

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

Институт Экономики и менеджмента



УТВЕРЖДАЮ:

Директор института

Экономики и менеджмента

Захаров П.Н.

« 04 » 2022 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**СОЦИАЛЬНОЕ И ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО**  
(наименование дисциплины)

**направление подготовки / специальность**

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  
(код и наименование направления подготовки (специальности))

**направленность (профиль) подготовки**

**Управление городским хозяйством**  
(направленность (профиль) подготовки)

г. Владимир

2022

## ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Социальное и государственно-частное партнерство» является формирование у слушателей знаний о механизмах социального и государственно-частного партнерства (ГЧП) при реализации различных государственных и муниципальных проектов и программ в ЖКХ.

Задачами курса «Социальное и государственно-частное партнерство» являются:

- Сформировать у слушателей общие представления о механизмах социального и ГЧП и теоретических основаниях их использования.
- Рассмотреть наиболее значимые аспекты проекта, строящегося на принципах социального и государственно-частного партнерства в ЖКХ.
- Определить последовательность действий органа власти при проектировании, реализации и оценке последствий проекта социального и государственно-частного партнерства в условиях России в ЖКХ.
- Выработать у слушателей умения и навыки групповой деятельности при разработке проектов социального и государственно-частного партнерства в конкретных секторах экономики и социальной сферы в ЖКХ.

## МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Социальное и государственно-частное партнерство» относится к обязательной части.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	
ОПК-8. Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	ОПК-8.1. Знает основы внутренних и межведомственных коммуникаций. ОПК-8.2. Умеет оценить результаты взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, ОПК-8.2. Владеет методами реализации взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	Знает специфику взаимодействия с государственными и муниципальными органами управления, подрядными и ресурсоснабжающими организациями, потребителями жилищно-коммунальных услуг. Умеет принимать конструктивные решения при работе с подрядчиками; организовывать взаимодействие с государственными и муниципальными органами управления, подрядными и ресурсоснабжающими организациями, потребителями жилищно-коммунальных услуг. Владеет подходами и методами принятия решений, учитывающие правовую и нормативную базу работы с подрядными и ресурсосберегающими предприятиями при проектировании организационных действий, связанных с решением конкретных проблем.	Тестовые вопросы Практико-ориентированное задание
ПК-4. Способен анализировать и	ПК-4.1. Знает сущность, цели, задачи и инструменты проведения	Знает технологическую	Тестовые вопросы

<p>планировать деятельность в области государственного и муниципального управления</p>	<p>современной социально-экономической политики государства, ключевые методы проведения прогнозирования и планирования экономических тенденций государства и анализа бюджетного процесса на государственном и муниципальном уровне.  ПК-4.2. Умеет формировать, систематизировать, структурировать накопленную информацию по экономической деятельности страны с целью проведения качественного анализа, проектирования или прогнозирования в социально-экономических системах государства с целью определения приоритетного направления в области государственного и муниципального управления, а также местного самоуправления.  ПК-4.3. Владеет навыками разработки мероприятий по эффективному функционированию и развитию социально-экономической деятельности на государственном или муниципальном уровне с учетом всех изученных инструментов бюджетирования, планирования, прогнозирования и анализа.</p>	<p>последовательность выполнения работ по внедрению информационных и инновационных технологий  Умеет составлять план осуществления работ по внедрению информационных и инновационных технологий, рассчитывать их объемы и трудоёмкость  Владеет навыками постановки и оценки показателей выполнения планов внедрения информационных и инновационных технологий, составления отчетной документации по внедрению данных технологий в жилищной сфере</p>	<p>Ситуационные задачи</p>
--	---	---	----------------------------

#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единицы, 72 часов

##### Тематический план форма обучения – заочная

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия <sup>1</sup>	Лабораторные работы	в форме практической подготовки <sup>2</sup>		
1	Развитие государственно-частного партнерства: теоретические основы и базовые принципы	4	1-3		1		1	11	
2	Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике: обзор мирового опыта	4	4-6		1		1	11	Рейтинг-контроль № 1
3	Классификации государственно-частных партнерств. Формы и модели.	4	7-9		1		1	11	
4	Практика инфраструктурных проектов на основе ГЧП в России.	4	10-12		1		1	11	Рейтинг-контроль № 2
5	Практика социальных проектов на основе ГЧП.	4	13-15		1		1	11	
6	Проектное финансирование объектов государственно-частного партнерства	4	16-18		1		1	11	Рейтинг-контроль №3
Всего за 4 семестр:					6		6	66	Зачет
Наличие в дисциплине КП/КР									-
Итого по дисциплине					6		6	66	Зачет

<sup>1</sup> Распределение общего числа часов, указанных на практические занятия в УП, с учетом часов на КП/КР

<sup>2</sup> Данный пункт включается в рабочую программу только при формировании профессиональных компетенций.

### Содержание практических занятий по дисциплине

Тема 1. Развитие государственно-частного партнерства: теоретические основы и базовые принципы

Практическая работа №1. Принципы ГЧП

Тема 2. Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике: обзор мирового опыта

Практическая работа №2. Обзор мирового опыта

Тема 3. Классификации государственно-частных партнерств. Формы и модели.

Практическая работа №3. Модели ГЧП

Тема 4. Практика инфраструктурных проектов на основе ГЧП в России.

Практическая работа №4. Практика ГЧП

Тема 5. Практика социальных проектов на основе ГЧП.

Практическая работа №5. Социальное партнерство

Тема 6. Проектное финансирование объектов государственно-частного партнерства

Практическая работа №6. Финансирование проектов ГЧП

## 5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

### 5.1. Текущий контроль успеваемости.

#### Текущий контроль

#### Задание к рейтинг-контролю №1

1. К сферам деятельности государственно-частного партнерства не относят:

- a) Транспорт;
- b) Энергетика;
- c) Частная собственность;
- d) Социальная инфраструктура.

2. Первая постройка канала по концессионному принципу во Франции датируется:

- a) 1382 годом;
- b) 1552 годом;
- c) 1839 годом.

3. Какая из стран БРИКС отличается формированием системной поддержки проектов ГЧП:

- a) Индия;
- b) Китай;
- c) Бразилия;
- d) Россия.

#### Задание к рейтинг-контролю №2

1. Что не относится к преимуществам использования ГЧП:

- a) Выход на мировые рынки капиталов;
- b) Общественная значимость;
- c) Каждая из сторон вносит свой вклад в проект;
- d) Активное привлечение внутренних инвестиций в реальный сектор.

2. В сфере инноваций перспективными формами государственно-частного партнерства являются:

- a) договор доверительного управления и договор аренды с инвестиционными условиями;
- b) концессии и соглашения о разделе продукции;
- c) соглашение о технико-внедренческой экономической зоне, венчурные фонды, технопарки

3. Какая из ниже перечисленных функций не относится к функциям государства в системе социального партнерства?

- a) законодательная;
- b) право- и нормотворческая;
- c) представительская;
- d) контрольная;
- e) судебная.

### Задание к рейтинг-контролю №3

1. К особенностям договоров в государственно-частном партнерстве относятся:

- a) особый субъектный состав, нахождение объекта в сфере государственного контроля, право собственности не остается за частным партнером;
- b) наличие особых условий, нахождение объекта вне сферы государственного контроля, право собственности остается за частным партнером;
- c) особый субъектный состав, нахождение объекта вне сферы государственного контроля, право собственности остается за частным партнером.

2. Что такое «примирительные процедуры»?

- a) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения примирительной комиссией, сторонами с участием посредника, в трудовом арбитраже.
- b) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения представителями конфликтующих сторон.
- c) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения «третьим судом».

3. Какой из ниже приведенных методов не относится к механизму социального партнерства:

- a) регулирование трудовых споров, конфликтов;
- b) выработка социальной политики;
- c) разработка региональных программ занятости и создания рабочих мест;
- d) решение проблем социальной защиты населения;
- e) улучшение качества продукции, рациональное использование трудовых ресурсов (рабочей силы).

### 5.2. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачет).

#### Список вопросов к зачету

Методы и формы государственного участия и регулирования систем хозяйственного партнерства

2. Институциональные принципы государственно-частного партнерства
3. Этапы институционального развития ГЧП
4. Типовые ошибки в отношении ГЧП в сфере ЖКХ
5. Законодательные основы ГЧП в России
6. Тенденции ГЧП в России и за рубежом
7. Подходы к ГЧП в России и за рубежом
8. Институциональные категории и категория контрактных партнерств
9. Классификация ГЧП по методике Международного валютного фонда
10. Типовые формы ГЧП
11. Типовые модели ГЧП
12. ГЧП как форма реализации инфраструктурных проектов
13. Концессионные программы развития производственной инфраструктуры в сфере ЖКХ
14. Практика реализации инфраструктурных проектов ГЧП в России и за рубежом в сфере ЖКХ
15. «Милосердие и Порядок» частный социальные проект или ГЧП?
16. ГЧП как форма реализации социальной политики государства
17. Практика реализации социальных проектов ГЧП в России и за рубежом
18. Концепция проектного финансирования ГЧП

19. Бюджетная схема финансирования ГЧП
20. Финансовые ожидания партнеров в проектах ГЧП
21. ГЧП как государственный контракт в сфере ЖКХ
22. Основные проблемы в организации конкурсных процедур в проектах ГЧП в сфере ЖКХ
23. Особенности подготовки и организации тендерных заявок в проектах ГЧП в сфере ЖКХ
24. Особенности разделения рисков между участниками проектов ГЧП в сфере ЖКХ
25. Формы и методы государственной поддержки проектов ГЧП в сфере ЖКХ

### 5.3. Самостоятельная работа обучающегося.

#### Темы рефератов

Определение и сферы применения государственно-частного партнерства.

2. Мировой опыт применения механизмов государственно-частного партнерства.
3. Актуальные проблемы развития государственно-частного партнерства в России.
4. Проекты государственно-частного партнерства с точки зрения теории контрактов.
5. Формы государственно-частного партнерства.
6. Концессионные схемы типа «строй – эксплуатируй - передай».
7. Этапы развития государственно-частного партнерства.
8. Типология рисков проекта государственно-частного партнерства.
9. Риски частного партнера в проекте и способы их минимизации.
10. Риски государственного партнера и способы их минимизации.
11. Системы минимизации и разрешения возможных конфликтов при государственно-частном партнерстве.
12. Инструменты финансирования проекта государственно-частного партнерства.
13. Тарифная политика государства как инструмент управления проектом.
14. Направления совершенствования текущей правовой базы проектов государственно-частного партнерства в России в сфере ЖКХ.
15. Условия компонентной полноты контрактов государственно-частного партнерства.
16. Инструменты государства по управлению реализацией проекта государственно-частного партнерства.
17. Система показателей результативности проекта государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ.
18. Компоненты системы управления реализацией проекта государственно-частного партнерства.
19. Система органов власти региональной или местной администрации для реализации проектов государственно-частного партнерства: состав и распределение компетенций.
20. Распределение полномочий по реализации государственно-частного партнерства между различными уровнями власти в сфере ЖКХ.
21. Распределение обязанностей частного и государственного партнера на предпроектной и постпроектной стадиях.
22. Распределение обязанностей частного и государственного партнера на этапе реализации проекта.
23. Механизмы государственно-частного партнерства в области транспорта.
24. Механизмы государственно-частного партнерства в области жилищно-коммунального хозяйства.
25. Механизмы государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ	
		Количество экземпляров изданий в библиотеке ВлГУ в соответствии с ФГОС ВО	Наличие в электронной библиотеке ВлГУ
1	2	3	4
<b>Основная литература*</b>			
Громова, Е.А. Государственно-частное партнерство и его правовые формы : учебное пособие / Е.А. Громова. - Москва : Юстицинформ, 2019. - 84 с. - ISBN 978-5-7205-1499-0. - Режим доступа: <a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046022">https://new.znanium.com/catalog/product/1046022</a>	2019		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046022">https://new.znanium.com/catalog/product/1046022</a>
Алпатов, А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации / А. А. Алпатов, А. В. Пушкин, Р. М. Джапаридзе. — М. : Альпина Паблшер, 2019. — 200 с. — ISBN 978-5-9614-1281-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/86911.html">http://www.iprbookshop.ru/86911.html</a> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей	2019		<a href="http://www.iprbookshop.ru/86911.html">http://www.iprbookshop.ru/86911.html</a>
Кязимов, К. Г. Социальное партнерство : практическое пособие по созданию корпоративного ресурса знаний юридического лица / К. Г. Кязимов. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 193 с. — ISBN 978-5-4487-0182-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/73626.html">http://www.iprbookshop.ru/73626.html</a> — Режим доступа: для авторизир. Пользователей	2018		<a href="http://www.iprbookshop.ru/73626.html">http://www.iprbookshop.ru/73626.html</a>
<b>Дополнительная литература</b>			
Королев, С.В. Основы права публичного заказа Германии: монография / С.В. Королев. — Москва : Юстицинформ, 2019. — 136 с. - ISBN 978-5-7205-1551-5. - Режим доступа: <a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046014">https://new.znanium.com/catalog/product/1046014</a>	2019		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046014">https://new.znanium.com/catalog/product/1046014</a>
Каким может быть социальное партнерство в России: Монография / Мысляева И.Н. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 48 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-16-105736-0 (online) - Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog/product/899757">http://znanium.com/catalog/product/899757</a>	2017		<a href="http://znanium.com/catalog/product/899757">http://znanium.com/catalog/product/899757</a>
Кожевников, С.А. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве региона: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс] : монография / С.А. Кожевников, Т.В. Ускова. - Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2016. - 148 с. - ISBN 978-5-93299-337-8. - Текст : электронный. - URL:	2016		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1019481">https://new.znanium.com/catalog/product/1019481</a>



<a href="https://new.znaniy.com/catalog/product/101948">https://new.znaniy.com/catalog/product/101948</a> 1 - Текст : электронный. - URL: <a href="http://znaniy.com/catalog/product/1019481">http://znaniy.com/catalog/product/1019481</a>			
Социальный контракт: от заключения до исполнения [Электронный ресурс] : Учебно-методическое пособие / Е.И. Холостова, Г.И. Климантова. - М. : Дашков и К, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html</a> .— ЭБС «Консультант студента», по паролю	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html</a>
Энциклопедия социальных практик [Электронный ресурс] / Под редакцией Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. - 2-е изд. - М. : Дашков и К, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html</a> .— ЭБС «Консультант студента», по паролю	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html</a>

### 6.2. Периодические издания

1. Вестник МГУ: экономика
2. Вестник Российского экономического университета им. Плеханова
3. Региональная экономика: теория и практика
4. Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки.

### 6.3. Интернет-ресурсы


- Еженедельник «Секрет фирмы» - [www.sf-online.ru](http://www.sf-online.ru)
- Еженедельник «Эксперт» - [www.expert.ru](http://www.expert.ru)

## 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа и занятий практического типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.*

Практические занятия проводятся в аудиториях 201-6, 205-6 и 207-6, оснащенных мультимедийным оборудованием.

Перечень используемого лицензионного программного обеспечения:  
пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint), Adobe Reader.

Рабочую программу составил проф каф. СПиУЖКК \_\_\_\_\_  Захаров П.Н.  
(подпись)

Рецензент

(представитель работодателя) НАЧАЛЬНИК МКУ „ВУГЗ“

(место работы, должность, ФИО, подпись)

 Беликов Б.Н.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Стратегического планирования и управления жилищно-коммунальным комплексом

Протокол № 1 от 01.04.2022 года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена

на заседании учебно-методической комиссии направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Протокол № 1 от 01.04.2022 года

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

(ФИО, должность, подпись)

**ЛИСТ ПЕРЕУТВЕРЖДЕНИЯ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

Рабочая программа одобрена на 20 \_\_\_\_ / 20 \_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на 20 \_\_\_\_ / 20 \_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на 20 \_\_\_\_ / 20 \_\_\_\_ учебный года

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

**ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ**

в рабочую программу дисциплины

**НАИМЕНОВАНИЕ**образовательной программы направления подготовки код и наименование ОП, направленность:  
наименование (указать уровень подготовки)

Номер изменения	Внесены изменения в части/разделы рабочей программы	Исполнитель ФИО	Основание (номер и дата протокола заседания кафедры)
1			
2			

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Подпись

ФИО