

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

Институт экономики и менеджмента



УТВЕРЖДАЮ:

Директор института

П.Н. Захаров

09 2022г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**«ТЕОРИЯ И МЕХАНИЗМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**  
(наименование дисциплины)

**направление подготовки / специальность**

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  
(код и наименование направления подготовки (специальности))

**направленность (профиль) подготовки**

**Управление городским хозяйством**  
(направленность (профиль) подготовки)

г. Владимир

2022

## ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Теория и механизмы современного государственного управления» состоит в формировании у магистрантов знание современных направлений развития методов государственного управления и умение критически оценивать перспективы их внедрения в практическую деятельность

Задачи:

- формирование четких и осознанных представлений о базовых теориях и механизмах современного государственного управления;
- знание и использование специального понятийного аппарата теории государственного управления;
- создание четкого представления о содержании основных управленческих технологий, используемых органами исполнительной власти;
- приобретение практических навыков работы с нормативными актами, иными документами, а также текстами по теории государственного управления;
- формирование профессиональных навыков в части подготовки проектов решений, аналитических записок, заключений по представленным документам;
- приобретение навыков поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений, а также анализа проблем в области государственного управления и подготовки предложений по их решению/

## МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Теория и механизмы современного государственного управления» относится к обязательной части.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	
ОПК-2. Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	ОПК-2.1. Знает теоретические и методологические основы структурирования и интегрирования знаний современного государственного и муниципального управления для планирования деятельности органа власти. ОПК-2.2. Умеет обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности в системе государственного и муниципального управления на основе риск-ориентированного подхода. ОПК-2.3. Владеет навыками разработки и реализации организационно-управленческих решений в системе современного государственного и муниципального управления.	Знать: основные подходы к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности; Уметь: использовать в практической деятельности инструменты и методы принятия управленческих решений В сфере государственного и муниципального управления; Владеть: методами анализа, планирования и организации профессиональной деятельности	Тестовые вопросы Ситуационные задачи
ОПК-6. Способен организовывать	ОПК-6.1. Знает теорию и механизмы современного государственного управления проектной деятельностью и моделирование	Знать: основные теории современного государственного управления;	Тестовые вопросы Практико-

<p>проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти</p>	<p>административных процессов. ОПК-6.2. Умеет организовать проектную деятельность и моделирование административных процессов и процедур в органах власти. ОПК-6.3. Владеет навыками оценки механизмов современного государственного управления, в том числе проектной деятельности в органах власти.</p>	<p>Уметь: проводить анализ современных тенденций развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации и ориентироваться в вопросах международной конкуренции; Владеть: методами реализации проектов и программ в сфере государственного и муниципального управления</p>	<p>ориентированное задание</p>
<p>ПК-1. Владением технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команду для решения поставленных задач</p>	<p>ПК-1.1 Знать основы проектирования организационной структуры, процессы распределения полномочий и ответственности на основе их делегирования ПК-1.2 Уметь проектировать организационной структуры, процессы распределения полномочий и ответственности на основе их делегирования ПК-1.3 Владеть навыком проектирования организационной структуры, процессы распределения полномочий и ответственности на основе их делегирования</p>	<p>Знает методы и специализированные средства для аналитической работы и научных исследований Умеет использовать методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований Владеет методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований</p>	<p>Тестовые вопросы Ситуационные задачи</p>

#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единицы, 180 часов

##### Тематический план форма обучения – заочная

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия <sup>3</sup>	Лабораторные работы	в форме практической подготовки <sup>4</sup>		
1	Понятие, природа и сущность государственного управления	1	1-2	1	1		1	17	
2	Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления	1	3-4	1	1		1	17	Рейтинг-контроль № 1
3	Сущность и типы государства	1	5-6	1	1		1	17	
4	Формы государства	1	7-8	1	1		1	17	
5	Органы государственной власти	1	9-10	1	1		1	17	
6	Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации	1	11-12	1	1		1	17	Рейтинг-контроль № 2
7	Основы управления экономикой, социальной и духовной сферами. Управление конфликтными ситуациями	1	13-14	1	1		1	17	
8	Формирование и реализация государственной политики	1	15-18	1	1		1	18	Рейтинг-контроль №3
Всего за 1 семестр:				8	8		8	137	Экзамен (27)
Наличие в дисциплине КИ/КР									-
Итого по дисциплине									Экзамен (27)

##### Содержание лекционных занятий по дисциплине

###### Лекция 1. Понятие, природа и сущность государственного управления

Понятие государственного управления. Сущность государственного управления. Ведущие школы и направления теории государственного управления

###### Лекция 2. Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления

Методология государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления.

###### Лекция 3. Сущность и типы государства

Понятие и признаки государства. Политическая власть как категория. Типы государства.

###### Лекция 4. Формы государства

Понятие формы государства. Формы правления. Формы государственного устройства.

###### Лекция 5. Органы государственной власти

<sup>3</sup> Распределение общего числа часов, указанных на практические занятия в УП, с учетом часов на КИ/КР

<sup>4</sup> Данный пункт включается в рабочую программу только при формировании профессиональных компетенций.

Понятие и правовой статус органов государственной власти. Классификация органов государственной власти.

### **Лекция 6. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации**

Общие принципы регионального управления. Разграничение предметов ведения и полномочий. Органы государственной власти субъектов РФ. Государственная региональная политика.

### **Лекция 7. Основы управления экономикой, социальной и духовной сферами. Управление конфликтными ситуациями**

Основные направления государственной социально-экономической политики РФ. Государственный контроль.

### **Лекция 8. Формирование и реализация государственной политики**

Понятие, принципы, функции местного самоуправления. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Экономическая и финансовая основа местного самоуправления.

### **Содержание практических занятий по дисциплине**

Практическое занятие №1 «Основные теории государственного управления».

Практическое занятие №2 «Оптимизация функций, структуры и процессов органов исполнительной власти».

Практическое занятие №3 «Управление по результатам»

Практическое занятие №4 «Контрактные отношения и аутсорсинг».

Практическое занятие № 5 «Кадровые технологии в государственном секторе».

Практическое занятие № 6 «Взаимодействие государства с гражданским обществом».

Практическое занятие № 7 «Электронное правительство».

Практическое занятие № 8 «Качество государственного управления».

Практическое занятие № 9 «Анализ и оценивание программ и отраслевых (секторальных политик)»

## **5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

### **5.1. Текущий контроль успеваемости.**

#### **Рейтинг-контроль 1**

1. К какому виду управления следует отнести государственное управление?
  - а) общественное;
  - б) социальное;
  - в) рыночное.
2. Согласны ли вы с утверждением о том, что государственное управление носит дискретный характер?
  - а) да;
  - б) нет.
3. К какому этапу развития теории государственного управления относят работы М. Вебера?
  - а) 1 этап;
  - б) 2 этап;
  - в) 3 этап.
4. Какое число общих принципов управления сформулировал А. Файоль?
  - а) 9;
  - б) 14;
  - в) 18.



5. В каком году была опубликована основная работа Дж. М. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег»?
- 1936 г.;
  - 1946 г.;
  - 1956 г.
6. Какому методологическому подходу к государственному управлению соответствуют принципы политического и идеологического плюрализма, разделения властей, господства права, признание местного самоуправления?
- тоталитарному;
  - демократическому;
  - государственно-религиозному.
7. Какому методологическому подходу к государственному управлению соответствуют принципы политического и идеологического плюрализма, разделения властей, господства права, признание местного самоуправления?
- тоталитарному;
  - демократическому;
  - государственно-религиозному.
8. К какой группе методов изучения государственного управления относят метод имитации?
- общенаучные;
  - специальные.

### Рейтинг-контроль 2

- К какой подсистеме государственного управления следует отнести естественные монополии?
  - субъект;
  - объект.
- К какой подсистеме государственного управления следует отнести естественные монополии?
  - субъект;
  - объект.
- Согласны ли вы с утверждением о том, что государственный суверенитет не является одним из основных признаков государства?
  - да;
  - нет.
- Являются ли полными синонимами понятия «государственная власть» и «политическая власть»?
  - да;
  - нет.
- Назовите подход к типологии государства, основанный на учении К. Маркса?
  - формационный;
  - цивилизационный.
- В каком типе государства действует правовой режим «разрешено все, что не запрещено законом»?
  - тоталитарное;
  - авторитарное;
  - либеральное.
- Автором какого подхода к типологии государства является английский историк А. Тойнби?
  - формационный;
  - цивилизационный.
- Назовите форму государственного устройства с наименьшей степенью свободы административно-территориальных единиц?
  - унитарное государство;
  - федеративное государство;
  - конфедеративное государство.
- При какой форме правления передается народом определенному коллегиальному, а не единоличному органу?
  - монархия;
  - республика.
- При каком политическом режиме власть переходит в руки диктатора, осуществляющего правление насильственными методами?
  - авторитарный;
  - тоталитарный;

в) демократический.

### Рейтинг-контроль 3

1. В каком документе сформулированы принципы построения и деятельности органов государственной власти?
  - а) Конституция;
  - б) Гражданский кодекс;
  - в) Налоговый кодекс.
2. К какому уровню деятельности следует отнести Государственную Думу?
  - а) федеральный орган;
  - б) орган субъекта Федерации.
3. Согласны ли вы с утверждением о том, что Российская Федерация является мировым лидером по числу субъектов, входящих в ее состав?
  - а) да;
  - б) нет.
4. К какой категории следует отнести финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование?
  - а) предметы ведения РФ;
  - б) предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ.
5. Какой государственной политики ориентирован на ускорение интеграции России в мировое хозяйство?
  - а) финансовая;
  - б) аграрная;
  - в) структурная;
  - г) внешнеэкономическая.
6. Является ли местное самоуправление частью государственного управления?
  - а) да;
  - б) нет.
7. Согласны ли вы с утверждением о том, что реальность и эффективность местного самоуправления определяется прежде всего материально-финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении местного самоуправления?
  - а) да;
  - б) нет.

## 5.2. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (экзамен).

### Список вопросов к экзамену

1. Понятие государственного управления.
2. Сущность государственного управления.
3. Ведущие школы и направления теории государственного управления.
4. Методология государственного управления.
5. Субъекты и объекты государственного управления.
6. Понятие и признаки государства.
7. Политическая власть как категория.
8. Типы государства.
9. Понятие формы государства.
10. Формы правления.
11. Формы государственного устройства.
12. Понятие и правовой статус органов государственной власти.
13. Классификация органов государственной власти.
14. Общие принципы регионального управления.
15. Разграничение предметов ведения и полномочий.
16. Органы государственной власти субъектов РФ.
17. Государственная региональная политика.
18. Основные направления государственной социально-экономической политики РФ.
19. Государственный контроль.

20. Понятие, принципы, функции местного самоуправления.
21. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.
22. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
23. Экономическая и финансовая основа местного самоуправления.

### 5.3. Самостоятельная работа обучающегося.

#### Темы рефератов

1. Государство и государственное управление.
2. Эволюция теорий государственного управления.
3. Функционал и типология органов исполнительной власти.
4. Распределение и разграничение полномочий между уровнями публичной власти.
5. Оптимизация административных процессов в органах исполнительной власти.
6. Планирование деятельности органов исполнительной власти.
7. Технологии бюджетирования.
8. Контракты в государственном секторе, модели и технологии аутсорсинга.
9. Карьера государственного служащего и оплата труда.
10. Технологии противодействия коррупции.
11. Государственно-частное партнерство.
12. Понятие и основные элементы электронного правительства.
13. Лучшая практика и оценки качества государственного управления.
14. Политический анализ, оценивание, экспертиза. Использование знания в политике и управлении.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ	
		Количество экземпляров изданий в библиотеке ВлГУ в соответствии с ФГОС ВО	Наличие в электронной библиотеке ВлГУ
1	2	3	4
Основная литература*			
1. Теория и механизмы современного государственного управления : учеб. пособие / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 288 с.	2018		<a href="http://znanium.com/catalog/product/958385">http://znanium.com/catalog/product/958385</a>
2. Купряшин Г.Л., Соловьев А.И. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие. — М.: Издательство Московского университета, 2017. — 642 с.	2017		<a href="http://znanium.com/catalog/product/1022554">http://znanium.com/catalog/product/1022554</a>
3. Государственное и муниципальное управление : учеб. пособие / В.П. Орешин. — 2-е изд. М. : РИОР : ИНФРА-М, 2019. 178 с.	2019		<a href="http://znanium.com/catalog/product/1002051">http://znanium.com/catalog/product/1002051</a>
Дополнительная литература			
1. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс] учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. Д. Самойлов. — Электрон, текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 311 с. — 978-5-238-02432-5.	2017		<a href="http://www.iprbookshop.ru/81620.html">http://www.iprbookshop.ru/81620.html</a>



2. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Основы государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. В. Кудряшова. — Электрон, текстовые данные. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 133 с.	2016		<a href="http://www.iprbookshop.ru/72152.html">http://www.iprbookshop.ru/72152.html</a>
Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть II. Основы государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. В. Кудряшова. — Электрон, текстовые данные. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 153 с.	2016		<a href="http://www.iprbookshop.ru/72153.html">http://www.iprbookshop.ru/72153.html</a>

### 6.2. Периодические издания

1. Вестник МГУ: экономика
2. Вестник Российского экономического университета им. Плеханова
3. Региональная экономика: теория и практика
4. Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки.

### 6.3. Интернет-ресурсы

- Еженедельник «Секрет фирмы» - [www.sf-online.ru](http://www.sf-online.ru)
- Еженедельник «Эксперт» - [www.expert.ru](http://www.expert.ru)

## 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа и занятий практического типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.*

Практические занятия проводятся в аудиториях 201-6, 205-6 и 207-6, оснащенных мультимедийным оборудованием.

Перечень используемого лицензионного программного обеспечения:  
пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint), Adobe Reader.

Рабочую программу составил Захаров П.Н., профессор каф. СПиУЖКК \_\_\_\_\_

Рецензент (представитель работодателя)

(подпись)

Начальник МКУ «ВУГЗ» Беликов Б.Н. \_\_\_\_\_

(место работы, должность, ФИО, подпись)

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры «Стратегического планирования и управления жилищно-коммунальным комплексом»

Протокол № 1 от 01.09.22 года

Заведующий кафедрой СПиУЖКК Захаров П.Н. \_\_\_\_\_

(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена

на заседании учебно-методической комиссии направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Протокол № 1 от 01.09.22 года

Председатель комиссии Захаров П.Н., заведующий кафедрой СПиУЖКК \_\_\_\_\_

(ФИО, должность, подпись)

Рецензент (представитель работодателя)

Начальник МКУ «ВУГЗ» Беликов Б.Н. \_\_\_\_\_

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры «Стратегического планирования и управления жилищно-коммунальным комплексом»

Заведующий кафедрой СПиУЖКК Захаров П.Н. \_\_\_\_\_

Рабочая программа рассмотрена и одобрена

на заседании учебно-методической комиссии направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

**ЛИСТ ПЕРЕУТВЕРЖДЕНИЯ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

Рабочая программа одобрена на 20\_\_\_\_ / 20\_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на 20\_\_\_\_ / 20\_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на 20\_\_\_\_ / 20\_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

**ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ**

в рабочую программу дисциплины

**НАИМЕНОВАНИЕ**образовательной программы направления подготовки код и наименование ОП, направленность:  
наименование (указать уровень подготовки)

Номер изменения	Внесены изменения в части/разделы рабочей программы	Исполнитель ФИО	Основание (номер и дата протокола заседания кафедры)
1			
2			

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

*Подпись**ФИО*