

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
 высшего образования  
 «Владимирский государственный университет  
 имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
 (ВлГУ)

УТВЕРЖДАЮ  
 Проректор  
 по образовательной деятельности  
 А.А.Панфилов  
 « 26 » 08 2019 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
 «СОЦИАЛЬНОЕ И ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО»

(наименование дисциплины)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
 Профиль/программа подготовки Управление городским хозяйством  
 Уровень высшего образования Магистратура  
 Форма обучения Очная

Семестр	Трудоемкость зач. ед./ час.	Лекции, час.	Практич. занятия, час.	Лаборат. работы, час.	СРС, час.	Форма промежуточной аттестации (экзамен/зачет/зачет с оценкой)
II	2 / 72	-	18	-	54	Зачет
Итого	2 / 72	-	18	-	54	Зачет

Владимир 2019

# 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины «Социальное и государственно-частное партнерство» является формирование у слушателей знаний о механизмах социального и государственно-частного партнерства (ГЧП) при реализации различных государственных и муниципальных проектов и программ.

Задачами курса «Социальное и государственно-частное партнерство» являются:

- Сформировать у слушателей общие представления о механизмах социального и ГЧП и теоретических основаниях их использования.
- Рассмотреть наиболее значимые аспекты проекта, строящегося на принципах социального и государственно-частного партнерства.
- Определить последовательность действий органа власти при проектировании, реализации и оценке последствий проекта социального и государственно-частного партнерства в условиях России.
- Выработать у слушателей умения и навыки групповой деятельности при разработке проектов социального и государственно-частного партнерства (с позиции государственных и муниципальных органов власти) в конкретных секторах экономики и социальной сферы.

# 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО

Дисциплина «Социальное и государственно-частное партнерство» относится к дисциплинам обязательным для изучения.

Пререквизиты дисциплины: «Экономика общественного сектора», «Теория и механизмы современного государственного управления».

# 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП

Код формируемых компетенций	Уровень освоения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине характеризующие этапы формирования компетенций (показатели освоения компетенции)
1	2	3
ПК-19	Частичное	<p><u>Знать:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• законодательные основы ГЧП в России как формы кооперации в различных проектах</li> <li>• зарубежный опыт и тенденции к кооперации государства и бизнеса</li> <li>• классификацию ГЧП как формы кооперации</li> <li>• опыт реализации инфраструктурных проектов в форме ГЧП</li> <li>• опыт реализации социальных проектов в форме ГЧП</li> <li>• формы финансирования проектов в форме ГЧП</li> <li>• особенности подготовки тендерных предложений и конкурсных процедур для проектов в форме ГЧП</li> <li>• основные риски реализации проектов в форме ГЧП для заинтересованных сторон</li> <li>• типовые механизмы реализации проектов в форме ГЧП</li> </ul> <p><u>Уметь:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• применять базовые принципы ГЧП в государственных и муниципальных проектах</li> <li>• анализировать зарубежный опыт и применять его в государственных и муниципальных проектах</li> <li>• анализировать различные модели ГЧП в рамках кооперации</li> <li>• выявлять положительные и отрицательные аспекты из опыта реализации инфраструктурных проектов в форме ГЧП</li> <li>• выявлять положительные и отрицательные аспекты</li> </ul>

Код формируемых компетенций	Уровень освоения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине характеризующие этапы формирования компетенций (показатели освоения компетенции)
1	2	3
		<p>из опыта реализации социальных проектов в форме ГЧП</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• понимать особенности финансовых потоков в проектах в форме ГЧП</li> <li>• выявлять интересы сторон в рамках проектов в форме ГЧП для эффективной кооперации</li> <li>• выявлять соответствующие риски для проектов в форме ГЧП</li> <li>• строить механизм ГЧП как формы кооперации</li> </ul> <p><u>Владеть:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• принципами ГЧП при кооперации в рамках государственных и муниципальных проектов</li> <li>• способностью к кооперации в государственных и муниципальных проектах в форме ГЧП</li> <li>• способностью к выбору форм ГЧП для различных проектов по кооперации государства и бизнеса</li> <li>• интерпретировать опыт реализации инфраструктурных проектов в форме ГЧП и создавать на его основе новые предложения</li> <li>• интерпретировать опыт реализации социальных проектов в форме ГЧП и создавать на его основе новые предложения</li> <li>• способностью строить финансовые модели для проектов в форме ГЧП</li> <li>• принципами построения концессионных соглашений как формы ГЧП</li> <li>• источниками информации о государственной поддержке и снижения рисков проектов в форме ГЧП как формы кооперации</li> <li>• инструментами построения и описания механизма ГЧП</li> </ul>

#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единиц, 72 часов

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Объем учебной работы, с применением интерактивных методов (в часах / %)	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	СРС		
1	Развитие государственно-частного партнерства: теоретические основы и базовые принципы	2	1-2		2		6	1 / 50	
2	Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике: обзор мирового опыта	2	3--4		2		6	1 / 50	
3	Классификации государственно-	2	5-6		2		6	1 / 50	Рейтинг-контроль

	частных партнерств. Формы и модели.								№1
4	Практика инфраструктурных проектов на основе ГЧП в России.	2	7-8		2		6	1 / 50	
5	Практика социальных проектов на основе ГЧП.	2	9-10		2		6	1 / 50	
6	Проектное финансирование объектов государственно-частного партнерства	2	11-12		2		6	1 / 50	Рейтинг-контроль №2
7	Подготовка тендерных предложений, конкурсные процедуры и организация тендеров по проектам государственно-частного партнерства.	2	13-14		2		6	1 / 50	
8	Государственная поддержка и разделение рисков с частным сектором в проектах государственно-частного партнерства.	2	15-16		2		6	1 / 50	
9	Общие механизмы государственно-частного партнерства.	2	17-18		2		6	1 / 50	Рейтинг-контроль №3
<b>Всего за 2 семестр:</b>		-	-	-	<b>18</b>		<b>54</b>	<b>9 / 50</b>	<b>Зачет</b>
Наличие в дисциплине КП/КР									
<b>Итого по дисциплине</b>		-	-	-	<b>18</b>		<b>54</b>	<b>9 / 50</b>	<b>Зачет</b>

### Содержание практических занятий по дисциплине

Тема 1. Развитие государственно-частного партнерства: теоретические основы и базовые принципы

Практическая работа №1. Принципы ГЧП

Тема 2. Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике: обзор мирового опыта

Практическая работа №2. Обзор мирового опыта

Тема 3. Классификации государственно-частных партнерств. Формы и модели.

Практическая работа №3. Модели ГЧП

Тема 4. Практика инфраструктурных проектов на основе ГЧП в России.

Практическая работа №4. Практика ГЧП

Тема 5. Практика социальных проектов на основе ГЧП.

Практическая работа №5. Социальное партнерство

Тема 6. Проектное финансирование объектов государственно-частного партнерства

Практическая работа №6. Финансирование проектов ГЧП

Тема 7. Подготовка тендерных предложений, конкурсные процедуры и организация тендеров по проектам государственно-частного партнерства.

Практическая работа №7. Условия ГЧП

Тема 8. Государственная поддержка и разделение рисков с частным сектором в проектах государственно-частного партнерства.

Практическая работа №8. Оценка рисков ГЧП

Тема 9. Общие механизмы государственно-частного партнерства.

Практическая работа №9. Механизм ГЧП

### 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В преподавании дисциплины «Социальное и государственно-частное партнерство» используются разнообразные образовательные технологии как традиционные, так и с применением активных и интерактивных методов обучения.

Активные и интерактивные методы обучения:

- Групповая дискуссия (тема №2-9);
- Анализ ситуаций (тема №1-9);
- Разбор конкретных ситуаций (тема №1-9);

## 6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

### Текущий контроль

#### Задание к рейтинг-контролю №1

1. К сферам деятельности государственно-частного партнерства не относят:
  - a) Транспорт;
  - b) Энергетика;
  - c) Частная собственность;
  - d) Социальная инфраструктура.
2. Первая постройка канала по концессионному принципу во Франции датируется:
  - a) 1382 годом;
  - b) 1552 годом;
  - c) 1839 годом.
3. Какая из стран БРИКС отличается формированием системной поддержки проектов ГЧП:
  - a) Индия;
  - b) Китай;
  - c) Бразилия;
  - d) Россия.

#### Задание к рейтинг-контролю №2

1. Что не относится к преимуществам использования ГЧП:
  - a) Выход на мировые рынки капиталов;
  - b) Общественная значимость;
  - c) Каждая из сторон вносит свой вклад в проект;
  - d) Активное привлечение внутренних инвестиций в реальный сектор.
2. В сфере инноваций перспективными формами государственно-частного партнерства являются:
  - a) договор доверительного управления и договор аренды с инвестиционными условиями;
  - b) концессии и соглашения о разделе продукции;
  - c) соглашение о технико-внедренческой экономической зоне, венчурные фонды, технопарки
3. Какая из ниже перечисленных функций не относится к функциям государства в системе социального партнерства?
  - a) законодательная;
  - b) право- и нормотворческая;
  - c) представительская;
  - d) контрольная;
  - e) судебная.

#### Задание к рейтинг-контролю №3

1. К особенностям договоров в государственно-частном партнерстве относятся:
  - a) особый субъектный состав, нахождение объекта в сфере государственного контроля, право собственности не остается за частным партнером;
  - b) наличие особых условий, нахождение объекта вне сферы государственного контроля, право собственности остается за частным партнером;
  - c) особый субъектный состав, нахождение объекта вне сферы государственного контроля, право собственности остается за частным партнером.
2. Что такое «примирительные процедуры»?
  - a) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения примирительной комиссией, сторонами с участием посредника, в трудовом арбитраже.
  - b) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения представителями конфликтующих сторон.
  - c) рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения «третьим судом».
3. Какой из ниже приведенных методов не относится к механизму социального партнерства:
  - a) регулирование трудовых споров, конфликтов;
  - b) выработка социальной политики;
  - c) разработка региональных программ занятости и создания рабочих мест;

- d) решение проблем социальной защиты населения;
- e) улучшение качества продукции, рациональное использование трудовых ресурсов (рабочей силы).

**Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачет)**  
**Список вопросов к зачету**

1. Методы и формы государственного участия и регулирования систем хозяйственного партнерства
2. Институциональные принципы государственно-частного партнерства
3. Этапы институционального развития ГЧП
4. Типовые ошибки в отношении ГЧП
5. Законодательные основы ГЧП в России
6. Тенденции ГЧП в России и за рубежом
7. Подходы к ГЧП в России и за рубежом
8. Институциональные категории и категория контрактных партнерств
9. Классификация ГЧП по методике Международного валютного фонда
10. Типовые формы ГЧП
11. Типовые модели ГЧП
12. ГЧП как форма реализации инфраструктурных проектов
13. Концессионные программы развития производственной инфраструктуры
14. Практика реализации инфраструктурных проектов ГЧП в России и за рубежом
15. «Милосердие и Порядок» частный социальные проект или ГЧП?
16. ГЧП как форма реализации социальной политики
17. Практика реализации социальных проектов ГЧП в России и за рубежом
18. Концепция проектного финансирования ГЧП
19. Бюджетная схема финансирования ГЧП
20. Финансовые ожидания партнеров в проектах ГЧП
21. ГЧП как государственный контракт
22. Основные проблемы в организации конкурсных процедур в проектах ГЧП
23. Особенности подготовки и организации тендерных заявок в проектах ГЧП
24. Особенности разделения рисков между участниками проектов ГЧП
25. Формы и методы государственной поддержки проектов ГЧП
26. Общий механизм ГЧП
27. Особенности механизмов ГЧП в различных сферах деятельности

**Темы для самостоятельного изучения**

1. Определение и сферы применения государственно-частного партнерства.
2. Мировой опыт применения механизмов государственно-частного партнерства.
3. Актуальные проблемы развития государственно-частного партнерства в России.
4. Проекты государственно-частного партнерства с точки зрения теории контрактов.
5. Формы государственно-частного партнерства.
6. Концессионные схемы типа «строй – эксплуатируй - передай».
7. Этапы развития государственно-частного партнерства.
8. Типология рисков проекта государственно-частного партнерства.
9. Риски частного партнера в проекте и способы их минимизации.
10. Риски государственного партнера и способы их минимизации.
11. Системы минимизации и разрешения возможных конфликтов при государственно-частном партнерстве.
12. Инструменты финансирования проекта государственно-частного партнерства.
13. Тарифная политика государства как инструмент управления проектом.
14. Направления совершенствования текущей правовой базы проектов государственно-частного партнерства в России.
15. Условия компонентной полноты контрактов государственно-частного партнерства.
16. Инструменты государства по управлению реализацией проекта государственно-частного партнерства.

17. Система показателей результативности проекта государственно-частного партнерства.
18. Компоненты системы управления реализацией проекта государственно-частного партнерства.
19. Система органов власти региональной или местной администрации для реализации проектов государственно-частного партнерства: состав и распределение компетенций.
20. Распределение полномочий по реализации государственно-частного партнерства между различными уровнями власти.
21. Распределение обязанностей частного и государственного партнера на предпроектной и постпроектной стадиях.
22. Распределение обязанностей частного и государственного партнера на этапе реализации проекта.
23. Механизмы государственно-частного партнерства в области транспорта.
24. Механизмы государственно-частного партнерства в области жилищно-коммунального хозяйства.
25. Механизмы государственно-частного партнерства в социальной сфере.
26. Основные принципы социального партнерства.
27. Российская модель социального партнерства: сущность, проблемы.
28. Типология моделей социального партнерства в передовых странах мира.
29. Международный опыт социального партнерства.
30. Становление и развитие системы социального партнерства в России.
31. Социально-партнерские соглашения.

Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 7.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ	
		Количество экземпляров изданий в библиотеке ВлГУ в соответствии с ФГОС ВО	Наличие в электронной библиотеке ВлГУ
1	2	3	4
Основная литература*			
Громова, Е.А. Государственно-частное партнерство и его правовые формы : учебное пособие / Е.А. Громова. - Москва : Юстицинформ, 2019. - 84 с. - ISBN 978-5-7205-1499-0. - Режим доступа: <a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046022">https://new.znanium.com/catalog/product/1046022</a>	2019		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046022">https://new.znanium.com/catalog/product/1046022</a>
Алпатов, А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации / А. А. Алпатов, А. В. Пушкин, Р. М. Джапаридзе. — М. : Альпина Пабlishер, 2019. — 200 с. — ISBN 978-5-9614-1281-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/86911.html">http://www.iprbookshop.ru/86911.html</a> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей	2019		<a href="http://www.iprbookshop.ru/86911.html">http://www.iprbookshop.ru/86911.html</a>
Кязимов, К. Г. Социальное партнерство : практическое пособие по созданию корпоративного ресурса знаний юридического лица / К. Г. Кязимов. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 193 с. — ISBN 978-5-4487-0182-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/73626.html">http://www.iprbookshop.ru/73626.html</a> — Режим доступа: для авторизир. Пользователей	2018		<a href="http://www.iprbookshop.ru/73626.html">http://www.iprbookshop.ru/73626.html</a>

Дополнительная литература			
Королев, С.В. Основы права публичного заказа Германии: монография / С.В. Королев. — Москва : Юстицинформ, 2019. — 136 с. - ISBN 978-5-7205-1551-5. - Режим доступа: <a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046014">https://new.znanium.com/catalog/product/1046014</a>	2019		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1046014">https://new.znanium.com/catalog/product/1046014</a>
Каким может быть социальное партнерство в России: Монография / Мысляева И.Н. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 48 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-16-105736-0 (online) - Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog/product/899757">http://znanium.com/catalog/product/899757</a>	2017		<a href="http://znanium.com/catalog/product/899757">http://znanium.com/catalog/product/899757</a>
Кожевников, С.А. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве региона: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс] : монография / С.А. Кожевников, Т.В. Ускова. - Вологда : ФГБУН ВолНИЦ РАН, 2016. - 148 с. - ISBN 978-5-93299-337-8. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1019481">https://new.znanium.com/catalog/product/1019481</a> - Текст : электронный. - URL: <a href="http://znanium.com/catalog/product/1019481">http://znanium.com/catalog/product/1019481</a>	2016		<a href="https://new.znanium.com/catalog/product/1019481">https://new.znanium.com/catalog/product/1019481</a>
Социальный контракт: от заключения до исполнения [Электронный ресурс] : Учебно-методическое пособие / Е.И. Холостова, Г.И. Климантова. - М. : Дашков и К, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html</a> .— ЭБС «Консультант студента», по паролю	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394019067.html</a>
Энциклопедия социальных практик [Электронный ресурс] / Под редакцией Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. - 2-е изд. - М. : Дашков и К, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html</a> .— ЭБС «Консультант студента», по паролю	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394018251.html</a>

## 7.2. Периодические издания

1. Журнал «Эксперт» URL: <http://expert.ru/>
2. Журнал Harvard Business Review Russia URL: <http://hbr-russia.ru>
3. Журнал Практика муниципального управления. URL: [http://www.gkh.ru/zhurnal\\_pmu](http://www.gkh.ru/zhurnal_pmu)
4. Журнал «Экономика России». URL:

## 7.3. Интернет-ресурсы

1. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://gks.ru>
2. Министерства и ведомства Правительства РФ. URL: <http://government.ru/ministries/>
3. Агентство стратегических инициатив. URL: <http://asi.ru/>
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/info/6217/>

## 8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа, занятий практического типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.* Практические работы проводятся в аудитории 204-6.

Перечень лицензионного программного обеспечения:

- Операционная система Windows
- Microsoft Office
- Консультант плюс.



Рабочую программу составил \_\_\_\_\_ Трунин Г.А. \_\_\_\_\_  
(ФИО, подпись)

Рецензент  
(представитель работодателя) \_\_\_\_\_ Беликов Б.Н. "Управление гражданской защитой г. Владимира"  
(место работы, должность, ФИО, подпись)

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры ЭСУ \_\_\_\_\_

Протокол № 1 от 26.08.19 года  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Гойхер О.А.  
(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии  
направления 38.04.04 ТМЧ  
Протокол № 1 от 26.08.19 года  
Председатель комиссии \_\_\_\_\_ Гойхер О.А.  
(ФИО, подпись)