

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
(ВлГУ)**

Колледж инновационных технологий
и предпринимательства ВлГУ

Старший преподаватель Абдуллаев Низами Видади оглы

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»**

Конспект лекций
по дисциплине «Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности» для
студентов ВлГУ, обучающихся по специальности 20.02.04 «Пожарная безопасность»

Владимир – 2016 г.

Оглавление

Введение.....	4
РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	6
ТЕМА 1.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	6
1. Основные тенденции социально-экономического развития страны и их взаимосвязь с системой обеспечения пожарной безопасности.....	6
2. Понятие национального богатства страны. Национальное богатство страны как объект противопожарной защиты, структура и методы оценки.....	7
3. Экономическая сущность основных и оборотных фондов.....	10
ТЕМА 1.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	15
1. Капитальные вложения на обеспечение пожарной безопасности. Назначение и структура капитальных вложений на обеспечение пожарной безопасности.....	15
2. Сметная стоимость приобретения пожарной техники и оборудования.....	16
3. Порядок составления сводной сметы и определения затрат на непредвиденные работы.....	22
ТЕМА 1.3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ОТ ПОЖАРОВ И МЕТОДЫ ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ	24
1. Понятие и сущность экономических потерь от пожаров.....	24
2. Структура экономических потерь от пожаров.....	26
3. Особенности определения социально-экономических потерь от пожаров. Понятие совокупных потерь.....	26
ТЕМА 1.4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	30
1. Понятие и сущность экономической эффективности капитальных вложений в противопожарную защиту (ППЗ).....	30
2. Метод сравнительного анализа эффективности вариантов противопожарной защиты... ..	31
3. Требования к базе (эталону) для сопоставления вариантов противопожарной защиты... ..	32
4. Порядок и основные этапы экономической оценки инженерно-технических решений в области обеспечения пожарной безопасности.....	35
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ	38
ТЕМА 2.1. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ (ГПС)	38
1. Финансовое обеспечение в области пожарной безопасности.....	38
2. Финансовое планирование деятельности подразделений Государственной противопожарной службы.....	42
ТЕМА 2.2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПЛАНИРОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ РФ	46
1. Порядок финансирования поставок материальных средств, для органов управления и подразделений ГПС.....	46
2. Основные положения о конкурсной комиссии в системе МЧС России. Понятие закрытых и открытых торгов.....	50
ТЕМА 2.3. МАТЕРИАЛЬНОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ГПС	52
1. Доплаты и компенсационные выплаты сотрудникам ГПС.....	52
2. Заработная плата гражданского персонала. Понятие и значение минимальной заработной платы.....	59
3. Организация обеспечения вещевым имуществом.....	61
ТЕМА 2.4. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЧНОГО СОСТАВА ГПС ЗА	

УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ГОСУДАРСТВУ.....	65
1. Основания и условия для привлечения личного состава ГПС к материальной ответственности.....	65
2. Виды материальной ответственности. Ограниченная материальная ответственность. Полная материальная ответственность.....	67
ТЕМА 2.5. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГПС.....	72
1. Сущность и организационные формы контроля в России. Контроль как функция управления.....	72
2. Ведомственный контроль в системе МЧС России. Предмет ведомственного контроля. Основные задачи ведомственного финансового контроля.....	78
ТЕМА 2.6. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	81
1. Предпосылки формирования новой концепции управления пожарным риском в современных условиях.....	81
2. Экономические методы управления пожарным риском. Механизмы перераспределения пожарного риска. Страхование.....	83
3. Механизмы экономической ответственности и экономического стимулирования.....	86
Заключение.....	89

Введение

Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности — комплексная научная дисциплина, имеющая важное методологическое значение в системе подготовки техников, работающих в области обеспечения пожарной безопасности. В ней наиболее четко реализуется основные экономические вопросы, решаемые в сфере обеспечения пожарной безопасности населения и объектов государственной и частной собственности.

Цель курса «Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности» заключается в изучении экономических проблем обеспечения пожарной безопасности с целью выявления экономической целесообразности и возможности оценки результатов организационно-управленческих и пожарно-технических решений, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов.

Задачами курса «Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности» являются:

- изучение сущности пожарной безопасности и систем оценки эффективности систем обеспечения пожарной безопасности;
- анализ эффективности внедряемых мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и методы оценки причиненного ущерба от пожара;
- изучение основных принципов организации страхования от пожаров;
- определение страхового ущерба, страхового возмещения и тарифов;
- выявление особенностей технико-экономического анализа мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объектов
- оценка затрат по обеспечению пожарной безопасности.

Дисциплина «Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности» предусматривает изучение не только экономических проблем обеспечения пожарной безопасности, но и рассмотрение решений, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов.

Курс восполняет существующий пробел в других курсах, которые читаются в настоящее время практически во всех учебных заведениях страны.

Курс «Экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности» дает возможность будущим техникам по пожарной безопасности научиться оценивать экономическую целесообразность результатов организационно-управленческих и пожарно-технических решений, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов. Теоретические знания и практические навыки в области пожарной безопасности способствуют повышению уровня компетенции будущих техников в принятии грамотных решений с учетом специфики пожарного дела.

Конспект лекций составлен на основании разработок российских инженеров-экономистов, ученых-исследователей и преподавателей экономических и технических дисциплин.

Представленный конспект является важным элементом самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа предполагает изучение тем дисциплины вне аудитории и включает в себя выполнение различного рода заданий, которые ориентированы на тщательное освоение материала.

Самостоятельное освоение учебной дисциплины требует систематического и последовательного накопления знаний.

Поэтому студент должен

- обращаться к материалам рабочей программы дисциплины (РПД) при подготовке к занятиям;

- уяснить цели и задачи дисциплины, ее место в общей системе обучения, а также ее связи с другими дисциплинами образовательной программы;

- ознакомиться с графиком консультаций преподавателей, ведущих лекционные и практические занятия;

- взять в библиотеке, найти в интернет-источниках или приобрести рекомендованные в перечне основной литературы учебники и учебные пособия;

- перед каждой лекцией восстановить в памяти материал предыдущих занятий, воспользовавшись конспектом, а также просмотреть РПД по пройденной теме и ее основные вопросы;

- при затруднениях в понимании материала дисциплины следует обратиться к лектору по его графику консультаций или к преподавателю, ведущему практические занятия.

Знание лекционного материала позволяет понять основы изучаемой темы курса, терминологию, закономерности и зависимости, проследить взаимосвязь разных тем, осваивать курс от простого к сложному. Лекционный материал помогает подготовиться к практическим занятиям, выполнению разного рода заданий, пройти рейтинговые испытания. Поэтому посещение лекций является обязательным, конспектирование лекций - необходимым и обращение к лекционному материалу - очень важным. Итоговый рейтинг включает баллы за посещение лекционных занятий. Промежуточная аттестация по результатам семестра по дисциплине проходит в форме устного ответа, который включает в себя знания теоретических вопросов, полученных, в том числе, в ходе посещения лекционных занятий и освоения их материалов самостоятельно.

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ТЕМА 1.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Основные тенденции социально-экономического развития страны и их взаимосвязь с системой обеспечения пожарной безопасности.

2. Понятие национального богатства страны. Национальное богатство страны как объект противопожарной защиты, структура и методы оценки.

3. Экономическая сущность основных и оборотных фондов.

1. Основные тенденции социально-экономического развития страны и их взаимосвязь с системой обеспечения пожарной безопасности.

С помощью экономической науки и ее методологических основ можно прогнозировать тенденции и перспективы развития социально-экономической системы. Особенно это становится актуальным на современном этапе рыночных реформ государства. Происходящие в стране социальные, экономические и политические преобразования имеют самую тесную взаимосвязь с системой обеспечения пожарной безопасности. В настоящее время проблема обеспечения пожарной безопасности объектов национальной экономики является наиболее важной задачей нашего общества. Это подтверждается тем, что в последние десятилетия происходит интенсивный рост числа пожаров, погибших на них людей и размеров экономических потерь от этих происшествий.

Потери от пожаров в действительности больше, чем это представлялось ранее, и значительное снижение этих потерь может быть достигнуто через постоянное развитие науки о пожарной безопасности и быстрое внедрение результатов исследований в области противопожарной защиты. Этот вывод имеет прямое отношение к экономике пожарной безопасности и приспособлению ее производственной инфраструктуры к требованиям конкурентоспособности как на внутреннем, так и на мировом рынке.

Сегодня с уверенностью можно утверждать, что в экономически развитых странах затраты на содержание пожарной охраны, инженерно-технические мероприятия и от прямого ущерба от пожаров составляют примерно около 1-го% годового валового внутреннего продукта. Если же учесть косвенный ущерб от пожаров, социальные и экологические потери, то общественные затраты увеличатся по меньшей мере в два раза. Поэтому становится очевидным, что противопожарная защита превратилась в самостоятельную и очень важную отрасль экономики.

Выделение финансовых ресурсов по обеспечению пожарной безопасности, с одной стороны, и необходимость их экономической оценки, с другой стороны, определяют

необходимость разработки методов по определению экономической эффективности затрат на обеспечение пожарной безопасности и методов их оптимизации.

В связи с этим следует отметить, что для экономической науки не перестает быть актуальной проблема совершенствования методических подходов к экономической оценке эффективности функционирования как системы обеспечения пожарной безопасности в целом, так и отдельных ее элементов.

Необходимо отметить, что пожарная охрана выполняет важную роль в обеспечении безопасности жизни людей и сохранении материальных элементов национального богатства. Деятельность пожарной охраны по обеспечению надежной противопожарной защиты охватывает все отрасли производственной и непромышленной сфер национальной экономики.

Исходя из функционального назначения противопожарной защиты как системы технических и организационных мероприятий, направленных на сокращение потерь от пожаров, можно говорить о ее экономическом содержании.

Экономическое содержание противопожарной защиты в целом характеризуется социально-экономической направленностью, имеющей в условиях производственного ее применения более ярко выраженный экономический аспект. Труд же сотрудников пожарной охраны имеет двойственный характер: в условиях обеспечения пожарной безопасности производства и тушения пожаров он относится к труду производительному, а в условиях профилактической деятельности на объектах национальной экономики, в городах и населенных пунктах - рассматривается как социальная услуга. Однако в обоих случаях этот труд, как и противопожарная защита в целом, обеспечивает условия для сохранения национального богатства страны.

2. Понятие национального богатства страны. Национальное богатство страны как объект противопожарной защиты, структура и методы оценки.

Обеспечение защищенности от пожаров национального достояния общества в виде материальных благ и природных ресурсов, а также личности является одним из направлений деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, а также органов управления и подразделений пожарной охраны.

Категория национального богатства характеризует совокупность ресурсов и иного имущества страны, создающая возможность производства товаров, оказания услуг и обеспечения людей.

Национальное богатство можно разделить на четыре основные группы:

1. Невоспроизводимое имущество:

- сельскохозяйственные и несельскохозяйственные земли;
- полезные ископаемые;
- исторические и художественные памятники и произведения.

2. Воспроизводимое имущество:

- производственные активы (основные и оборотные капиталы);
- непроизводственные активы (имущество и запасы домохозяйств и некоммерческих организаций).

3. Нематериальное имущество:

- интеллектуальная собственность (патенты, торговые марки, объекты авторского права);
- человеческий капитал (продукты сферы услуг).

4. Остаток (сальдо) имущественных обязательств и требований по отношению к зарубежным странам.

Для изучения национального богатства как объекта противопожарной защиты важно знать его состав. В состав национального богатства включаются:

- производственные основные фонды (здания, сооружения, машины, оборудование и т.п.);
- непроизводственные основные фонды (жилой фонд, объекты культурно-бытового назначения, здравоохранения и т.п.);
- материальные оборотные средства и запасы;
- личное имущество населения;
- природные ресурсы (земля, недра, леса).

Процесс воспроизводства отдельных элементов национального богатства по своему характеру не одинаков. Та его часть, которая овеществлена в материальных ценностях, всецело воспроизводится трудом человека и, имея стоимостную оценку, составляет национальное имущество. Другая часть национального богатства лишь частично воспроизводится трудом человека и представляет собой вовлеченные в экономический оборот природные ресурсы (например, лесонасаждения, воспроизводство рыбных запасов и т.п.), оставаясь предметом воспроизводства самой природы.

Национальное богатство страны распределяется между сферой материального производства и непроизводственной сферой.

Сфера материального производства включает предприятия промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, строительства, торговли, заготовок, материально-технического снабжения. Состояние сферы материального производства определяется с помощью показателей, отражающих его динамику. К их числу относятся: валовый

общественный продукт (ВОП), конечный общественный продукт (КОП), национальный доход (НД), валовый национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), чистый национальный продукт (ЧНП).

Валовый общественный продукт (ВОП)- это вся продукция материального производства, созданная за определенный период времени (обычно за год).

Промежуточный продукт (ПП) - это часть ВОП, которая в течение года направляется на текущие материальные затраты в виде сырья, материалов, полуфабрикатов, энергии, используемых в последующих стадиях производства.

Конечный общественный продукт (КОП) - это готовые материальные блага, используемые для потребления населением; для восстановления изношенных средств производства на предприятиях; для накопления при новом строительстве.

Национальный доход (НД) - включает в свой состав только вновь созданную стоимость. Национальный доход на стадии использования подразделяется на фонд потребления (ФП), фонд накопления (ФН) и чистый экспорт (ЧЭ - разница между экспортом и импортом).

Валовый национальный продукт (ВНП) - это совокупная рыночная стоимость всего объема конечного производства товаров и услуг за год. Он включает в свой состав доходы всех предприятий и организаций как в производственной, так и в непроизводственной сферах, исчисляется по методологии ООН и используется для международных сопоставлений.

Валовый внутренний продукт (ВВП)- он включает результаты производственной деятельности, получаемые только на территории данной страны. По величине ВВП меньше ВНП на сумму доходов от использования ресурсов данной страны за рубежом.

Чистый национальный продукт (ЧНП) - он в отличие от ВНП не включает в свой состав величину амортизации.

Непроизводственная сфера национальной экономики представлена широкой сетью учреждений, обеспечивающих реализацию политических и социальных функций государства. Это учреждения государственного управления, общественных организаций, науки, образования, культуры и искусства, здравоохранения и физкультуры, социального обеспечения и обороны.

В систему учреждений государственного управления входит и Министерство внутренних дел, важным структурным звеном которого является пожарная охрана.

3. Экономическая сущность основных и оборотных фондов.

Согласно Общероссийского Классификатора Основных фондов ОК 013-94 (утвержден Постановлением Госстандарт РФ от 26.12.1994 г. №359) основными фондами являются произведенные активы, используемые неоднократно или постоянно в течение длительного периода, но не менее одного года, для производства товаров, оказания рыночных и нерыночных услуг. Основные фонды состоят из материальных и нематериальных основных фондов.

К материальным основным фондам (основным средствам) относятся: здания, сооружения, машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, жилища, вычислительная техника и оргтехника, транспортные средства, инструмент производственный и хозяйственный инвентарь, рабочий, продуктивным и племенной скот, многолетние насаждения и прочие виды материальных основных фондов.

К нематериальным основным фондам (нематериальным активам) относятся компьютерное программное обеспечение, базы данных, оригинальные произведения развлекательного жанра, литературы и искусства, наукоемкие промышленные технологии, прочие нематериальные основные фонды, являющиеся объектами интеллектуальной собственности, использование которых ограничено установленными на них правами владения.

Для признания нематериального актива необходимо наличие способности приносить собственнику экономические выгоды (доход), а также наличие надлежаще оформленных документов, подтверждающих существование самого нематериального актива и (или) исключительного права у собственника на результаты интеллектуальной деятельности (в том числе патенты, свидетельства, другие охранные документы).

К нематериальным активам не относятся:

1. не давшие положительного результата научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;
2. интеллектуальные и деловые качества работников организации, их квалификация и способность к труду.

Основные фонды - главная часть национального богатства страны, представляющая собой совокупность предметов производственного и непроизводственного назначения, многократно используемых в национальной экономике.

Производственные основные фонды - это та часть средств производства, которая в процессе производства используется постепенно, в течение нескольких циклов производства, и стоимость которой переносится на готовый продукт по частям, постепенно поступает в обращение и постепенно возмещается из стоимости реализованной продукции.

Элементы основных фондов в процессе производства выполняют различные функции, что обусловлено различием их технологического участия в процессе производства. Одни из них (машины, оборудование) непосредственно воздействуют на предмет труда (материалы, сырье), другие (здания, сооружения) создают условия, необходимые для нормального производственного процесса. В связи с этим основные фонды условно делят на две части: активную и пассивную.

Непроизводственные основные фонды, не отличаясь по вещественному содержанию от производственных основных фондов, не участвуют в процессе воспроизводства материальных благ.

Для организации первичного учета и статистической отчетности, анализа состава основных производственных фондов проводится классификация в зависимости от целевого назначения по натурально-вещественным признакам. Согласно принятой классификации, в зависимости от целевого назначения и выполняемых функций в процессе производства основные фонды подразделяются на следующие группы: здания, сооружения, передаточные устройства, машины и оборудование, транспортные средства, инструмент, производственный инвентарь и принадлежности, хозяйственный инвентарь, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения, капитальные затраты по улучшению земель, прочие основные фонды.

Следует отметить, что важное значение в технико-экономическом анализе противопожарной защиты имеют учет и стоимость основных фондов, которые могут оцениваться по:

- первоначальной стоимости, по которой основные фонды зачислены на баланс с учетом затрат на их приобретение, доставку и строительно-монтажные работы;

Первоначальная стоимость основных фондов изменяется в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации соответствующих объектов и по иным аналогичным основаниям.

- восстановительной стоимости, то есть стоимости воспроизводства основных фондов в условиях данного года. Она определяется путем периодической переоценки основных фондов с учетом их физического состояния, морального износа и действующих на момент переоценки цен, тарифов, сметных норм, расценок на строительно-монтажные работы;

- остаточной стоимости, то есть стоимости еще не перенесенной на продукт. Рассчитывается как первоначальная стоимость за вычетом суммы начисленной за период эксплуатации амортизации по установленным нормам;

- ликвидационной стоимости, то есть стоимости по ценам возможной реализации.

Необходимо также знать, что основные фонды в процессе функционирования постоянно изнашиваются, теряя свою стоимость или перенося ее на готовый продукт. Различают физический и моральный износ основных фондов.

Физический износ - материальный износ отдельных объектов в результате их использования в производстве, а также влияния естественных сил природы и агрессивной среды.

Моральный износ выражается в утрате объектами своей стоимости до окончания срока физической службы. Проявляется он в двух формах. Утрата стоимости происходит, во-первых, вследствие удешевления воспроизводства аналогичных объектов в современных условиях, и во-вторых, вследствие внедрения новых технически более совершенных и производительных объектов.

Денежное возмещение износа основных фондов производится путем амортизации.

Амортизация - это процесс возмещения износа основных фондов, происходящий в обычных условиях их функционирования, путем перенесения утраченной ими стоимости на изготовленный продукт. Денежным выражением размера амортизации являются амортизационные отчисления, соответствующие степени износа основных фондов.

Не подлежат амортизации земля и иные объекты природопользования (вода, недра и другие природные ресурсы), а также материально-производственные запасы, товары объекты незавершенного капитального строительства, ценные бумаги, финансовые инструменты срочных сделок (различные виды контрактов).

Неотъемлемым элементом промышленного производства являются оборотные фонды. Их вещественное содержание воплощается в предметах труда (сырье, материалы, топливо и др.). В процессе производства предметы труда теряют натуральную форму, а свою стоимость переносят на созданный готовый продукт. Назначение оборотных фондов заключается в том, что они обеспечивают непрерывность производственного процесса.

К оборотным фондам относятся: предметы труда, находящиеся в запасе (производственный запас); предметы труда, вступившие в производственный процесс (незавершенное производство); расходы будущих периодов.

Совокупность денежных средств, авансируемых на создание запасов оборотных производственных фондов и фондов обращения, образует оборотные средства предприятий.

Следует заметить, что каждое предприятие осуществляет свою хозяйственную деятельность не только в сфере производства, но и в сфере обращения, реализуя свою продукцию и покупая продукцию других предприятий. Этим обстоятельством вызвана потребность в фондах обращения, которые функционируют лишь в сфере обращения и обслуживают ее.

К оборотным фондам относятся: предметы труда, находящиеся в запасе (производственный запас); предметы труда, вступившие в производственный процесс (незавершенное производство); расходы будущих периодов.

Совокупность денежных средств, авансируемых на создание запасов оборотных производственных фондов и фондов обращения, образует оборотные средства предприятий.

Следует заметить, что каждое предприятие осуществляет свою хозяйственную деятельность не только в сфере производства, но и в сфере обращения, реализуя свою продукцию и покупая продукцию других предприятий. Этим обстоятельством вызвана потребность в фондах обращения, которые функционируют лишь в сфере обращения и обслуживают ее.

Оборотные средства подразделяются на: собственные, заемные, нормируемые, ненормируемые.

Собственными оборотными средствами (СОС) предприятие наделяется при его основании. Вся дополнительная потребность в них покрывается за счет кредитов. Данные оборотные средства называются заемными.

В настоящее время нормируются производственные запасы, незавершенное производство, расходы будущих периодов, остатки готовой продукции на складе. Остальные оборотные средства не нормируются.

Незавершенное производство включает в себя продукты, незаконченные обработкой в пределах какого-либо цеха или подразделения предприятия

Отвлеченные средства часто называют внеоборотными средствами, внеоборотными активами, то есть средствами, не входящими в состав оборотных. Однако их нельзя отнести и к основным средствам, так как они также далеки от средств труда.

Отвлеченные средства – это хозяйственные средства, изъятые по тем или иным причинам из хозяйственного оборота.

Ускорение оборота и рациональное использование оборотных средств предприятия имеют важное значение: уменьшается потребность в оборотных средствах хозяйствующего субъекта для выполнения производственной программы и реализации продукции, создается возможность использования имеющихся оборотных средств для дополнительного выпуска продукции.

Пути улучшения использования оборотных средств на промышленных предприятиях довольно разнообразны.

Некоторые из них влияют на объем производства и реализации продукции, другие – на сумму остатков оборотных средств. Поскольку оборачиваемость зависит от объема продукции и суммы оборотных средств, находящихся в обороте, основными направлениями

ускорения оборачиваемости оборотных средств являются: увеличение производства и реализации продукции и уменьшение остатков товарно-материальных ценностей.

ТЕМА 1.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Капитальные вложения на обеспечение пожарной безопасности. Назначение и структура капитальных вложений на обеспечение пожарной безопасности.

2. Сметная стоимость приобретения пожарной техники и оборудования.

3. Порядок составления сводной сметы и определения затрат на непредвиденные работы.

1. Капитальные вложения на обеспечение пожарной безопасности. Назначение и структура капитальных вложений на обеспечение пожарной безопасности.

Создание и функционирование системы противопожарной защиты (ППЗ) предполагает использование государственных средств. Под системой ППЗ понимается совокупность технических и организационно-правовых мероприятий, направленных на сокращение социальных и экономических потерь от пожаров. Часть средств, расходуемых в процессе функционирования системы ППЗ для поддержания ее в работоспособном состоянии, имеет характер ежегодных затрат и поэтому их называют текущими или эксплуатационными расходами. Другая часть средств, используемая в период создания системы ППЗ, разработки и внедрения или обновления отдельных ее элементов, носит характер разовых затрат (расходы на сооружение учебно-тренировочного полигона, строительство пожарного депо, приобретение пожарных машин и т.п.). Эти средства называют капитальными затратами на ППЗ и они являются составной частью капитальных государственных вложений, реализуемых на создание новых, реконструкцию и техническое перевооружение действующих основных фондов национальной экономики.

При изучении данной темы необходимо знать назначение, структуру и порядок определения капитальных затрат на ППЗ.

Капитальные затраты на ППЗ распределяются в основном по двум направлениям:

- на противопожарную защиту строительной и технологической частей объектов;
- создание, обновление и техническое переоснащение действующих основных фондов пожарно-технического назначения.

Капитальные вложения на ППЗ включают расходы на:

- строительно-монтажные работы;
- приобретение оборудования, инструмента, инвентаря;
- научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы;
- прочие капитальные работы и затраты.

Состав указанных расходов характеризует структуру капитальных затрат на ППЗ. Величина капитальных затрат на ППЗ определяется путем составления сметы.

Смета - это документ, составленный в табличной форме и содержащий данные по расчету стоимости строительства.

Строительным организациям в качестве типовой рекомендуется группировка затрат на производство строительных работ по следующим статьям расходов:

"Материалы";

"Расходы на оплату труда рабочих";

"Расходы по содержанию и эксплуатации строительных машин и механизмов";

"Накладные расходы".

Строительная организация может исходя из принятых объектов учета и экономической целесообразности самостоятельно расширять номенклатуру статей затрат на производство строительных работ.

2. Сметная стоимость приобретения пожарной техники и оборудования.

Сметная стоимость строительных работ представляет фактическую цену строительства, поскольку она содержит себестоимость строительно-монтажных работ (прямые затраты и накладные расходы) и прибыль строительно-монтажных организаций (сметная прибыль).

Прямые затраты включают заработную плату основных рабочих; стоимость материальных ресурсов; расходы на эксплуатацию строительных машин и прочие расходы, непосредственно связанные с производством отдельных видов строительно-монтажных работ.

В статью "Материалы" включаются затраты на используемые непосредственно при выполнении строительных работ материалы, строительные конструкции, детали, топливо, электроэнергию, пар, воду и другие виды материальных ресурсов.

Указанные затраты определяются исходя из стоимости приобретения этих ресурсов, расходов на их доставку. Стоимость приобретения материальных ресурсов определяется по действующим ценам (без налога на добавленную стоимость) с учетом: наценок (надбавок), комиссионных вознаграждений, уплаченных снабженческим, внешнеэкономическим организациям;

Затраты на покупную энергию состоят из расходов на ее оплату по тарифам, а также расходов на трансформацию и передачу до подстанций или внешних вводов.

В стоимость материальных ресурсов включаются также расходы на приобретение и ремонт тары и упаковки, полученных от поставщиков материальных ресурсов, за вычетом

стоимости этой тары по цене ее возможного использования в тех случаях, когда цены на них установлены особо сверх цены этого вида ресурсов.

Из затрат на материалы, отражаемых в себестоимости строительных работ, исключается стоимость возвратных отходов.

Под возвратными отходами производства понимаются остатки материалов, деталей и других материальных ресурсов, образовавшиеся в процессе выполнения строительных работ и утратившие полностью или частично потребительские качества исходных ресурсов (физические или химические свойства) и в силу этого используемые с повышенными затратами или вовсе не используемые по прямому назначению.

Не относятся к отходам остатки материальных ресурсов, которые передаются в другие подразделения строительной организации в качестве полноценного материала для производства других видов работ (услуг).

По статье «Материалы» не отражаются затраты на материалы, запасные части, энергию и смазочные материалы, предназначенные для содержания и эксплуатации строительных машин и механизмов, затраты на материалы, используемые в подсобных производствах, обслуживающих и прочих хозяйствах строительной организации, а также на материалы, расходуемые на административно - хозяйственные и другие нужды строительства, предусматриваемые в составе накладных расходов.

По статье «Расходы на оплату труда рабочих» отражаются все расходы по оплате труда производственных рабочих (включая рабочих, не состоящих в штате) и линейного персонала при включении его в состав работников участков (бригад), занятых непосредственно на строительных работах, исчисленные по принятым в строительной организации системам и формам оплаты труда.

В состав расходов на оплату труда по принятым системам и формам, в частности, включаются:

- выплаты заработной платы за фактически выполненную работу, исчисленные исходя из сдельных расценок, тарифных ставок и должностных окладов в соответствии с принятыми в организации формами и системами оплаты труда;

- стоимость продукции, выдаваемой в порядке натуральной оплаты работникам;

- выплаты стимулирующего характера по системным положениям: премии (включая стоимость натуральных премий) за производственные результаты, в том числе премии за ввод объектов в эксплуатацию и вознаграждения по итогам работы за год, надбавки к тарифным ставкам и окладам за профессиональное мастерство, высокие достижения в труде и т.д.;

- выплаты компенсирующего характера, связанные с режимом работы и условиями труда, в том числе: надбавки и доплаты к тарифным ставкам и окладам за работу в ночное время, сверхурочную работу, работу в многосменном режиме, за совмещение профессий, расширение зон обслуживания, за работу в тяжелых, вредных, особо вредных условиях труда, доплаты за подвижной и разъездной характер работ и т.д., осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- единовременные вознаграждения за выслугу лет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

В статью «Расходы по содержанию и эксплуатации строительных машин и механизмов» включаются:

- затраты по принятым в строительной организации системам и формам оплаты труда работников: рабочих, занятых управлением строительными машинами и механизмами (механиков, машинистов, мотористов и других рабочих профессий, занятых управлением машинами и механизмами) и линейного персонала при включении его в состав работников участков (бригад);

- затраты материальных ресурсов, включая топливо и энергию на эксплуатационные цели;

- амортизационные отчисления на полное восстановление строительных машин и механизмов, а также производственных приспособлений и оборудования, учитываемых в составе основных средств;

- арендная плата (включая лизинговые платежи) за пользование арендованными строительными машинами и механизмами в размерах, установленных договором;

- затраты на техническое обслуживание и диагностирование строительных машин и механизмов;

- затраты на проведение всех видов ремонтов строительных машин и механизмов, производственных приспособлений и оборудования; в случае образования резервов - отчислений в ремонтный фонд или в резерв на ремонт;

- затраты на перевозку и перемещение материалов и строительных конструкций в пределах стройки (объекта), включая заработную плату рабочих, занятых на погрузке и разгрузке, а также затраты на вывоз и ввоз грунта;

- прочие затраты, связанные с эксплуатацией строительных машин и механизмов.

Для определения сметной стоимости строительства используют сборники единых районных единичных расценок (ЕРЕР), которые составлены на основе: элементных сметных норм(ЭСН), введенных в действие с 1 января 1984 года на строительные конструкции и работы; средних районных сметных цен на материалы и изделия; сметных цен эксплуатации

строительных машин. Однако при этом необходимо иметь в виду, что для приведения цен 1984 года, указанных в сборниках, в соответствии с ценами, действующими на момент выполнения строительных работ, применяют региональные индексы (коэффициенты) пересчета.

ЕРЕР изданы в составе сборников, наименования и порядковые номера которых соответствуют принятым ЭСН.

Перечень сборников ЕРЕР приведен в приложении СНиП IV-5-92 "Указания по применению единых районных единичных расценок на строительные конструкции и работы (ЕРЕР 84)". Указанные в этих сборниках расценки включают только прямые затраты без учета накладных расходов и сметной прибыли.

Накладные расходы как часть сметной себестоимости строительного-монтажных работ представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием необходимых условий для выполнения строительных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ, а также их организацией, управлением и обслуживанием.

Сметная нормативная величина накладных расходов отражает среднеотраслевые общественно необходимые затраты, входящие в состав цены на строительную продукцию.

Для определения стоимости строительства на различных стадиях инвестиционного процесса рекомендуется использовать систему норм накладных расходов, которые по своему функциональному назначению и масштабу применения подразделяются на следующие виды:

- укрупненные нормативы по основным видам строительства;
- нормативы по видам строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ;
- индивидуальные нормы для конкретной строительного-монтажной или ремонтно-строительной организации.

Накладные расходы нормируются косвенным способом в процентах от сметных затрат на оплату труда рабочих (строителей и механизаторов) в составе прямых затрат.

Накладные расходы согласно Методическим указаниям по определению величины накладных расходов в строительстве МДС 81-33.2004 (приняты и введены в действие с 12 января 2004 г. Постановлением Госстроя России от 12 января 2004 г. N 6.) подразделяются на следующие группы:

1. Расходы на оплату труда административно - хозяйственного персонала:
работников аппарата управления (руководителей, специалистов и других работников, относящихся к служащим);
линейного персонала: старших производителей работ (начальников участков), производителей работ, мастеров строительных участков, участковых механиков;

рабочих, осуществляющих хозяйственное обслуживание работников аппарата управления (радиооператоров, операторов связи, операторов ЭВМ, дворников, уборщиц, гардеробщиков, курьеров и др.).

2. Отчисления на социальные нужды (обязательные отчисления по установленным законодательством Российской Федерации нормам: на государственное социальное и медицинское страхование, пенсионное обеспечение) от расходов на оплату труда работников административно - хозяйственного персонала.

3. Расходы на содержание и эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, занимаемых и используемых административно - хозяйственным персоналом (отопление, освещение, энергоснабжение, водоснабжение, канализация и содержание в чистоте), а также расходы, связанные с платой за землю.

4. Расходы, связанные со служебными разъездами работников административно - хозяйственного персонала в пределах пункта нахождения организации.

5. Расходы на служебные командировки, связанные с производственной деятельностью административно - хозяйственного персонала, включая работников, обслуживающих служебный легковой автотранспорт.

6. Другие административно - хозяйственные расходы (оплата услуг, осуществляемых сторонними организациями по управлению производством, в тех случаях, когда штатным расписанием строительной организации не предусмотрены те или иные функциональные службы и т.п.).

Затраты на обслуживание работников строительства:

1. Затраты, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров.

2. Отчисления на социальные нужды от расходов на оплату труда рабочих, занятых на строительных работах, а также эксплуатацией строительных машин и механизмов и на некапитальных работах, производимых за счет накладных расходов.

3. Расходы по обеспечению выполнения санитарно - гигиенических требований и бытовых условий:

содержание санитарно - бытовых помещений: на оплату труда (с отчислениями на социальные нужды) уборщиц, дежурных слесарей, электриков и других категорий обслуживающего персонала, расходы на отопление, водоснабжение, канализацию, освещение, а также стоимость предметов гигиены, предусмотренных табелем для душевых и умывальников;

затраты на оплату услуг сторонних организаций по обеспечению работников строительной организации столовыми, буфетами, медпунктами, санитарно - бытовыми помещениями или доленое участие по их содержанию.

4. Расходы на охрану труда и технику безопасности:

износ и расходы по ремонту и стирке бесплатно выдаваемых спецодежды и защитных приспособлений;

стоимость бесплатно выдаваемых в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях нейтрализующих веществ, жиров, молока и др.;

затраты, связанные с приобретением аптечек и медикаментов;

затраты на приобретение необходимых справочников, плакатов и диапозитивов по технике безопасности, предупреждению несчастных случаев и заболеваний на строительстве, а также улучшению условий труда;

затраты по обучению рабочих безопасным методам работы и на оборудование кабинетов по технике безопасности;

Расходы на организацию работ на строительных площадках:

1. Износ и расходы по ремонту малоценных и быстроизнашивающихся инструментов и производственного инвентаря, используемых в производстве строительных работ и не относящихся к основным фондам.

2. Износ и расходы, связанные с ремонтом, содержанием и разборкой временных (нетитульных) сооружений, приспособлений и устройств, к которым относятся:

- складские помещения и навесы при объекте строительства;
- душевые, помещения для обогрева рабочих;
- настилы, стремянки, лестницы, переходные мостики, ходовые доски;
- сооружения, приспособления и устройства по технике безопасности;
- леса и подмости, не предусмотренные в сметных нормах на строительные работы или в ценниках на монтаж оборудования, наружные подвесные люльки, заборы и ограждения, необходимые для производства работ, предохранительные козырьки, укрытия при производстве буровзрывных работ;

3. Содержание пожарной и сторожевой охраны:

- расходы на оплату труда (с отчислениями на социальные нужды) работников ведомственной охраны, включая военизированную, сторожевую и профессиональную пожарную охрану, в тех случаях, когда организации в установленном порядке предоставлено право иметь ведомственную охрану;

4. Расходы по геодезическим работам, осуществляемым при производстве строительных работ.

5. Расходы по благоустройству и содержанию строительных площадок:

- на оплату труда (с отчислениями на социальные нужды) и другие расходы по уборке и очистке (с вывозкой мусора) территории строительства и прилегающей к ней уличной

полосы, включая участки дорог и тротуаров, устройству дорожек, мостиков и другим работам, связанным с благоустройством территории строительных площадок;

- на электроэнергию (в том числе от временных электростанций), электролампочки, оплату труда (с отчислениями на социальные нужды) дежурных электромонтеров и другие расходы, связанные с освещением территории строительства.

6. Расходы по подготовке объектов строительства к сдаче. На эту статью относятся:

- расходы по вывозке строительного мусора с площадки после окончания строительства объекта;

- расходы на отопление в период сдачи объектов.

3. Порядок составления сводной сметы и определения затрат на непредвиденные работы.

Затраты, не учитываемые в нормах накладных расходов, но относимые на накладные расходы:

1. Пособия в связи с потерей трудоспособности из-за производственных травм, выплачиваемые на основании судебных решений.

2. Налоги, сборы, платежи и другие обязательные отчисления, производимые в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком.

3. Затраты на платежи (страховые взносы) по добровольному страхованию, в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком, средств транспорта (водного, воздушного, наземного), имущества, гражданской ответственности организаций - источников повышенной опасности, гражданской ответственности перевозчиков, профессиональной ответственности, по добровольному страхованию от несчастных случаев и болезней, а также медицинскому страхованию.

4. Расходы, возмещаемые заказчикамистроек за счет прочих затрат, относящихся к деятельности подрядчика:

а) затраты по перевозке работников, к месту работы и обратно автомобильным транспортом (собственным или арендованным), если коммунальный или пригородный транспорт не в состоянии обеспечить их перевозку и нет возможности организовать перевозку путем организации специальных маршрутов городского пассажирского транспорта; дополнительные затраты, связанные с привлечением на договорной основе с местными органами исполнительной власти средств строительной организации для покрытия расходов по перевозке работников маршрутами наземного городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), сверх сумм, определенных исходя из действующих тарифов на соответствующие виды транспорта;

б) другие расходы, возмещаемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сметная прибыль определяется установленным процентом от суммы средств на заработную плату рабочих – строителей и механизаторов.

В составе норматива сметной прибыли учтены затраты на:

- отдельные федеральные, региональные и местные налоги и сборы, в том числе: налог на прибыль организаций, налог на имущество, налог на прибыль предприятий и организаций по ставкам, устанавливаемым органами местного самоуправления в размере не выше 5 процентов;
- расширенное воспроизводство подрядных организаций (модернизация оборудования, реконструкция объектов основных фондов);
- материальное стимулирование работников (материальная помощь, проведение мероприятий по охране здоровья и отдыха, не связанных непосредственно с участием работников в производственном процессе).

Сметная прибыль определяется с использованием:

- общеотраслевых нормативов, устанавливаемых для всех исполнителей работ;
- нормативов по видам строительных и монтажных работ;
- индивидуальной нормы, разрабатываемой (в отдельных случаях) для конкретной подрядной организации.

Решение по выбору варианта исчисления величины сметной прибыли принимается инвестором (заказчиком - застройщиком) и подрядчиком на равноправной основе.

Сметная стоимость монтажа всех видов технологического оборудования, в том числе и противопожарного, определяется по сборникам расценок на монтажные работы. Данные расценки введены в действие с 1 января 1984 года и изданы в составе 36 сборников, перечень которых дан в приложении СНиП IV-6-82 "Указания по применению расценок на монтаж оборудования". Расценки включают только прямые затраты. Накладные расходы и сметную прибыль следует начислять дополнительно. Перевод цен 1984 года в действующие осуществляется на основе региональных индексов (коэффициентов) пересчета.

Составление сводной сметы является заключительным этапом расчетов по определению объемов капитальных вложений на ППЗ. Сводная смета на ППЗ какого-либо объекта включает результаты расчетов по сметам на приобретение противопожарного оборудования, монтаж оборудования и на общестроительные работы.

ТЕМА 1.3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ОТ ПОЖАРОВ И МЕТОДЫ ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1. Понятие и сущность экономических потерь от пожаров.

2. Структура экономических потерь от пожаров.

3. Особенности определения социально-экономических потерь от пожаров.

Понятие совокупных потерь.

1. Понятие и сущность экономических потерь от пожаров.

Прямыми потерями от пожара принято считать фактические потери, связанные с уничтожением или повреждением огнем, водой, дымом, высокой температурой основных фондов, строений и другого имущества граждан, если потери возникли в прямой причинной связи с пожаром.

Под косвенными потерями от пожаров понимаются потери: из-за невыпуска продукции и снижения прибыли за время вынужденного простоя производства; на оплату штрафов за недопоставку продукции; затраты на демонтажные работы и работы по расчистке и уборке строительных конструкций; капитальные вложения на восстановление основных фондов; затраты на ликвидацию последствий пожара.

Под социально-экономическими потерями от пожаров понимаются потери из-за неиспользованных возможностей в результате выбытия трудовых ресурсов из производственной деятельности и затрат на проведение мероприятий, вследствие гибели и травмирования людей на пожарах.

Под экологическими потерями от пожаров понимаются потери, связанные с загрязнением продуктами производства и горения, а также средствами тушения пожаров атмосферы, воды, почвы, живых организмов и растительности.

Общее, объединяющее все типы потерь, это то, что они являются особыми формами использования ресурсов, не соответствующими принципам эффективного хозяйствования.

В нормативных документах и в экономической литературе, связанных с потерями от пожаров, встречается как расширенное, так и узкое толкование понимания потерь, к тому же отсутствует общепринятая классификация потерь от пожаров. Для анализа же причин возникновения и путей сокращения потерь от пожаров необходима их детальная классификация. Цель классификации потерь определяется, во-первых, необходимостью их учета как в национальной экономике в целом, так и в отдельных отраслях и, во-вторых, важностью выявления причин возникновения потерь и путей их устранения.

При построении классификации потерь от пожаров необходимо учитывать то обстоятельство, что они могут возникнуть на разных стадиях производства и потребления,

обладать различными признаками и оказывать разное воздействие на конечные экономические результаты производственной деятельности.

Потери от пожаров - важнейший показатель в системе экономического анализа, охватывающего такие проблемы, как определение уровня пожарной безопасности субъектов хозяйствования, проведение экономической оценки эффективности производства, использование технических средств системы противопожарной защиты и анализа экономической эффективности мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности.

От полноты и достоверности информации об истинных потерях от пожаров, в конечном счете, зависит общее состояние пожарной безопасности в стране. В связи с этим необходимо располагать данными о потерях от пожаров и уметь правильно их определить. Это выдвигает перед экономической наукой задачи исследования материально-вещественной и структурной характеристики потерь от пожаров в экономике и методов их измерения.

Для того чтобы уяснить сущность понятия и структуру потерь от пожаров необходимо знать основные элементы национального богатства. Существует тесная связь между структурой потерь от пожаров и элементами национального богатства.

По своей природе потери от пожаров представляют собой некоторую часть ежегодных народнохозяйственных потерь, восполняемых за счет накопленного национального богатства через произведенный национальный доход.

В результате воздействия опасных факторов пожара и огнетушащих веществ происходит повреждение или уничтожение элементов национального богатства, как при их производстве, так и в процессе потребления. Поэтому требуется произвести затраты, связанные с ремонтными и восстановительными работами на пострадавших объектах, осуществить мероприятия по устранению загрязнения окружающей среды. Для проведения таких мероприятий необходимо зарезервировать определенную часть ресурсов, то есть отвлечь их из производственной сферы. Травмирование людей вызывает расходы социально-экономического характера. В сфере производства во время пожара и восстановительных работ наблюдаются простои, не производится и не реализуется продукция. Тем самым производственные объекты не получают соответствующей прибыли. В результате снижаются национальный доход и национальное богатство на величину потерь от пожаров.

Таким образом, под потерями от пожаров понимается полная или частичная утрата для национальной экономики вследствие пожара материальных ценностей, входящих в состав национального богатства, а также части дохода, прибыли. Данные потери от пожаров классифицируют как экономические.

2. Структура экономических потерь от пожаров.

Исходя из этого, экономические потери от пожаров можно представить в виде 3-х блоков:

- потери, связанные с уничтожением или повреждением части национального богатства пожарами;
- потери в результате отвлечения ресурсов на компенсацию последствий пожара;
- потери из-за неиспользованных возможностей вследствие пожара.

В связи с этим экономические потери представляют собой совокупность прямых и косвенных потерь от пожаров.

Следующей составной частью потерь от пожаров являются социальные потери от пожаров.

Социальные потери включают, собственно, потери из-за неиспользованных возможностей в результате выбытия трудовых ресурсов из производственной деятельности, а также социально-экономические потери. Например, такие, как выплата пособий по временной нетрудоспособности, расходы на клиническое лечение, расходы на санаторно-курортное лечение и др.

Экологические потери от пожаров подразделяются на потери от роста заболеваний населения и потери от загрязнения окружающей среды в результате пожара.

Материальные затраты.

3. Особенности определения социально-экономических потерь от пожаров.

Понятие совокупных потерь.

Весьма важным моментом является вопрос по определению совокупных (полных) потерь от пожаров. Следует отметить, что вопрос о полной стоимости пожара был поставлен сравнительно недавно и до сих пор среди специалистов нет окончательного единого мнения о том, какие расходы надо включать в эту величину.

Исключая полярные точки зрения, можно признать более или менее приемлемым предложение считать полной стоимостью пожара частное от деления суммы всех расходов на пожарную безопасность и полного ущерба на количество пожаров.

Общие потери общества в результате происходящих пожаров складываются из следующих видов ущерба и затрат: прямой и косвенный ущерб, социальные и экологические потери, расходы на противопожарную защиту, затраты на содержание пожарной охраны, страховые расходы.

Для более точной оценки составляющих стоимости пожара предложено разделить их на две группы:

- потери - прямой ущерб, косвенный ущерб, потери от гибели людей;
- расходы - на профилактическую деятельность, тушение пожаров, страхование.

Данный подход по определению совокупных (полных) потерь от пожаров учитывается в "Методических рекомендациях по оценке расчетных потерь от пожаров" (Указание ГУГПС МВД России от 18.12.96 №20/1.2/2911). Методическими рекомендациями установлена структура потерь от пожара, дана последовательная методика их расчета. В соответствии с этим документом потери от пожаров определяются как сумма убытков, то есть совокупный вред, причиненный пожарами жизни и здоровью людей, имуществу и правам (интересам) собственников, в том числе государства.

Совокупный вред включает:

- утрату и повреждение имущества собственников (реальный ущерб);
- расходование собственниками средств, которое они произвели или должны будут произвести для восстановления нарушенных прав;
- неполучение доходов, которые собственники получили бы в обычных условиях гражданского оборота, если бы их права не были нарушены (упущенная выгода);
- затраты на возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью людей;
- расходы государства на обеспечение функций пожарной безопасности, определяемые в порядке, установленном ГПС МВД России.

Показатель потерь от пожаров используется в качестве основного при оценке необходимых затрат на пожарную безопасность и подготовке управленческих решений, направленных на ее обеспечение. Совокупные потери от пожаров исчисляются в действующих ценах на момент возникновения пожара. При расчете потерь (расходов собственников на восстановление функционирования объекта) для их сопоставления в динамике или для получения суммы потерь в единых ценах за ряд лет (месяцев) применяют индекс цен. Для определения потерь, связанных с капитальными и единовременными вложениями, используют индекс цен на капитальные вложения и элементы технологической структуры, а для расчета потерь, связанных с ремонтными работами, текущими издержками, - сводный индекс потребительских цен на товары и услуги.

Утрата или повреждение имущества объектов (реальный ущерб) - это прямой ущерб от пожаров, который фиксируется в карточках учета пожаров (Приказ МВД России от 30.06.94. №332, прил.2).

Прямой ущерб от пожаров по оборотным средствам пересчитывают при сопоставлении потерь за разные месяцы в конце отчетного периода с помощью сводного индекса потребительских цен на товары и услуги.

Сводный индекс потребительских цен на товары и услуги используют для приведения ущерба от пожаров за все анализируемые месяцы к ценам конца отчетного периода в связи с невозможностью использования реальных данных о затратах собственника.

Расходование собственниками средств, которое они произвели или должны будут произвести для восстановления функционирования объектов.

Затраты на восстановление функционирования объектов включают в себя капитальные и прочие единовременные вложения.

Затраты на ремонтные работы включают в себя текущие издержки (затраты на материалы, эксплуатационные расходы и пр.).

Затраты на тушение и возмещение вреда, причиненного в ходе выполнения работ по ликвидации пожара, включают в себя расходы на расчистку, разборку, демонтаж уничтоженных (поврежденных) материальных ценностей, эксплуатацию оборудования при демонтажных работах, доплату работникам и т.д., а также расходы собственников объектов, на которых не было пожара, но которые пострадали в результате действий по его тушению.

Неполученные доходы, которые собственники получили бы в обычных условиях функционирования объекта.

В связи с тем, что гибель людей является тягчайшим в социальном отношении последствием пожаров, при оценке расчетных потерь в результате гибели и травмирования людей используют данные о количестве погибших и травмированных людей в текущем году, соотнося с ними все возможные потери и затраты за предлагаемый период жизни человека на расчетный год, без учета потерь и затрат, связанных с гибелью и травмированием людей за предыдущие годы.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на определение потерь от пожаров в расчетах экономической эффективности.

В расчетах экономической эффективности противопожарной защиты объекта размер потерь от пожара допускается определять как среднегодовую величину, исчисленную по данным за период его эксплуатации, но не менее чем за пять последних лет.

Потери от пожаров являются одним из основных показателей оценки результатов функционирования ППЗ. Кроме того, они нередко выступают определяющим показателем в анализе экономической целесообразности и эффективности капитальных вложений на обеспечение пожарной безопасности. Поэтому крайне важно уметь правильно ориентироваться в методических положениях по определению численных характеристик потерь от пожаров.

Экономическая эффективность ППЗ проектируемых объектов, должна анализироваться на основе определения возможных потерь от пожаров, как правило, расчетно-аналитическим методом.

Сущность этого метода состоит в том, что экономические потери определяются на основе предварительного установления расчетным путем возможной площади пожара $F_{пож.}$ за период свободного развития и к моменту ликвидации.

Зная площадь пожара, можно установить имущественную «нагрузку» на единицу площади (руб./м²) следующим образом:

- определяется сметная (балансовая) стоимость объекта защиты и товарно-материальных ценностей, находящихся на этом объекте;
- устанавливается полезная площадь объекта, на которой размещаются оборудование и товарно-материальные ценности;
- исчисляется имущественная нагрузка как отношение стоимости объекта, включая оборудование и товарно-материальные ценности, к площади объекта защиты.

На основе полученного результата определяется размер прямого материального ущерба расчетно-аналитическим методом.

Если противопожарной защите подлежит производственный объект, то дополнительно определяется продолжительность пожара, устанавливается длительность простоя, вызванного пожаром.

Значение характеристики дает возможность определить размер косвенного ущерба.

Правильно выполненный расчет экономических потерь от пожаров позволит наиболее полно оценить конечные результаты внедрения тех или иных инженерно-технических мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности.

ТЕМА 1.4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Понятие и сущность экономической эффективности капитальных вложений в противопожарную защиту (ППЗ).

2. Метод сравнительного анализа эффективности вариантов противопожарной защиты.

3. Требования к базе (эталону) для сопоставления вариантов противопожарной защиты.

4. Порядок и основные этапы экономической оценки инженерно-технических решений в области обеспечения пожарной безопасности.

1. Понятие и сущность экономической эффективности капитальных вложений в противопожарную защиту (ППЗ).

Вопросы повышения эффективности систем противопожарной защиты в процессе ее создания, внедрения и функционирования приобретают особо актуальное значение в условиях сокращения бюджетного финансирования, а также перехода к рыночной системе хозяйствования.

Создание новых технических средств, систем противопожарной защиты предполагает выделение дополнительных финансовых ресурсов из бюджета. В связи с этим возникает задача технико-экономического обоснования (расчета экономического эффекта) предлагаемого к созданию и внедрению варианта инженерно-технического решения в области обеспечения пожарной безопасности. Эффективность капитальных вложений в систему ППЗ определяется сопоставлением эффекта от их осуществления с их величиной.

В типовой методике рекомендуется определять два вида экономической эффективности: общую (абсолютную) и сравнительную. При планировании и проектировании определяется общая экономическая эффективность, а при выборе вариантов решения хозяйственных или технических задач - сравнительная экономическая эффективность, показывающая на сколько один вариант эффективнее другого.

Обобщенным показателем эффекта функционирования системы ППЗ является, как известно, размер предотвращаемого ущерба от пожаров. Опираясь на сопоставление эффекта и затрат, можно говорить о показателях экономической целесообразности и общей эффективности капитальных затрат на противопожарную защиту.

В практике экономического анализа данные неравенства имеют ограниченную область применения: при формировании исходных вариантов технико-экономических задач и разработке экономической стратегии противопожарной защиты.

2. Метод сравнительного анализа эффективности вариантов противопожарной защиты.

Для выбора экономически целесообразного варианта системы ППЗ необходимо использовать методы сравнительной эффективности, реализующие критерии минимизации приведенных затрат.

Капитальные затраты приводятся к этой размерности путем умножения их на нормативный коэффициент эффективности, принятый на уровне не ниже 0,12. Размерность коэффициента -1/год.

Варианты должны быть в сопоставимых условиях по уровню цен, фактору времени, объему работ, методу исчисления стоимостных показателей и другим признакам.

При расчете сравнительной экономической эффективности капитальных затрат на ППЗ необходимо учитывать следующее. Во-первых, так как капитальные затраты на ППЗ объекта являются составной частью капитальных затрат, выделяемых на строительство, реконструкцию или модернизацию объекта, необходимо при расчете приведенных затрат пользоваться нормативным коэффициентом экономической эффективности, утвержденным для данной отрасли экономики. Нормативный коэффициент экономической эффективности представляет собой управляющий параметр, обеспечивающий сбалансированность спроса и предложения на капитальные вложения, и показывает, какова норма замещения текущих затрат капитальными.

Норма эффективности должна быть выбрана так, чтобы можно было обеспечить баланс спроса и предложения по капитальным вложениям и оптимальное их распределение в разрезе отраслей национальной экономики.

Во-вторых, при расчете экономических потерь от пожаров на производственных объектах необходимо учитывать как прямые, так и косвенные потери. Так, величина косвенных потерь от пожара может во много раз превышать величину прямых потерь. В-третьих, нужно органически сочетать систему показателей экономической эффективности ППЗ с системой измерения результатов производственно-хозяйственной деятельности предприятия, чтобы вложения в систему обеспечения пожарной безопасности способствовали повышению эффективности работы предприятия.

Следует иметь в виду, что методы сравнительной эффективности применяются при решении задач, связанных с экономической оценкой мероприятий в области пожарной профилактики, способов пожаротушения, создания новых, более эффективных образцов пожарных машин и оборудования, а также задач по дальнейшему

совершенствованию организационно-штатных структур управлений и подразделений Государственной противопожарной службы.

Определение экономической эффективности дополнительных капитальных затрат в систему ППЗ производится в следующем порядке:

- формулировка задачи и определение экономической целесообразности дополнительных капитальных затрат на ППЗ;
- выбор базы (эталона) в сопоставлении с которой будет дана экономическая оценка предлагаемых вариантов инженерно-технических решений;
- установление основных показателей в расчетах и определение их величины;
- установление дополнительных показателей (если требуется) и определение их величины;
- выбор экономически целесообразного варианта путем соизмерения основных и дополнительных показателей базового и предлагаемого вариантов;
- определение величины экономического эффекта от внедрения предлагаемого варианта противопожарной защиты.

Формулировка задачи и определение экономической целесообразности дополнительных капитальных затрат в систему ППЗ включает следующие этапы.

Во-первых, дается краткая технико-экономическая характеристика объекта ППЗ.

Во-вторых, дается характеристика существующей системы ППЗ объекта: сведения о капитальных затратах, годовых эксплуатационных расходах на содержание ППЗ объекта, об убытках от пожаров на данном объекте или на объектах аналогичного характера.

В-третьих, основываясь на данных пожарной экспертизы объекта и существующей системы его ППЗ, приводится краткое описание предлагаемого варианта инженерно-технического решения, направленного на снижение потерь от пожаров и расходов на ППЗ объекта.

3. Требования к базе (эталону) для сопоставления вариантов противопожарной защиты.

Весьма важное значение при сравнении вариантов инженерно-технических решений на ППЗ должно уделяться выбору эталона или базы.

В зависимости от характера технико-экономической задачи могут быть следующие виды эталонов.

За эталон принимается решение, отвечающее требованиям противопожарных норм при проектировании зданий и сооружений (СНиП), а также техническим условиям и правилам, связанным с эксплуатацией этих объектов. Если ППЗ объекта не отвечает

требованиям норм, то ее необходимо привести в соответствие с этими требованиями и только после этого принимать за эталон.

За эталон принимается лучшая существующая отечественная или зарубежная пожарная техника.

При сравнении вариантов организации пожарной охраны на объектах национальной экономики, а также способов тушения пожаров каждый из вариантов является эталоном для всех других. В этом случае имеется в виду, что варианты сопоставимы и разработаны на основе действующих приказов, наставлений и других нормативных документов.

В номенклатуру основных показателей входят:

- капитальные затраты на ППЗ;
- эксплуатационные (текущие) расходы на ППЗ;
- себестоимость (затраты) изготовления единицы новой техники, оборудования и т.д.;
- экономический ущерб от пожаров;
- фактор времени.

К дополнительным показателям относятся:

- коэффициенты - планировочный, объемный, застройки, использования территории и т.д.;
- прочность, объемный вес, срок службы, возгораемость, огнестойкость, удельный расход материалов;
- мощность, производительность, вес на единицу мощности, удельное давление на грунт, удельный расход топлива и электроэнергии и др.

Необходимость в дополнительных показателях обуславливается: во-первых, на случай отсутствия основных показателей (например, при сравнении разрабатываемого варианта пожарной машины с зарубежным образцом, стоимость которого неизвестна); во-вторых, когда основные показатели равноценны и выявить преимущество того или иного варианта затруднительно. В этих случаях дополнительные показатели рассматриваются как основные и решающие для выбора лучшего варианта.

Сравнение вариантов противопожарной защиты, находящихся в равноценных условиях, определяется по формуле приведенных затрат. Расчет приведенных затрат производится по каждому варианту технического или хозяйственного решения. Лучшим в экономическом смысле является вариант, имеющий меньшие приведенные затраты. При сравнении вариантов противопожарной защиты следует обязательно учитывать влияние фактора времени на эффективность использования капитальных вложений.

Важнейшим показателем сравнительной эффективности противопожарной защиты является экономический эффект, который определяется разностью приведенных затрат и

отражает экономию ресурсов вложений, которая может быть обеспечена при реализации выбранного путем сравнительного анализа варианта.

Следует особо отметить, что капитальные вложения, связанные с обеспечением пожарной безопасности объектов национальной экономики, требующих дополнительных затрат, могут быть практически реализованы лишь при обосновании экономической эффективности. Поэтому экономическая оценка капитальных вложений на обеспечение пожарной безопасности - важная сторона изучаемой экономической дисциплины.

Анализ зарубежной и отечественной практики убедительно свидетельствуют, что внедрение новых научно-технических разработок в области обеспечения пожарной безопасности способствует значительному снижению уровня потерь от пожаров в социально-экономической системе. В связи с этим в нашей стране особое значение придается научно-техническому обеспечению пожарной безопасности.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О пожарной безопасности», научно-техническое обеспечение пожарной безопасности, осуществляют научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные и иные научно-технические учреждения и организации.

Финансирование создания новых научно-технических разработок в области пожарной безопасности осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов, средств предприятий и средств фондов пожарной безопасности, а также за счет других источников финансирования.

При изучении данной темы, необходимо иметь в виду, что управление научно-техническим прогрессом в пожарной охране, уточнение его направлений, выбор наилучших вариантов, определение масштабов производства и внедрение новой пожарной техники должно осуществляться на основе определения экономического эффекта.

К новой пожарной технике следует относить:

- изделия, созданные в России впервые на основе результатов исследований, изобретений и инженерных решений;
- усовершенствованные изделия, отличающиеся от существующих более высокими технико-экономическими показателями и качеством.

Следует знать, что оценке экономической эффективности подлежат работы:

- по новой и усовершенствованной пожарной технике и оборудованию;
- по пожарно-профилактическим мероприятиям.

4. Порядок и основные этапы экономической оценки инженерно-технических решений в области обеспечения пожарной безопасности.

Методические положения нормативных документов используются при проведении расчетов: предварительной экономической эффективности, ожидаемой экономической эффективности, фактической экономической эффективности.

Предварительная экономическая эффективность определяется при составлении годовых и перспективных планов, обосновании вариантов создания новой пожарной техники. Исходными материалами в этом случае служат результаты исследований тенденций научно-технического прогресса и нормативные технико-экономические показатели существующей (базовой) техники.

Ожидаемая экономическая эффективность рассчитывается при выполнении (по окончании) научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), на стадии разработки технического проекта и рабочей документации.

Фактическая экономическая эффективность определяется после внедрения результатов НИОКР, а также при аттестации новой пожарной техники на соответствующую категорию качества.

Необходимо помнить, что точность расчетов экономической эффективности новой пожарной техники и оборудования зависит от степени достоверности исходных данных, которые должны отражать следующее:

- назначение и область применения нового изделия (инженерно-технического решения);
- основные параметры нового и базового изделия (инженерно-технического решения);
- сроки службы;
- потребности в новом изделии (инженерно-техническом решении);
- дополнительные капитальные вложения;
- себестоимость нового и базового изделия (инженерно-технического решения).

Экономическая эффективность - одно из основных требований, предъявляемых к новой технике. Поэтому важно знать основы методики анализа экономической эффективности новой пожарной техники и уметь выполнять необходимые расчеты по определению величины эффекта от ее внедрения и эксплуатации.

Однозначным при выборе вариантов новой пожарной техники или оборудования является показатель минимума приведенных затрат.

Необходимо отметить, что в основу сравнительного анализа экономической эффективности новой пожарной техники положены два важнейших принципа: правильный выбор исходной базы сопоставления (эталона) и сопоставимость сравниваемых вариантов.

Сопоставимость сравниваемых вариантов достигается за счет идентичности: условий эксплуатации и области применения новой пожарной техники; объема работ, производимых новой техникой; уровня применения цен; объема производства; числа лет выпуска.

Необходимо знать, что методика анализа экономической эффективности новой пожарной техники несколько отличается от методики анализа экономической эффективности капитальных вложений на противопожарную защиту.

Поэтому, изучая данную тему, необходимо учитывать то, что, с одной стороны, создание и внедрение новой пожарной техники требует дополнительных капитальных затрат и приводит к увеличению ее себестоимости и эксплуатационных расходов. С другой стороны, новая пожарная техника имеет улучшенные технические параметры по сравнению с заменяемой. В связи с этим при оценке экономической эффективности новой пожарной техники необходимо учитывать оба показателя: затраты на новую пожарную технику и ее улучшенные технические параметры. Степень влияния последних на экономические показатели (себестоимость, эксплуатационные расходы) учитывается через коэффициент эквивалентности.

Следует иметь в виду, что коэффициент эквивалентности определяется по каждому виду пожарной техники как средневзвешенный арифметический показатель.

В расчетах экономической эффективности новой пожарной техники коэффициент эквивалентности корректирует приведенные затраты и эксплуатационные расходы по базовому варианту пожарной техники.

Экономический эффект от производства и использования новой пожарной техники определяется разностью приведенных затрат на сравниваемые варианты.

При изучении данной темы необходимо также обратить внимание на особенности расчета экономической эффективности пожарно-профилактических мероприятий.

Под пожарно-профилактическими мероприятиями понимается комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение возможности возникновения пожара или на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него.

Для учета качественных составляющих пожарно-профилактических мероприятий необходимо использовать коэффициент качества, представляющий собой среднее арифметическое показателей, отражающих основные параметры этих мероприятий: степень огнестойкости, площадь горения, время свободного горения и расход огнетушащего вещества. Коэффициент качества корректирует экономические потери в новом варианте.

Экономический эффект в данном виде рассматривается как ущерб от пожара, который мог бы иметь место при отсутствии принятия пожарно-профилактических мероприятий за

исключением удельных капитальных затрат, необходимых для осуществления мер пожарной безопасности объекта.

Обеспечение пожарной безопасности, эффективная борьба с пожарами были и остаются важными государственными задачами. Организационные и технические решения в области пожарной безопасности должны соответствовать современным масштабам и темпам развития экономической системы, современному уровню научно-технического прогресса.

Повышение эффективности функционирования пожарной охраны страны - одна из задач экономической науки. В связи с этим следует отметить, что не перестает быть актуальной проблема совершенствования методических подходов к экономической оценке эффективности инженерно-технических решений в области пожарной безопасности. В частности, требованием времени является разработка методов определения социально-экономического эффекта.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

ТЕМА 2.1. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ (ГПС)

- 1. Финансовое обеспечение в области пожарной безопасности.**
- 2. Финансовое планирование деятельности подразделений Государственной противопожарной службы.**

1. Финансовое обеспечение в области пожарной безопасности.

Финансовое обеспечение в области пожарной безопасности, в том числе по федеральным и региональным целевым программам в области пожарной безопасности, планируется и осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции целевым назначением с указанием отдельной строкой в соответствующих бюджетах.

Финансирование органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы (за исключением подразделений, создаваемых на основе договоров), пожарно-технических научно-исследовательских учреждений и пожарно-технических учебных заведений осуществляется за счет средств федерального бюджета. Распределение указанных средств производит федеральный орган управления Государственной противопожарной службы. В случае необходимости могут привлекаться дополнительные средства из других источников финансирования.

Объектовые подразделения Государственной противопожарной службы, созданные ею на основе договоров с предприятиями, содержатся за счет средств этих предприятий, а в случае необходимости также и за счет дополнительных средств других источников финансирования.

Специальные подразделения Государственной противопожарной службы, созданные ею на основе договоров с предприятиями, содержатся на долевых началах за счет средств федерального бюджета и средств этих предприятий. Перечень и порядок содержания этих подразделений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

По вопросу, касающемуся уплаты обязательных отчислений на содержание территориальных подразделений противопожарной службы, см. статью 8 части первой Налогового кодекса РФ, статью 2 Федерального закона от 31.07.1998 N 147-ФЗ.

Территориальные подразделения Государственной противопожарной службы, созданные ею на основе договоров с органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления, финансируются за счет средств соответствующих бюджетов. Минимальная численность указанных подразделений устанавливается из расчета одна единица личного состава Государственной противопожарной службы на каждые 650 человек населения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе увеличивать в пределах имеющихся в их распоряжении средств расходы на содержание Государственной противопожарной службы.

Для выполнения возложенных на пожарную охрану задач органами местного самоуправления устанавливаются обязательные отчисления в размере 0,5 процента от общей сметной стоимости работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объектов, расширению, техническому переоснащению предприятий, зданий, сооружений и других объектов, за исключением работ, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

Материально-техническое обеспечение органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы осуществляется ими самостоятельно, а также в порядке и по нормам, которые определяются Правительством Российской Федерации, через систему материально-технического и военного снабжения, систему специальных поставок Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 N 116-ФЗ).

Материально-техническое обеспечение ведомственной и добровольной пожарной охраны осуществляется их собственниками.

Государственные финансы, являясь важной сферой финансовой системы страны, призваны обеспечить государство денежными средствами, необходимыми ему для выполнения экономических, социальных и политических функций, в том числе и функций, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Под финансовым обеспечением пожарной безопасности понимается регулирование денежных отношений с целью создания, распределения и использования финансовых ресурсов на ее нужды. Законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ (ст. 10) "О пожарной безопасности" регламентируется порядок финансового обеспечения в области пожарной безопасности. В зависимости от источника финансирования обеспечение деятельности противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций личному составу в соответствии с этим законом является расходным обязательством: Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны - за счет собственных средств учредителей

Финансовое обеспечение в области пожарной безопасности, в том числе по федеральным и региональным целевым программам в области пожарной безопасности, планируется и осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции целевым назначением с указанием отдельной строкой в соответствующих бюджетах.

Финансирование органов управления и подразделений ФПС - Федеральной противопожарной службы(за исключением подразделений, создаваемых на основе договоров), пожарно-технических научно-исследовательских учреждений и пожарно-технических учебных заведений осуществляется за счет средств федерального бюджета, ГПС – Государственной противопожарной службы – за счет бюджетов субъектов РФ.

Объектовые подразделения ГПС, созданные на основе договоров с предприятиями, содержатся за счет средств этих предприятий. Специальные подразделения ГПС, созданные на основе договоров с предприятиями, вошедшими в перечень предприятий, выполняющих оборонный заказ, содержатся за счет средств федерального бюджета. Ранее действующее Постановление Правительства РФ от 1994 г. № 77 – отменено.

Территориальные подразделения ГПС, созданные на основе договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, финансируются за счет средств соответствующих бюджетов.

Минимальная численность указанных подразделений устанавливается из расчета одна единица личного состава ГПС на каждые 650 человек населения. Фактически согласно статистическим данным в среднем на одного профессионального пожарного приходится в Москве – 945 жителей, в Санкт-Петербурге – 1089 жителей, а в среднем по России – 537 жителей (журнал «Пожарная безопасность» № 6 2005 г.).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе увеличивать, в пределах имеющихся в их распоряжении средств, расходы на содержание ГПС.

Опыт многих зарубежных государств показывает, что значительную часть своих услуг пожарная охрана оказывает на безвозмездной основе, другая же часть услуг должна быть оплачена потребителями этих услуг.

В настоящее время многие вопросы обеспечения пожарной безопасности решаются непосредственно в регионах без команд центра. У пожарной охраны открываются и законодательно подкрепляются новые возможности зарабатывания средств и формирования новых, внебюджетных источников финансирования развития системы обеспечения пожарной безопасности и пожарной охраны как важнейшей ее составной части.

Основными направлениями деятельности пожарной охраны по формированию внебюджетных источников финансирования согласно ст.24 ФЗ-69 от 21.12.94 г. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ) могут быть следующие виды работ услуг в области пожарной безопасности:

- охрана от пожаров организаций и населенных пунктов на договорной основе;
- производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции;
- выполнение проектных, изыскательских работ;
- проведение научно-технического консультирования и экспертизы;
- испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность;
- обучение населения мерам пожарной безопасности;
- осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции;
- огнезащитные и трубо-печные работы;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты;
- ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;
- строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны;
- другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Так, в области организационной деятельности наиболее важными мероприятиями можно считать: оказание дополнительных видов услуг предприятиям и населению, разрешение личному составу выполнять работы в области пожарной безопасности по договорам с организациями и с частными лицами.

Одной из более перспективных в настоящее время является производственная деятельность. Организация этой деятельности возможна в виде предприятий ГПС на базе отрядов, частей, пожарно-технических центров с использованием специалистов ГПС.

Финансовая деятельность Управления и подразделений ГПС по выполнению платных работ и оказанию платных услуг в области пожарной безопасности в Санкт-Петербурге и Ленинградской области была организована и осуществлялась в соответствии с действующим законодательством и Генеральным разрешением на открытие лицевых счетов по учету

средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах федерального казначейства, выданным МЧС России.

Оплата по договорам производилась заказчиком работ (услуг) путем безналичных расчетов через отделения федерального казначейства Российской Федерации для зачисления на лицевые счета Управления или соответствующих подразделений УГПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Стоимость работ и услуг, оказываемых Управлением и подразделениями ГПС, определены в соответствии с приказом. Сметы по доходам и расходам расшифровываются по статьям и литерам в соответствии с классификацией статей.

Поступающие денежные средства использовались: на поддержание и развитие материально-технической базы Управления и подразделений ГПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области и восстановление расходов, связанных с проведением работ, на социальную защиту личного состава - вознаграждение сотрудников (работников), по решению руководства органа;

Следует отметить, использование внебюджетных источников финансирования способствовало покрытию дефицита финансирования из федерального бюджета и разрешению проблем финансового обеспечения в области пожарной безопасности.

В настоящее время единственным внебюджетным источником остается поступающая на лицевые счета подразделений ГПС оплата коммунальных услуг от проживающих в квартирах и общежитиях, состоящих на балансе ГПС. Эти суммы учитываются на бухгалтерских субсчетах и указываются в бухгалтерской отчетности. Расходование средств производится в соответствии со сметой, утверждаемой начальником Управления или его заместителем по тыловому обеспечению, (Приказ МЧС РФ от 07.07.2004 г. № 328 «О порядке утверждения смет доходов и расходов по внебюджетным средствам федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении МЧС России).

2. Финансовое планирование деятельности подразделений Государственной противопожарной службы.

Методическое руководство организацией планирования основных мероприятий осуществляет МЧС России.

Планируемые мероприятия должны основываться на приоритетных направлениях деятельности Министерства, требованиях законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся задач и функций МЧС России, быть реально выполнимыми и обеспечены финансовыми, материально-техническими, кадровыми и другими ресурсами.

С этой целью к планам основных мероприятий оперативно-служебной деятельности в специальных подразделениях ФПС, непосредственно подчинённых Управлению

организации пожаротушения и специальной пожарной охраны МЧС России в обязательном порядке прилагается расчёт финансовых затрат на подготовку и проведение мероприятий плана. В данном расчёте указываются наименования расходов, раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов, предметная статья экономической классификации, суммы в рублях бюджетных или внебюджетных средств, пользователь финансирования (ответственный исполнитель) и ответственный за статью финансирования.

Разработка плана на очередной период должна исходить из результатов выполнения предыдущих планов и иных, ранее принятых решений соответствующих руководителей, учитывать незавершенные или перенесенные по срокам исполнения мероприятия. В планы должны включаться мероприятия, проводимые вышестоящим органом управления.

Мероприятия планов должны иметь ясную, четкую формулировку, предусматривать конкретные сроки выполнения (число, месяц) и ответственных исполнителей. При длительном сроке (более трех месяцев) исполнения мероприятия устанавливается ежемесячный (ежеквартальный) срок промежуточного отчета о ходе выполнения мероприятия.

Ответственным исполнителем является тот, кто указан первым в графе «Исполнители». Ответственный исполнитель организует, координирует работу соисполнителей и готовит обобщенные итоговые документы о результатах выполнения планового мероприятия.

Работа по разработке планов основных мероприятий на всех уровнях включает в себя три основных этапа:

- организационно-подготовительный. На данном этапе определяются исполнители, осуществляется их подготовка к работе, а также сбор, обобщение и изучение исходных данных, необходимых для разработки плана, определяется общий объем работ по разработке плана, делается расчет времени, распределяются обязанности, назначаются ответственные исполнители;

- практическая разработка плана. На данном этапе осуществляется практическая разработка и оформление проекта плана, уточняются пункты плана, уточняются решения по отдельным вопросам, осуществляется взаимодействие с организациями, совместно с которыми планируется проведение мероприятий;

- согласование и утверждение плана. На данном этапе проект плана проходит согласование в привлекаемых организациях, подписывается и представляется на утверждение соответствующему должностному лицу.

Начало работы по планированию основных мероприятий в органе управления определяется организационным указанием (приказом), которым определяются основные

разработчики плана, подразделения (должностные лица), разрабатывающие предложения в проект плана, основные организационные вопросы по подготовке предложений в проект плана, а также срок представления проекта плана на утверждение.

Предложения в проект плана должны содержать конкретные мероприятия, обеспечивающие реализацию в планируемый период приоритетных направлений деятельности органа управления и системы МЧС России в целом и эффективное использование ресурсов.

Предложения в проект плана предоставляются с обоснованиями, согласованными с исполнителями и заинтересованными подразделениями, а также с соответствующими органами исполнительной власти и организациями, привлекаемыми к проведению мероприятий. Сроки разработки и предоставления предложений определяются с учетом времени, необходимого для их проработки и согласования.

Представление планов на утверждение начальнику органа управления ГПС и их регистрация после утверждения осуществляется в установленном порядке.

Планы (выписки из планов) органов управления рассылаются в структурные подразделения не позднее 5 дней после их утверждения. Планы, разработанные в структурных подразделениях, доводятся до их сотрудников в порядке и в сроки, устанавливаемые начальником структурного подразделения.

Организация полной, точной и своевременной реализации планов основных мероприятий возлагается на соответствующего руководителя органа управления (структурного подразделения), который организует контроль исполнения пунктов плана через подразделения, либо назначенных сотрудников.

После выполнения планового мероприятия ответственный исполнитель готовит обобщенные итоговые документы (докладную записку, справку, отчет, акт и т.п.), содержание которых должно отражать сведения о результатах проделанной работы с указанием подготовленных документов и их регистрационных реквизитов. Итоговый документ должен содержать вывод о признании мероприятия выполненным и подлежащим снятию с контроля.

Обобщенный итоговый документ (справка, акт, отчет и т.д.) докладывается руководителю, утвердившему план. После получения соответствующей резолюции на документе его копия передается в подразделение, осуществляющее планирование основных мероприятий, для учета и снятия с контроля.

При возникновении обстоятельств, не позволяющих выполнить (реализовать) плановое мероприятие в установленный срок, ответственный исполнитель не позднее 5 дней

до истечения срока письменно докладывает об этом мотивированным рапортом руководителю, утвердившему соответствующий план, для принятия решения.

В подразделении, осуществляющем планирование основных мероприятий, ежемесячно (Планы основных мероприятий специальных подразделений ГПС) и ежеквартально (Планы основных мероприятий органа управления ГПС) проводится анализ работы по выполнению плана основных мероприятий с оформлением справки, подписанной начальником органа управления ГПС.

ТЕМА 2.2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПЛАНИРОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ РФ

1. Порядок финансирования поставок материальных средств, для органов управления и подразделений ГПС.

2. Основные положения о конкурсной комиссии в системе МЧС России. Понятие закрытых и открытых торгов.

1. Порядок финансирования поставок материальных средств, для органов управления и подразделений ГПС.

В решении задач поддержания высокой боевой готовности подразделений ГПС огромная роль отводится вопросам материально-технического обеспечения.

Материально-техническое снабжение органов управления и подразделений ГПС регламентировано Федеральным законом от 18.10.94 "О пожарной безопасности" (ст. 10); Указом Президента Российской Федерации от 8.04.97 № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд"; Федеральным законом от 27.12.95 № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе"; Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.95 № 594 "О реализации Федерального закона о поставках продукции для федеральных государственных нужд"; Приказом МВД РФ от 11.11.93 № 455 "Об организации снабжения материальными ресурсами в МВД России"; Приказом МВД РФ от 24.04.97 № 251 "О материально-техническом и военном снабжении в системе МВД России" и т.д.

Финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу в соответствии с ФЗ-69 от 21.12.94 г. является расходным обязательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством муниципального образования.

Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется их учредителями за счет собственных средств.

В соответствии с законодательными и ведомственными нормативно-правовыми актами Департамент развития инфраструктуры и Департамент тыла и вооружения обеспечивают материальными средствами подразделения ГПС МЧС России, образовательные и научно-исследовательские учреждения, иные подразделения, предприятия и учреждения системы МЧС России по штатам, табелями нормам довольствия.

Под материальными средствами понимается вооружение, боеприпасы, средства индивидуальной бронезащиты и активной обороны, авто- и бронетехника, пожарные машины и оборудование, горюче-смазочные материалы, средства связи, оперативная и вычислительная техника, продовольствие, вещевое имущество и другие положенные по нормам материальные средства, а также продукция производственно-технического назначения.

Приказом МВД России от 24.04.97 № 251 утверждены:

- Инструкция по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России;
- Типовое положение о конкурсной комиссии в системе МВД России;
- Типовое положение о проведении торгов (конкурсов) в МВД России;
- Объемы запасов материальных средств в воинских частях внутренних войск и органов внутренних дел, на военных базах и складах МВД России.

Изучение данной темы предполагает рассмотрение:

- системы материально-технического и военного снабжения МЧС России;
- финансирования поставок материальных средств для подразделений ГПС;
- организации снабжения материальными средствами подразделений ГПС;
- порядка отпуска материальных ресурсов;
- основных положений о конкурсной комиссии (ее задачи, функции и состав);
- порядка проведения конкурсов (торгов); понятие открытых и закрытых торгов; учреждение результатов торгов; заключение договора на приобретение ресурсов;
- порядка приемки продукции производственно-технического назначения по количеству и качеству;

- организации и порядка обеспечения личного состава ГПС вещевым имуществом.

Головной (единой) структурой, ответственной за снабжение материальными средствами подразделений ГПС, является Департамент тыла и вооружения МЧС России, включающий военные базы и военные склады МЧС России.

Финансирование поставок материальных средств для подразделений ГПС, в том числе для капитального и текущего ремонта зданий и сооружений в соответствии с выделенными на эти цели ассигнованиями.

Например, выделяемые в федеральном бюджете ассигнования по смете Государственной противопожарной службы, передаваемые Региональные центры МЧС России, распределяются решением начальника Регионального центра.

Снабжение подразделений МЧС России положенными по штату, табелям и нормам довольствия материальными средствами по согласованной с Департаментом тыла и вооружения МЧС России номенклатуре, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

Департамент тыла и вооружения МЧС России по согласованию с МЧС России заключает соответствующие договоры на поставку материальных средств, выполнение которых возлагается на органы материально-технического и военного снабжения и финансирование которых осуществляется за счет выделенных ассигнований на эти расходы.

Российским законодательством регулируются общие условия и порядок заключения договоров (контрактов). Так, в соответствии со статьей 71 Бюджетного кодекса все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда должны осуществляться исключительно на основе государственных контрактов.

Государственный контракт – это договор, заключенный органом государственной власти, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени Российской Федерации или субъекта РФ с физическими или юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах бюджета.

Контракты могут использоваться не только для заказа производства товаров и услуг в частном секторе. Одним из подходов к повышению эффективности государственного управления является применение так называемых внутренних контрактов, которые могут заключаться между различными государственными учреждениями или их подразделениями.

В соответствии с Постановлением правительства РФ от 22.02.2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2006 год» п.36 установлено, что получатель средств федерального бюджета при заключении подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета договоров (контрактов) на поставку товаров (работ, услуг) вправе предусматривать авансовые платежи:

- в размере 100 процентов суммы договора (контракта) - по договорам (контрактам) о предоставлении услуг связи, о приобретении печатных изданий, об обучении на курсах повышения квалификации, о приобретении горюче-смазочных материалов, авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, путевок на санаторно-курортное лечение, по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также по договорам (контрактам) о приобретении технически сложного научного и учебного оборудования, производимого ограниченным числом поставщиков (производителей) (по заключению соответствующего главного распорядителя), кроме имущества, приобретаемого в рамках государственного оборонного заказа;

- в размере 30 процентов суммы договора (контракта), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, - по остальным договорам (контрактам).

Обеспечение пожарно-технической продукцией и автотранспортом подразделений Государственной противопожарной службы осуществляется Региональными центрами МЧС России, а вооружением, боеприпасами, боевой и другой техникой, средствами связи, вещевым имуществом и другими положенными по нормам материальными средствами – Департаментом тыла и вооружения МЧС России.

Заявки на материальные средства представляются в сроки и по формам, установленным Департаментом тыла и вооружения МЧС России. Кроме этого Департамент тыла и вооружения представляет заявку в Министерство экономики России и предприятиям-изготовителям на распределяемые ей пожарную технику, оборудование и огнетушащие средства.

Управление тыла и вооружения является территориальным органом снабжения МЧС России, его структура и штаты утверждаются Департаментом тыла и вооружения МЧС России.

Управлению тыла и вооружения МЧС России непосредственно подчиняются находящиеся на данной территории военные базы и склады МЧС России. Деятельность Управления тыла и вооружения МЧС России строится по текущим и перспективным планам во взаимодействии с Региональными центрами МЧС России путем взаимного обмена информацией, совместной разработки и осуществления комплексных мероприятий, подготовки управленческих решений, проведения совещаний и семинаров.

Отпуск материальных средств производится прикрепленным на снабжение потребителям, содержащимся за счет федерального бюджета, в пределах норм табельной положенности - бесплатно, с указанием в нарядах стоимости за единицу отпущенного имущества и общей суммы, на которую выделены материальные ресурсы, для последующего

проведения взаиморасчетов с Региональными центрами и другими главными управлениями, которым выделяются денежные средства отдельной строкой. Сверх норм и таблиц положенности - за плату.

2. Основные положения о конкурсной комиссии в системе МЧС России. Понятие закрытых и открытых торгов.

С целью осуществления реализации единой финансово-хозяйственной политики, направленной на радикальное и экономное расходование денежных средств, в системе МВД образуются конкурсные комиссии. Конкурсные комиссии образуются в Региональных центрах, главных управлениях субъектов Российской Федерации, управлениях материально-технического и военного снабжения, медицинских и оздоровительных учреждениях, округах и соединениях внутренних войск. Основными задачами конкурсных комиссий является подбор наиболее качественных и выгодных в экономическом и других аспектах производителей продукции на основе гласного объявления торгов (конкурсов) через средства массовой информации, а также содействие развитию добросовестной конкуренции, прежде всего, среди российских производителей.

Порядок проведения торгов (конкурсов) определен типовым положением о проведении торгов (конкурсов).

Целями проведения торгов являются:

- минимизация цены и выбор наиболее предпочтительных условий поставки;
- расширение круга потенциальных контрагентов;
- повышение уровня защищенности от заключения сделок с недобросовестными подрядчиками и поставщиками.

Основанием для проведения торгов является потребность подразделений ГПС в приобретаемой продукции за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, федеральных внебюджетных фондов и внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации.

Открытые торги проводятся с участием представителей oferентов на основе представленных oferт.

С момента регистрации oferты претендент приобретает статус oferента. Объявление условий торгов осуществляется путем открытых предложений oferентам на условиях, объявленных конкурсной комиссией.

Закрытые торги осуществляются путем сбора oferт от oferентов и производятся закрыто только членами конкурсной комиссии. Датой открытия торгов является дата официальной публикации объявления в средствах массовой информации либо, для закрытых

торгов, дата рассылки официальных приглашений участникам торгов по почте или телефаксу.

Решение конкурсной комиссии о выборе победителя торгов (конкурсов) принимается простым большинством голосов от числа членов (при наличии кворума), присутствующих на заседании конкурсной комиссии полномочного состава, и оформляется протоколом.

Поставщик (участник), выигравший торги, и организатор торгов подписывают в день проведения торгов протокол об их результатах.

Подразделение ГПС на основании утвержденного протокола заключает контракт (договор) с победителем торгов на поставку материально-технических ресурсов на условиях, изложенных в конкурсной документации.

При изучении данной темы также следует обратить внимание на:

- порядок приемки товарно-материальных ценностей по количеству и качеству в соответствии с заключенным контрактом (договором) поставки;
- сроки приемки товарно-материальных ценностей;
- ответственность за соблюдение правил приемки товарно-материальных ценностей;
- порядок рассмотрения претензий в связи с недостаточей товарно-материальных ценностей, а также несоответствием по качеству и т. д.

ТЕМА 2.3. МАТЕРИАЛЬНОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ГПС

- 1. Доплаты и компенсационные выплаты сотрудникам ГПС.**
- 2. Заработная плата гражданского персонала. Понятие и значение минимальной заработной платы.**
- 3. Организация обеспечения вещевым имуществом.**

1. Доплаты и компенсационные выплаты сотрудникам ГПС.

Основной закон Российской Федерации - Конституция РФ ст.37 п.3 гласит: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

Виды и размеры денежного содержания сотрудников ГПС устанавливаются Правительством Российской Федерации и состоят из следующих видов выплат.

Денежное довольствие сотрудников МЧС включает в себя:

- оклад по занимаемой штатной должности (должностной оклад). Его размеры установлены Постановлением Правительства РФ № 487 от 04.07.2002 года и имеют «вилочный» характер: оклад по должности может быть установлен как минимальной, так средней или максимальной ставке (размеру). (См.приложение).

- Оклад по специальному званию. Его размеры установлены в приложении № 2 к Постановлению Правительства РФ № 487 от 04.07.2002 г.

Сумма оклада по занимаемой штатной должности и оклада по присвоенному специальному званию составляет оклад денежного содержания. Следует отличать это понятие от более широкого определения – денежное довольствие – оплата труда сотрудников ГПС.

Согласно Постановления Правительства РФ от 29.09.2003 г. № 605 «О повышении денежного довольствия военнослужащих, проходящих службу по контракту, сотрудников органов внутренних дел, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и Таможенных органов Российской Федерации» размеры окладов по должностям и воинскому званию были увеличены в 1,11 раза.

Согласно Постановления Правительства РФ от 13.12.2005 г. № 759 «О повышении денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» и приказа МЧС РФ от 26.01.2006 г. № 40 с 1 января 2006 года в 1,15 раза повышены установленные на 31 декабря 2005 года размеры окладов по воинским должностям и оклады по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Денежное довольствие включает в себя должностные оклады, оклады по присвоенным специальным званиям, процентные надбавки за выслугу лет, другие надбавки и доплаты.

Выплаты денежного содержания обеспечивают финансово-экономические службы МЧС, бухгалтерии органов, подразделений и учреждений ГПС МЧС России.

Следует также знать, что сотрудникам ГПС устанавливаются следующие доплаты и компенсации:

- Процентная надбавка за выслугу лет к окладу денежного содержания в следующих размерах при выслуге лет:

От полугода до 2 года – 5 процентов

От 2 до 5 лет – 25 процентов

От 5 до 10 лет – 40 процентов

От 10 до 15 лет – 45 процентов

От 15 до 20 лет – 50 процентов

От 20 до 22 лет – 55 процентов

От 22 до 25 лет – 65 процентов

От 25 и более – 70 процентов

- Ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы в процентном размере от оклада по занимаемой штатной должности:

до 200 % рядовому и младшему начальствующему составу,

до 160 % - среднему и старшему начальствующему составу,

до 130% - высшему начальствующему составу от оклада.

- Для возмещения фактических затрат по проезду на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения, уплате земельного налога и налогов на имущество физических лиц.

- За ученую степень предусмотрены надбавки: кандидата наук – 5 %, доктора наук – 10 % должностного оклада.

- За ученое звание предусмотрены надбавки: доцент – 5 %, профессор – 10 % должностного оклада.

- За приобретение литературы преподавательскому составу учебных заведений МЧС России выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере 10 % должностного оклада.

- Награжденным знаком «Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации» установлена ежемесячная доплата в размере 5 % должностного оклада.

- За квалификационное звание установлена ежемесячная денежная доплата: специалисту 2 класса – 5 % от оклада; специалисту 1 класса – 8 % от оклада; специалисту 1 класса - наставнику – 10 % от оклада.

- За использование личного транспорта в служебных целях.

Основанием для выплаты компенсации за использование личного транспорта в служебных целях является приказ начальника органа или подразделения внутренних дел, в котором предусматривается размер компенсации в соответствии с действующими нормативными документами. Нормы расходов на выплату компенсации зависят от объема двигателя легкового автомобиля.

- За работу сверх установленного времени. Оплата за работу в сверхурочное время, но не более 4-х часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год, производится: за первые два часа работы - в размере полуторной часовой ставки, за последующие часы - по двойной ставке.

- За работу в выходные и праздничные дни: из расчета одинарной тарифной ставки, если работа производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, в двойном размере - за работу сверх месячной нормы рабочего времени.

- За работу в ночное время с 22 до 6 часов производится доплата в размере 40 % часовой тарифной ставки за каждый час работ, продолжительность ночной смены должна быть на 1 час короче.

- За выполнение должностных обязанностей за временно отсутствующего сотрудника и по совместительству (кроме руководителей и их заместителей). Право на компенсацию за выполнение дополнительных обязанностей без освобождения от основной работы за отсутствующего сотрудника (во время его отпуска, болезни, служебной командировки, учебы) имеют все сотрудники за исключением штатных заместителей. Конкретный размер доплаты не может быть более 50 % должностного оклада и превышать сумму должностного оклада временно отсутствующего сотрудника. Срок выполнения дополнительных обязанностей и размер доплаты определяются приказом соответствующего начальника органа внутренних дел.

В МЧС России разрешается служба (работа) по совместительству на вакантных должностях в свободное от основной службы (работы) время. Продолжительность службы

(работы) по совместительству в течение месяца не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени.

Совместительство допускается с письменного разрешения руководителя по месту основной службы (работы). Не допускается совместительство руководителя и его заместителя при подчиненности или подконтрольности должностей по основной и совмещаемой службе (работе).

Оплата труда на должностях сотрудников производится исходя из оклада, установленного по совмещаемой должности, а также всех других надбавок к денежному содержанию, предусмотренных по этой должности (кроме надбавки за выслугу лет), а на должностях работников - в порядке, установленном ТК Российской Федерации.

Выдача совместителям бесплатного пропайка или денежной компенсации взамен его (если они предусмотрены по совмещаемой должности) не производится.

Гарантии и компенсации, предусмотренные в системе МЧС России, по совмещаемым должностям не предоставляются.

Увольнение с работы по совместительству производится по основаниям, предусмотренным ТК Российской Федерации.

- За знание иностранных языков. За практическое применение знания иностранных языков выплачивается надбавка:

по западноевропейским языкам при сдаче экзаменов по программе за 2 года обучения – 5 % должностного оклада, за 3 года обучения – 10 %;

по восточным языкам при сдаче экзаменов по программе за 3 года обучения – 10 %, не менее 4 лет обучения – 20 %;

за знание нескольких иностранных языков при сдаче экзаменов по программе за 3 года обучения по одному из иностранных языков – 20 %.

- За неиспользованный в году увольнения отпуск выплачивается денежная компенсация, но не более чем за 30 суток очередного отпуска, а в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним, - за неиспользованный соединенный отпуск.

При выплате денежной компенсации в расчет не принимаются процентная надбавка за выслугу лет, районные коэффициенты и коэффициенты за работу в высокогорных и безводных местностях, другие надбавки.

- За вредные и особо вредные условия труда. Сотрудникам при постоянном несении службы (в течение 50% рабочего времени и более) на объектах с вредными и особо вредными условиями труда устанавливается:

с вредными условиями труда до 8% должностного оклада;

с особо вредными условиями труда до 24% должностного оклада.

- За работу в аппаратах защиты органов дыхания (в течение 50% рабочего времени и более) сотрудникам ГПС устанавливается доплата - 10% должностного оклада.

- За работу с взрывоопасными объектами устанавливается доплата до 25% должностного оклада.

- На командировочные расходы сотрудникам ГПС возмещается плата за наем жилого помещения - по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более установленных пределов. В настоящее время руководящим документом о нормах возмещения работникам командировочных расходов на территории Российской Федерации являются: постановление Правительства РФ от 08 февраля 2002 г. № 93, постановление Правительства РФ от 02 октября 2002 г. № 729). У организаций, которые финансируются из бюджета, расходы по найму жилого помещения для командированных работников уменьшают налогооблагаемую прибыль в пределах 550 рублей. Все другие организации расходы по найму жилого помещения исключают из налогооблагаемых доходов при расчете налога на прибыль в полном объеме.

В исключительных случаях разрешается сверх установленного размера возмещать расходы по найму жилого помещения по фактическим затратам.

Сотрудникам Государственного пожарного надзора, работа которых связана с систематическими выездами за пределы постоянного места жительства в пределах обслуживаемого участка, взамен суточных, может устанавливаться доплата – 10% должностного оклада.

Суточные не выплачиваются при командировках в такую местность, откуда командированный имеет возможность ежедневно возвращаться к месту своего постоянного жительства. Так как суточные имеют своей целью покрытие личных расходов работника на срок служебной командировки при условии проживания работника вне места постоянного жительства более 24 часов.

Республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа и органы местного самоуправления могут устанавливать для сотрудников ГПС дополнительные выплаты за счет средств бюджета соответствующего уровня.

Лицам рядового и начальствующего состава ГПС ежемесячно выплачивается продовольственная компенсация в размере, определяемом Правительством РФ. Определены случаи, когда компенсация взамен продовольственного пайка не выплачивается:

- за время нахождения на лечении в военных и гражданских лечебных учреждениях, где питание предоставляется бесплатно;

- за время нахождения в санаториях и домах отдыха России по путевкам, предоставляемым за счет государства;

- за время освобождения от служебных обязанностей по уходу за больным ребенком по справке от врача (без сохранения денежного содержания);

- женщинам за период после декретного отпуска, предоставляемого по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- сотрудникам, которые несут службу по совмещаемой должности.

Сотрудникам Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий производится в пределах выделенных ассигнований следующее премирование сотрудников.

1. Премии за образцовое исполнение служебных обязанностей выплачивается в следующих размерах:

а) сотрудникам, в зависимости от результатов исполнения служебных обязанностей – до трех окладов денежного содержания в год.

б) сотрудникам из числа курсантов и слушателей образовательных учреждений ГПС МЧС России, в зависимости от результатов прошедшей экзаменационной сессии или вступительных экзаменов, имеющим:

только отличные оценки – до 3 окладов денежного содержания в год,

только хорошие и отличные оценки – до 2 окладов денежного содержания,

премия за образцовое исполнение служебных обязанностей выплачивается сотрудникам ежеквартально из расчета $\frac{1}{4}$ годового размера, одновременно с выплатой денежного довольствия за последний месяц квартала, а за четвертый квартал – в течение этого квартала.

Сотрудникам, прослужившим неполный календарный квартал в связи с увольнением со службы (поступлением на службу), премии за образцовое исполнение служебных обязанностей исчисляются в этом квартале со дня присвоения сотруднику первого специального звания и по день увольнения со службы включительно, путем деления полной суммы премии за квартал на количество календарных дней в этом квартале и умножения полученной суммы на количество прослуженных дней в соответствующем квартале.

Решение о выплате премии за образцовое исполнение служебных обязанностей, о лишении или уменьшении ее размера конкретному сотруднику оформляется приказом начальника учреждения, организации ГПС МЧС России.

2. Единовременное денежное вознаграждение за добросовестное исполнение служебных обязанностей по итогам календарного года, которое может быть выплачено в

порядке, установленном руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти, и размерах, определяемых Правительством РФ, но не менее 3-х окладов денежного содержания в год;

Начальники имеют право увеличивать размер вознаграждения сотрудникам, добившимся наиболее высоких показателей по службе, в пределах до 1,5 оклада денежного содержания сверх 3-х окладов денежного содержания.

3. Материальную помощь в размере не менее двух окладов денежного содержания в год, выплачиваемой в порядке, определяемом Правительством РФ.

Выплаты денежного содержания обеспечивают финансово-экономические службы МЧС, бухгалтерии органов, подразделений и учреждений ГПС МЧС России.

При увольнении со службы сотрудникам ГПС исчисляется пенсия из суммы денежного содержания (оклада по последней штатной должности, оклада по специальному званию, присвоенному ко дню увольнения, процентной надбавки за выслугу лет, исчисленной из оклада) и месячной стоимости продовольственного пайка.

Сотрудникам ГПС при увольнении со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья выплачивается в установленных размерах единовременное пособие (оклад по должности и оклад по специальному званию) от 5 до 20 месячных окладов в зависимости от выслуги лет:

- 0 – 10 лет – 5 окладов денежного содержания;
- 10 – 15 лет - 10 окладов денежного содержания;
- 15 – 20 лет - 15 окладов денежного содержания;
- 20 и более – 20 окладов денежного содержания.

Уволенным по другим основаниям выплачивается 40% от начисленной суммы согласно выслуги лет. При неоднократном увольнении из силовых структур в приказе об увольнении должен быть включен пункт, подтверждающий размер выплаченного ранее выходного пособия в количестве денежных содержаний (оклад по должности + оклад по званию).

При перемещениях, переводах, а также увольнении из органов внутренних дел лиц рядового и начальствующего состава ГПС финансово-экономические службы (бухгалтерии) обязаны удовлетворить их всеми видами денежного содержания. Запись о выплаченных суммах производится в денежном аттестате. В связи с этим необходимо знать порядок и условия выдачи денежного аттестата, его основные сведения и необходимые реквизиты.

Как правило, денежный аттестат выдается после сдачи сотрудником обходного листа в финансовый орган. Особое внимание при выдаче и получении денежного аттестата необходимо обратить на следующие пункты этого документа:

- Процентная надбавка за выслугу лет,
- Удовлетворен следующими видами денежного довольствия с указанием полной даты, по которую рассчитан сотрудник,
- Выданы ли суточные при переводе в другой город,
- Выдан ли аванс в счет подъемного пособия и в каком размере,
- Пользовался ли льготой по подоходному налогу,
- Был ли использован очередной и дополнительный отпуска и за какой год,
- Выдано ли перевозочное требование, требование на перевозку домашних вещей багажом,
- Имеет ли какую-либо задолженность, которая должна быть взыскана по (указать какому документу) и выслана в адрес или доход,
- Прочие сведения, не вошедшие в другие пункты,
- Обязательно подпись начальника и бухгалтера,
- Подпись лица, получающего аттестат, которая подтверждает согласие с правильностью указанных сведений,
- Гербовая печать.

В случае утери денежного аттестата, финансовой орган, ранее выдавший денежный аттестат, обязан по просьбе выдать дубликат.

При переводе необходимо в кратчайший срок представить денежный аттестат в расчетное отделение финансового органа подразделения ГПС, иначе могут возникнуть проблемы с расчетом денежного довольствия, вплоть до начисления лишь оклада по должности и званию, компенсации за продовольственный паек.

2. Заработная плата гражданского персонала. Понятие и значение минимальной заработной платы.

В органах управления и подразделениях ГПС, наряду с должностями рядового и начальствующего состава, имеются также должности гражданского персонала. В связи с этим необходимо знать порядок оплаты гражданского персонала (работников) бюджетной сферы.

Тарификация работника, то есть определение разряда оплаты труда, производится на основании аттестации. Помимо должностного оклада, размер которого устанавливается централизованно, в составе заработной платы государственных служащих есть и другие, надтарифные элементы: стимулирующие надбавки, компенсирующие доплаты и премии за конкретные трудовые достижения.

Одним из узловых понятий правовой организации оплаты труда является минимальная оплата труда (МРОТ). Она представляет тот минимальный предел, ниже которого не может быть установлена оплата труда одного работника, выполняющего меру труда. Минимальная заработная плата играет очень важную роль, поскольку ее величина берется в основу расчетов минимальных размеров пенсий, пособий и стипендий; она используется для определения уровня налогообложения доходов граждан; минимальная заработная плата применяется при установлении размеров должностных окладов государственных служащих; она определяет размер штрафных санкций в административном и уголовном праве и т.д. В основе минимальной зарплаты лежит минимальный потребительский бюджет - стоимость минимально необходимого уровня материальных благ и услуг, рассчитанных по научно-обоснованным нормам и нормативам. Минимальная заработная плата устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время оплата труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России организована в соответствии со следующими нормативными документами:

1. Постановление Правительства РФ от 14.10.1992 г. № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки»;
2. Постановление Правительства РФ от 02.06.2003 г. № 314 «О повышении уровня оплаты труда работников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
3. Приказ МЧС РФ от 28.07.2003 г. № 453 «О совершенствовании условий оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России»;
4. Приказ МЧС РФ от 14.03.2005 г. № 140 «Об условиях оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России».

Согласно приложения № 5 к приказу МЧС России от 14.03.2005 г. № 140 установлен порядок присвоения классов квалификации с целью совершенствования профессионального мастерства, эффективного использования технических средств при тушении пожаров и ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий. Введение классной квалификации является дополнительным стимулом для повышения уровня оплаты труда, так как при присвоении квалификации могут устанавливаться повышенные должностные оклады. Перечень этих должностей приведен в приложение № 7 к вышеуказанному приказу.

3. Организация обеспечения вещевым имуществом.

Организация обеспечения вещевым имуществом сотрудников ГПС определяется следующими нормативными документами:

- Приказ МВД РФ от 12.08.95 г. № 311 “О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.95 № 720 “Об утверждении Положения о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и норм снабжения вещевым имуществом лиц начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих специальные звания внутренней службы»;

- Приказ МЧС России от 10.11.2004 г. «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 848 «Об утверждении Правил владения, пользования и распоряжения вещевым имуществом и Правил получения отдельными категориями военнослужащих денежной компенсации вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования»»;

Целью вещевого обеспечения является удовлетворение в соответствии с действующим законодательством потребностей лиц рядового и начальствующего состава в вещевом, санитарно-хозяйственном и другом имуществе.

Вещевое имущество лицам рядового и начальствующего состава выдается на предстоящий срок службы бесплатно, если иное не предусмотрено нормами снабжения. Право на обеспечение вещевым имуществом возникает у лиц рядового и начальствующего состава (кроме курсантов или слушателей) со дня присвоения первого специального звания сотрудника милиции, внутренней службы или юстиции, а у курсантов или слушателей - со дня зачисления в учебное заведение.

Вещевое имущество отпускается лицам рядового и начальствующего состава по нормам снабжения, утвержденным в порядке, установленном действующим законодательством. Под нормами снабжения понимается количество предметов вещевого имущества, отпускаемых на одного человека или на орган внутренних дел в целом, и сроки их носки (эксплуатации).

Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормами снабжения период времени, в течение которого этот предмет должен находиться в пользовании.

Все вещевое имущество классифицируется по следующим признакам:

- по целевому назначению;
- по праву пользования;
- по качественному состоянию.

Вещевое имущество по целевому назначению подразделяется на:

- имущество текущего снабжения, которым обеспечиваются лица рядового и начальствующего состава по установленным нормам;

- имущество фонда сборов, которое предназначено для обеспечения военнообязанных запаса, привлекаемых на учебные сборы продолжительностью 15 и более суток;

- имущество неприкосновенного запаса, которое необходимо для обеспечения мобилизационного развертывания специальных формирований Министерства внутренних дел России в условиях военного времени и создания запасов на случай чрезвычайной ситуаций.

Вещевое имущество по праву пользования им подразделяется на:

- имущество личного пользования, выдаваемое лицам рядового и начальствующего состава, являющееся их личной собственностью с момента получения (сроки носки этого имущества исчисляются с момента возникновения у лиц прав на его получение);

· инвентарное имущество, являющееся собственностью органа внутренних дел (сроки носки (эксплуатации) его исчисляются со дня выдачи).

По качественному состоянию все вещевое имущество делится на 3 категории:

1 категория – новое имущество;

2 категория – имущество, бывшее в употреблении;

3 категория – утиль.

1 категория – новое имущество – это все новое имущество, полученное подразделением МВД и хранящееся на вещевом складе.

2 категория – имущество, бывшее в употреблении – это все имущество, выданное личному составу не выслужившее установленные сроки, а также вещевое имущество с истекшими сроками носки, годное или негодное к дальнейшей эксплуатации, находящееся в пользовании у личного состава, хранящееся в ротных кладовых или вещевом складе вещевой службы.

3 категория – утиль (ветошь) – это вещевое имущество с истекшим сроком носки, негодное к дальнейшему использованию и списанное по актам.

Вещевое имущество личного пользования лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава выдается в готовом виде или изготавливается в ателье по индивидуальным заказам с оплатой стоимости пошива за счет средств Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации. Вещевое имущество лицам рядового и младшего начальствующего состава выдается в готовом виде. В случаях, когда подобрать отдельные предметы по росту или размеру не представляется возможным, производится их подгонка или пошив в ателье (мастерских).

Лицам рядового и начальствующего состава разрешается выдавать по их желанию вместо одних предметов вещевого имущества другие из числа предусмотренных нормой снабжения.

Лица рядового и начальствующего состава имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования денежной компенсации. Денежная компенсация выплачивается в размере стоимости предметов вещевого имущества личного пользования, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Выплата денежной компенсации за вещевое имущество аттестованному составу, имеющему право на ее получение, производится ежегодно на основании рапорта и при наличии финансирования по соответствующей статье расходов.

Лица рядового и начальствующего состава, переведенные в подразделение, для которого установлены иные нормы снабжения вещевым имуществом, обеспечиваются предметами вещевого имущества по этим нормам снабжения по истечении сроков носки предметов, полученных по нормам снабжения, действовавшим по прежнему месту службы. В случае переаттестования этим лицам выдается вещевое имущество, соответствующее новому званию, с зачетом сроков носки ранее выданных аналогичных предметов. Курсанты или слушатели, которым на последнем курсе обучения присвоено первое звание среднего начальствующего состава, до окончания учебного заведения обеспечиваются вещевым имуществом по норме снабжения курсантов или слушателей. При этом им выдаются погоны, соответствующие присвоенному званию.

Следует обратить внимание, что, в случаях утраты или порчи лицами рядового и начальствующего состава вещевого имущества при исполнении служебных обязанностей или при стихийных бедствиях, а также при обнаружении скрытых дефектов, замена этих предметов производится бесплатно на основании акта заключения по материалам служебной проверки. Сроки носки (эксплуатации) вновь выданных предметов исчисляются со дня их выдачи.

При утрате лицами рядового и начальствующего состава предметов вещевого имущества по их вине им выдаются за плату новые одноименные предметы. Курсантам или слушателям взамен утраченных предметов вещевого имущества выдаются предметы, бывшие в употреблении.

Важно знать, что при увольнении сотрудников из органов внутренних дел по компрометирующим мотивам с них взыскивается в бесспорном порядке стоимость выданного им обмундирования с учетом износа.

Инвентарное имущество выдается лицам начальствующего и рядового состава только во временное индивидуальное или коллективное пользование. Оно находится в носки

(эксплуатации) до полного износа. Истечение установленных сроков носки (эксплуатации) не является основанием для его списания, если оно по своему состоянию пригодно для дальнейшего использования.

При рассмотрении данной темы необходимо также иметь в виду, что вещевое имущество подлежит в обязательном порядке учету, который заключается в надлежащем оформлении первичных документов, правильных и своевременных записях в книгах и арматурных карточках. Основной задачей учета вещевого имущества является контроль за сохранностью имущества и использованием его по назначению. Учет вещевого имущества в системе МЧС России организуется непосредственно вещевой службой и ведется в установленном порядке по документам установленного образца.

ТЕМА 2.4. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЧНОГО СОСТАВА ГПС ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ГОСУДАРСТВУ

1. Основания и условия для привлечения личного состава ГПС к материальной ответственности.

2. Виды материальной ответственности. Ограниченная материальная ответственность. Полная материальная ответственность.

1. Основания и условия для привлечения личного состава ГПС к материальной ответственности.

Анализ итогов финансово-хозяйственной деятельности подразделений ГПС за ряд последних лет свидетельствует о том, что не изжиты бесхозяйственность и расточительство при расходовании всех видов материальных ресурсов и денежных средств.

Основными причинами недостач, утрат и хищений материальных и денежных средств в подразделениях являются:

- недостаточная воспитательная работа с личным составом по повышению ответственности за обеспечение сохранности государственной собственности;
- низкое качество и эффективность внутреннего, в том числе и финансового контроля;
- некачественное и несвоевременное проведение контроля соответствующими ревизионными аппаратами, в том числе комплексных ревизий, инвентаризаций, проверок и обследований;
- слабое знание руководящих документов по учету, хранению, выдаче и списанию материальных средств;
- низкие моральные качества материально-ответственных лиц;
- непринятие должных мер к полному возмещению ущерба за счет виновных лиц;
- отсутствие анализа причин недостач, утрат и хищений материальных средств.

Материальная ответственность работников, а также лиц рядового и начальствующего состава ГПС, наступающая за ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей, предусмотрена и определена в соответствующих нормативных актах. Прежде всего, это: Трудовой Кодекс Российской Федерации; Положение о материальной ответственности рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию, организации, учреждению.

Нормативно-правовые документы, регулируя возмещение имущественного ущерба, преследуют следующие цели:

- сохранение и восстановление имущества учреждения (под учреждением следует понимать также органы управления и подразделения ГПС), которому причинен ущерб;

- воспитание бережного отношения к имуществу учреждения как одного из элементов дисциплины труда;

- охрану заработной платы работника (денежного содержания сотрудника ГПС) от необоснованных и чрезмерных удержаний.

Обязанность сотрудника (работника) возместить в пределах, установленных законом, имущественный ущерб учреждению, нанесенный виновным противоправным поведением, называется материальной ответственностью.

Материальная ответственность не является наказанием, поэтому при наличии оснований не исключает привлечение виновных одновременно и к другим видам ответственности (дисциплинарной, административной, уголовной).

Следует запомнить, что работник (сотрудник), виновный в причинении ущерба имуществу предприятия, несет материальную ответственность только при наличии прямого действительного ущерба. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается утрата имущества, ухудшение состояния или понижение его ценности (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для учреждения произвести затраты на восстановление, приобретение имущества или иных ценностей либо произвести излишние выплаты.

Работник несет материальную ответственность как за прямой действительный ущерб, непосредственно причиненный им работодателю, так и за ущерб, возникший у работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам.

Администрация не в праве привлечь работника (сотрудника) к материальной ответственности, если ущерб возник в результате нормального производственно-хозяйственного риска.

В соответствии с законодательными и нормативными актами материальная ответственность может быть возложена на сотрудника (работника) только в том случае, когда одновременно в наличии имеются следующие условия:

- нанесение прямого действительного ущерба;
- наличие причинной связи между противоправными действиями сотрудника (работника) или бездействием и возникшим ущербом;
- наличие вины сотрудника (работника) в причинении ущерба своими действиями или бездействием.

Отсутствие хотя бы одного из этих условий исключает возможность привлечения сотрудника (работника) к материальной ответственности.

2. Виды материальной ответственности. Ограниченная материальная ответственность. Полная материальная ответственность.

Законодательством предусмотрены пределы ответственности, которые дифференцируются в зависимости от различных критериев: формы вины (умысел или небрежность); вида имущества, которому причинен ущерб; категории военнослужащих (по призыву, военнообязанные, призванные на сборы); служебного положения (командиры, начальники, подчиненные); характера выполняемых служебных функций и обстоятельств причинения ущерба и др.

Согласно статье 240 Трудового Кодекса РФ работодатель имеет право с учетом конкретных обстоятельств, при которых был причинен ущерб, полностью или частично отказаться от его взыскания с виновного работника.

В связи с этим различают ограниченную, полную и кратную (повышенную) материальную ответственность.

Ограниченная - когда размер материальной ответственности не превышает установленного предела относительно окладов денежного содержания или предельных размеров. Под окладом денежного содержания понимаются оклады по специальному званию и по занимаемой должности.

Если на сотрудника (работника) возложена обязанность -возместить имущественный ущерб в полном размере без ограничений, такая материальная ответственность называется полной.

Полная материальная ответственность, в свою очередь, подразделяется на: индивидуальную и коллективную

При индивидуальной материальной ответственности сотрудник (работник) подразделения заключает с администрацией учреждения специальный письменный договор, по условиям которого принимает на себя полную материальную ответственность за не обеспечение сохранности вверенных ему учреждением материальных ценностей.

Коллективная материальная ответственность может быть основана только на письменном договоре между администрацией учреждения и членами коллектива сотрудников (работников) в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого.

По договору о коллективной материальной ответственности ценности вверяются заранее установленной группе лиц, на которую возлагается полная материальная ответственность за их недостачу. Для освобождения от материальной ответственности член коллектива должен доказать отсутствие своей вины. При добровольном возмещении ущерба

степень вины каждого члена коллектива определяется по соглашению между всеми членами коллектива и работодателем. При взыскании ущерба в судебном порядке степень вины каждого члена определяется судом.

Согласно статье 243 Трудового Кодекса РФ действуют следующие случаи наступления полной материальной ответственности:

- если между сотрудником (работником) и учреждением заключен письменный договор о принятии на себя полной материальной ответственности за обеспечение сохранности имущества и других ценностей;
- если имущество и другие ценности были получены сотрудником (работником) под отчет по разовой доверенности или по другим разовым документам;
- если ущерб причинен в результате преступных действий сотрудника (работника), установленных приговором суда;
- если ущерб причинен сотрудником (работником, находившимся в алкогольном, наркотическом или токсическом опьянении);
- если ущерб причинен недостачей, умышленным уничтожением или порчей материальных ценностей, выданных учреждением сотруднику (работнику) в пользование;
- если ущерб причинен не при исполнении трудовых (служебных обязанностей);
- разглашение сведений, составляющих охраняемую законом тайну (служебную, коммерческую или иную), в случаях предусмотренных федеральными законами.

Письменные договоры о полной материальной ответственности будут иметь юридическую силу только в том случае, если они заключены с работниками (сотрудниками), должности которых соответствуют Перечню должностей и работ, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.11.2002 г. № 823 «О порядке утверждения перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности».

Кратная (повышенная) материальная ответственность в размере от двух- до десятикратной стоимости - устанавливается за ущерб, причиненный хищением или недостачей материальных ценностей, независимо от привлечения к дисциплинарной и уголовной ответственности. Перечень такого имущества устанавливается соответствующими приказами. Что идет в полное противоречие с основным нормативным документом – Трудовым кодексом РФ.

Согласно статье 246 ТК РФ, размер ущерба, причиненного работодателю при утрате и порче имущества, определяется по фактическим потерям, исчисляемым исходя из рыночных

цен, действующих в данной местности на день причинения ущерба, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета с учетом степени износа этого имущества. Федеральным законом может быть установлен особый порядок определения размера подлежащего возмещению ущерба, в том числе и в тех случаях, когда фактический размер причиненного ущерба превышает его номинальный размер.

Следует обратить внимание на определение размера имущественного ущерба и порядок его возмещения в органах управления и подразделениях ГПС.

Каждый факт выявленной недостачи, кроме написания актов ревизий, проверок, инвентаризаций, снятия остатков, оформляется приказом. В этом случае начальник подразделения назначает административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц.

Административное расследование должно быть проведено в месячный срок. В необходимых случаях этот срок может быть продлен еще на один месяц.

Административным расследованием должно устанавливаться:

- в чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка, какими конкретно неправильными действиями причинен ущерб;
- какие нормативные документы (приказы, инструкции) при этом были нарушены;
- умышленно или по небрежности причинен ущерб;
- явились ли действия (бездействия) сотрудника (работника) причиной возникновения ущерба;
- степень вины каждого - в случае причинения ущерба несколькими лицами;
- какие обстоятельства способствовали причинению ущерба.

К материалам расследования в обязательном порядке во всех случаях прилагается письменное объяснение виновного для установления причины возникновения ущерба. Сотрудник (работник) имеет право знакомиться со всеми материалами проверки и обжаловать их в порядке, установленном Трудовым Кодексом РФ.

По результатам административного расследования начальником принимается решение в форме приказа, изданного не позднее одного месяца со дня окончательного установления работодателем размера причиненного работником ущерба.

Если месячный срок истек или работник не согласен добровольно возместить причиненный работодателю ущерб, а сумма причиненного ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его среднемесячный заработок, то взыскание осуществляется в судебном порядке. При несоблюдении работодателем установленного порядка взыскания ущерба работник имеет право обжаловать действия работодателя в суде.

Решение по недостатке, в зависимости от различных причин и обстоятельств, в соответствии с законом может быть принято:

- о взыскании суммы ущерба с виновного (виновных - при солидарной ответственности);

- о списании по инспекторскому свидетельству за счет государства (либо оформляется мотивированное ходатайство с приложением соответствующих документов для списания по инспекторскому свидетельству в пределах предоставленных прав вышестоящим начальником).

Приказы доводятся под роспись до исполнителей и виновных лиц. Списание утраченных материальных средств по инспекторскому свидетельству производится в следующих случаях:

- когда материальные, денежные средства утрачены по причине стихийных бедствий или военных действий, в результате пожара, катастрофы или аварии;

- если материальный ущерб был допущен в ходе испытаний или учений и нет оснований для его возмещения за счет виновных лиц;

- при отсутствии чьей-либо вины в причинении ущерба;

- при отказе судом в иске, надлежаще оформленном и своевременно предъявленном к ответчику;

- при установлении полной безнадежности взыскания;

- когда материальные и денежные средства утрачены вследствие хищения либо уничтожены, а виновные в этом лица, подлежащие привлечению в качестве обвиняемых, не установлены либо скрылись от следствия и суда.

Административное расследование может не проводиться, если причины, размер ущерба и виновные лица установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом. Необходимо знать, что сотрудник имеет право добровольно возместить имущественный ущерб полностью или частично. С согласия начальника органа управления или подразделения ГПС он вправе передать для возмещения ущерба равноценное имущество или исправить поврежденное.

Приказ о материальном взыскании может быть обжалован у вышестоящего начальника. При отмене приказа удержанные суммы возвращаются. Ежемесячные удержания по приказу о взыскании производятся в размере 20%, а при возмещении ущерба, причиненного хищением, в размере 50% месячного денежного содержания.

В случаях, когда начальствующий состав ГПС, привлеченный к материальной ответственности ко дню увольнения в запас (отставку) не возместил ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается судебным исполнителем по месту жительства.

Весьма важное внимание в подразделениях ГПС должно уделяться мероприятиям по предупреждению недостач, утрат и хищений материальных и денежных средств.

К таким мероприятиям относятся:

- личная ответственность, лидирующая роль и пример для всех должностных лиц, прежде всего руководящего состава подразделения;

- доскональное знание должностными лицами обстановки в подразделении, четкое определение обязанностей, прав и ответственности всех лиц, от которых зависит решение вопросов, связанных с сохранностью денежных и материальных средств;

- совершенствование всех форм и методов контроля (предварительного и последующего, внешнего и внутреннего, комплексных ревизий, проверок, инвентаризаций, обследований);

- обеспечение правильного и своевременного ведения учета как всех материальных средств, так и учета их недостач, утрат и хищений;

- непрерывное совершенствование правового воспитания и повышение уровня экономического образования всех должностных лиц и особенно руководящего состава подразделения;

- совершенствование методики анализа причин недостач, утрат и хищений. Анализ позволит улучшить превентивную работу с этими негативными явлениями и указать на основные недостатки и причины их возникновения.

Кроме этого необходимо проводить целенаправленную предупредительную работу в этом направлении с каждым сотрудником и работником.

ТЕМА 2.5. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГПС

1. Сущность и организационные формы контроля в России. Контроль как функция управления.

2. Ведомственный контроль в системе МЧС России. Предмет ведомственного контроля. Основные задачи ведомственного финансового контроля.

1. Сущность и организационные формы контроля в России. Контроль как функция управления.

Контроль - это система наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект. Выявляя отклонения, допущенные в ходе финансово-хозяйственной деятельности, при помощи контроля устанавливают причины и виновников отклонения в целях устранения отрицательных отклонений и недопущения их в будущем. Следовательно, контроль является функцией управления, так как он выступает средством обратной связи, дает органам управления необходимую информацию о действительном положении управляемого объекта, о фактическом выполнении управленческого решения. Поэтому учет и контроль являются взаимосвязанными функциями системы управления.

Контроль финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций принято называть финансовым контролем. Он является важнейшим звеном системы экономического контроля.

Объектом финансового контроля являются денежные, распределительные процессы, возникающие при формировании и использовании финансовых ресурсов, в том числе в виде фондов денежных средств во всех звеньях национальной экономики.

В зависимости от субъектов, осуществляющих финансовый контроль, различают государственный, внутрихозяйственный, общественный и независимый (аудиторский) контроль.

Государственный финансовый контроль реализуется, как правило, через общегосударственный и ведомственный.

Общегосударственный финансовый контроль осуществляется органами государственной власти и управления в соответствии с их компетенцией. Он направлен на объекты, подлежащие контролю, независимо от ведомственной подчиненности предприятия, организации или учреждения.

Ведомственный финансовый контроль относится к ведению контрольно-ревизионных отделов министерств, ведомств, концернов и т.д. Его объектом является производственная и финансовая деятельность подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

Внутрихозяйственный финансовый контроль осуществляется экономическими или специальными контрольно-ревизионными службами предприятий, организаций и учреждений. Объектом контроля здесь выступает финансовая деятельность самого предприятия (или учреждения, организации).

Общественный финансовый контроль выполняют в соответствии с законодательством отдельные граждане или группы специалистов на основе добровольности и безвозмездности.

Независимый финансовый контроль осуществляют специализированные аудиторские фирмы и службы, работающие, как правило, на договорной основе.

Следует отметить, что государственный финансовый контроль – это системный процесс, осуществляемый специальными органами и организациями в интересах государства и общества с целью проверки выполнения органами государственной власти и управления функций по эффективному управлению государственными финансами, а также субъектами экономических отношений финансовых обязательств перед государством и соблюдения ими законности при осуществлении финансовых операций.

Современная система общегосударственного финансового контроля России определяется особенностями ее федерального устройства и представляет собой совокупность контрольных органов трех уровней:

- федерального государственного финансового контроля;
- финансового контроля субъектов Российской Федерации;
- финансового контроля, осуществляемого органами местного самоуправления.

Рассмотрим более подробно систему федерального государственного финансового контроля в Российской Федерации.

Современную систему федерального общегосударственного финансового контроля можно представить как совокупность двух основных элементов:

- парламентский бюджетный контроль;
- правительственный финансовый контроль.

Парламентский бюджетный контроль осуществляется Счетной палатой, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом. Федеральный закон от 11.01.95 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» является основным нормативным актом, регулирующим государственный финансовый контроль за исполнением федерального бюджета, осуществляемый законодательным органом власти. Счетная палата

Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным собранием, и подотчетна ему.

Контрольно-ревизионная деятельность Счетной палаты РФ реализуется в следующих сферах контроля:

- контроль над своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета по объемам, структуре и целевому назначению, оценка обоснованности проектов федерального бюджета;

- контроль над своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, оценка обоснованности проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- определение эффективности и целесообразности использования государственной собственности, контроль над поступлением в федеральный бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью;

- контроль над состоянием государственного внутреннего и внешнего долга РФ и над использованием кредитных ресурсов;

- контроль над банковской системой в части обслуживания федерального бюджета и государственного долга РФ.

Вторым элементом системы федерального общегосударственного финансового контроля, является правительственный финансовый контроль.

В структуре правительственного финансового контроля в зависимости от объектов контроля выделяют следующие его виды:

- бюджетный контроль;
- оперативный налоговый контроль;
- валютный контроль;
- контроль за денежно-кредитными отношениями.

Финансовые органы, возглавляемые министерством финансов, контролируют процессы мобилизации и использования средств бюджетных фондов. Поэтому этот вид финансового контроля называют бюджетным. Бюджетный контроль способствует разработке оптимальной финансовой и бюджетной политики, обеспечивающей максимальный рост поступлений в государственный бюджет и развитие экономики.

Оперативный налоговый контроль в Российской Федерации осуществляется налоговыми и таможенными органами.

Основными задачами налоговых органов являются: контроль за соблюдением законодательства о налогах, обеспечение полноты и своевременности внесения в бюджет налоговых платежей.

В состав современной системы налоговых органов, осуществляющих оперативный налоговый контроль, включаются и федеральные органы налоговой полиции, деятельность которых осуществляется на основании закона Российской Федерации о федеральных органах налоговой полиции.

Федеральные органы налоговой полиции являются правоохранительными органами и составной частью обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, в функции которой входят выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и правонарушений.

Еще одним центральным органом федеральной исполнительной власти Российской Федерации является Государственный таможенный комитет Российской Федерации. Одной из основных функций комитета является взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, а также обеспечение соблюдения законодательства в этой области.

Основной задачей валютного контроля является обеспечение соблюдения валютного законодательства при осуществлении валютных операций.

При этом основными направлениями валютного контроля следует считать:

- определение соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству и наличия необходимых для них лицензий и разрешений;
- проверку выполнения резидентами обязательств в иностранной валюте перед государством;
- проверку обоснованности платежей в иностранной валюте;
- проверку полноты и объективности учета и отчетности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентов в валюте Российской Федерации.

Контроль за кредитно-денежными отношениями осуществляется Правительством Российской Федерации и Центральным Банком России. Правовые основы для осуществления этого вида государственного финансового контроля, включая порядок взаимодействия Правительства и Центрального банка Российской Федерации, заложены в Федеральном законе от 31 марта 91 «О Центральном банке РСФСР».

В условиях рынка предприятия, кредитные учреждения, другие хозяйствующие объекты вступают в договорные отношения по использованию имущества, денежных средств, проведению коммерческих операций и инвестиций. Доверительность этих отношений складывается из возможности получения и использования для всех участников сделок финансовой информации. Собственники, и прежде всего коллективные собственники – акционеры, пайщики, а также кредиторы, лишены возможности самостоятельно убедиться в том, что все многочисленные операции предприятия, зачастую очень сложные, законны и

правильно отражены в отчетности, так как обычно не имеют доступа к учетным записям, ни соответствующего опыта, и поэтому нуждаются в услугах аудиторов.

Независимое подтверждение информации о результатах деятельности предприятий и соблюдения ми законодательства необходимо государству для принятия решений в области экономики и налогообложения.

Аудиторские проверки необходимы государственным органам, судам, прокурорам и следователям для подтверждения достоверности интересующей их финансовой отчетности. Потребность в услугах аудитора возникла в связи со следующими обстоятельствами:

1. возможность необъективной информации со стороны администрации в случаях конфликта между нею и пользователями этой информации (собственниками, инвесторами, кредиторами);
2. зависимость последствий принятых решений (а они могут быть весьма значительны) от качества информации;
3. необходимость специальных знаний для проверки информации;
4. частое отсутствие у пользователей информации доступа для оценки ее качества.

Все эти предпосылки привели к возникновению общественной потребности в услугах независимых экспертов, имеющих соответствующие подготовку, квалификацию, опыт и разрешение на право оказания такого рода услуг. Аудиторские услуги – это услуги посредников, устанавливающих достоверность финансовой информации. Наличие достоверной информации позволяет повысить эффективность функционирования рынка капитала и дает возможность оценивать и прогнозировать последствия различных экономических решений.

Одной из предпосылок решения этой задачи выступает функционирование института аудиторства. Аудитор – новая в нашей стране организационная форма финансового контроля за финансово-хозяйственной и коммерческой деятельностью предприятий и организаций.

Аудиторская деятельность (аудит) – это предпринимательская деятельность аудиторов (аудиторских фирм) по осуществлению независимых вневедомственных проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов, а также оказанию иных аудиторских услуг:

- постановка, восстановление и ведение бухгалтерского учета;
- составление деклараций о доходах и бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- анализ финансово-хозяйственной деятельности;
- оценка активов и пассивов экономического субъекта;

- консультирование в вопросах финансового, налогового, банковского и иного хозяйственного законодательства;

- обучение;

- и другое.

Аудит – независимая экспертиза финансовой отчетности предприятия на основе проверки соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета, соответствия хозяйственных и финансовых операций законодательству Российской Федерации, полноты и точности отражения в финансовой отчетности деятельности предприятия. Экспертиза завершается составлением аудиторского заключения.

Цель аудита – решение конкретной задачи, которая определяется законодательством, системой нормативного регулирования аудиторской деятельности, договорным обязательством аудитора и клиента. Основной целью аудитора при проверке оплаты труда является определение сильных сторон контроля, чтобы убедиться, что существенные ошибки отсутствуют.

Различают два вида аудита – внешний и внутрифирменный.

Внешний аудит выполняют специальные аудиторские фирмы по договору с государственными налоговыми и другими органами, предприятиями, другими пользователями – банками, иностранными партнерами, акционерами, страховыми обществами и т.д. Основной их задачей является установление достоверности финансовой отчетности проверяемых объектов, а также разработка рекомендаций по устранению имеющихся недостатков в деятельности хозяйственных органов, улучшению их финансово-хозяйственной деятельности и коммерческих результатов.

Внутрифирменный аудит осуществляется внутрифирменной аудиторской службой, функционирующей как на уровне центрального руководства фирмы, так и на уровне филиалов, дочерних компаний и т.п.

Внутрифирменный аудит направлен на повышение эффективности управленческих решений по совершенствованию финансовой и хозяйственной деятельности предприятия в целях максимизации рентабельности и прибыли.

По организационным формам контроль в Российской Федерации подразделяется на государственный и ведомственный.

Государственный контроль в Российской Федерации осуществляют различные государственные органы управления и контроля: государственная налоговая служба (ГНС), государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), органы государственного пожарного надзора (ГПН) и т. д.

Например, государственная налоговая служба является единой системой контроля за соблюдением налогового законодательства. Она является независимым налоговым органом, входящим на правах министерства в систему центральных органов государственного управления, подчиненных Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.

2. Ведомственный контроль в системе МЧС России. Предмет ведомственного контроля. Основные задачи ведомственного финансового контроля.

Основное внимание при изучении данной темы следует уделить вопросам, связанным с ведомственным финансовым контролем в системе МЧС России, в том числе в органах управления и подразделениях ГПС.

Ведомственный финансовый контроль в системе МЧС России организуется и осуществляется руководителями главных управлений, управлений, а также подчиненных или подведомственных ему подразделений, реализующими свои распорядительные функции в использовании финансовых и материальных ресурсов.

Ведомственный финансовый контроль в системе МЧС России определен Приказом МВД Российской Федерации от 19.05.03 № 260 «Об утверждении Инструкции по проведению ревизии финансовой и хозяйственной деятельности соединений и воинских частей войск гражданской обороны, организаций, находящихся в ведении МЧС России, органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы».

Предметом ведомственного контроля является финансовая, хозяйственная, производственная и иная деятельность, соблюдение нормативно-правового ее регулирования в системе Министерства. Ведомственный контроль обеспечивает надзор за: использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов; наличием и движением имущества; формированием достоверной и полной информации о финансовых результатах деятельности, необходимой для оперативного руководства, управления и организации работы по профилактике бесхозяйственности, недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей. Ведомственный финансовый контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий.

Основными формами предварительного, текущего контроля являются: выборочные, сплошные, встречные, тематические, контрольные и другие проверки, в том числе внезапные; последующего - ревизии, проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

Необходимо знать, что основными задачами ведомственного финансового контроля являются:

- проверка соблюдения в системе МЧС России законодательных и иных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных актов МЧС России по вопросам финансово-хозяйственной деятельности;

- контроль за использованием средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местного бюджета, имеющихся заемных средств, имущества, материальных и трудовых ресурсов подразделениями системы МЧС России;

- выявление и профилактика хищения и недостач денежных средств и материальных ценностей, их порчи, утрат, бесхозяйственности, других негативных явлений в финансово-хозяйственной деятельности;

- разработка предложений по более эффективному и экономному расходованию финансовых, материальных и других ресурсов, сокращению непроизводительных расходов и потерь;

- контроль за законностью и правильностью документального оформления хозяйственных операций, постановки и ведения бухгалтерского учета, достоверностью отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельности.

Предварительный, текущий финансовый контроль организуют и осуществляют руководители подразделений системы МЧС России, а также должностные лица (начальники финансовых служб, главные бухгалтера), имеющие право подписи кассовых, банковских, расчетных и других документов, в порядке, установленном законодательством, до и в процессе совершения финансово-хозяйственных операций, то есть при составлении и утверждении расчетов (смет), заключении хозяйственных договоров, рассмотрении, визировании и утверждении распорядительных документов.

Последующий финансовый контроль (ревизию) по завершенным финансово-хозяйственным операциям организуют руководители подразделений системы МЧС России, имеющие штатный ревизионный аппарат, и начальники этих аппаратов.

Проведение ревизий в системе МЧС России осуществляют:

- Контрольно-ревизионное управление (КРУ) МЧС России в подразделениях системы Министерства, финансирование которых осуществляется централизованно Главным финансово-экономическим управлением МЧС России.

- Ревизионные аппараты Главного командования внутренних войск - в подведомственных или непосредственно подчиненных подразделениях.

- Ревизионные аппараты региональных центров МЧС, субъектов Российской Федерации, соответственно в подчиненных им подразделениях.

- Окружные управления материально-технического и военного снабжения МЧС России - в подчиненных подразделениях, а также приписанных на снабжение подразделениях системы Министерства.

КРУ МЧС России осуществляет общее руководство ревизионной работой и контроль за ее состоянием в системе МЧС России.

Структура, численность и штаты ревизионных аппаратов утверждаются в установленном порядке.

ТЕМА 2.6. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

1. Предпосылки формирования новой концепции управления пожарным риском в современных условиях.

2. Экономические методы управления пожарным риском. Механизмы перераспределения пожарного риска. Страхование.

3. Механизмы экономической ответственности и экономического стимулирования.

1. Предпосылки формирования новой концепции управления пожарным риском в современных условиях.

Монтаж новой социально-экономической системы в России, сопровождающийся трансформацией государственной собственности, актуализировал проблему обеспечения пожарной безопасности объектов национальной экономики и населенных пунктов.

Пожарная безопасность является необходимым условием успешного решения важнейших социально-экономических проблем общества и государства, а также устойчивого и динамичного развития экономики.

Можно утвердительно сказать, что в современных условиях перехода назрела объективная необходимость формирования новой концепции управления пожарным риском, учитывающей размеры опасности и величины экономических потерь как в производственной, так и в социальных сферах, использующей методы системного анализа, оптимизации и социологических прогнозов.

Создание принципиально новой концепции пожарной безопасности настоятельно требует приведения нормативно-правовой базы в соответствие с рыночными условиями функционирования экономической системы.

До последнего времени в нашей стране развитие пожарной охраны осуществлялось экстенсивным путем (за счет увеличения ее численности) и использовались, главным образом, административные методы управления пожарным риском.

К административным методам управления пожарным риском следует отнести:

- оснащение и содержание пожарной охраны;
- разработку и контроль противопожарных требований, содержащихся в строительных нормах и правилах (СНиП);
- лицензирование;
- сертификацию;

- безвозмездное финансирование;
- льготное кредитование;
- целевые комплексные программы;
- специальные денежные фонды.

Использование только чисто административных методов управления пожарным риском становится не приемлемым по целому ряду причин.

Во-первых, в условиях трансформации экономической системы возрастают объем и сложность работы по обеспечению пожарной безопасности всего комплекса национальной экономики, что даже удвоение существующей численности пожарной охраны при нынешних формах и методах этой работы не позволят добиться необходимого уровня противопожарной защиты.

Во-вторых, в условиях дальнейшей приватизации государственной собственности не трудно предвидеть такое течение событий, когда реальные собственники предприятий предпочтут отказаться от содержания пожарной охраны на этих объектах, компенсировав это внедрением системы противопожарной автоматики.

Необходимо учесть, что в настоящее время более 50 % пожаров происходит на объектах с частной формой собственности. Трансформация государственной собственности и формирование на этой основе предприятий (фирм) с различными организационно-правовыми формами, целью которых в конечном итоге является получение максимально возможной прибыли, выдвигает на первый план экономические методы управления в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Следует пояснить, что понятия административных и экономических методов не свободны от элементов условности, хотя понятие «экономические методы» все чаще встречается в литературе и большинством авторов, признается, что процесс управления вообще предполагает использование в сочетании административных и экономических методов, в экономической науке еще не сложилось достаточно четкого понимания, классификации экономических методов. В силу этой условности целесообразно считать административные методы механизмами прямого действия, а экономические - косвенного воздействия.

Экономические методы управления пожарным риском, на наш взгляд включают:

- механизмы перераспределения риска (страхование);
- механизмы экономической ответственности (штрафные санкции за превышение предельно-допустимого уровня пожарного риска);
- механизмы экономического стимулирования;

- рыночные механизмы регулирования риска (реализация квот на уровень пожарного риска, совместное страхование рисков).

Максимизация прибыли, как было сказано выше, являясь одним из основных мотивов предпринимательства, побуждает в рыночной среде производственно-экономические системы (ПЭС) к активной финансово-хозяйственной деятельности. Данная мотивация реализуется через непосредственное взаимодействие ПЭС и внешней среды, которая по сути является источником пожарного риска. В свою очередь же пожарная безопасность является необходимым условием устойчивого динамичного развития ПЭС.

Использование экономических методов управления пожарным риском позволит наиболее полно учитывать, с одной стороны, интересы государства в области обеспечения пожарной безопасности, а с другой стороны, заинтересованность отдельных хозяйствующих субъектов (ПЭС).

2. Экономические методы управления пожарным риском. Механизмы перераспределения пожарного риска. Страхование.

Наиболее действенным стимулом обеспечения пожарной безопасности является противопожарное страхование. Федеральным законом «О пожарной безопасности» предусмотрено противопожарное страхование, которое осуществляется в двух формах - обязательной и добровольной. Порядок и условия противопожарного страхования устанавливаются Федеральным законом. Перечень предприятий, подлежащих обязательному противопожарному страхованию, определяется Правительством Российской Федерации. В настоящее время разрабатывается проект Закона об обязательном противопожарном страховании.

Законопроектом устанавливается, что в указанный перечень планируется внести только наиболее важные пожароопасные предприятия (с балансовой стоимостью имущества более 700 млн руб.). Предприятия должны застраховать 50 % балансовой стоимости своего имущества, а также гражданскую ответственность за вред, который может быть причинен пожаром имуществу, жизни и здоровью третьих лиц. В стадии разработки находятся Постановления Правительства Российской Федерации о ставках обязательного страхования, а также тарифах, скидках и надбавках.

В целях реализации мер пожарной безопасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, создаются фонды пожарной безопасности, формируемые за счет отчислений из сумм страховых платежей по противопожарному страхованию, в размере не менее пяти процентов от этих сумм. В нем определен новый подход к государственному регулированию проблем пожарной безопасности. Фонды

пожарной безопасности и их филиалы, управляемые ГПС через попечительские советы, будут концентрировать финансовые средства, образуемые от обязательных отчислений. Посредством фондов пожарной безопасности будет организовано взаимодействие ГПС со страховыми компаниями, страховыми органами и страхователями.

Эффективное функционирование противопожарного страхования предполагает реализацию ряда основополагающих принципов:

- первый - тесная увязка противопожарного страхования с картами риска и распределение страховых взносов между объектами в зависимости от ожидаемых потерь;
- второй - обязательное страхование объектов повышенного риска и их работников;
- третий - превращение противопожарного страхования в важнейшее звено контроля за уровнем пожарной безопасности в регионе.

Стимулирующее воздействие противопожарного страхования заключается в разработке системы страховых тарифов, дифференцированных по видам объектов с учетом уровня их пожарной опасности. Например, чем выше уровень пожарной безопасности, тем меньше величина страхового взноса и наоборот.

Страховая деятельность в области пожарных рисков позволяет защитить имущественные интересы ПЭС, создать условия для решения сложных финансовых вопросов, а также осуществить своего рода контроль за уровнем пожарной безопасности. В этих целях необходимо поднять организацию страхового дела на качественно новый уровень. Особенно важные и сложные проблемы в этом аспекте связаны с установлением страховых тарифов, обеспечивающих заинтересованность ПЭС (страхователя) и страховой организации (страховщика), а также с разработкой надбавок и скидок с этих тарифов в зависимости от уровня пожарной опасности.

Следует отметить, что эти проблемы невозможно решить без детальной проработки вопросов: величины и эффективности затрат на обеспечение достаточного уровня пожарной безопасности; вероятности наступления страхового события в различных ПЭС; размера возможного ущерба от пожаров как прямого, так и косвенного.

Следует отметить что, определение тарифов по любому виду страхования (актуарные расчеты) представляют собой процесс, в ходе которого определяются расходы на страхование объекта. С помощью актуарных расчетов определяются себестоимость и стоимость услуги, оказываемой страховщиком страхователю.

Страховщик – организация (юридическое лицо), проводящая страхование, принимающая на себя обязательство возместить ущерб или выплатить страховую сумму, а также ведающая вопросами создания и расходования страхового фонда.

Страхователь – физическое или юридическое лицо, уплачивающее денежные (страховые) взносы и имеющее право по закону или на основе договора получить денежную сумму при наступлении страхового случая.

Страховой случай – фактически произошедшее страховое событие, в связи с негативными или иными оговоренными последствиями которого может быть выплачено страховое возмещение или страховая сумма.

Актуарные расчеты определяют долю участия каждого страхователя в создании страхового фонда то есть определяются размеры страховых тарифов.

Страховой фонд является элементом общественного воспроизводства и создается в форме резерва материальных и денежных средств для покрытия чрезвычайного ущерба, причиняемого обществу стихийными бедствиями, пожарами, техногенными катастрофами и различного рода случайностями.

Страховой тариф – это цена страхового риска и других расходов, адекватное денежное выражение обязательств страховщика по заключенному договору страхования.

Основу страхового тарифа составляет нетто-ставка. Она предназначена для покрытия текущих страховых выплат по обязательному противопожарному страхованию.

Основная часть нетто-ставки соответствует средним выплатам страховщика, зависящим от среднего страхового возмещения, средней страховой суммы и частоты возникновения пожара. Основная часть нетто-ставки рассчитывается в рублях со 100 рублей или 1 млн. рублей страховой суммы.

Определение страховых тарифов предопределяет наличие статистической информации о страховом поле, поэтому для их разработки требуется предварительно провести сбор, обработку и анализ экономических показателей и последствий пожаров на объектах, подлежащих обязательному противопожарному страхованию. Это подтверждает и многолетний опыт проведения страховых операций во всем мире, который показал, что все актуарные расчеты основываются на статистической обработке данных о страховом поле и последствиях страховых случаев.

Страховые тарифы следует дифференцировать, определять по группам отраслей экономики, имеющих одинаковый уровень пожарной опасности. Группировку отраслей экономики по уровню пожарной опасности проводят на основании показателя убыточности пожаров, определяемого как отношение среднего страхового возмещения от пожара к средней страховой сумме.

К преимуществам данного подхода можно отнести:

- возможность распространения его как на отдельное предприятие, так и на отдельную отрасль или регион;

- возможность учета последствий пожаров относительно к защищаемым материальным ценностям;

- возможность представления составляющих критерия убыточности пожара в стоимостной форме.

Вторая составляющая нетто-ставки - рисковая надбавка. Она вводится для того, чтобы учесть вероятное превышение фактическим количеством пожаров их среднего числа. Рисковая надбавка зависит еще от следующих параметров: количества договоров со сроком действия, равным сроку страхования, среднеквадратического отклонения страховых возмещений и гарантии безопасности страхования.

При расчете рискованной надбавки используется коэффициент, зависящий от гарантии безопасности страхования, равный 1,645, предполагая, что страховые компании стремятся с вероятностью 0,95 обеспечить непревышение возможными страховыми возмещениями собранных взносов.

Рассчитав нетто-ставку, нетрудно определить брутто-тариф или брутто-ставку. Это ставка страхового взноса с единицы страховой суммы или объекта страхования. Для расчета брутто-ставки требуется кроме нетто-ставки и нагрузка. Она предназначена для покрытия затрат на проведение страхования и создание резерва или фонда предупредительных, в т. ч. противопожарных мероприятий.

Нагрузка определяется страховой компанией самостоятельно на основе бухгалтерских данных о фактических затратах на проведение страхования и создание фонда превентивных противопожарных и других мероприятий.

3. Механизмы экономической ответственности и экономического стимулирования.

Достаточно эффективными (с точки зрения управления пожарным риском) могут стать механизмы экономической ответственности, которые предполагают систему норм или нормативов, отклонение от которых ведет к определенным экономическим санкциям. Например, штрафам за превышение нормативной величины уровня пожарной опасности.

Механизмы экономического стимулирования представлены механизмом льготного налогообложения, механизмом ускоренной амортизации и т.д.

К механизмам экономического стимулирования следует также относить и механизм перераспределения риска, то есть противопожарного страхования.

Механизм льготного налогообложения построен на принципе соотношения фактического и предельно допустимого уровня пожарного риска. Размер налоговой

ставки на прибыль увеличивается в случае превышения значения фактического уровня пожарного риска по отношению к предельно допустимому и, наоборот, уменьшается, если имеется обратное соотношение. Данный механизм стимулирует ПЭС в повышении уровня пожарной безопасности, так как оставляет в ее распоряжении дополнительные финансовые ресурсы, которые могут пойти как на расширенное воспроизводство, так и финансирование дополнительных пожарно-профилактических мероприятий, связанных с дальнейшим снижением уровня пожарного риска. Стимулирующую роль могут сыграть механизмы ускоренной амортизации. Вполне понятно, что действие данного механизма распространяется на ту часть основных фондов, которая непосредственно используется для обеспечения требуемого уровня пожарной безопасности.

Целесообразным является также освобождение от уплаты налога на имущество основных фондов пожарно-технического назначения.

Особое значение в условиях трансформации экономической системы принадлежит собственно рыночным механизмам в сфере управления фактором пожарного риска. Рыночные механизмы регулирования пожарным риском, вне всякого сомнения, представляют интерес, так как именно они функционируют на основе принципов рыночной экономики и действуют автоматически.

Один из рыночных механизмов регулирования пожарным риском связан с реализацией квот на уровень пожарного риска по рыночным ценам, формирующийся под воздействием механизма спроса и предложения. Действие данного механизма аналогично концепции экологической лицензии, разработанной в конце 70-х годов в США, которая впоследствии стала реальным рыночным рычагом регулирования в сфере природоохранительной деятельности.

В основе другого рыночного механизма лежит принцип совместного противопожарного страхования фирм, имеющих фактически разные уровни пожарного риска. Механизм его функционирования прост. По всем фирмам определяется средний уровень пожарного риска. Фирмы, уровень пожарного риска которых выше среднего, платят разность тем фирмам, у которых уровень пожарного риска ниже среднего. В случае пожара на одной из фирм, каждая фирма участвует в компенсации экономических потерь в равной доле. Механизм совместного противопожарного страхования ориентирует фирмы с более высоким уровнем пожарного риска на достижение среднего уровня пожарного риска, а фирмы со средним и ниже уровнем пожарного риска к его снижению, тем самым стимулируя через систему платежей фирмы к дальнейшему уменьшению уровня пожарного риска.

Вполне закономерным можно считать, что без действующей системы оценки уровня пожарного риска экономические методы управления им не выполнят своего стимулирующего воздействия.

При всех достоинствах использования экономических методов управления пожарным риском нельзя сбрасывать со счетов административные методы. Только комплексное использование и рациональное соотношение административных и экономических методов управления пожарным риском в условиях рыночной экономики позволит наиболее полно учитывать интересы как государства, так и интересы каждого в отдельности элемента хозяйственной системы в вопросах обеспечения пожарной безопасности.

Заключение

Наука о пожарной безопасности вскрывает глубинные тайны процессов, явлений, знание которых необходимы для решения задач, поставленных практикой и обществом. Находясь в диалектической связи и противоречии с насущными требованиями общества, пожарная наука создаёт плацдарм для дальнейшего наступательного движения технического прогресса в области пожарозащищённости.

Человеку, далёкому от проблем пожарной безопасности, трудно представить себе диапазон и глубину пожарной науки.

Развитие пожарной науки привело к созданию в рамках научных дисциплин самостоятельных направлений, которые в начале развивались «вглубь» обособленно и самостоятельно. Происходила их дифференциация с внутренним разделением на темы с решением частных задач. С развитием общества появлялись новые проблемы пожарной безопасности, решение которых требовало привлечения знаний смежных наук; создавались новые научные направления. В последние десятилетия появились экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности.

В настоящее время, по нашему мнению, происходит активное взаимопроникновение научных дисциплин.

В этом случае без научных методов познания, научного прогноза развития науки не обойтись.

От экономической науки требуются рекомендации по наилучшему (оптимальному) управлению такими процессами обеспечения пожарной безопасности.

Эта наука в большинстве случаев остается единственным средством для принятия обоснованных решений в сложных ситуациях.

Таким образом, экономические аспекты обеспечения пожарной безопасности находят свое основательное применение в подготовке грамотных специалистов в области пожарной безопасности.