Соколов, А.Ю. Задержание транспортного средства как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2012. - № 1. - С. 80-84.

23. Соколов, А.Ю. Залог за арестованное судно как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов // Вестник Евразийской академии административных наук. - 2012. - № 1. - С. 116-121.

24. Татиев, А.Р. Административное расследование: понятие и место в структуре производства по делам об административных правонарушениях / А.Р. Татиев // Российское право. - 2017. - № 3. - С. 85-86.

25. Татиев, А.Р. Административное расследование: понятие и место в структуре производства по делам об административных правонарушениях / А.Р. Татиев // Вестник Евразийской академии административных наук. - 2017. - № 2. - С. 23-26.

26. Телегин, А.С. Законные представители в производстве по делам об административных правонарушениях / А.С. Телегин // 20 лет Конституции Российской Федерации. - М.: Статут, 2014. - С. 123-127.

27. Шавлохов, А.К. Законодательство, закрепляющее полномочия органов исполнительной власти в сфере обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.К. Шавлохов // Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата. - 2016. - № 4. - С. 102-105.

28. Шутилина, О.А. Административное задержание как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / О.А. Шутилина // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 2. - С. 139-143.

29. Шутилина, О.А. Вопросы применения привода как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / О.А. Шутилина // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 12. - С. 1252-1256.

30. Якимов, А.Ю. Виды решений, принимаемых судьями судов общей юрисдикции при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях

тивных правонарушениях / А.Ю. Якимов // Административное право и процесс. - 2015. - № 3. - С. 29-37.

Тема № 4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Семинар: 4 часа

План семинара 1 (2 часа)

1. Признаки и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Основание и порядок осуществления административного расследования.
4. Упрощенное производство по делу об административном правонарушении.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о признаках и видах стадий производства по делам об административных правонарушениях, а также о сущности и порядке возбуждения дела об административном правонарушении.

В ходе подготовки и обсуждения вопросов семинара студент должен знать: понятие стадии производства по делам об административных правонарушениях, признаки и виды стадий, поводы и основания к возбуждению административного дела, решения, принимаемые на стадии возбуждения дела, основания и сроки административного расследования, порядок продления сроков административного расследования, решения, принимаемые по окончании расследования, понятие упрощенного производства, виды упрощенного производства, специфика и значение упрощенного производства.

Занятие посвящено характеристике стадий производства по делам об административных правонарушениях, а также возбуждению дела об административном правонарушении и особенностям осуществления упрощенного и усложненного административного производства, регламентированного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ответе на первый вопрос следует обратить внимание на то, что производство по делу об административном правонарушении осуществляется последовательно, плавно перетекая от одного этапа к другому, от одних процессуальных действий к другим. После этого необходимо дать определение стадии данного производства, подчеркнув юридическое значение этого. В продолжение характеристики стадии производства раскрываются ее признаки, позволяющие проводить между ними разграничения. Обычно к ним относятся: цель и задачи; круг субъектов, перечень процессуальных действий и применение мер принуждения, сроки, исчисляемые по правилу

РОКИ (Д.Н. Бахрах расшифровывает их следующим образом, Р - размер срока, О - отсчет срока, К - конец срока, И - исключение (извлечения) из общего правила размера срока, данное правило можно применить и для уголовного процесса), принимаемые решения на стадии и их процессуальное оформление (какой документ составляется). Признаки должны подтверждаться практическими примерами или ссылками на нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В заключение ответа перечисляются стадии производства, которые разбиваются на основные и факультативные, такой вывод также аргументируется студентом. При этом поднимается проблема о существовании трех или четырех стадийного производства по делам об административных правонарушениях. Отвечающий по указанной проблеме должен иметь свою обоснованную точку зрения.

Второй ответ посвящается правовой характеристике стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Студент должен отметить, что формальное закрепление данной стадии произошло лишь с принятием Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и вступлением его в силу. До этого времени ее существование подтверждалось в теории административного права, но не в законе. После этого производится характеристика стадии по признакам, которые были раскрыты в ответе на первый вопрос семинара. Для оптимизации ответа и проверки выполненных заданий к семинару, студент вправе использовать таблицу сравнительного анализа стадий производства. При этом внимательно следует относиться к поводам и основаниям возбуждения дела об административном правонарушении (не только их перечислить, но и объяснить с практической точки зрения), а также обстоятельствам, с наступлением которых появляется дело об административном правонарушении. Также следует подчеркнуть значение данного юридического факта. Для полноты ответа предполагается, что отвечающий обратится к перечню мер обеспечения данного административного производства, которые могут применяться в ходе возбуждения дела об административном правонарушении.

В завершение данной стадии, исходя из конкретной ситуации, правоприменитель может составлять различные итоговые документы: постановление, определение и др. Наиболее часто таковым служит протокол об административном правонарушении. Другой студент в рамках этого же ответа подчеркивает юридическое значение данного документа, проводит аналогию с обвинительным заключением (актом) в уголовном судопроизводстве, раскрывает требования по составлению протокола о правонарушении и указывает сроки его составления. Оптимально отвечающему доложить наиболее часто встречаемые нарушения в практической деятельности по его составлению. Особо следует уделить внимание нормативному закреп-

лению перечня должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, поскольку если это сделать не правомочное должностное лицо, то такой акт является дефектным.

В третьем ответе рассматриваются проблемы административного расследования. Возбуждение дела об административном правонарушении не всегда проходит в обычном порядке, поступление определенного повода, указывающего на наличие события административного правонарушения, обязывает соответствующее должностное лицо проверить его и принять по нему решение. Как правило, это требует административного расследования (проверки). Среди ученых утвердилось мнение, что административное расследование следует понимать в широком или узком смысле. В первом случае оно проводится всегда, поскольку требуется установить свидетелей, событие правонарушения, оценить причиненный вред и др. Во втором случае - в порядке ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Административное расследование». Для уяснения сущности административного расследования в узком смысле необходимо раскрыть основания и условия его осуществления. Из рекомендованной литературы раскрыть содержание «иные процессуальные действия», закрепленные в ч. 1 ст. 28.7 Кодекса. Далее приводится алгоритм действий должностных лиц по осуществлению такого расследования. При этом встает необходимость показать сроки административного расследования, а также порядок их продления. В завершение ответа речь идет об итоговом документе, принимаемом по окончании расследования. Кроме того, студент обязан ответить на следующие вопросы: можно ли административное расследование назвать самостоятельной стадией производства и почему; на основании какого процессуального документа провести административное расследование, если дело об административном правонарушении возбуждено не определением.

В ответе на четвертый вопрос студент раскрывает сущность и содержание упрощенного производства по делу об административном правонарушении. При этом необходимо делить данное производство на виды: 1. осуществляемое непосредственно на месте совершения административного правонарушения, 2. осуществляемое с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. При этом отвечающий должен обосновать основание, особенности и правовые последствия разновидностей упрощенного производства. Кроме того, на первый взгляд, характерный для «штрафных производств» принцип презумпции невиновности становится принципом презумпции виновности лица. Это означает, что «потенциальный» правонарушитель обязан будет доказывать свою невиновность, тем самым бремя доказывания снимается с полномочных должностных лиц.

Практическая ситуация (для закрепления теоретических знаний по теме 13)

Инспектор ГИБДД-ГАИ составил протокол о нарушении Правил дорожного движения на гражданина Н. за превышение скоростного режима на 20 км. Поскольку водитель был не в состоянии уплатить административный штраф на месте правонарушения, то у него было изъято водительское удостоверение. Гражданин Н. обратился с жалобой к начальнику ГИБДД-ГАИ, которой в рассмотрении жалобы отказал. Н. обратился в суд. Суд признал действия инспектора незаконными, ссылаясь на ч. 3 ст. 35 Конституции Российской Федерации.

Дайте юридический анализ ситуации.

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. 1). - Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П.

- Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
 6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
 7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
 8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
 9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
 10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Башлаков-Николаев, И.В. О проблемах применения повода к возбуждению дел об административных правонарушениях по статьям 14.9,14.31-14.33 КоАП России / И.В. Башлаков-Николаев // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. - 2016. - № 1. - С. 48-51.
2. Безрукавая, Н.И. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях в отношении граждан / Н.И. Безрукавая // Административное право и процесс. - 2016. - № 7. - С. 17-19.
3. Безрукавая, Н.И. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях в отношении граждан / Н.И. Безрукавая // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2016. - № 4. - С. 254-259.
4. Вербицкая, М.А. О необходимости совершенствования порядка возбуждения дел об административных правонарушениях / М.А. Вербицкая // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Т. 1. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 120-123.
5. Вербицкая, М.А. Порядок вовлечения потерпевшего в производство по делам об административных правонарушениях нуждается в совершенствовании / М.А. Вербицкая // Административное право и процесс. - 2012. - № 7. - С. 36-38.
6. Галич, С.В. К вопросу об административном расследовании как стадии производства по делам об административных правонарушениях / С.В. Галич, Н.Ю. Дуванов // Закон и право. - 2015. - № 2. - С. 153-155.

7. Галич, С.В. О совершенствовании проведения административного расследования в рамках возбуждения дела об административном правонарушении / С.В. Галич, Е.С. Смирнова // Закон и право. - 2016. - № 10. - С. 152-154.
8. Гальченко, А. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях / А. Гальченко // Законность. - 2014. - № 2. - С. 20-25.
9. Гриценко, Д.В. Возбуждение дела об административном правонарушении по инициативе прокурора: актуальные проблемы / Д.В. Гриценко // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2012. - № 1. - С. 304-310.
10. Загривко, Д. Реализация права на защиту на стадии возбуждения дела об административном правонарушении / Д. Загривко // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 9. - С. 145-148.
11. Зуева, Л.Ю. О стадиях и сроках производства по административному делу / Л.Ю. Зуева // Административное право и процесс. - 2015. - № 9. - С. 45-50.
12. Исламова, Э.Р. Особенности возбуждения дел об административных правонарушениях по ст. 5.63 КоАП РФ / Э.Р. Исламова // Актуальные вопросы прокурорской деятельности: лекции. - СПб. : Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. - С. 53-76.
13. Кисин, В.Р. Состояние и перспективы правового регулирования возбуждения дела об административном правонарушении / В.Р. Кисин, Ю.И. Попугаев // Российская юстиция. - 2016. - № 7. - С. 55-59.
14. Литучая, С. Полномочия прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 5.61 КоАП / С. Литучая // Законность. - 2016. - № 7. - С. 30-31.
15. Марфицин, П.Г. Доказательства и доказывание в уголовном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях: сравнительно-правовой анализ / П.Г. Марфицин, А.В. Мартынов // Административное право и процесс. 2012. № 5.
16. Новиков, А.В. Срок давности привлечения к административной ответственности или срок давности возбуждения дела об административном правонарушении? / А.В. Новиков // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2015. - № 3. - С. 112-126.
17. Попугаев, Ю.И. Содержание и оптимизация правового регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении / Ю.И. Попугаев // Административное право и процесс. - 2015. - № 4. - С. 14-19.
18. Салищева, Н.Г. Структура производства по делам об административных правонарушениях: стадии пересмотра дела и исполнения решения по делу / Н.Г. Салищева, А.Ю. Якимов // Административное право и процесс. - 2016. - № 6. - С. 45-53.

19. Салищева, Н.Г. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) / Н.Г. Салищева, А.Ю. Якимов // Административное право и процесс. - 2016. - № 5. - С. 73-78.
20. Субанова, Н.В. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях: новое в практике / Н.В. Субанова // Законность. - 2016. - № 9. - С. 12-16.
21. Субанова, Н.В. Возникновение и развитие полномочий прокурора по возбуждению дела об административном правонарушении: историко-правовые аспекты / Н.В. Субанова // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2017. - № 4. - С. 41-46.
22. Тюрин, В.А. Некоторые проблемы возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях / В.А. Тюрин, И.А. Зайцев // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Т. 1. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 50-55.
23. Фарафонова, М.В. Возбуждение дела об административном правонарушении за невыполнение в срок законного предписания органа внутренних дел (полиции) / М.В. Фарафонова // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2017. - № 2. - С. 38-42.
24. Черепанова, И.В. Полномочия прокурора при возбуждении им дел об административных правонарушениях за нарушение трудовых прав граждан / И.В. Черепанова // Вестник Российской правовой академии. - 2015. - № 1. - С. 72-74.
25. Ческидова, С.А. Стадии административно-деликтного производства по делам о нарушении таможенных правил / С.А. Ческидова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - 2013. - Том 13. - № 3. - С. 101-103.
26. Шевченко, О.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами на стадиях возбуждения и административного расследования дел об административных правонарушениях в области дорожного движения / О.А. Шевченко // Административное право и процесс. - 2014. - № 6. - С. 78-83.
27. Шевченко, А.В. Особенности возбуждения таможенными органами дел об административных правонарушениях в сфере интеллектуальной собственности / А.В. Шевченко // Право интеллектуальной собственности. - 2012. - № 4. - С. 32-35.
28. Щербаков, О.Н. Отдельные вопросы стадии возбуждения дела об административном правонарушении / О.Н. Щербаков // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 4. - С. 338-342.
29. Шарафутдинов, А.Ш. Возбуждение дела об административном правонарушении в отношении неустановленных лиц / А.Ш. Шарафутдинов // Евразийский юридический журнал. - 2014. - № 9. - С. 168-169.

30. Шевченко, О.А. Процессуальные сроки на первоначальных стадиях производства по делам об административных правонарушениях / О.А. Шевченко // Общество и право. - 2012. - № 3. - С. 242-248.

План семинара 2 (2 часа)

1. Порядок и сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях.
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении по существу, принимаемые решения на стадии рассмотрения.
3. Стадия пересмотра принятых постановлений по делу.
4. Общие условия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и порядке реализации таких стадий производства, как рассмотрение дела о правонарушении и пересмотра, а также постановлений по делам об административных правонарушениях.

В ходе подготовки и обсуждения вопросов семинара студент должен знать: порядок, сроки рассмотрения дела об административном правонарушении, этапы рассмотрения дела, алгоритм процессуальных действий на данных этапах стадии, виды постановлений, виды определений, территориальную и персональную подведомственность рассмотрения административных дел, формы пересмотра постановлений по делу, виды решений по жалобе, основание и сроки отсрочки, рассрочки и приостановление исполнения постановления по делу, исполнение конкретных видов административных наказаний, основания для прекращения исполнения постановления по делу.

Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении является центральной в производстве, поскольку на ней решается вопрос о виновности или невиновности лица, в отношении которого ведется производство по делу о правонарушении. По этой причине ее характеристика начинается с рассмотрения первого вопроса, посвященного общему порядку и срокам рассмотрения административного дела. С этой целью студент должен обозначить этапы указанной стадии: подготовительную часть, рассмотрение дела об административном правонарушении по существу и вынесение решения по итогам рассмотрения. В указанном ответе следует раскрыть общие условия стадии рассмотрения: статус и виды субъектов административной юрисдикции в зависимости от того, какое дело подлежит рассмотрению, правонарушение, по которому ведется дело, закреплено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях или законе субъекта Российской Федерации об административных

правонарушениях, значение и содержание деятельности полномочного субъекта административной юрисдикции на подготовительном этапе рассмотрения дела и др. Пристальное внимание нужно также уделить срокам рассмотрения дела (включая сроки продления рассмотрения дела, а также приостановление течения срока давности привлечения к административной ответственности), т.к. их нарушение не соответствует задачам производства. Кроме того, необходимо определиться с территориальной подведомственностью, т.е. с местом рассмотрения дела об административном правонарушении. Здесь также следует руководствоваться правилом РОКИ и знанием сроков давности привлечения к административной ответственности.

В ответе на второй вопрос дается характеристика рассмотрения дела об административном правонарушении по существу. Первоначально необходимо указать каким образом процессуально оформляется данный этап, каким образом вызываются участники производства на рассмотрение дела. Далее студент определяет последовательность действий в ходе разрешения административного дела по существу. Для оптимизации ответа и уяснения содержания данных действий целесообразно говорить о двух процессуальных блоках - организационных действиях и действиях, направленных на исследование доказательств. При этом студент подробным образом раскрывает сущность каждого из перечисляемых им поступков субъекта административной юрисдикции, вплоть до принятия решения о переносе рассмотрения дела. В данном ответе следует вспомнить об источниках доказательств, которые содержат необходимую информацию для квалификации содеянного и выбора административно-правовой санкции, если будет установлена вина лица в совершенном деянии.

В завершение своего ответа студент характеризует процессуальные документы, которые выносятся на стадии рассмотрения административного дела, и указывает на их различия и основания принятия. Кроме того, следует отметить содержание таких документов, их дальнейшее движение (кому направляются и в какие сроки) и юридическое значение.

Третий ответ посвящен проблеме пересмотра постановлений (решений), которые принимаются в ходе осуществления производства по делу об административном правонарушении. В начале своего рассказа студент должен обозначить формы пересмотра и их различия. Далее им раскрываются необходимые признаки данной стадии. Для убедительности ответа следует приводить примеры судебной практики, например, как вести себя заинтересованным в исходе дела лицам, если они нарушили срок для подачи жалобы, а прокурор - принесения протеста, а также в виде сравнительного анализа проводить различия между пересмотром актов, которые не вступили в законную силу, и теми, которые вступили в силу и требуют своего исполнения. В этой связи за критерии различия следует брать сле-

дующие позиции: субъект, который вправе обжаловать или опротестовать решение, сроки на принесение жалобы (протеста), инстанция пересмотра, сроки рассмотрения жалобы (протеста) и кто их вправе рассматривать, предмет оспаривания, решения, принимаемые при опротестовании и их процессуальное оформление. В заключение ответа необходимо объяснить, кому направляется копия вынесенного решения (постановления), в какие сроки, какое это имеет юридическое значение.

В ответе на четвертый вопрос вначале следует обсудить проблему о статусе исполнения постановления по делу об административном правонарушении: Является это стадией рассматриваемого производства, или исполнение постановления представляет собой самостоятельное административное производство. Свою аргументацию студент должен подтверждать нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и мнениями ученых. Далее следует перейти к общим правилам исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях: основаниям, условиям, стадиям (обращение и приведение к исполнению). Для отвечающего будет иметь важное значение определение момента, когда такой документ вступает в законную силу. Кроме того, при соответствующих обстоятельствах может применяться отсрочка, рассрочка или приостановление исполнения постановления по делу. Это требует разъяснения данных понятий, определения оснований, порядка и субъекта их применения. Общая характеристика оканчивается перечислением оснований прекращения данной стадии (или производства).

Далее другой отвечающий характеризует порядок исполнения постановлений по применению конкретных видов административных наказаний. Для этого указываются: субъекты и порядок исполнения, сроки реализации постановления и др. При этом следует знать момент вступления постановления о назначении наказания в силу, т.к. есть санкции, которые подлежат исполнению с момента объявления постановления по делу об административном правонарушении.

Практические ситуации (для закрепления теоретических знаний по теме 13)

13 мая сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД-ГАИ остановили автомобиль под управлением гр-на М. На их требование предоставить водительское удостоверение М. ответил, что документы оставил дома. Внешние признаки водителя позволяли сделать вывод, что он находился в состоянии опьянения.

Заключение по результатам медицинского освидетельствования подтвердило, что М. находился в состоянии алкогольного опьянения.

17 мая были составлены два протокола об административных правонарушениях. Ввиду того, что найти гр. М. в этот день не представилось возможным, в протоколах о правонарушениях сотрудником полиции была сделана отметка об отказе в подписании их лицом, в отношении которого они были составлены.

21 июня начальник ГИБДД-ГАИ рассмотрел материалы дела и вынес определение о направлении их в районный суд.

12 июля районный судья вынес постановление о лишении гр-на М. права управления транспортным средством сроком на 1 год.

Гр. М. не согласился с вынесенным по делу постановлением и подал жалобу в областной суд. В ней он просил отменить вынесенное районным судьей решение в связи с существенными нарушениями административно-процессуальных норм.

Дайте юридический анализ ситуации.

Руководитель государственного органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), на основании ч. 5 ст. 30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обжаловал решение суда по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное его подчиненным сотрудником.

Решите правомерность данного действия.

Должностное лицо при рассмотрении жалобы по делу об административном правонарушении отменил вступившее в законную силу постановление о привлечении лица к административной ответственности по ст. 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и прекратил производство по делу об административном правонарушении исходя из того, что в действиях лица усматривается состав преступления, предусмотренный ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации?

Правильно ли вынесено решение и почему?

Литература:

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 2. - Ст. 198.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
6. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 41. - Ст. 4849.
7. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О судебных приставах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 30. - Ст. 3590.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право : учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право : учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.

9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.

10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Аникин, И.А. Участие понятых при применении дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД России мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Аникин // Административное право и процесс. - 2015. - № 7. - С. 75-78.

2. Байсалова, Г.Т. Судебный контроль при рассмотрении жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении / Г.Т. Байсалова, Б.А. Тайторина // Евразийский юридический журнал. - 2012. - № 4. - С. 25-28.

3. Борисова, Л.Н. Применение статьи 2.9 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях о злоупотреблениях доминирующим положением / Л.Н. Борисова // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2014. - № 4. - С. 71-75.

4. Волков, А.М. Актуальные вопросы оспаривания постановлений о привлечении к административной ответственности / А.М. Волков // Административное право и процесс. - 2012. - № 6. - С. 29-33.

5. Горб, С.В. О необходимости внесения в КоАП РФ положения о возможности и порядке пересмотра постановления по делу об административном правонарушении по новым или вновь открывшимся обстоятельствам / С.В. Горб // Бизнес в законе. - 2013. - № 2. - С. 149-150.

6. Горелик, А.В. Экспертиза в практике производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Горелик // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2013. - № 4. - С. 86-89.

7. Давыдов, К.В. Административная процедура: стадии пересмотра административного дела и исполнения административного акта / К.В. Давыдов // Административное право и процесс. - 2017. - № 11. - С. 13-17.

8. Дугенец, А.С. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении: содержание и социально-правовое значение стадии / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников // Административное право и процесс. - 2012. - № 9. - С. 2-11.

9. Зеленцов, А.Б. Административное обжалование в органы исполнительной власти как средство контроля деятельности администрации / А.Б. Зеленцов // Тенденции развития контроля за деятельностью публичной администрации в зарубежных государствах: концептуальные модели и виды контроля за деятельностью публичной администрации. - М.: Инфра-М, 2015. - С. 120-134.

10. Костылов, С.Е. Особенности привлечения и исчисления сроков привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ / С.Е. Костылов // Административное право и процесс. - 2012. - № 2. - С. 46-50.
11. Криницын, А. Особенности применения положений части 2 статьи 4.4 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства / А. Криницын // Трудовое право. - 2016. - № 9. - С. 5-18.
12. Магомедова, З.И. Вопросы, возникающие в практике мирового судьи, в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных в главе 12 КоАП РФ / З.И. Магомедова // Мировой судья. - 2012. - № 1. - С. 4-6.
13. Магомедова, З.И. Вопросы, возникающие у мировых судей при рассмотрении административных дел, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ / З. И. Магомедова // Мировой судья. - 2016. - № 1. - С. 35-40.
14. Маркина, Э.В. Рассмотрение мировыми судьями субъектов Российской Федерации дел об административных правонарушениях предусмотренных ст. 7.27 КоАП РФ / Э.В. Маркина, М.М. Туркин // Вестник Московского университета МВД России. - 2012. - № 4. - С. 178-180.
15. Москвина, Ю. Сроки производства по делам об административных правонарушениях: ст. 12.24, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ / Ю. Москвина // Законность. - 2012. - № 2. - С. 50-52.
16. Неволина, И.А. Постановления и решения по делу об административном правонарушении как предмет пересмотра судьей районного суда: соотношение с предметом общей жалобы / И.А. Неволина // Закон и право. - 2012. - № 6. - С. 117-121.
17. Новиков, А. В. Судебное поручение в производстве по делам об административных правонарушениях: предусмотрено ли оно или нет? / А.В. Новиков // Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Право». - 2014. - № 3. - С. 148-160.
18. Приходько, И. Обжалование решений по делам об административных правонарушениях: изменения в судебной практике, в АПК РФ и в КоАП РФ / И. Приходько // Хозяйство и право. - 2017. - № 7 - С. 23-50.
19. Свиных, Е.А. Участие переводчика в производстве по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых должностными лицами - военнослужащими пограничных органов федеральной службы безопасности / Е.А. Свиных // Право в Вооруженных Силах-Военно-правовое обозрение. - 2016. - № 3. - С. 109-113
20. Соколов, А.Ю. Унификация процедуры проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в производстве по делам об административных правонарушениях: история вопроса, проблемы и перспективы / А.Ю. Соколов // Современное право. - 2012 - № 11. - С. 94-97.

21. Соколов, А.Ю. Цель применения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в производстве по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов // Административное право и процесс. - 2012. - № 6. - С. 25-27.
22. Степанова, О.А. О необходимости формализации требований к жалобе в КоАП / О.А. Степанова // Административное право и процесс. - 2014. - № 10. - С. 50-54.
23. Сухоруков, А.В. Теория и практика процесса производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Сухоруков // Право и государство. - 2012. - № 8. - С. 107-109
24. Федотов, И.С. Актуальные вопросы правоприменения отдельных норм главы 30 КоАП РФ о пересмотре постановлений по делам об административных правонарушениях / И. С. Федотов // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2015. - № 1. - С. 191-207.
25. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография / Н.Н. Цуканов; науч. ред. Ю.П. Соловей; Сибирский юридический институт Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. - Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. - 288 с.
26. Широкин, П.Ю. Процессуальные особенности рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях при привлечении в качестве свидетелей лиц, уполномоченных КоАП РФ составлять протоколы об административных правонарушениях / П.Ю. Широкин // Мировой судья. - 2015. - № 3. - С. 36-40.
27. Шоренков, Р.Н. Административный порядок обжалования актов налоговых, таможенных органов, действий (бездействия) их должностных лиц / Р.Н. Шоренков // Право и экономика. Документы. Комментарии. Практика. - 2012. - № 5. - С. 59-63.
28. Якимов А.Ю. Решения, принимаемые в рамках производства по делам об административных правонарушениях, которые могут быть обжалованы и опротестованы // Административное право и процесс. 2012. № 6.
29. Якимов, А.Ю. Формы, содержание и статус решений по существу дела, принимаемых в рамках производства по делам об административных правонарушениях: по материалам Верховного Суда Российской Федерации / А.Ю. Якимов // Государство и право. - 2012. - № 5. - С. 17-26.
30. Якимов, А.Ю. Формы, содержание и статус решений процессуального характера, принимаемых в рамках производства по делам об административных правонарушениях: по материалам Верховного Суда Российской Федерации / А.Ю. Якимов // Государство и право. - 2012. - № 2. - С. 42-49.

После освоения студентами вопросов, касающихся производства по делам об административных правонарушениях (темы 3, 4) они выполняют проверочный тест (срез 2) в рамках рейтинг-контроля.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема № 5. Административно-правовые режимы

Семинар: 2 часа

План

1. Понятие, сущность административно-правовых режимов.
2. Классификация административно-правовых режимов.
3. Административно-правовой режим чрезвычайного положения.
4. Специфика деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в условиях чрезвычайного положения.
5. Административно-правовой режим военного положения.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании административно-правовых режимов.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: правовой режим, административно-правовой режим, специальный административно-правовой режим (САПР), обычный САПР, экстраординарный САПР, режим военного положения, режим чрезвычайного положения, режим контртеррористической операции.

В ответе на первый вопрос студент должен дать определение правового режима и раскрыть его виды, далее показать сущность административно-правового режима, а также соотношение общего и специального административно-правового режима. Студенту также следует указать на то, что в случае нарушения правил административно-правовых режимов для виновных лиц предусмотрена административная ответственность. С этой целью отвечающий перечисляет нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, имеющие отношение к рассматриваемой теме (глава 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность») и федеральных законов.

В ответе на второй вопрос необходимо дать классификацию административно-правовых режимов по различным основаниям с указанием примеров из нормативно-правовых актов и практической деятельности государственных органов. В первую очередь необходимо выделять обычные и экстраординарные специальные административно-правовые режимы, с указанием их особенностей и различий. Кроме того, рассматриваемые административно-правовые режимы различаются по территории и срокам действия, порядку их введения и обеспечения, а также по субъекту государственной власти, обладающему соответствующими полномочиями.

Ответ на третий вопрос должен содержать основания и порядок введения чрезвычайного положения, в нем необходимо отразить роль Президента России и Федерального Собрания Российской Федерации (Государственной Думы и Совета Федерации) в принятии такого решения. При этом требуется обращать внимание на цели и сроки, предусмотренные в законодательстве о чрезвычайном положении. Далее раскрывается содержание режима ЧП: процедура введения, вводимые для организаций и граждан ограничения; силы, обеспечивающие данный правовой режим; особенности функционирования предприятий, учреждений и организаций в указанный период. Студент, раскрывая структуру указа главы государства о введении ЧП, дает полное представление о порядке введения данного экстраординарного правового режима.

Четвертый ответ посвящен государственному управлению на период действия чрезвычайного положения. Отвечающим на данный вопрос раскрываются: специфика деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в этот период, а также содержание и особенности создания и функционирования комендантуры, временного специального органа и федерального органа исполнительной власти управления территорией, где введено чрезвычайное положение. При этом следует уделить внимание различиям порядка начала функционирования указанных исполнительных органов.

В ответе на пятый вопрос, раскрывая содержание и сущность военного положения, необходимо назвать нормативные правовые акты Российской Федерации, которые закрепляют содержание, сущность и полномочия государственных органов на период действия данного административно-правового режима. Отвечающий раскрывает роль главы государства и Федерального Собрания Российской Федерации по принятию решения о введении военного положения. При этом следует отразить цели введения военного положения, государственные меры по его обеспечению и вводимые временные ограничения для граждан и организаций. В ответе надлежит обратить внимание деятельности военной администрации, соединений и воинских частей, обеспечивающих режим военного положения. Для полноты раскрытия ответа на данный вопрос студент должен показать основные различия между такими режимами, как чрезвычайное положение и военное положение. Для этого он использует данные таблицы сравнительного анализа, подготовленной в часы самостоятельной работы.

Литература

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
- 2.. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 5. - Ст. 375.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 1. - Ст. 2.
6. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 7. - Ст. 799.
7. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об оружии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 51. - Ст. 5681.

8. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 23. - Ст. 2750.
9. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 15. - Ст. 1269.
10. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 35. - Ст. 3649.
11. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 26.07.2017) «О государственной тайне» // Российская газета. - 1993. - 21 сентября. - № 182.
12. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 25.07.2014) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования», «Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности», «Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 19. - Ст. 2721.
13. Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (ред. от 31.12.2014) «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 13. - Ст. 1188.
14. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. от 17.05.2011) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 22. - Ст. 2640.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.
5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Аверин, М.С. Административно-правовой режим промышленной безопасности / М.С. Аверин // Законы России. Опыт. Анализ. Практика. - 2013. - № 1. - С. 103-106.
2. Басова, Ю.Ю. Практика применения режима чрезвычайного положения в Республике Крым / Ю.Ю. Басова // Евразийский юридический журнал. - 2017. - № 9. - С. 86-88.
3. Белоглазов, В.В. Интерес особых конституционно-правовых режимов чрезвычайного и военного положения к современным российским обществам / В.В. Белоглазов // Государство и право в период вооруженных конфликтов и мирное время. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. - С. 26-31.

4. Боев, В.М. Административно-правовой режим как способ государственного управления социальными и политическими процессами / В.М. Боев // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2012. - № 2. - С. 134-136.
5. Зиборов, О.В. Военное положение: вопросы методологии исследования административно-правового режима / О.В. Зиборов // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. - С. 63-65.
6. Зиборов, О.В. Отдельные аспекты соотношения понятий «режим», «правовой режим» и «административно-правовой режим» / О.В. Зиборов // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 4. - С. 400-404.
7. Изолитов, А.С. Правовой и организационный аспекты информирования общественности о введении правового режима контртеррористической операции / А.С. Изолитов // Административное право и процесс. - 2012. - № 6. - С. 49-51.
8. Ильясов, М.-С. З. Особенности правового режима чрезвычайного положения / М.-С. З. Ильясов, Г.Х. Хадисов // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Том 2. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 3-10.
9. Казак, Б.Б. Правовые аспекты обеспечения режима чрезвычайного положения в современных условиях / Б.Б. Казак, О.С. Омаров // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - №7. - С. 200-202.
10. Кузнецов, В.И. Административно-правовой режим Арктической зоны / В.И. Кузнецов // Журнал российского права. - 2015. - № 11. - С. 130-141.
11. Кутьин, Н.Г. Административно-правовой режим промышленной безопасности опасных производственных объектов в Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Кутьин Николай Георгиевич. - М., 2013. - 38 с.
12. Кутьин, Н. Г. Понятие и содержание административно-правового режима промышленной безопасности как института российской правовой системы / Н.Г. Кутьин // Аграрное и земельное право. - 2012. - № 7. - С. 111-119.
13. Кутьин, Н.Г. Понятие и содержание административно-правового режима, как института российской правовой системы / Н.Г. Кутьин // Право и государство: теория и практика. - 2012. - № 8. - С. 101-106.
14. Ломакин, С.С. Правовой статус органов местного самоуправления в рамках специального административно-правового режима несостоятельности (банкротства) / С.С. Ломакин // Закон и право. - 2013. - № 1. - С. 112-114.
15. Милякина, Е.В. Административно-правовой режим пенсионных накоплений / Е.В. Милякина // Административное право и процесс. - 2014. - № 12. - С. 49-53.
16. Морозов, Ю.В. Административно-правовой режим транзитного перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию

российской Федерации / Ю.В. Морозов // Актуальные проблемы российского права. - 2017. - № 4. - С. 49-59.

17. Ноздрачев, А.Ф. Современное содержание «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. - 2017. - № 2. - С. 98-110.

18. Овчинников, В.В. О некоторых вопросах деятельности территориальных органов и внутренних дел войск МВД России при обеспечении режима чрезвычайного положения в условиях кризисных ситуаций / В.В. Овчинников, М. П. Новиков // Труды Академии управления МВД России. - 2012. - № 2. - С. 73-75.

19. Перевалов, Д.В. Специальный комплексный административно-правовой режим обеспечения безопасности критически важных объектов в Республике Беларусь / Д.В. Перевалов // Административное право и процесс. - 2012. - № 8. - С. 43-50.

20. Рачев, Д. Н.Административно-правовой режим контртеррористической операции: его признаки и особенности /Д.Н. Рачев // Вестник Московского университета МВД России. - 2012. - № 6. - С. 169-173.

21. Редкоус, В.М. Административно-правовой режим обеспечения безопасности дорожного движения: понятие и актуальные направления совершенствования правового регулирования / В.М. Редкоус, Е.С. Смирнова // Закон и право. - 2015. - № 2. - С. 148-150.

22. Селезнев, В.А. Административно-правовой режим охраняемых объектов / В.А. Селезнев // Журнал российского права. - 2017. - № 3. - С. 109-120.

23. Сергеева, Ю.В. Административно-правовой режим противодействия экстремизму / Ю.В. Сергеева // Юридическая наука и практика. - 2014. - № 2.- С. 282-284.

24. Стахов, А.И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация / А.И. Стахов // Административное право и процесс. - 2012. - № 7. - С. 19-21.

25. Токманова, К.Г. Административно-правовой режим конкуренции как гарантия защиты гражданских прав в сфере предпринимательской деятельности / К.Г.Токманова // Право и экономика. Документы. Комментарии. Практика. - 2016 - № 12. - С. 44-49.

26. Утяшов, Э.К. Режим военного положения и правовые обычаи / Э.К. Утяшов // Военно-юридический журнал. - 2017. - № 3. - С. 6-10.

27. Чистобородов, И.Г. Административно-правовой режим референдума и избирательной кампании / И.Г. Чистобородов // Гражданин. Выборы. Власть. - 2016. - № 1. -С. 107-115.

28. Чучунова, Н.С. Административно-правовой режим оборота ценных бумаг в зарубежных странах / Н.С. Чучунова // Закон и право. - 2014. - № 2. - С. 109-115.

29. Чучунова, Н.С. Административно-правовой режим оборота ценных бумаг в зарубежных странах / Н.С. Чучунова // Закон и право. - 2014. - № 1. - С. 103-110.

30. Административно-правовой режим оборота ценных бумаг в Российской Федерации: монография / Н.С. Чучунова; под ред. Н.М. Чепурновой. - М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2013. - 303 с.

Тема № 6. Административно-правовое регулирование в административно-политической сфере

Семинар: 4 часа

План семинара 1 (2 часа)

1. Военная служба и ее административно-правовое регулирование.
2. Государственное управление в сфере обороны.
3. Система и административно-правовой статус органов государственной безопасности.
4. Система и правовое положение органов внутренних дел Российской Федерации.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного управления в сфере обороны, государственной безопасности и внутренних дел.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: военная служба, воинская обязанность, альтернативная гражданская служба, оборона, внешняя разведка, вид и род Вооруженных

Сил Российской Федерации, контрразведывательная деятельность, объект государственной охраны, составные части органов внутренних дел Российской Федерации.

Ответ на первый вопрос должен отражать различия между воинской обязанностью и военной службой, а также полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере управления обороной. Также следует раскрыть административно-правовой статус государственных органов и органов местного самоуправления, которые непосредственно осуществляют государственные полномочия в области военной службы. Кроме того, в данном ответе следует дать определение военной службы, показать ее содержание и в каких государственных органах она осуществляется, при этом следует определить момент ее начала и окончания. Для повторения и закрепления темы Общей части курса «Государственные служащие» студенту необходимо определить статус военнослужащего из числа иностранных граждан и лиц без гражданства. Для полноты ответа дается определение альтернативной гражданской службы, и раскрываются ее основания и особенности.

Второй ответ целесообразно начать с полномочий Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере обороны. Далее необходимо перейти к непосредственному правовому регулированию в сфере обороны. Студент перечисляет федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют государственное управление в указанной сфере. Раскрываются их система, задачи, функции, полномочия и правовая основа деятельности. В первую очередь внимание уделяется Министерству обороны Российской Федерации и Генеральному штабу Вооруженных сил Российской Федерации, структуре Вооруженных Сил Российской Федерации.

В ответе на третий вопрос важно уделить внимание необходимости обеспечения безопасности в государстве и назвать основные объекты безопасности. После этого отвечающий раскрывает полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности, задачи и полномочия Совета Безопасности Российской Федерации, а также систему и административно-правовой статус органов управления безопасности в Российской Федерации. Охрана Государственной границы является одной из основных функций любого государства. Поэтому в ответе на третий вопрос помимо раскрытия административно-правового статуса и системы органов управления охраны Государственной границы Российской Федерации следует раскрыть сущность таких административно-правовых режимов, как: пограничный режим, режим в пунктах пропуска

через государственную границу и режим Государственной границы Российской Федерации.

В системе правоохранительных органов России значительное место занимают органы внутренних дел. Задача отвечающего на четвертый вопрос заключается в том, чтобы раскрыть систему, задачи и функции ОВД Российской Федерации. Раскрытие данного вопроса представляется достаточно сложным. Поскольку в течение последних лет в сфере внутренних дел произошли существенные изменения, которые коснулись не только замены термина «милиции» на «полицию», но и реформы всей системы ОВД. При этом следует обратить внимание на роль органов внутренних дел при поддержании режимов чрезвычайного и военного положений.

План семинара 2 (2 часа)

1. Система и административно-правовой статус органов управления юстиции.
2. Содержание и правовые основы управления иностранными делами.
3. Административно-правовое регулирование таможенной службы.
4. Органы управления Президента Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти.
5. Система органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и сущности государственного управления в сфере юстиции, иностранных дел, таможенной службы, гражданской обороны, мобилизационной подготовки федеральных государственных органов.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: юстиция, система учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, система подразделений Федеральной

службы судебных приставов, посольство, загранучреждение, консульское учреждение, элементы системы Федеральной таможенной службы, задачи Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, система и подразделения МЧС России.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Юстиция как отрасль управления выполняет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан и организаций. В ответе на данный вопрос следует раскрыть систему органов управления юстиции, показать роль государственных органов в руководстве уголовно-исполнительной системой, судебными приставами, нотариатом, органами записи актов гражданского состояния, судебно-экспертными учреждениями. Кроме того, необходимо показать деятельность органов управления юстиции в проведении юридической экспертизы и регистрации правовых актов. Следует также указать значение органов юстиции в сфере регистрации общественных и религиозных объединений.

Ответ на второй вопрос логично начать с рассмотрения полномочий Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере внешней политической деятельности государства; в продолжение раскрыть основные задачи и функции органов управления иностранными делами Российской Федерации, а также их зарубежных представительств. Отвечающий должен перечислить международные акты, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие сферу иностранных дел. В ответе студенту также следует показать роль и значение руководителей органов исполнительной власти и их зарубежных представительств в области управления иностранными делами.

В ответе на третий вопрос необходимо раскрыть правовую основу и систему таможенных органов Российской Федерации, определить основные задачи и функции данных государственных органов. Для полноты ответа показать их полномочия при осуществлении административно-процессуальной и уголовно-процессуальной деятельности, опираясь соответственно на нормы КоАП Российской Федерации и УПК Российской Федерации.

Ответ на четвертый вопрос должен включать в себя основные задачи и функции Управления делами Президента Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации. Кроме того, студент, раскрывающий содержание ответа, обозначает проблему соотношения системы и структуры федеральных органов испол-

нительной власти применительно к данным органам государственного управления, т.к. система федеральных органов исполнительной власти включает в себя федеральные министерства, службы и агентства.

В ответе на пятый вопрос надлежит отразить правовую основу деятельности органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Кроме того, необходимо раскрыть административно-правовой статус органов управления в данной сфере, их систему, основные задачи и особенности взаимодействия с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Литература:

1 занятие

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 5. - Ст. 375.
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.
4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 1. - Ст. 2.
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об альтернативной гражданской службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 30. - Ст. 3030.
7. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О внешней разведке» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 3. - Ст. 143.
8. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 23. - Ст. 2750.
9. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)

// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 15. - Ст. 1269.

10. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017, с изм. от 16.11.2017) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 22. - Ст. 2331.

11. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 13. - Ст. 1475.

12. Указ Президента РФ от 13.06.2012 № 808 (ред. от 08.03.2016) «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 25. - Ст. 3314.

13. Указ Президента РФ от 10.08.2011 № 1074 (ред. от 30.09.2013) «Об утверждении перечня информации о деятельности Службы внешней разведки Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 33. - Ст. 4917.

14. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 25.07.2014) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования», «Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности», «Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 19. - Ст. 2721.

15. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 10. - Ст. 1336.

16. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 15.07.2017) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Поло-

- жением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 10. - Ст. 1334.
17. Указ Президента РФ от 24.12.2009 № 1468 (ред. от 01.03.2011) «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2009. - № 52 (1 ч.). - Ст. 6536.
18. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 08.09.2017) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 42. - Ст. 4109.
19. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 (ред. от 09.02.2018) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 34. - Ст. 3538.
20. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1085 (ред. от 25.11.2017) «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (Выписка) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 34. - Ст. 3541.
21. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1083 (ред. от 05.12.2016) «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 34. - Ст. 3539.
22. Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 22.12.2017) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 33. - Ст. 3254.
23. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 (ред. от 16.09.2013) «О Федеральной таможенной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 32. - Ст. 3569.

2 занятие

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 5. - Ст. 375.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

5. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 7. - Ст. 799.
6. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 29. - Ст. 2757.
7. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 35. - Ст. 3649.
8. Указ Президента РФ от 17.09.2008 № 1370 (ред. от 25.11.2017) «Об Управлении делами Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением об Управлении делами Президента Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 38. - Ст. 4277.
9. Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1315 (ред. от 31.12.2015) «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 37. - Ст. 4181.
10. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 25.07.2014) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования», «Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности», «Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 19. - Ст. 2721.
11. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 (ред. от 29.01.2018) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 42. - Ст. 4111.

12. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 08.09.2017) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 42. - Ст. 4109.
13. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 (ред. от 17.02.2018) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 42. - Ст. 4108.
14. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (ред. от 26.10.2017) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882.
15. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 865 (ред. от 20.07.2017) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 28. - Ст. 2880.
16. Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 (ред. от 18.02.2017) «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 45. - Ст. 5090.
17. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 (ред. от 29.06.2016) «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 26. - Ст. 2649.
18. Постановление Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 (ред. от 08.11.2013) «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 52 (часть 2). - Ст. 5499.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.
2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.
3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.
4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.

5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.
7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Агамагомедова, С. Административные меры таможенных органов по защите товарных знаков Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA) / С. Агамагомедова // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. - 2017. - № 8. - С. 7-18.
2. Агамагомедова, С. Административные процедуры в механизме защиты интеллектуальных прав таможенными органами: понятие, базовые признаки, виды / С. Агамагомедова // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. - 2017. - № 6. - С. 45-52.
3. Агамагомедова, С.А. Административные процедуры разрешительного характера в деятельности таможенных органов / С.А. Агамагомедова // Административное право и процесс. - 2017. - № 2. - С. 51-55.
4. Белоглазов, В.В. Интерес особых конституционно-правовых режимов чрезвычайного и военного положения к современным российским обществам / В.В.Белоглазов // Государство и право в период вооруженных конфликтов и мирное время. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. - С. 26-31.
5. Бубнов, С.В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений / С.В. Бубнов // Миграционное право. - 2016. - № 4. - С. 17-20.
6. Веретенцева, И.В. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности / И.В. Веретенцева // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции. Часть 4. - М.: Проспект, 2017. - С. 171-174.

7. Вовк, В.А. Меры административного принуждения, применяемые в целях противодействия коррупции в органах внутренних дел / В.А. Вовк, С.М. Зырянов // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 1. - С. 142-146.
8. Гречкина, О.В. Административные и таможенные процедуры в деятельности таможенных органов / О.В. Гречкина, А.К. Тугушев // Административное право и процесс. - 2017. - № 11. - С. 49-52.
9. Додоматов, С.И. К вопросу о несоответствии некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации Федеральному конституционному закону «О военном положении» / С.И. Додоматов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. - 2015. - № 10. - С. 119-122.
10. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие / Н.К. Джафаров, С.В. Калинина, В.В. Кардашевский и др. - М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2016. - 191 с.
11. Евстафиади, Я.К. Административно-правовое регулирование государственной службы сотрудников органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Евстафиади Янис Константинович. - Краснодар, 2017. - 28 с.
12. Зайцев, И.А. К вопросу о деятельности органов внутренних дел по выявлению и документированию административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.1.1 КоАП РФ «Побои» / И.А. Зайцев, А.В. Лекомцев // Административное право и процесс. - 2018. - № 1. - С. 42-44.
13. Закопырин, В.Н. Специфические черты производства по делам об административных правонарушениях в Органах внутренних дел / В.Н. Закопырин // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции. Часть 4. - М.: Проспект, 2017. - С. 103-105.
14. Зиборов, О.В. Военное положение: вопросы методологии исследования административно-правового режима / О.В. Зиборов // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. - С. 63-65.
15. Зиборов, О.В. О необходимости заблаговременной правовой регламентации военного положения / О. В.Зиборов // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 11. - С. 110-114.
16. Камасова, А.Г. К вопросу об административной ответственности сотрудников органов внутренних дел / А.Г. Камасова // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции. Часть 4. - М.: Проспект, 2017. - С. 125-129.
17. Канунникова, Н.Г. Административно-правовые методы предупреждения органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности / Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. - 2017. - № 7. - С. 9-11.

18. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / В.Я. Кикоть, С.Я. Лебедев, Н.В. Румянцев и др.; под ред. В.Я. Кикотя и др. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2017. - 639 с. - ISBN 978-5-238-02885-9.
19. Макарейко, Н.В. Административно-юрисдикционные полномочия органов внутренних дел в свете Проекта кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Н.В. Макарейко // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. - 2016. - № 3. - С. 244-245.
20. Макаренко, В.Г. Использование криминалистических средств и методов в административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов / В.Г. Макаренко // Административное право и процесс. - 2017. - № 10. - С. 52-56.
21. Матвеев, С.П. Административно-правовые проблемы договорного регулирования в системе органов внутренних дел / С.П. Матвеев // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». - 2017. - № 1. - С. 89-101.
22. Нуралиев, С.Ш. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан / С.Ш. Нуралиев // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 6. - С. 33-34.
23. Тимофеев, М.И. Государственно-правовое регулирование режима военного положения на территории российского государства: история и современность / М.И. Тимофеев // Военно-юридический журнал. - 2013. - № 3. - С. 8-10.
24. Тутуков, А.Ю. Административно-правовые методы осуществления органами внутренних дел России антитеррористической деятельности / А.Ю. Тутуков, Л.А. Геляхова // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2017. - № 5. - С. 84-85.
25. Утяшов, Э.К. О необходимости конкретизации норм правового режима военного положения / Э.К. Утяшов // Вопросы экономики и права. - 2015. - № 8. - С. 13-16.
26. Утяшов, Э.К. Режим военного положения и правовые обычаи / Э.К. Утяшов // Военно-юридический журнал. - 2017. - № 3. - С. 6-10.
27. Утяшов, Э.К. Игнорирование частных интересов в условиях режима военного положения в Советской России: исторический аспект / Э.К. Утяшов // История государства и права. - 2017. - № 12. - С. 39-42.
28. Фарафонова, М.В. Возбуждение дела об административном правонарушении за невыполнение в срок законного предписания органа внутренних дел (полиции) / М.В. Фарафонова // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2017. - № 2. - С. 38-42.
29. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: учебное пособие для вузов / П.П. Фате-

ев; Тюменский государственный университет. - Учеб. изд. - М.: Юрайт, 2017. - 201 с.

30. Шевцов, А.В. К вопросу о теоретико-правовых основах осуществления сотрудниками органов внутренних дел административно-юрисдикционных производств / А.В. Шевцов // Административное право и процесс. - 2016. - № 8. - С. 58-62.

Тема № 7. Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере

Семинар: 4 часа

План семинара 1 (2 часа)

1. Система и административно-правовой статус органов управления образованием.
2. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями.
3. Правовой статус образовательных учреждений и их виды.
4. Виды научных учреждений и их правовой статус.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного регулирования в области образования и науки, а также правового статуса образовательных и научных учреждений.

Практическая ситуация.

Ученики 10-го класса средней школы обратились с ходатайством к администрации школы о проведении дисциплинарного расследования в отношении учителя математики, действия которого, по их мнению, ущемляют их права (учитель оставлял на самостоятельное изучение большую часть материала и предвзято относился к ряду учеников). Администрация школы не удовлетворила заявленного ходатайства, мотивировав это тем, что права школьников должны представлять их родители.

Правомерны ли действия администрации школы?

Для решения указанной ситуации необходимо проанализировать нормативно-правовые акты в сфере образования, отыскать соответствующие нормы и дать аргументированный ответ на поставленный вопрос.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и

предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: образование, элементы системы образования, образовательный процесс, воспитательный процесс, аккредитация, лицензирование образовательной деятельности, уровни образования, тип и вид образовательной организации (учреждения), государственные отраслевые академии, виды субъектов научно-исследовательской деятельности, государственный научный центр, наукоград, федеральный центр науки и высоких технологий.

Ответ на первый вопрос целесообразно начать с определения и целей образования, его составляющих - воспитания и обучения. Студент также раскрывает основные элементы системы образования: образовательные стандарты, образовательные программы, организации, осуществляющие образовательную деятельность, и др. Далее следует перейти к рассмотрению административно-правового статуса и системы органов управления образования в Российской Федерации, включая государственные и муниципальные органы. При этом следует показать знание нормативных правовых актов в области образования, а также формы получения образования в России. Украсит данный ответ сравнительный анализ действующего закона и закона, утратившего силу (основные термины, субъекты образовательной деятельности, виды образовательных учреждений и формы получения образования).

В ответе на второй вопрос необходимо раскрыть систему и административно-правовой статус органов управления наукой, содержание деятельности Российской академии наук, отраслевых государственных академий, Государственных научных центров Российской Федерации, федеральных центров науки и высоких технологий и ВАК. Кроме того, требуется показать знания порядка присвоения муниципальным образованиям статуса наукограда, а также сущности и содержания научной и научно-технической деятельности и статусов субъектов, ее осуществляющих.

В третьем ответе видится уместным раскрыть основные задачи образовательных организаций (учреждений): общего, профессионального и дополнительного образования и организацию их деятельности. При этом раскрываются и уровни каждого из видов образования. После этого ука-

зять особенности и виды образовательных учреждений, а также порядок их создания и функционирования. Отвечающий должен назвать и провести различия между образовательными организациями высшего профессионального образования. Основное внимание уделить положениям федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», который внес существенные изменения и дополнения в регулирование образовательного процесса в Российской Федерации.

Ответ на четвертый вопрос должен включать классификацию научных учреждений, их задачи и основные направления деятельности. Уместно осветить организацию и ведение научно-исследовательской деятельности в образовательных организациях высшего профессионального образования. При этом следует внимательно рассмотреть требования, которые предъявляются к образовательным организациям высшего профессионального образования, исходя из их вида.

План семинара 2 (2 часа)

1. Система и административно-правовой статус органов управления культурой.
2. Административно-правовое регулирование отношений в сфере здравоохранения.
3. Система и административно-правовой статус органов управления труда и социальной защиты.
4. Административно-правовое регулирование отношений в сфере физкультуры и спорта.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного регулирования в сфере культуры, здравоохранения, труда, социальной защиты и спорта.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: культура, виды культурных учреждений, охрана здоровья, виды учреждений здравоохранения, социальная защита, спорт высших достижений, физическая культура.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Культура является сложной социальной категорией, которая относится к сфере духовной жизни людей. В ответе на первый вопрос необходимо раскрыть задачи законодательства Российской Федерации о культуре, систему и административно-правовой статус органов управления культурой. Также следует показать роль Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в выработке и реализации основных направлений деятельности государства: развитие культуры и сохранение культурного наследия России, кинематографии Российской Федерации и архивов России, а также туристической деятельности. Помимо государственных органов, осуществляющих правовое регулирование в сфере культуры, необходимо показать роль общественных объединений в указанной сфере жизнедеятельности.

Под охраной здоровья граждан понимается совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера. Цель государственных органов и органов местного самоуправления в данной области направлена на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан, а также поддержание их активной долголетней жизни. Поэтому в ответе на указанный вопрос следует показать роль Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в определении основных направлений деятельности государственных органов в области здравоохранения, раскрыть систему органов управления здравоохранением, включая государственные исполнительные органы и органы местного самоуправления. Следует отметить, что система публичных органов, осуществляющих правовое регулирование в сфере здравоохранения, представляет сложную совокупность органов и организаций, которые имеют различные полномочия и ведомственную принадлежность. Кроме того, изменение структуры федеральных органов исполнительной власти повлияло на отдельные аспекты управления в рассматриваемой социальной сфере. Также необходимо раскрыть основные задачи, систему и полномочия органов, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор.

Вопросы трудовой занятости и социальной защиты населения имеют важное значение для реализации гражданами своих прав и законных интересов. Студенту следует раскрыть правовой статус и систему органов исполнительной власти, осуществляющих указанные функции, а также их взаимодействие с иными государственными органами при осуществлении властных полномочий. Необходимо оговориться, что в мае 2012 г. образовано самостоятельное Министерство труда и социальной защиты, в ведение которого передана Федеральная служба по труду и занятости. В этой связи необходимо рассмотреть полномочия указанных органов в соответствующих сферах, в частности, следует коснуться вопросов прохождения военной службы и альтернативной гражданской службы.

Физическая культура и спорт представляют собой средства профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой трудоспособности человека. Согласно Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Следовательно, в ответе на четвертый вопрос необходимо раскрыть систему органов управления в данной области и их административно-правовой статус, показать роль федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также деятельность органов местного самоуправления и общественных объединений в области физической культуры и спорта.

Литература:

Нормативный материал

Занятие 1

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 53 (ч. 1). - Ст. 7598.
3. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 15. - Ст. 1750.
4. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» (с изм. и доп.,

вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 35. - Ст. 4137.

5. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 607 (ред. от 01.07.2016) «О Министерстве спорта Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве спорта Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 26. - Ст. 3525.

6. Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 № 218 (ред. от 30.08.2017) «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» (вместе с «Положением о Федеральной службе по интеллектуальной собственности») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 14. - Ст. 1627.

7. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 337 (ред. от 22.01.2018) «О Министерстве образования и науки Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 21. - Ст. 2603.

8. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральном агентстве по делам молодежи» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 22. - Ст. 2586.

9. Постановление Правительства РФ от 30.01.2002 № 74 (ред. от 24.09.2013) «Об утверждении единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 6. - Ст. 580.

Занятие 2

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.

3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

4. Федеральный закон от 22.08.1996 № 126-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной поддержке кинематографии» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 35. - Ст. 4136.

5. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 21.02.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и

социальной защиты РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 26. - Ст. 3528.

6. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 608 (ред. от 14.12.2017) «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 26. - Ст. 3526.

7. Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 590 (ред. от 13.03.2017) «О Министерстве культуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве культуры Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 31. - Ст. 4758.

8. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 901 (ред. от 31.12.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 2. - Ст. 159.

9. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 324 (ред. от 21.02.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 28. - Ст. 2901.

10. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 323 (ред. от 21.03.2017) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 28. - Ст. 2900.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.

2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.

3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.

4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.

5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.

6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.

7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.
8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под. ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.
9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.
10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Азизова, В.Т. К вопросу о правовой компетентности руководителя образовательного учреждения / В.Т. Азизова // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 11. - С. 285-286.
2. Болотова, Е.Л. Административные процедуры обеспечения права на образование / Е.Л. Болотова // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции. Часть 4. - М.: Проспект, 2017. - С. 82-86.
3. Борисенко, Л.В. Административно-правовые особенности формирования российской модели компетенций Министерства образования как органа исполнительной власти / Л.В. Борисенко // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2015. - № 6. - С. 82-85.
4. Братановский, С.Н. Административно-правовой статус граждан в сфере образования / С.Н. Братановский, С.А. Кочерга // Гражданин и право. - 2015. - № 10. - С. 82-94.
5. Братановский, С.Н. Административные права граждан в сфере образования / С.Н. Братановский, С.А. Кочерга, М.С. Братановская // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2017. - № 1. - С. 108-115.
6. Братановский, С.Н. Административные права граждан в сфере образования / С.Н. Братановский, С.А. Кочерга // Административное право и процесс. - 2016. - № 1. - С. 28-33.
7. Буренина, В.И. Правовое регулирование деятельности по оказанию платных образовательных услуг образовательных учреждений высшего профессионального образования / В.И. Буренина, А.И. Минакова // Юрист-Правовед. - 2014. - № 3. - С. 69-71.
8. Гайзатуллин, Р.Р. Финансирование детских образовательных учреждений в Республике Татарстан / Р.Р. Гайзатуллин // Финансы. - 2014. - № 3. - С. 13-16.

9. Заболотный, С.Н. Автономное образовательное учреждение как субъект образовательной деятельности / С.Н. Заболотный // Закон и право. - 2014. - № 2. - С. 50-51.
10. Заболотный, С.Н. Наименование автономного образовательного учреждения / С.Н. Заболотный // Закон и право. - 2014. - № 3. - С. 69-71.
11. Игошин, Н.А. Актуальные проблемы формирования личности правоохранительного типа в государственном образовательном учреждении Министерства внутренних дел Российской Федерации / Н.А. Игошин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2012. - № 3. - С. 229-232.
12. Казаков, Р.В. Особенности государственного управления в области спорта в Канаде / Р.В. Казаков // Административное право и процесс. - 2012. - № 4. - С. 74-75.
13. Ляпин, И.Ф. Административно-правовое регулирование частной системы здравоохранения / И.Ф. Ляпин, М.Д. Прилуков // Право и государство: теория и практика. - 2016. - № 8. - С. 146-149.
14. Майоров, В.И. Лицензирование образовательной деятельности: правовая природа и стадии осуществления / В.И. Майоров // Административное право и процесс. - 2012. - № 4. - С. 19-22.
15. Машегов, П.Н. Формальные и неформальные институты инновационного трансфера в образовательных учреждениях / П.Н. Машегов, М.А. Лебедев // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 2. - С. 216-217.
16. Михайлов, М.В. Проблема типологии образовательных учреждений в свете реформирования образовательного законодательства России / М.В. Михайлов, Э.М. Даянова // Право и политика. - 2012. - № 7. - С. 1195-1201.
17. Мугенова, Э.Д. Административно-правовые принципы в регулировании высшего профессионального образования / Э.Д. Мугенова // Вестник Российского университета дружбы народов: Серия Юридические науки. - 2013. - № 1. - С. 56-62.
18. Нарутто, С.В. Действие и реализация образовательного процесса / С.В. Нарутто // Административное и муниципальное право. - 2012. - № 8. - С. 42-49.
19. Никулин, В.А. К вопросу об административно-правовом статусе курсантов образовательных учреждений МВД России / В.А. Никулин // Право и государство. - 2012. - № 5. - С. 95-97.
20. Новопавловская, Е.Е. Образовательные учреждения как участники процесса в Конституционном Суде Российской Федерации / Е.Е. Новопавловская, Н.А. Тарасова // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2016. - № 5. - С. 35-38.
21. Оганесян, К.Г. Вопросы делегирования государственных полномочий в сфере образования органам местного самоуправления / К.Г. Оганесян // Административное и муниципальное право. - 2012. - № 7. - С. 45-49.

22. Орехова, Л.П. Проблемы преподавания в системе повышения квалификации и переподготовки в высших образовательных учреждениях МВД России / Л.П. Орехова // Труды Академии управления МВД России. - 2013. - № 4. - С. 89-91.
23. Рейфе, А.Е. Роль образовательных учреждений в предотвращении нарушений интересов несовершеннолетних (правовой и экономический анализ) / А.Е. Рейфе // Ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда. Защита несовершеннолетних от насилия. - СПб.: Ниц Арт, 2015. - С. 90-92.
24. Рубанова, Н.А. Административная процедура лицензирования образовательной деятельности в сфере высшего профессионального образования Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Рубанова Наталья Анатольевна. - Челябинск, 2013. - 28 с.
25. Сабодаш, А.Н. Административно-правовое регулирование государственного управления в области социальной защиты ветеранов боевых действий в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Сабодаш Анатолий Николаевич. - Тюмень, 2015. - 26 с.
26. Собко, Ю.А. Административная ответственность как способ контроля автономных учреждений высшего профессионального образования: практика и правовое обеспечение / Ю. А. Собко // Юрист ВУЗа. - 2012. - № 10. - С. 22-26.
27. Сорокопуд, Ю.В. Содержание и принципы эффективного управления образовательным учреждением / Ю.В. Сорокопуд, Л.Н. Харченко, А.Х. Чапаева // Вестник академии права и управления. - 2015.- № 2. - С. 287-296.
28. Старилев Ю.Н. Отечественное административное право и стандарты иностранной «Образовательной реформы»: новый ФГОС и проблемы построения современной системы учебного курса / Ю.Н. Старилев, А.В. Мартынов // Административное право и процесс. - 2012. - № 3. - С. 2-17.
29. Ходукин, Д.В. Административные комиссии муниципальных образований Забайкальского края: итоги и проблемы деятельности / Д.В. Ходукин, В.К. Аулов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 8. - С. 32-37.
30. Цындра, В.Н. Административная и уголовно-правовая ответственность за правонарушения в сфере охраны труда в образовании / В.Н. Цындра // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - № 2. - С. 104-108.

Тема № 8. Административно-правовое регулирование отраслей хозяйства

Семинар: 4 часа

План семинара 1 (2 часа)

1. Система и административно-правовой статус органов управления в сфере финансов и кредитов.

2. Административно-правовое регулирование экономического развития.
3. Система и административно-правовой статус органов управления транспортом.
4. Административно-правовой статус органов управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности межотраслевого и отраслевого управления, государственного управления в сфере экономического развития, транспорта, связи и информационных технологий.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: межотраслевое управление, отраслевое управление, финансы, кредиты, банк, сферы экономики, экономическое развитие, транспорт, виды связи, информационные технологии.

Ответ на первый вопрос необходимо начать с современного состояния государственного управления в сферах жизнедеятельности: отраслевые и межотраслевые начала. Финансы, кредиты в связи с их значимостью и всеобщностью относятся к межотраслевому управлению. В начале отвечающий показывает содержание и сущность финансирования и кредитования, проводятся различия между ними. Далее раскрывается административно-правовой статус и система органов исполнительной власти в сфере финансов. В последующем раскрывается система и правовое положение кредитных организаций, среди которых значимое место занимают банки. Центральное положение среди них занимает Центральный банк Российской Федерации, выполняющий важные функции правового регулирования, по

организации и осуществлению надзорных полномочий в банковской сфере, являясь субъектом административной юрисдикции. Необходимо в ответе также показать специфическую систему Банка России.

В ответе на второй вопрос необходимо раскрыть содержание термина «экономическое развитие», указать основные цели и функции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности и др. Далее требуется показать знание системы и правового положения органов исполнительной власти, осуществляющих отдельные функции по реализации государственных полномочий в указанной сфере.

Транспорт является обслуживающей отраслью экономической сферы и играет важную роль в хозяйственном и социально-культурном строительстве.

В ответе на третий вопрос следует отметить значимость транспорта в социально-экономической сфере, раскрыть административно-правовой статус и систему органов управления железнодорожного, морского, речного, воздушного и автомобильного транспорта, а также дорожного строительства. Отвечающий раскрывает административно-правовой статус и систему органов их управления.

В четвертом ответе необходимо отметить, что информационные технологии, связь и массовые коммуникации являются неотъемлемой частью производственной и социальной инфраструктуры Российской Федерации и функционируют на ее территории как производственно-хозяйственный комплекс. Раскрытие административно-правового статуса и системы данных органов управления также связано с характеристикой нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в указанной отрасли, органов исполнительной власти, реализующих задачи государства в рассматриваемой сфере.

План семинара 2 (2 часа)

1. Административно-правовой статус органов управления промышленности и торговли.
2. Система и административно-правовой статус органов управления сельским хозяйством.
3. Административно-правовой статус исполнительных органов в сфере регионального развития.
4. Государственное регулирование в сфере природных ресурсов и экологии.

Цель занятия: углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и сущности государ-

ственного регулирования в сфере промышленности и торговли, сельского хозяйства, регионального развития, а также природных ресурсов и экологии.

Для углубленного изучения теоретических вопросов, выработки единого понимания сущности данного явления, выявления проблем правового регулирования общественных отношений в указанной сфере представляется уместным создание в каждом студенческом коллективе малых групп в количестве 4 человек. В часы самостоятельной работы студенты разбивают между собой подвопросы основного вопроса семинара и готовят ответы на них. Каждый студент при выполнении работы обязан проанализировать рекомендованную литературу, обозначить существующие проблемы и предложить пути их решения, кроме того, выводы должны подкрепляться правоприменительной практикой. Следует обратить внимание, что время по освещению ответа на основной вопрос семинара составляет не более 15 минут.

Проведение аудиторных занятий с участием малых групп может достигнуть следующих целей - вовлечение всех студентов в аудиторную работу, лаконично излагать ответы на вопросы, а также совместная работа в студенческом коллективе, которая порождает индивидуальную и коллективную ответственность, уважение и взаимоподдержку среди студентов.

Студентам по изучению данной темы необходимо усвоить следующие понятия: промышленность, торговля, агропромышленный комплекс, виды промышленных и сельскохозяйственных предприятий, сфера жилищно-коммунального хозяйства, строительство, экология, воспроизводимые природные ресурсы.

Промышленность всегда являлась ведущей и определяющей сферой экономических интересов государства. Государственной регулирование промышленности и торговли является актуальным и весьма эффективным с учетом изменений, происходящих в российском государстве. Вместе с тем, остается нерешенным вопрос об объеме и мерах вмешательства государства в сферы промышленности и предпринимательства. В ответе следует охарактеризовать систему и административно-правовой статус органов управления промышленности и торговли, а также топливно-энергетическим комплексом страны.

Целесообразно показать знания в части разделения промышленности на отдельные виды. Например, добывающая, перерабатывающая и др. Кроме того, в области промышленности осуществляют деятельность и государственные органы, осуществляющие административный надзор. В задачу отвечающего входит раскрытие функций, полномочий и системы данных органов. Низовыми звеньями в сфере промышленности и торговли являются предприятия и организация, которые производят материальные

блага или оказывают услуги. По этой причине следует раскрыть их статус, показать цели их создания и разделить на классификационные группы.

В ответе на второй вопрос раскрываются административно-правовой статус и система органов управления агропромышленного комплекса (сельского хозяйства), включающего в себя производство, заготовку, закупку, транспортировку, хранение переработку и доведение до потребителя сельскохозяйственной продукции. Ответ будет полным, если в нем будет показана роль Правительства Российской Федерации в регулировании отношений в области сельского хозяйства, а также значение органов местного самоуправления для данной отрасли экономики. В этом же ответе раскрывается система и административно-правовой статус органов управления рыболовства, а также показывается их взаимодействие с органами пограничной охраны. Кроме того, при раскрытии ответа на вопрос следует раскрыть административно-правовое положение предприятий агропромышленного комплекса, увязав его с нормами ГК Российской Федерации, устанавливающего права и обязанности учреждений как субъектов правоотношений.

Третий ответ уместно начать с причины создания органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере регионального развития. Необходимо указать задачи, полномочия и организацию деятельности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития регионов страны, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В продолжение ответа необходимо показать цели, задачи и содержание федеральной программы в области жилищного строительства. Далее студенту, раскрывающему данный вопрос, необходимо перейти к характеристике органов управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства, конкретизируя их задачи, функции, полномочия и систему. Определенный акцент сделать на деятельности органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере. Также в ответе следует отразить задачи и полномочия контрольно-надзорных органов в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства, при этом сослаться на нормы КоАП Российской Федерации, закрепляющего административную ответственность в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства. Реализация государственных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства остается не на должном уровне, в связи с этим видится целесообразным указать причины этого.

Ответ на четвертый вопрос посвящен актуальным проблемам рационального использования природных ресурсов и экологии. Земля и другие природные ресурсы в соответствии с Конституцией Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов.

При этом вопросы природопользования и экологии относятся к ведению Российской Федерации и совместному ведению Федерации и ее субъектов, отвечающему следует разграничить данные предметы ведения. Далее раскрываются система органов исполнительной власти в указанной сфере, их полномочия, система и правовая основа деятельности. В связи с насущными проблемами необходимо коснуться вопросов правового регулирования рационального использования природных ресурсов, в частности, о необходимости функционирования самостоятельных исполнительных органов по использованию воспроизводимых природных ресурсов. В ответе необходимо отразить взаимодействие использования природных ресурсов и экологической защиты. С этой целью требуется рассмотреть не только систему соответствующих государственных органов исполнительной власти, но и вопросы юридической ответственности за нарушения экологических отношений (нормы Уголовного кодекса Российской Федерации и КоАП Российской Федерации).

После изучения тем, посвященных административно-правовым режимам и административно-правовому регулированию в отдельных сферах государственного управления, студенты выполняют тест на проверку знаний данных положений (3 срез знаний студентов по административному праву во втором полугодии). Тест предусматривает несколько вариантов, каждый из которых включает в себя 10 вопросов. Оценка за выполненное задание максимально составляет 10 баллов.

Литература:

Занятие 1

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 51. - Ст. 5712.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 147-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.
4. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О связи» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 28. - Ст. 2895.

5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 52 (ч. 1). - Ст. 5140.
6. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О Центральном Банке Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 28. - Ст. 2790.
7. Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. -1999. - № 29. - Ст. 3697.
8. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 31.12.2017) «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. -1996. - № 6. - Ст. 492.
9. Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 № 218 (ред. от 30.08.2017) «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» (вместе с «Положением о Федеральной службе по интеллектуальной собственности») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 14. - Ст. 1627.
10. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 845 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной службе по аккредитации» (вместе с «Положением о Федеральной службе по аккредитации») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 43. - Ст. 6079.
11. Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 № 717 (ред. от 12.07.2017) «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовым рынкам») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 36. - Ст. 5148.
12. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 (ред. от 15.02.2017) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (вместе с «Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2009. - № 25. - Ст. 3052.
13. Постановление Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 (ред. от 27.01.2018) «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» (вместе с «Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций») // Собрание законодательства Российской Федерации. -2009. - № 12. - Ст. 1431.
14. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 (ред. от 27.02.2018) «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 24. - Ст. 2867.

15. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 (ред. от 15.11.2017) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 49. - Ст. 4897.
16. Постановление Правительства РФ от 02.06.2008 г. № 418 (ред. от 28.09.2017) «О Министерстве связи и массовых коммуникациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 23. - Ст. 2708.
17. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 (ред. от 29.12.2017) «О Федеральном казначействе» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 49. - Ст. 4908.
18. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 23.09.2017) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 40. - Ст. 3961.
19. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 373 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по государственным резервам» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3263.
20. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 12.12.2017) «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3258.
21. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 320 (ред. от 01.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве связи» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 27. - Ст. 2783.
22. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 292 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 25. - Ст. 2574.

Занятие 2

Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 1 (ч. 1). - Ст. 16.

3. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2009. - № 30. - Ст. 3735.
4. Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 24. - Ст. 2249.
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 2. - Ст. 170.
6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 2. - Ст. 169.
7. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 2. - Ст. 133.
8. Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О сельскохозяйственной кооперации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 50. - Ст. 4870.
9. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 10. - Ст. 823.
10. Постановление Правительства РФ от 30.06.2012 № 664 (ред. от 21.12.2016) «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» (вместе с «Положением о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 28. - Ст. 3898.
11. Постановление Правительства РФ от 23.09.2010 № 736 (ред. от 07.10.2017) «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства») // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 40. - Ст. 5068.
12. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 450 (ред. от 11.12.2017) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 25. - Ст. 2983.
13. Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 (ред. от 11.12.2017) «О Федеральном агентстве по рыболовству» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 25. - Ст. 2979.
14. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 (ред. от 06.02.2018) «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 24. - Ст. 2868.

15. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 (ред. от 13.12.2017) «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 22. - Ст. 2581.
16. Постановление Правительства РФ от 28.05.2008 № 400 (ред. от 28.02.2018) «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 22. - Ст. 2577.
17. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 (ред. от 13.12.2017) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 32. - Ст. 3347.
18. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 (ред. от 05.05.2017) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 32. - Ст. 3345.
19. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 397 (ред. 27.08.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 32. - Ст. 3344.
20. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 396 (ред. от 13.10.2017) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 32. - Ст. 3343.
21. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (ред. от 19.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 32. - Ст. 3342.
22. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 374 (ред. от 27.08.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3264.
23. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 372 (ред. от 07.07.2016) «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3262.
24. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 371 (ред. от 13.10.2017) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. - Ст. 3261.

25. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 293 (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 26. - Ст. 2670.

26. Постановление Правительства РФ от 16.06.2004 № 282 (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 25. - Ст. 2564.

Основная

1. Административное право: [в двух томах]: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - Т. 1. - 2017. - 429 с.; Т. 2. - 2017. - 371 с.

2. Административное право: учебник / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: Инфра-М, 2017. - 704 с.

3. Административное право: учебник / И.А. Алексеев, А.А. Свистунов, Г.В. Станкевич и др. - М.: Проспект, 2016. - 314 с.

4. Административное право Российской Федерации. Практикум: учебное пособие / А.П. Алехин, А.А. Демин, А.А. Кармолицкий и др.; отв. ред. А.П. Алехин; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет. - 2-е изд. - М.: Зерцало-М, 2018. - 256 с.

5. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. - М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.

6. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 402 с.

7. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 390 с.

8. Административное право: учебник / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова и др.; под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - М.: Издательская-торговая корпорация Дашков и К., 2016. - 456 с.

9. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2016. - 298 с.

10. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Риор: Инфра-М., 2016. - 351 с.

Дополнительная

1. Боголюбов, С.А. Административное воздействие на экономику и экологию / С.А. Боголюбов // Законодательство и экономик. - 2015. - № 3. - С. 17-21.
2. Братановский, С.Н. Административно-правовая организация системы государственного управления автомобильным транспортом в России / С.Н. Братановский, А.В. Лисицкая // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 12. - С. 1010-1018.
3. Братановский, С.Н. Особенности и виды административно-правового статуса предприятий воздушного транспорта / С.Н. Братановский, М.В. Шустова // Транспортное право. - 2017. - № 1. - С. 21-24.
4. Гургов, Б.Ш. Административная ответственность на морском и внутреннем водном транспорте: понятие и особенности / Б.Ш. Гургов // Административное право и процесс. - 2016. - № 4. - С. 67-73.
5. Гургов, Б.Ш. Административно-правовой статус предприятий морского и внутреннего водного транспорта / Б.Ш. Гургов // Юридический мир. - 2015. - № 4. - С. 45-48.
6. Джемелинский, В.А. Предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, связанных с предоставлением государственных услуг по регистрации транспорта / В.А. Джемелинский, А.А. Затолокин // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: Т. 1. - Краснодар: КрУ МВД России, 2012. - С. 159-164.
7. Игнатенко, Д.И. Административно-правовой статус Министерства финансов России, правовое регулирование деятельности министров финансов / Д.И. Игнатенко // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2012. - № 3. - С. 106-108.
8. Ишмуратов, П.Н. Административно-правовые основы обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортного комплекса воздушного транспорта / П.Н. Ишмуратов // Административное право и процесс. - 2014. - № 6. - С. 58-61.
9. Кириенко, Г.С. О некоторых проблемах экономического развития субъектов Российской Федерации / Г.С. Кириенко // Российская юстиция. - 2012. - № 1. - С. 11-14.
10. Клейменова, М.О. Административно-правовой механизм пресечения недобросовестной конкуренции в связи с незаконным использованием фирменного наименования, товарного знака и знака обслуживания / М.О. Клейменова // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2017. - № 8. - С. 28-31.
11. Кретов, В.В. О некоторых мерах по совершенствованию административно-правового регулирования дорожного хозяйства / В.В. Кретов // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 3. - С. 265-269.
12. Кретов, В.В. О необходимости установления административной ответственности за правонарушения в области дорожного хозяйства Российской Федерации

Федерации / В.В. Кретов, В.Е. Севрюгин // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 4. - С. 380-387.

13. Крылатова, Н.В. Административная ответственность фармацевтических организаций в сфере розничной торговли лекарственными средствами в Российской Федерации / Н.В. Крылатова // Вестник Евразийской академии административных наук. - 2014. - № 3. - С. 26-29.

14. Липинский, А.В. Административно-правовое и финансово-правовое регулирование предпринимательской деятельности в нефтегазовой промышленности России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Липинский Александр Викторович. - М., 2012. - 24 с

15. Лисеенко, В.И. Сервисный характер контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта как профилактика правонарушений / В.И. Лисеенко // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 7. - С. 161-163.

16. Лисицкая, А.В. Административно-правовое регулирование лицензирования деятельности предприятий автомобильного транспорта / А.В. Лисицкая // Право и государство. - 2016. - № 11. - С. 149-152.

17. Лисицкая, А.В. Административно-правовой статус предприятий автомобильного транспорта / А.В. Лисицкая // Аграрное и земельное право. - 2016. - № 10. - С. 131-138.

18. Мамлеева, Д.Р. Особенности административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства на объектах железнодорожного транспорта / Д.Р. Мамлеева // Евразийский юридический журнал. - 2017. - № 7. - С. 100-101.

19. Мелехин, А.В. Административно-правовой механизм обеспечения законности в сфере экологии / А.В. Мелехин // Lex Russica. - 2016. - № 11. - С. 33-45.

20. Мельников, Н.Н. Теоретические проблемы применения мер административной ответственности в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств / Н.Н. Мельников // Аграрное и земельное право. - 2012. - № 12. - С. 4-8.

21. Мельников, Н.Н. Теоретические проблемы формирования правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Мельников Николай Николаевич. - М., 2012. - 54 с.

22. Россинский, Б.В. Административные наказания в сфере дорожного движения и аварийность на автомобильном транспорте / Б.В. Россинский // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 8-14.

23. Сидоренко, Э.Л. Административная преюдиция сквозь призму междисциплинарных связей / Э.Л. Сидоренко // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - № 5. - С. 28-33.

24. Скрынник, А.М. Административный контроль и надзор за обеспечением транспортной (морской) безопасности в морских портах / А.М. Скрынник // Административное право и процесс. - 2012. - № 2. - С. 58-63.

25. Тужилова-Орданская, Е.В. Административный порядок защиты прав заемщика по договору потребительского кредита (займа) / Е.В. Тужилова-Орданская // 20 лет Гражданскому кодексу Российской Федерации: материалы Международной научно-практической конференции. - М.: Проспект, 2016. - С. 212-214.
26. Упоров, И.В. Актуальные проблемы в сфере дорожного хозяйства и пути их решения методом административно-правового регулирования / И.В. Упоров // Транспортное право. - 2016. - № 4. - С. 21-25.
27. Харитонов, А.Н. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте / А.Н. Харитонов, О.В. Моховиков // Транспортное право. - 2013. - № 4. - С. 21-25.
28. Шевелев, Д.В. Административно-правовые аспекты внесения изменений и дополнений в лицензию на право предоставления услуг связи / Д.В. Шевелев // Аграрное и земельное право. - 2017. - № 2. - С. 112-115.
29. Шустова, М.В. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности на внутреннем водном транспорте / М.В. Шустова // Право и государство. - 2015. - № 7. - С. 133-136.
30. Кодекс административного судопроизводства РФ, Концепция единого ГПК РФ и ключевые проблемы цивилистического процесса: приложение к № 10 ежемесячного юридического научно-практического журнала Хозяйство и право / И. Приходько. - М.: ООО «Ин-октаво», 2015. - 48 с.

**Для проверки и знаний и подготовки к выполнению тестовых заданий
вниманию студентов предлагаются Примерные тестовые задания по
административному праву
к темам 1, 2**

ВОПРОС 1. Административным правонарушением признается противо-
правное деяние, посягающее на:

1. жизнь другого человека
2. общественную нравственность
3. порядок прохождения военной службы
4. мир и человечество

ВОПРОС 2. К специальным субъектам административной ответственно-
сти относится:

1. студент
2. гражданин, освободившийся из мест лишения свободы
3. собственник мотоцикла
4. преподаватель образовательного учреждения

ВОПРОС 3. Назовите меру административного пресечения в отношении
правонарушителя

1. замечание
2. задержание
3. штраф
4. требование о прекращении административного правонарушения

ВОПРОС 4. Предельный срок наложения административного наказания со
дня выявления административного правонарушения в сфере общественно-
го порядка составляет:

1. 1 месяц
2. 2 месяца
3. 3 месяца
4. 1 год

ВОПРОС 5. Административный арест может применяться в отношении:

1. инвалидов 2 группы
2. женщин, имеющих детей в возрасте до двенадцати лет
3. мужчин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет
4. нет правильного ответа

ВОПРОС 6. Административная ответственность устанавливается:

1. законами субъектов Российской Федерации об административных пра-
вонарушениях
2. нормативными указами Президента Российской Федерации
3. правовыми актами Правительства Российской Федерации
4. все ответы верны

ВОПРОС 7. Субъективная сторона состава административного правонарушения показывает:

1. как и каким образом совершено административное правонарушение
2. место и время совершения противоправного деяния
3. психическое отношение лица к совершенному им правонарушению и наступившим противоправным последствиям
4. кто совершил административное правонарушение

ВОПРОС 8. Административное задержание несудебными органами может осуществляться на срок не более:

1. 3 часов
2. 24 часов
3. 3 суток
4. 10 суток

ВОПРОС 9. Срок административного ареста не может превышать:

1. 15 суток
2. 30 суток (за самовольное оставление места отбывания административного ареста)
3. 40 суток (при введении чрезвычайного положения)
4. правильные 1 и 2

ВОПРОС 10. Какой из перечисленных документов фиксирует назначение административного наказания

1. акт
2. постановление
3. протокол
4. квитанция об уплате административного штрафа

к темам 3, 4

ВОПРОС 1. Интересы несовершеннолетнего, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, представляет:

1. защитник
2. законный представитель
3. представитель
4. педагог

ВОПРОС 2. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое без каких-либо изъятий, называется:

1. упрощенным
2. ускоренным
3. обычным
4. верного ответа нет

ВОПРОС 3. Срок рассмотрения дела об административном правонарушении в случае поступления ходатайства от участника производства может быть продлен, но не более чем на:

1. 15 дней
2. 1 месяц
3. 2 месяца
4. 6 месяцев

ВОПРОС 4. Срок рассмотрения дела об административном правонарушении как стадии производства начинается:

1. с подготовки дела к слушанию
2. с вынесения решения о рассмотрении дела о правонарушении
3. с проверки явки лиц, вызванных на рассмотрение
4. правильного ответа нет

ВОПРОС 5. Кто из участников производства по делу об административном правонарушении не несет административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний:

1. свидетель
2. эксперт
3. потерпевший
4. переводчик

ВОПРОС 6. Доставка применяется в целях:

1. обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела
2. обнаружения предметов административного правонарушения
3. составления протокола о правонарушении
4. все ответы верны

ВОПРОС 7. Административное задержание фиксируется в протоколе:

1. об административном правонарушении
2. об административном задержании
3. о доставлении
4. все ответы верны

ВОПРОС 8. Запрещение эксплуатации транспортных средств - это:

1. помещение транспортного средства на специализированную стоянку
2. изъятие ключа от замка зажигания
3. обследование транспортного средства
4. снятие с транспорта государственных регистрационных знаков

ВОПРОС 9. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается с момента:

1. вынесения постановления по делу
2. вручения или получения копии постановления по делу
3. оглашения постановления по делу
4. вступления постановления по делу в законную силу

ВОПРОС 10. Отсрочка исполнения постановления по делу может предоставляться до:

1. 1 месяца
2. 2 месяцев
3. 3 месяцев
4. все ответы верны

к темам 5-8

ВОПРОС 1. Чрезвычайное положение в отдельной местности вводится:

1. главой администрации субъекта федерации
2. Государственной Думой Российской Федерации
3. Советом Федерации Российской Федерации
4. Президентом Российской Федерации

ВОПРОС 2. В случае не утверждения акта о введении чрезвычайного положения оно:

1. отменяется немедленно после его не утверждения
2. утрачивает силу по истечении двух суток с момента оглашения в СМИ
3. утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования
4. продолжает действовать до решения Верховного суда Российской Федерации по данному делу.

ВОПРОС 3. К органам управления Центрального банка Российской Федерации не относится:

1. Председатель Центрального банка Российской Федерации
2. Совет директоров Центрального банка Российской Федерации
3. Национальный банковский совет
4. Конференция акционеров Центрального банка Российской Федерации

ВОПРОС 4. Первичный учет военнообязанных граждан ведет:

1. военный комиссариат района
2. районный отдел внутренних дел
3. жилищно-эксплуатационная организация
4. органы местного самоуправления.

ВОПРОС 5. Федеральное агентство специального строительства находится в ведении:

1. Президента Российской Федерации
2. Правительства Российской Федерации
3. Министерства обороны Российской Федерации
4. нет правильного ответа

ВОПРОС 6. Начало военной службы по призыву считается:

1. по окончании прохождения медицинского освидетельствования
2. со дня убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы

3. со дня прибытия в воинскую часть для прохождения военной службы
4. нет правильного ответа

ВОПРОС 7. Вопросы присвоения ученых званий рассматривает:

1. Министерство образования и науки Российской Федерации
2. Федеральная служба по интеллектуальной собственности
3. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
4. Правительство Российской Федерации

ВОПРОС 8. Процедура установления государственного статуса образовательного учреждения - это:

1. государственная аттестация
2. лицензирование
3. государственная аккредитация
4. рекламация

ВОПРОС 9. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений в Российской Федерации осуществляет:

1. Министерство юстиции Российской Федерации
2. Министерство иностранных дел Российской Федерации
3. Министерство культуры Российской Федерации
4. Министерство регионального развития Российской Федерации

ВОПРОС 10. Выдачу и аннулирование охотничьих билетов осуществляет:

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
2. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
4. орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Перечень вопросов для подготовки к семестровому экзамену по административному праву (IV семестр)

I. Вопросы по Особенной части административного права

1. Основание, сущность и порядок введения чрезвычайного положения.
2. Ограничения, вводимые на период чрезвычайного положения.
3. Основание и порядок введения военного положения.
4. Ограничения и запреты, вводимые при военном положении.
5. Сущность и содержание межотраслевого управления.
6. Государственное управление финансами и кредитами.
7. Государственное управление техническим регулированием и метрологией.
8. Осуществление в Российской Федерации экологического, технологического и атомного надзора.
9. Общая правовая характеристика государственного управления в административно-политической сфере.
10. Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в системе государственных органов управления обороной и национальной безопасностью.
11. Государственное управление в сфере обороны.
12. Понятие, виды военной службы. Прохождение военной службы.
13. Комплектование Вооруженных сил Российской Федерации.
14. Государственное управление в сфере национальной безопасности.
15. Задачи, система и правовое положение органов внутренних дел Российской Федерации.
16. Правовое положение и функции Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.
17. Правовое положение Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
18. Государственное управление в сфере юстиции.
19. Задачи, система и полномочия Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.
20. Правовое положение и система Федеральной службы исполнения наказаний.
21. Система и административно-правовой статус органов управления образованием.
22. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями.
23. Административно-правовой статус образовательных и научных учреждений.
24. Административно-правовое регулирование здравоохранения.

25. Административно-правовое регулирование труда и социальной защиты.
26. Государственное управление в сфере культуры.
27. Правовой статус Российской академии наук.
28. Общая характеристика управления социально-экономической сферы.
29. Административно-правовое регулирование промышленности и торговли.
30. Административно-правовое регулирование сельского хозяйства.
31. Административно-правовое регулирование в сфере транспорта.
32. Административно-правовое регулирование строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
33. Административно-правовое регулирование природных ресурсов и экологии.
34. Организация таможенного дела в Российской Федерации.
35. Административно-правовое регулирование связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
36. Административно-правовое регулирование экономического развития.
37. Правовое положение и система налоговых органов.
38. Административно-правовое регулирование физической культуры и спорта.

II. Административно-юрисдикционная деятельность

1. Понятие и основные признаки административного правонарушения.
2. Юридический состав административного правонарушения:
3. Субъективные признаки состава административного правонарушения.
4. Объективные признаки состава административного правонарушения.
5. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.
6. Квалификация административных правонарушений.
7. Понятие, основание и признаки административной ответственности.
8. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
9. Общие правила назначения административных наказаний.
10. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение.
11. Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений. Сроки давности назначения административного наказания.
12. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти.

13. Общая характеристика и виды правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности.
14. Общая характеристика и виды правонарушений против порядка управления.
15. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
16. Доказательства по делам об административных правонарушениях.
17. Общая характеристика участников производства по делам об административных правонарушениях.
18. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
19. Понятие и признаки стадии производства по делам об административных правонарушениях, их виды.
20. Возбуждение дела об административном правонарушении.
21. Основание, сущность и порядок проведения административного расследования.
22. Протокол об административном правонарушении и его юридическое значение.
23. Назначение административного наказания без составления протокола.
24. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела.
25. Вынесение постановления (определения) по делу. Виды постановлений и определений.
26. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.
27. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления по делу об административном правонарушении.
28. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания.
29. Порядок исполнения постановления о назначении административного наказания. Прекращение исполнения постановления.
30. Исполнение постановления о назначении наказания в виде административного штрафа.
31. Органы и должностные лица, полномочные рассматривать дела об административных правонарушениях.
32. Исполнение наказания в виде административного ареста.
33. Сравнительно-правовой анализ административного доставления, задержания и привода.
34. Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде лишения специального права.
35. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

36. Административные правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье населения и собственность: общая правовая характеристика и виды.

37. Общая правовая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения.

38. Порядок исполнения постановления о дисквалификации.

III. Юридические составы административных правонарушений, включенные в третий вопрос экзаменационных билетов

Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума.

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Статья 5.27. Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Статья 5.61. Оскорбление.

Статья 6.1. Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения.

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Статья 6.11. Занятие проституцией.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества.

Статья 7.27. Мелкое хищение.

Статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Статья 12.24. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Статья 12.25. Невыполнения требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства.

Статья 12.26. Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Статья 17.9. Заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод.

Статья 17.10. Нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации.

Статья 17.13. Разглашение сведений о мерах безопасности.

Статья 19.1. Самоуправство.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации.

Статья 19.12. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания.

Статья 19.15. Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта).

Статья 19.17. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог.

Статья 19.24. Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре.

Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

Статья 20.2. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета

взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

Статья 20.16. Незаконная частная детективная или охранная деятельность.

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания.

Статья 20.27. Нарушение правового режима контртеррористической операции.