

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича  
Столетовых»  
(ВлГУ)**

**Зебницкая А.К.**

**Административное право**

**Планы семинарских и практических занятий**

**(Общая часть)**

*для студентов, обучающихся по специальности  
20.02.04 – Пожарная безопасность*

**Владимир 2016**

## Оглавление

<b>Тема № 1. Понятие, предмет и система курса «Административное право».....</b>	<b>4</b>
<b>Тема № 2. Механизм административно-правового регулирования .....</b>	<b>11</b>
<b>Тема № 3. Граждане как субъекты административного права....</b>	<b>18</b>
<b>Тема № 4. Государственные служащие.....</b>	<b>31</b>
<b>Тема № 5. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Предприятия и учреждения.....</b>	<b>40</b>
<b>Тема № 6. Общественные и иные негосударственные объединения .....</b>	<b>47</b>
<b>Тема № 7. Понятие и виды административно–правовых форм и методов государственного управления.....</b>	<b>56</b>
<b>Тема № 8. Понятие и основные принципы административного процесса.....</b>	<b>73</b>
<b>Тема № 9. Обеспечение законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.....</b>	<b>82</b>

## Общая часть.

### Тема № 1. Понятие, предмет и система курса «Административное право»

Семинар: 2 часа

#### План

1. Понятие, черты, функции и принципы государственного управления.
2. Характеристика отрасли административного права.
3. Взаимосвязь административного права с другими отраслями права.
4. Административное право как учебная дисциплина и как наука.

*Цель:* Углубить знания студентов о государственном управлении как составляющей предмета административного права, об административном праве как отрасли, науке и учебной дисциплине.

В ответе на первый вопрос следует раскрыть понятие и признаки государственного управления как вида публичной деятельности. Необходимо отметить, что указанный термин стал мало употребляться при характеристике публичных органов, в советский период он имел большее распространение и важное значение. Теперь вместо принципа «разделения труда» стал действовать принцип «разделение власти». Далее отвечающий характеризует принципы и функции государственного управления. Для полного ответа необходимо прибегнуть к классификации данных понятий, примерам из нормативных актов. Так, функции государственного управления принято делить на основные и обеспечительные, принципы – на общеправовые, межотраслевые и специальные. Кроме того, студент должен сравнить термины «органы государственного управления» и «органы исполнительной власти»

Освещение второго вопроса целесообразно начать с признаков, характеризующих отрасль права, исходя из положений общей теории права и государства. За признаки отрасли административного права необходимо взять предмет, метод правового регулирования, систему и источники. У каждого из указанных элементов необходимо раскрыть сущность. Далее, основываясь в первую очередь на нормах Конституции Российской Федерации и других нормативных актах, определить предмет и метод административно-правового регулирования. При этом выводы студента должны подкрепляться примерами из нормативных актов. Система административного права значительно отличается от построения иных отраслей права России, это требуется доказать отвечающему. Неслучайно наличие данных

предмета и системы позволяют ученым-административистам делать выводы о необходимости пересмотра общественных отношений, входящих в предмет административного права. Источниками отрасли административного права являются нормативные правовые акты, содержащие административно-правовые нормы. Их можно разделить на виды в зависимости от уровня нормативного акта, органа, их издавшего. Следует обратить внимание на акты, принимаемые органами судебной власти. И ответить на вопрос, можно ли их отнести к источникам административного права, и почему?

Для закрепления теоретических знаний и уяснения места административного права в системе отраслей российского права ответ на третий вопрос должен содержать сравнительный анализ административного права с иными отраслями права (конституционным, уголовным, трудовым, гражданским). За критерии сравнения следует устанавливать признаки отрасли права. Раскрытие данного вопроса представляется достаточно важным, поскольку отрасли права имеют схожие черты и подчас разграничить нормы той или иной отрасли права видится достаточно сложным. К примеру, более 100 составов преступлений и административных правонарушений фактически имеют одинаковые признаки, что создает определенные сложности для квалификации содеянного лицом, а в будущем – для выбора соответствующего юридического процесса. Ответ студента на данный вопрос должен содержать нормы законов (подзаконных актов), а также примеры правоприменительной практики

Административное право принято рассматривать не только как отрасль права. Определенный познавательный интерес имеет наука и учебная дисциплина административного права. В четвертом ответе необходимо раскрыть данные понятия, провести между ними различия по решаемым задачам, предмету изучения. Для полноты ответа студент раскрывает становление административного права в Европе – от камералистики до административного права. При этом не только констатируются факты, но и объясняются их предпосылки, называются видные российские ученые в области административного права (в историческом аспекте и действующие). Как учебная дисциплина административное право относится к базовой обязательной части образовательной программы для студентов юридического образовательного учреждения (организации). Необходимо раскрыть цель данного курса, объем часов, виды занятий и формы контроля знаний студентов.

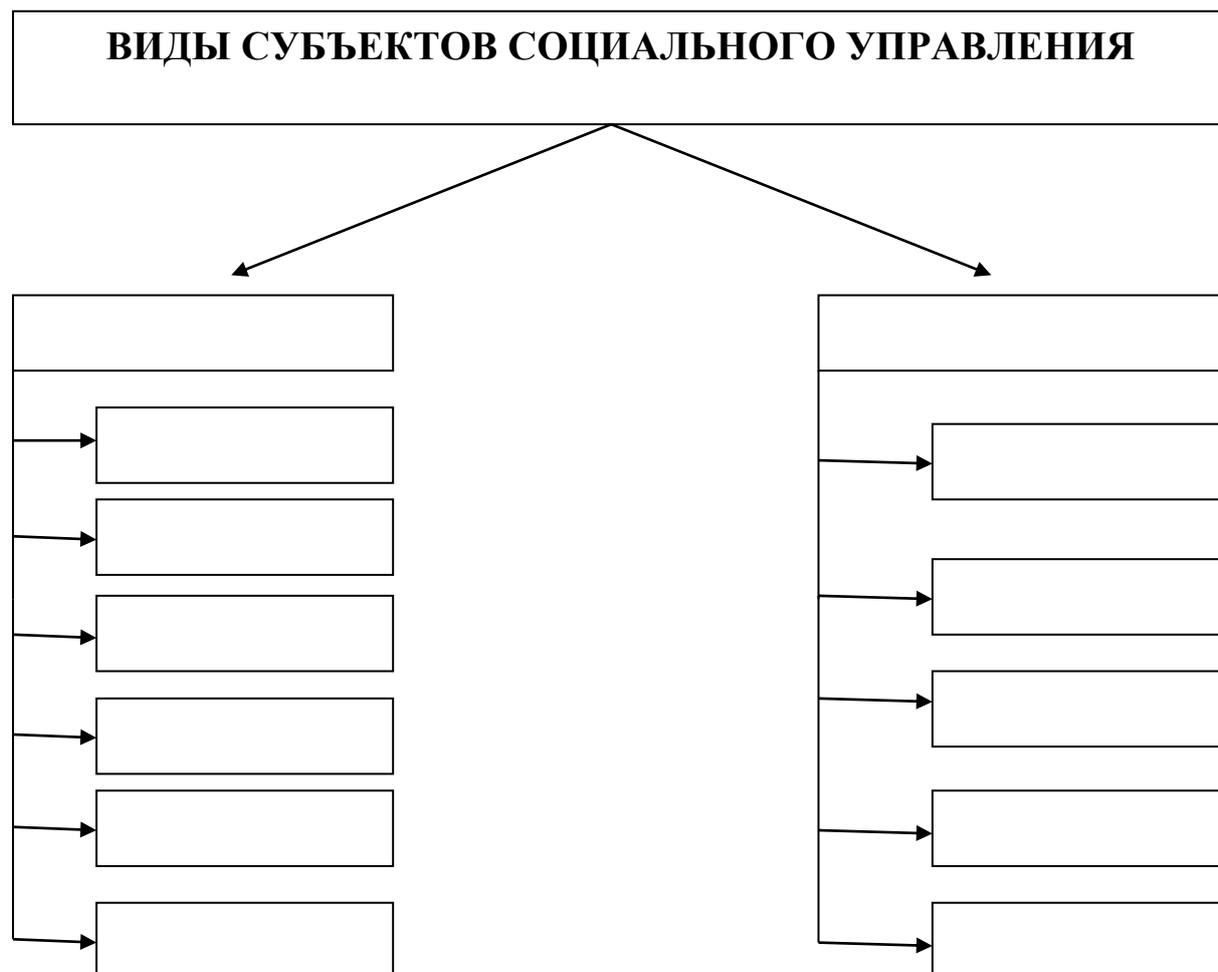
Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие задания:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- соотношение управления, государственного и социального управления;
- взаимосвязь государственного управления и исполнительной власти;
- источники административного права;
- понятие административного права в зарубежных странах;
- акты органов судебной власти в системе источников административного права.

2. Одному из студентов подготовить реферат на тему: «Основные этапы развития науки административного права».

3. Схематично в тетрадях для самоконтроля выделить субъектов социального управления. Пример оформления схемы приведен ниже:



## Литература:

### Основная

1. Административное право зарубежных стран: учебник / В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич и др.; под ред. В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 432 с.
2. Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной. – М.: Спарк, 2003. – 464 с.
3. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.
4. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
5. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
6. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
7. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
8. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ–Медиа, 2013. – 921 с.
9. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
10. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
11. Конин, Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

#### Дополнительная

1. Аврутин, Ю.Е. К вопросу о понятиях и дефинициях в административно–правовой теории и практике / Ю.Е. Аврутин // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 4-8.
2. Антонова, В.П. Состояние и перспективы развития науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») / В.П. Антонова // Государство и право. – 2002. – № 11. – С. 5-53.
3. Байтин, М.И. О методологическом значении и предмете общей теории государства и права / М.И. Байтин // Государство и право. – 2007. – № 4. – С. 5-9.
4. Бахрах, Д.Н. Акты правосудия как источники административного права / Д.Н. Бахрах, А.Л. Бурков // Журнал российского права. – 2004. – № 2. – С. 11-22.
5. Бахрах, Д.Н. О предмете административного права России / Д.Н. Бахрах // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 31-38.
6. Бельский, К.С. Административное право и административно–правовая наука в период Великой отечественной войны и в первые послевоенные годы / К.С. Бельский // Государство и право. – 2005. – № 9. – С. 70-76.
7. Зеленцов, А.Б. Административный процесс и административно–процессуальное право в России: концептуальные проблемы современного развития / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 3-15.
8. Канунникова, Н.Г. К вопросу о понятии административного права // Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. – 2013. – № 7. – С. 45-47.
9. Колпаков, В.К. О предмете административного права Украины / В.К. Колпаков // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 60-66.
10. Кононов, П.И. О некоторых дискуссионных вопросах понимания предмета современного российского административного права / П.И.

Кононов // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 4-8.

11. Кононов, П.И. О предмете современного российского административного права / П.И. Кононов // Административное право и процесс. – 2011. – № 3. – С. 2-6.

12. Купреев, С.С. К дискуссии о новой системе административного права / С.С. Купреев // Административное право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 7-9.

13. Манохин, В.М. Дополнения к структуре административного права / В.М. Манохин // Административное право и процесс. – 2013. – № 11. – С. 3-9.

14. Марченкова, Е.М. Научная конференция по административному праву / Е.М. Марченкова // Журнал российского права. – 2002. – № 2. – С. 159-166.

15. Махина, С.Н. Сущность и системные характеристики политико-правовой категории «децентрализация» в современном демократическом государстве / С.Н. Махина // Государство и право. – 2006. – № 7. – С. 21-30.

16. Мигачев, Ю.И. Государственное управление в сфере образовательной и научной деятельности (правовые и информационные аспекты) / Ю.И. Мигачев, Л.А. Петручак // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 2. – С. 184-189.

17. Мицкевич, Л.А. Понятие государственного управления в административном праве Германии / Л.А. Мицкевич // Государство и право. – 2002. – № 6. – С. 85-90.

18. Ольков А. Проблема административного законодательства / А. Ольков // Законность. – 2010. – № 7. – С. 53-54.

19. Ордина, О.Н. К вопросу о принятии административно-процедурного кодекса Российской Федерации / О.Н. Ордина // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 48-50.

20. Ордина, О.Н. Международные акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права, как источники административного права / О.Н. Ордина // Административное право и процесс. – 2015. – № 3. – С. 63-65.

21. Подопригора, Р.А. Административное право в постсоветском Казахстане: история и реалии / Р.А. Подопригора // Административное право и процесс. – 2013. – № 7. – С. 71-75.

22. Понкин, И.В. Теория государственного управления: государство–дистопия / И.В. Понкин // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 11-14.

23. Пуделька, Й. Современное состояние и перспективы развития административного права на постсоветском пространстве и в государствах Центральной Азии / Й. Пуделька // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 77-82.
24. Салищева, Н.Г. О совершенствовании положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (По материалам Верховного суда Российской Федерации) / Н.Г. Салищева, А.Ю. Якимов // Государство и право. – 2011. – № 9. – С. 34–44.
25. Серков, П.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации / П.П. Серков // Административное право и процесс. – 2015. – № 2. – С. 29-33.
26. Соловей, Ю.П. Некоторые размышления о полицейском праве / Ю.П. Соловей // Административное право и процесс. – 2013. – № 7. – С. 2-14.
27. Стариков, Ю.Н. Реализация Конституции Российской Федерации и современное административное право / Ю.Н. Стариков // Закон. – 2013. – № 12. – С. 81-96.
28. Стариков, Ю.Н. Реализация конституционных гарантий и модернизация административно-правового регулирования / Ю.Н. Стариков // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 2-13.
29. Тихомиров, Ю.А. Современная теория административного права / Ю.А. Тихомиров // Государство и право. – 2004. – № 11. – С. 10-18.
30. Ухов, В.Ю. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права / В.Ю. Ухов, А.И. Каплунов // Государство и право. – 2011. – № 7. – С. 107-115; 2012. – № 10. – С. 96-106 (Материалы научно-практической конференции).
31. Черемисина, А.О. Принцип целесообразности в деятельности органов исполнительной власти / А.О. Черемисина // Административное право и процесс. – 2013. – № 3. – С. 66-67.
32. Чиркин В.Е. Заметки к дискуссии о юридическом лице публичного права / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2010. – № 7. – С. 23-30.
33. Чиркин В.Е. Предметы ведения Федерации и ее субъектов: разграничение, сотрудничество, субсидиарность / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2002. – № 5. – С. 5-12.

## **Тема № 2. Механизм административно–правового регулирования**

### **Семинар: 2 часа**

#### **План**

1. Понятие и значение механизма административно-правового регулирования, определение его основных элементов.
2. Административно-правовая норма: понятие, особенности, структура.
3. Виды административно-правовых норм.
4. Формы (способы) реализации административно-правовых норм.
5. Понятие, особенности и виды административно-правовых отношений.

*Цель:* Углубить знания студентов о сущности и особенностях элементов механизма административно-правового регулирования – административно-правовых нормах и административно-правовых отношениях.

В ответе на первый вопрос следует остановиться на понятии, сущности и значении механизма административно-правового регулирования как совокупности согласованных элементов, с помощью которых происходит воздействие на общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации исполнительной власти. Далее следует назвать указанные элементы и дать их определение. Подробно отвечающий раскрывает сущность и значение актов толкования и применения. При этом теоретические позиции подкрепляются примерами из нормативно-правовых актов и материалов правоохранительных и судебных органов. Студенту для ответа на поставленный вопрос помогут знания, приобретенные им при изучении механизма правового регулирования в рамках теории государства и права.

Второй ответ посвящен правовой характеристике административно-правовой нормы. Она выступает регулятором общественных отношений, которые имеют место в сфере исполнительной власти (государственного управления). Данная норма имеет свои особенности, которые проявляются в следующем: специфике регулируемых ей общественных отношений (сфера, субъекты, неравное положение участников), обеспечении ее реализации (наличие мер административного принуждения), особенностях метода правового регулирования, затрагивании отношений, которые регулируются в основном нормами других отраслей права и др. Административно-правовая норма имеет свою структуру, которая в целом воспроизводит внутреннее строение

правовой нормы, изученное студентами в рамках теории государства и права. Студент, раскрывая элементы структуры (гипотезу, диспозицию и санкцию), акцентирует внимание на сущности и классификации данных частей применительно к административному праву. Кроме того, ученые-административисты в зависимости от характера наступивших последствий (неблагоприятных и благоприятных для субъекта) выделяют санкцию и поощрение. В теории права предпочтение отдается делению санкции правовой нормы на положительную и отрицательную. Ответ подкрепляется примерами из нормативных правовых актов и правоприменительной практики, собственными выводами по рассматриваемым проблемам. В частности, санкция воспроизводит административные наказания или она должна рассматриваться в широком смысле, санкция всегда имеет место, если не исполняется диспозиция административно-правовой нормы и др.

Классификация любого явления (понятия) не может быть исчерпывающей, всегда у отвечающих есть возможность отстоять свою точку зрения в делении норм административного права по различным основаниям. Для этого в ответе на третий вопрос следует аргументировать свою точку зрения и на примерах ее подтвердить. Существует множество оснований для деления административно-правовых норм, которые можно заимствовать из теории государства и права. Наиболее распространенными видами правовых норм (административно-правовых норм) являются: по предмету регулирования (содержанию); по методу воздействия на поведение субъектов административного права; по форме предписания; по пределу действия (в пространстве, во времени, по субъектам); по месту и роли в механизме административно-правового регулирования, по форме выражения правовых норм и др. Например, можно за основание классификации взять источники административного права по их юридической силе.

Следует отметить, что внимательное изучение сущности и особенностей административно-правовых норм должно способствовать правильному претворению их в жизнь. С этой целью в четвертом ответе необходимо заострить внимание на способах (формах) реализации норм административного права. В первую очередь следует охарактеризовать такие способы, которые рассчитаны для любого субъекта административного права: использование, исполнение и соблюдение. Для этого отвечающий не только раскрывает сущность поведения субъекта права

применительно к каждому из способов реализации, но и определяет связь между способом реализации и диспозицией административно-правовой нормы. Обращает внимание тот факт, что ответственность за нарушение правовой нормы наступает, как правило, в том случае, когда диспозиция (правило поведения) нормы не соответствует способу ее реализации. Например, гражданин Российской Федерации при исполнении ему 20 лет обязан в течение одного месяца после дня рождения предоставить необходимые документы для обмена паспорта. В этом случае речь идет об активном поведении субъекта права (исполнении), в противном случае (пассивном его поведении) обязанность не исполняется, что приводит к привлечению к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

Применение административно-правовой нормы является специфической формой ее реализации, поскольку она относится только к полномочному субъекту праву, что четко предписано нормативно-правовым актом. В частности, тот же КоАП РФ в статьях главы 27 применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях разрешает только должностным лицам соответствующих государственных органов, что еще раз подчеркивает особенности применения норм административного права.

Заключительный ответ посвящается административно-правовым отношениям. Его следует начать с определения данного отношения, которое должно подчеркивать его сущность. В продолжение ответа студент раскрывает особенности общественного отношения, которое регулируется нормами административного права и складывается в сфере реализации функций исполнительной власти (государственного управления). За особенности можно взять следующие черты: принцип, по которому строятся данные отношения, какой из его участников является обязательным и в чем это проявляется, инициативность возникновения, изменения и прекращения административного правоотношения, а также вопросы юридической ответственности участников отношения в случае выявления фиксации их нарушения.

Состав административного правоотношения следует характеризовать посредством следующих элементов: объекта, субъектов, содержания и юридических фактов. Каждый из них подлежит правовой характеристике, которая подкрепляется

примерами из нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. В завершение ответа приводится классификация административно–правовых отношений, исходя из оснований, предложенных и аргументированных студентом.

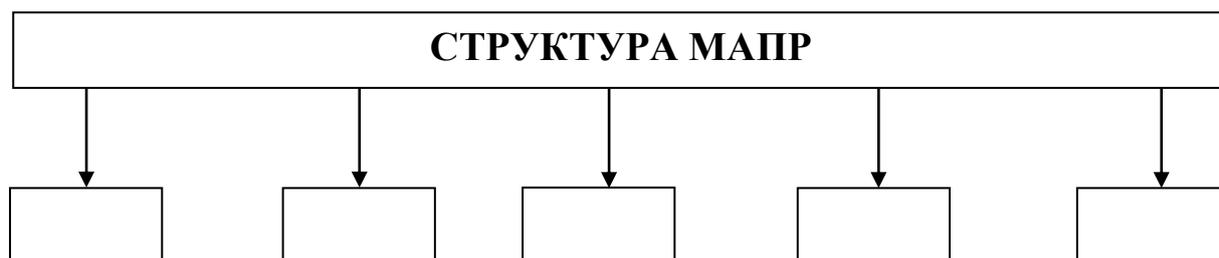
Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- толкование административно-правовых норм;
- принципы административного права;
- система административного права в зарубежных странах;
- условия возникновения административно-правовых отношений.

2. Одному из студентов подготовить реферат на тему: «Сущность и виды административно-правовых отношений в сфере деятельности правоохранительных органов».

3. Схематично в тетрадях для самоконтроля изобразите структуру механизма административно-правового регулирования. Пример оформления схемы приведен ниже:



### **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний по данной теме.

#### ***Выполнить следующие задания.***

1. Подобрать в нормативно-правовых актах примеры:

- а) обязывающих, управомачивающих и запрещающих административно–правовых норм;
- б) материальных и процессуальных административно-правовых норм.

2. Выбрать в нормативно-правовых актах статьи (части, пункты) в каждой из которых изложены:

- а) только диспозиция, а гипотеза нормы подразумевается;
- б) гипотеза и диспозиция административно-правовой нормы;

в) две (или более) нормы в одной статье (пункте).

3. На конкретных жизненных примерах ссылаясь на соответствующие положения нормативных правовых актов подтвердите (опровергните) тезис о том, что управленческие отношения существуют не только в процессе реализации исполнительной власти.

4. Разберите составы правоотношений, которые возникли на основании:

- заключения брака в органах ЗАГС;
- регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

- обращения гражданина в органы внутренних дел по поводу непристойного поведения соседа по лестничной площадке многоквартирного дома.

5. Составить таблицу сравнительного анализа следующих отраслей права: конституционного, уголовного, гражданского и административного. За критерии различия взять предмет и метод правового регулирования, систему и источники отрасли права.

## Литература:

### Основная

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.

2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.

3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).

4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.

5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.

6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.

7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.
10. Матузов, Н.И. Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, Малько А.В. – М.: Юристъ, 2004 (глава 11). – 512 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3.
4. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
9. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

#### Дополнительная

1. Аврутин, Ю.Е. Проблемы законодательной модернизации механизма административно–правового регулирования в контексте обеспечения надлежащего публичного управления / Ю.Е. Аврутин // Административное право и процесс. – 2015. – № 8. – С. 7-14.
2. Зенин С.С. Административные регламенты в механизме нормативного правового регулирования государственных и

муниципальных услуг / С.С. Зенин // Административное право и процесс. – 2014. – № 12. – С. 27-31.

3. Зенин, С.С. Теоретические вопросы использования административных регламентов в механизме нормативного правового регулирования государственных и муниципальных услуг / С.С. Зенин // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 3. – С. 66-73.

4. Князев, С.Д. Принципы административного права РФ: Отраслевой формат и юридическое значение / С.Д. Князев // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 39-47.

5. Костенников, М.В. Принципы кодификации норм административного права / М.В. Костенников, А.В. Куракин // Государство и право. – 2006. – № 8. – С. 38-44.

6. Лапина М.А. Роль органов государственной власти в механизме административно–правового регулирования создания и деятельности международного финансового центра в Российской Федерации / М.А. Лапина // Налоги. – 2012. – № 6. – С. 9-12.

7. Саенко, С.И. Норма административного права как культурный феномен / С.И. Саенко // Государство и право. – 2010. – № 6. – С. 5-13.

8. Саенко, С.И. Реализация норм административного права: авторский взгляд, основанный на результатах предшествующих исследований / С.И. Саенко // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 15-19.

9. Сергеева, Ю.С. Механизм административно–правового регулирования противодействия экстремистской деятельности / Ю.С. Сергеева // Административное право и процесс. – 2013. – № 4. – С. 78-80.

10. Соколов, А.Ю. К вопросу о позитивных санкциях в административном праве / А.Ю. Соколов, О.А. Лакаев // Административное право и процесс. – 2015. – № 5. – С. 8-11.

11. Старилов, Ю.Н. Реализация Конституции Российской Федерации и современное административное право / Ю.Н. Старилов // Закон. – 2013. – № 12. – С. 81-96.

12. Старилов, Ю.Н. Реализация конституционных гарантий и модернизация административно–правового регулирования / Ю.Н. Старилов // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 2-13.

13. Стахов, А.И. Понятие и характерные особенности административно–процессуальных норм / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2015. – № 3. – С. 10-15.

## Тема № 3. Граждане как субъекты административного права

### Семинар: 2 часа

#### План

1. Понятие, характеристика и виды административно–правового статуса граждан России.
2. Основные права и обязанности граждан России в сфере исполнительной власти.
3. Роль правоохранительных органов в обеспечении административно-правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.
4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

*Цель:* углубить знания о содержании и видах административно-правового статуса граждан, а также о различиях правовых статусов граждан Российской Федерации и иностранных граждан (лиц без гражданства).

Первый ответ следует начать с понятия субъекта административного права. При этом отвечающий показывает соотношение между собой таких понятий, как: «субъект административного права», «субъект административного правоотношения», «субъект административного правонарушения». Наиболее распространенной классификацией видится выделение индивидуальных и коллективных субъектов (не юридических лиц, поскольку последние являются частью коллективных субъектов). Студент перечисляет субъектов относительно каждой группы данного деления. Свои выводы студент подкрепляет практическими примерами или конкретными правовыми нормами, имеющими отношение к данной проблеме. Далее дается понятие правового статуса и его элементов, после чего характеризуется административно-правовой статус (понятие, элементы, признаки). Для закрепления теоретических знаний по указанному вопросу предлагается классификация административно–правового статуса физического лица. В основу разделения статуса положена в первую очередь правовая база и характер выполняемых субъектом права функций. Отвечающий делит статус от общего к более конкретному (общий, особенный и специальный (индивидуальный)). Обязательно предложенное деление правового положения (статуса) лица требует обоснования и доказательства примерами. В завершение своего ответа студент уделяет пристальное внимание значению полученных

знаний о правовом статусе физического лица в правоприменительной деятельности.

В ответе на второй вопрос дается правовая характеристика основным элементам административно-правового статуса гражданина в сфере исполнительной власти. Первоначально следует остановиться на раскрытии понятий «право» и «обязанность». Реализация указанных элементов неразрывно связана с государственными гарантиями, которые требуют освещения. Реализация правового статуса гражданина не возможна без гарантий, иначе это «фикция». Далее деление прав и обязанностей физических лиц в сфере исполнительной власти целесообразно начать с конституционных установлений. Отвечающий отмечает, что для граждан характерны такие права и обязанности, как: политические, социальные, экономические, личные, культурные, экологические. При этом нельзя ограничиться только их перечислением, ссылаясь на правовые нормы необходимо подтвердить свои доводы.

Другая классификация прав и обязанностей физических лиц в рассматриваемой сфере показывает возможность их реализации гражданами самостоятельно без каких-либо ограничений со стороны субъекта управления (абсолютные) или реализация прав и обязанностей зависит также и от волеизъявления публичного органа (должностного лица) (относительные). Если права, бесспорно, делятся на абсолютные и относительные, то можно ли этот вывод сделать применительно к обязанностям граждан в сфере государственного управления. С одной стороны, государство должно устанавливать обязанности, исполнимые всеми гражданами, но вместе с тем существуют предписания, которые распространяются не на всех лиц, т.е. они кажутся относительными. Отвечающий должен разрешить предложенную проблему. В ходе дальнейшего ответа на данный вопрос права и обязанности граждан можно разделить на общие и специальные, а также в зависимости от сферы государственного управления, в которой они реализуются. Классификацию можно продолжить с обязательной аргументацией и практическими примерами.

Административно-правовой статус физического лица в идеальном состоянии реализуется самим гражданином. Но если нарушается правопорядок, то на помощь от правонарушений приходят правоохранительные органы. Третий ответ следует начать с понятия «правоохранительный орган» и указания на проблему об отсутствии официального определения данной публичной

организации и видов, поскольку в РФ отсутствует закон о правоохранительной службе. Поэтому с теоретических позиций отвечающий перечисляет виды правоохранительных органов, раскрывая их задачи и функции применительно к рассматриваемому вопросу. Свои выводы студент обязательно должен подтвердить примерами из нормативно-правовых актов.

В ответе на заключительный вопрос на основе анализа Конституции РФ, международных актов, Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», других законов выделяются особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. В совокупности они помогут отличить права и обязанности физических лиц между собой. Сначала приводится классификация иностранных граждан. С учетом международных актов о дипломатических и консульских сношениях можно иностранных граждан (подданных) разделить на тех, кто пользуется иммунитетом от юрисдикции РФ, и тех, кто не имеет такого статуса. Далее подробно следует остановиться на видах иностранных граждан, на которых не распространяется дипломатический иммунитет. Как правило, они отличаются друг от друга по времени и целям нахождения на территории Российской Федерации (временно пребывающий, временно проживающий, постоянно проживающий).

Для полноты ответа необходимо охарактеризовать каждый вид классификации иностранного гражданина и назвать документ, подтверждающий его законное нахождение на территории страны пребывания. При этом отвечающий обязан соотнести статус иностранного гражданина и лица без гражданства (апатрида), предложив соответствующий пример. Далее студент, указывая на ограничения и запреты в правах и обязанностях иностранных граждан, подчеркивает тем самым особенности их правового статуса. Для этого речь следует вести об избирательных правах, об участии в управлении государственными делами посредством прохождения публичной службы. При этом отмечаются особенности статуса иностранных граждан, проживающих постоянно и на законных основаниях на территории России (избирательные права, право на участие в религиозных организациях и др.).

После указывается на возможность осуществления иностранным гражданином профессиональной деятельности, если закон напрямую говорит, что она распространяется только на граждан РФ. Кроме того, законодательство РФ о чрезвычайном и военном положении также

имеет отношение к данной теме, что требует подтверждения соответствующими статьями данных законов. В отличие от иностранных граждан гражданин РФ не может быть депортирован и выдворен в административном порядке с территории Российской Федерации. Отвечающему на данный вопрос надлежит раскрыть сущность и основание данных мер принуждения, а также правовые последствия их применения. Кроме того, отдельные возможности появились у иностранных граждан в части прохождения государственной службы. Студент должен выявить их и сообщить в своем ответе.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- соотношение правового положения и правового статуса гражданина;
- виды административно–правовых статусов граждан;
- абсолютные и относительные права и обязанности граждан в сфере государственного управления;
- классификация иностранных граждан.

2. Схематично в тетрадях для самоконтроля укажите виды субъектов административного права. Пример оформления схемы приведен ниже:



## Практические занятия: 2 часа

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

### Решите задачи.

1. Гражданка Украины прибыла в РФ к своей матери на несколько дней. Однако в день приезда у нее начались преждевременные роды, и она была госпитализирована в одну из клиник города, где родила дочь. Впоследствии данная гражданка приняла решение не возвращаться в Украину, а постоянно поселиться в России. Она также обратилась с заявлением о признании дочери гражданкой РФ по рождению, поскольку та родилась на территории РФ, а она официально является ее единственным родителем.

*Оцените ситуацию.*

2. Сотрудники полиции попросили гражданина Петлякова предъявить документ, удостоверяющий его личность. Данного документа не было, и гражданин был подвергнут административному задержанию.

*Оцените ситуации. Подготовьте от имени Петлякова проект соответствующего документа.*

*Считаете ли Вы необходимым обязать граждан иметь при себе документы, удостоверяющие личность?*

### Задание.

Письменно составить перечень документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации как на территории России, так и за ее пределами.

### Литература:

#### Основная

1. Административное право зарубежных стран: учебник / В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич и др.; под ред. В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 432 с.
2. Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной. – М.: Спарк, 2003. – 464 с.
3. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киялханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.

4. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
5. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
6. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
7. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
8. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
9. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
10. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
11. Конин, Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. – 2002. – 2 февраля.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3.
5. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
9. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
10. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
11. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
12. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Верховным Советом РФ 11.02.1993 № 4462-1) // Российская газета. – 1993. – 13 марта.

#### Дополнительная

1. Административно–правовой статус человека и гражданина (Седьмые Лазаревские чтения) // Государство и право. – 2003. – № 11.
2. Адмиралова, И.А. Статус граждан как субъектов административного права и роль полиции в его обеспечении / И.А. Адмиралов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 5. – С. 430-439.
3. Архипов, С.И. Субъект права в центре правовой системы / С.И. Архипов // Государство и право. – 2005. – № 7. – С. 13-23.
4. Бадирян, Г.М. Права личности: исторические и теоретические аспекты обоснования и признания / Г.М. Бадирян // Государство и право. – 2006. – № 8. – С. 62-68.
5. Волков, А.М. Реализация публичных прав частных субъектов / А.М. Волков // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 27-32.
6. Князев, С.Д. Административно–правовой статус российских граждан: Конституционно–правовые основы реформирования / С.Д. Князев // Журнал российского права. – 2004. – № 2. – С. 23-29.
7. Купреев, С.С. Административно–правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации / С.С. Купреев // Административное право и процесс. – 2013. – № 1. – С. 53-56.
8. Лаптев, С.А. К вопросу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / С.А. Лаптев // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 50-54.

9. Миролубова, С.Ю. Право граждан на выбор места жительства: содержание и перспективы развития / С.Ю. Миролубова // Государство и право. – 2012. – № 12. – С. 13-21.
10. Ольшевская, А.В. Рассмотрение органами внутренних дел обращений граждан и сообщений в СМИ / А.В. Ольшевская, О.Н. Ордина // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 47-49 (часть первая); № 12. – С. 52-55 (часть вторая).
11. Сизов, И.Ю. К вопросу усиления административной ответственности за нарушение миграционного законодательства / И.Ю. Сизов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 971-974.
12. Стариков, Ю.Н. Реализация конституционных гарантий и модернизация административно-правового регулирования / Ю.Н. Стариков // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 2-13.
13. Степаненко, В.Е. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в РФ / В.Е. Степаненко // Закон и право. – 2003. – № 11. – С. 41-43.
14. Степаненко, Ю.В. Правоохранительная деятельность: эволюция теоретических взглядов / Ю.В. Степаненко // Административное право и процесс. – 2013. – № 1. – С. 2-11.
15. Степанов, А.В. Миграционная безопасность Российской Федерации на современном этапе: содержание, проблемы, предложения / А.В. Степанов // Административное право и процесс. – 2013. – № 3. – С. 14-18.
16. Фадеев, П.В. Проблемы оказания правоохранительными органами правовой помощи гражданам / П.В. Фадеев // Административное право и процесс. – 2013. – № 3. – С. 18-22.
17. Чиркин, В.Е. Заметки к дискуссии о юридическом лице публичного права // Государство и право. – 2010. – № 7. – С. 23-30.

После изучения 1–3 тем студент выполняет задания рейтинг-контроля № 1. Для этого ему необходимо подготовиться к выполнению письменной работы (контрольной работы или теста).

### **Вопросы к контрольному срезу по темам № 1–3**

1. Понятие и признаки государственного управления.
2. Функции государственного управления.

3. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.
4. Понятие административного права и его предмет.
5. Понятие науки административного права.
6. Этапы становления науки административного права.
7. Проблемы науки административного права.
8. Особенности метода административно-правового регулирования.
9. Система административного права.
10. Понятие и классификация источников административного права.
11. Понятие и структура нормы административного права.
12. Классификация административно-правовых норм.
13. Формы (способы) реализации административно-правовых норм.
14. Понятие административного правоотношения, его особенности.
15. Структура административно-правового отношения. Юридические факты.
16. Понятие субъекта административного права. Виды субъектов административного права.
17. Административная правосубъектность.
18. Понятие и структура административно-правового статуса гражданина.
19. Виды административно-правовых статусов физических лиц и примеры.
20. Виды прав и обязанностей граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
21. Задачи правоохранительных органов в реализации физическими лицами их административно-правового статуса.
22. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

### **Проверочный тест проверки знаний студентов по темам 1–3 курса «Административное право»**

**ВОПРОС 1.** К несвойственной функции государственного управления относится.

1. планирование
2. согласование
3. учет
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 2.** Элементами административно-правовой нормы являются:

1. объект.
2. гипотеза.
3. санкция.
4. поощрение

**ВОПРОС 3.** К органу государственного управления, понимаемому в узком смысле, относится:

1. Правительство г. Москвы
2. Совет глав Правительств СНГ
3. администрация поселка городского типа
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 4.** Запрещающие административно-правовые нормы реализуются в форме:

1. исполнения
2. соблюдения
3. использования
4. применения

**ВОПРОС 5.** Административно-правовые отношения могут возникнуть:

1. только по желанию обоих участников
2. между супругами
3. при заключении служебного контракта
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 6.** Высшим органом государственного управления (исполнительной власти) в РФ является:

1. Президент РФ
2. Государственная Дума РФ
3. Совет Федерации РФ
4. Правительство России

**ВОПРОС 7.** Обязывающие административно-правовые нормы реализуются в форме:

1. исполнения
2. соблюдения
3. использования
4. применения

**ВОПРОС 8.** В отличие от граждан РФ иностранные граждане не вправе:

1. обращаться с жалобами в официальные органы
2. участвовать в массовых мероприятиях
3. работать частными детективами
4. трудиться в качестве технического персонала государственного органа

**ВОПРОС 9.** Административно-правовые нормы по способу выражения бывают:

1. регулятивными
2. императивными
3. материальными
4. словесными

**ВОПРОС 10.** Наука, впервые изучающая управление, именовалась:

1. криминалистикой
2. камералистикой
3. криминологией
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 11.** Административно-правовые нормы по методу правового регулирования делятся на:

1. императивные
2. запрещающие
3. материальные
4. срочные

**ВОПРОС 12.** Функция, имеющая своей целью обеспечить эффективное взаимодействие всех элементов системы управления, называется:

1. прогнозированием
2. регулированием
3. координацией
4. контролем

**ВОПРОС 13.** Особенности административно–правовых отношений проявляются в том, что:

1. возникают с обязательного согласия каждой из сторон отношения
2. ответственность субъекты правоотношения при возникновении спора несут друг перед другом
3. одной из сторон выступает всегда орган судебной системы
4. они возникают и без согласия и вопреки желанию другой стороны

**ВОПРОС 14.** В общую часть административного права не входят нормы:

1. закрепляющие принципы государственного управления
2. определяющие формы и методы государственного управления
3. обеспечивающие законность управления
4. закрепляющие правовой статус органов управления обороны

**ВОПРОС 15.** Часть административно–правовой нормы, указывающая на благоприятные последствия для субъекта отношения, называется:

1. гипотезой
2. диспозицией
3. поощрением
4. санкцией

**ВОПРОС 16.** К принципам государственного управления не относится:

1. равенство граждан перед законом
2. законность

3. прогнозирование
4. объективной истины

**ВОПРОС 17.** Лицо без гражданства в отличие от иностранного гражданина на территории РФ не может:

1. выезжать за пределы РФ
2. обращаться за оказанием медицинской помощи
3. получать социальное пособие
4. находиться под опекой дипломатического представительства

**ВОПРОС 18.** К числу источников административного права относится Указ Президента РФ о:

1. принятии в гражданство РФ
2. награждении государственной наградой
3. порядке прохождения военной службы
4. все перечисленное

**ВОПРОС 19.** Иностраный гражданин (лицо без гражданства), проживающий постоянно и на законных основаниях, имеет:

1. миграционную карту
2. временное разрешение
3. вид на жительство
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 20.** Режим должного функционирования системы государственного управления в соответствии с законами именуется как:

1. законность в сфере государственного управления
2. дисциплина в сфере государственного управления
3. контроль в сфере государственного управления
4. надзор в сфере государственного управления

## **Тема № 4. Государственные служащие**

### **Семинар: 2 часа**

#### **План**

1. Понятие, признаки и принципы государственной службы.
2. Понятие государственной должности. Виды государственных должностей.
3. Правовой статус государственного служащего.
4. Классификация государственных служащих РФ.
5. Прохождение государственной службы.

*Цель:* Углубить теоретические знания о сущности, видах государственной службы, а также о содержании административно-правового статуса государственного служащего и его видах. Приобрести умения в разрешении спорных ситуаций во время прохождения государственной службы.

Ответ на первый вопрос целесообразно начать с истории возникновения и развития государственной службы в России. Провести сравнительный анализ государственной службы применительно к этапам развития нашего государства. Особое внимание при характеристике государственной службы современного периода уделить ее правовому регулированию с целью исключения нормативных актов, которые утратили юридическую силу. В продолжение своего ответа студент останавливается на признаках государственной службы, для убедительности он проводит различия между государственной службой в РФ и трудовой деятельностью, основным источником которой является Трудовой кодекс РФ. Как и любая деятельность, государственная служба строится на основополагающих идеях или положениях (принципах). Для их раскрытия необходимо провести классификацию на общеправовые и специальные, которые закреплены в Федеральном законе «О системе государственной службы в Российской Федерации» и в большей степени относятся к организации такой публичной деятельности.

В ответе на второй вопрос внимание отвечающего обращено на понятие должности, в т.ч. имеющее отношение к государственной службе. При этом следует отметить, что должность в любой организации или органе есть организационно-структурная единица, которой присущи определенные права и обязанности. Лицо, ее замещающее, на это время наделяется соответствующим правовым статусом, тем самым публичный орган (организация) распределяет свои полномочия между своими сотрудниками (служащими). Понятию государственной должности уделяется внимание, поскольку

ответ на вопрос, является тот или иной гражданин государственным служащим, содержится в уяснении понятия и сущности государственной должности. Отвечающий должен разграничить термины «государственные должности РФ, субъекта РФ» и «государственные должности государственной службы РФ, субъекта РФ», т.к. только последние имеют отношение к государственной службе. Кроме того, в ответе на поставленный вопрос раскрывается порядок учета государственных должностей как на уровне Российской Федерации, так и ее субъекта. В заключении студент дает классификацию государственных должностей: по территории реализации полномочий государственным служащим; в зависимости от принципа разделения государственной власти; по группам; категориям; от выполняемых функций (применительно к функциям должностного лица) и др.

Государственный служащий является основным субъектом административно-правовых отношений, поэтому должное внимание следует уделить его правовому статусу. Но для этого необходимо ответ начать с раскрытия понятия «государственного служащего», которое дается в законе «О системе государственной службы в РФ». После этого дается определение элементов правового статуса государственного служащего. В их число входят: служебные права и обязанности, ограничения и запреты, связанные с осуществлением государственной службы, а также социальные гарантии. При этом студент должен показать, что при приобретении гражданином РФ (в отдельных случаях иностранным гражданином) полномочий государственного служащего теряется ряд общегражданских права, и при смене статусов не происходит количественного суммирования прав и обязанностей. Также в ответе следует отделить друг от друга ограничения и запреты по государственной службе, аргументируя свои выводы законодательными нормами.

Четвертый ответ дает выступающему возможность суммировать приобретенные знания вопросов предыдущих тем и провести классификацию государственных служащих. Следует напомнить, что любое деление целого на части применительно к рассматриваемому вопросу предполагает установление оснований (критерий) для этого. В ответе необходимо вместе с видами государственных служащих приводить не только их примеры, но и показывать практическую значимость предложенной студентом классификации. Среди важных критериев выделения государственных служащих можно выделить такие, как: в зависимости от территории действия (например,

федеральные и субъектов РФ, сотрудник полиции относится к федеральным служащим, и по этой причине он в отличие от сотрудника милиции финансируется только из средств федерального бюджета); от принципа разделения властей (следует внимательно приводить их примеры, основываясь в первую очередь на определении государственной службы); от наличия вооруженности служащего; основываясь на системе государственной службы РФ; от наличия присвоения воинского или специального звания, классного чина или ранга; от выполняемых функций служащим (в первую очередь подробно остановиться на функциях должностного лица, сравнив их с функциями должностного лица как субъекта преступления). Указанную классификацию можно продолжить, например, указать наличие государственных служащих в зависимости от сферы государственного управления, в которой они реализуют свои властные полномочия. Деление государственных служащих на различные виды можно продлить, но при условии аргументации студентом.

Заключительный ответ посвящен проблемам прохождения государственной службы. Наличие базового закона «О системе государственной службы РФ» позволяет выделить наиболее общие моменты, связанные с исполнением служебных обязанностей. Студент свой ответ должен начать с определения прохождения государственной службы и перечислением ее этапов. После этого подробным образом дается правовая характеристика каждого из них. Для глубины изучения рассматриваемого вопроса отвечающий показывает не обобщенные знания порядка осуществления государственной службы в РФ, а конкретные этапы применительно к гражданской, военной и правоохранительной службе. К примеру, для кандидатов, поступающих на государственную службу, устанавливается испытание. Оно различно для каждого вида публичной службы: сроки, порядок документального закрепления, обязательность установления испытания и др. Таким же образом следует раскрывать и иные этапы службы. Рекомендуем для характеристики правоохранительной службы в виду отсутствия соответствующего федерального закона за основу взять нормы закона, закрепляющего прохождение службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Для емкого ответа на пятый вопрос студентам целесообразно подготовить таблицу сравнительного анализа прохождения государственной службы в РФ. С этой целью необходимо составить четыре столбца: первый включает в себя этапы

прохождения вида публичной службы, последующие три соответственно – виды государственной службы. При анализе нормативных правовых актов, регулирующих конкретный вид службы, студенту остается заполнить таблицу, которая поможет подготовиться к семинарскому занятию.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- правоограничения и запреты для государственных служащих;
- правовая основа деятельности государственных служащих РФ;
- государственная служба и иная трудовая деятельность.

2. Одному из студентов подготовить реферат на тему: «Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации».

## **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме

### **Задание.**

Составьте таблицу сравнительного анализа государственной службы и трудовой деятельности, за критерии различия можно взять: сущность выполняемых функций, правовое регулирование, субъекты, между которыми возникают данные правоотношения, юридические факты возникновения, изменения и прекращения тех или иных отношений и др.

### **Решите задачи**

1. Какие из перечисленных видов ответственности предусмотрены для государственных служащих – гражданско-правовая, дисциплинарная, уголовная, административная? Приведите примеры из нормативных правовых актов.

2. Какие из перечисленных ниже государственных должностей относятся к категории «руководители» гражданской службы: начальник районного управления внутренних дел, начальник юридического отдела таможни, федеральный министр, заместитель руководителя федерального агентства, Председатель Правительства РФ?

3. Гражданин С. впервые был принят на государственную должность гражданской службы с испытательным сроком шесть месяцев. По истечении данного времени он в течение двух недель продолжал государственную службу. Однако впоследствии С. был уволен с должности в связи с неудовлетворительными результатами испытания.

*Определите правомерность принятых в отношении С. решений. Объясните С. порядок его действий и от его имени подготовьте соответствующий документ.*

### **Литература:**

#### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киялханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.
2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Маркетинг, 2015. – 41 с.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. – 2002. – 2 февраля.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
9. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. I). – Ст. 6228.
10. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
11. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
12. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
13. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. – 2006. – № 1. – Ст. 118.
14. Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – 17 января.

### Дополнительная

1. Бакурова, Н.Н. О некоторых аспектах административно-правового положения судебного пристава / Н.Н. Бакурова // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 56-59.

2. Буравлев, Ю.М. О совершенствовании правового и организационного обеспечения профилактики правонарушений в системе государственной службы / Ю.М. Буравлев // Административное право и процесс. – 2015. – № 6. – С. 51-54.
3. Буравлев Ю.М. Юридическая ответственность в системе государственной службы: проблемы совершенствования / Ю.М. Буравлев // Государство и право – 2013. – № 5. – С. 5-15.
4. Буравлев, Ю.М. Гражданско-правовые аспекты регулирования ответственности государственных служащих / Ю. М. Буравлев // Арбитражный и гражданский процесс. – 2008. – № 7. – С. 29-31.
5. Буравлев, Ю.М. Основания юридической ответственности в системе государственной службы / Буравлев Ю.М. // Административное право и процесс. – 2010. – № 1. – С. 11-13.
6. Буравлев, Ю.М. Юридическая ответственность государственных служащих, обусловленная оценкой эффективности служебной деятельности / Ю.М. Буравлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 4. – С. 32-35.
7. Грабовский, И. А. Дисциплинарная ответственность на государственной гражданской службе / И. А. Грабовский, О. С. Лиликова // Юрист. – 2013. – № 17. – С. 31-32.
8. Гришковец, А.А. Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) / А.А. Гришковец // Государство и право. – 2004. – № 1. – С. 24-36.
9. Гришковец, А.А. К вопросу о реформе государственной службы (Организационно–правовые аспекты) / А.А. Гришковец // Государство и право. – 2012. – № 2. – С. 25-32.
10. Гришковец, А.А. Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы / А.А. Гришковец // Государство и право. – 2002. – № 12. – С. 11-24.
11. Добробаба, В.В. Традиции и новации в правовом регулировании института дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих Российской Федерации / В.В. Добробаба // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 3. – С. 29-31.
12. Добробаба, М.Б. Материальная ответственность государственных и муниципальных служащих: правовая природа, место в системе отраслей права / М.Б. Добробаба // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 3. – С. 26-29.

13. Добробаба, М.Б. Дисциплинарные взыскания, налагаемые на государственных гражданских служащих: проблема выбора / М.Б. Добробаба // Кадровик. – 2013. – № 5. – С. 42-47.
14. Ионов, И.А. Институт неприкосновенности отдельных категорий лиц в уголовном процессе России / И.А. Ионов // Журнал российского права. – 2003. – № 9. – С. 117-124.
15. Крылова, Е.Г. Принцип разделения властей в организации государственной службы / Е.Г. Крылова // Государство и право. – 2007. – № 11. – С. 12-19.
16. Куракин, А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы / А.В. Куракин // Государство и право. – 2002. – № 9. – С. 49-56.
17. Куракин, А.В. Вопросы использования зарубежного опыта борьбы с коррупцией в правовом регулировании государственно-служебных отношений / А.В. Куракин // Государство и право. – 2003. – № 8. – С. 35-47.
18. Куракин, А.В. Государственным служащим кодекс поведения, или концепции реформирования государственной службы – антикоррупционную направленность / А.В. Куракин // Закон и право. – 2003. – № 8. – С. 22-27.
19. Куракин, А.В. Международно-правовые и европейские стандарты административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации / А.В. Куракин // Государство и право. – 2007. – № 10. – С. 13-21.
20. Курганов, Н.А. О разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере государственной гражданской службы / Н.А. Курганов // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2013. – № 2 (25). – С. 22-25.
21. Курманов, М.М. Сущность статуса члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / М.М. Курманов // Журнал российского права. – 2003. – № 9. – С. 40-46.
22. Лунеев, В.В. Коррупция в России / В.В. Лунеев // Государство и право. – 2007. – № 11. – С. 20-27.
23. Матвеев, С.П. Современные тенденции модернизации социальной защиты государственных служащих в рамках административной реформы / С.П. Матвеев // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 52-56.

24. Матвеев, С.П. Современные тенденции модернизации социальной защиты государственных служащих в рамках административной реформы / С.П. Матвеев // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 52-56.
25. Минигулова, Д.Б. Концептуальные подходы к модели правовых отношений на государственной гражданской службе / Д.Б. Минигулова // Государство и право. – 2011. – № 8. – С. 96-100.
26. Охотский, Е.В. Правовой статус государственного служащего РФ / Е.В. Охотский // Государство и право. – 2003. – № 9. – С. 17-26.
27. Параносенков, П.М. Оценка гражданским обществом деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в период их реформирования / П.М. Параносенков // Административное право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 85-87.
28. Полевец, И.М. Правовые основы прохождения военной службы / И.М. Полевец // Административное право и процесс. – 2013. – № 4. – С. 74-77.
29. Савин, И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих / И.Г. Савин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 8. – С. 22-27.
30. Стандзень, Л.В. Совершенствование административно-правового статуса федеральных государственных гражданских служащих / Л.В. Стандзень // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 59-61.
31. Стандзень, Л.В. Совершенствование административно-правового статуса федеральных государственных гражданских служащих / Л.В. Стандзень // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 59-61.
32. Суворова, И.М. Обеспечение эффективной ответственности государственных служащих за неисполнение судебных актов / И.М. Суворова, Л. С. Мирза, Ю. В. Алимова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 2. – С. 18-21.
33. Туганов, Ю.Н. К вопросу о привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих за правонарушения коррупционной направленности / Ю. Н. Туганов, С. И. Журавлев // Российская юстиция. – 2014. – № 4. – С. 57-60.
34. Чаннов, С.Е. Акт о назначении на должность как основание возникновения служебного правоотношения на государственной гражданской службе / С.Е. Чаннов // Государство и право. – 2011. – № 7. – С. 5-13.

**Тема № 5. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Предприятия и учреждения**  
**Семинар: 2 часа**

**План**

1. Виды органов исполнительной власти. Их система.
2. Роль Президента РФ в сфере исполнительной власти России.
3. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления.
4. Административно-правовой статус предприятия, виды предприятий.
5. Административно-правовой статус учреждения, виды учреждений.

*Цель:* Углубить теоретические знания о сущности и видах органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также предприятий и учреждений, а также приобрести отдельные умения в разделении полномочий указанных субъектов административного права. Следует также заметить, что приобретенные знания нужны студентам для изучения Особенной части курса «Административное право», которая посвящена освещению построения, задач и функций исполнительных органов и организаций в соответствующей сфере публичной деятельности.

Ответ на первый вопрос следует начать со структуры органов государства, часть которых составляют органы исполнительной власти. Целесообразно провести различия терминов «органы исполнительной власти» и «органы государственного управления», показать признаки органа исполнительной власти, воспользовавшись заполненной в часы самостоятельной работы таблицей сравнительного анализа органов государственной власти. После этого перейти к классификации данных публичных органов. За критерии их деления предлагаем взять следующие основания: масштаб деятельности; сфера государственного управления; порядок разрешения подведомственных административных дел; характер компетенции; точное полное (сокращенное) название; в ведении, какого государственного органа находится и т.п. Данный перечень может быть продолжен студентом, если критерий выделения органов исполнительной власти будет аргументирован и иметь практическое применение.

Вторая часть ответа на первый вопрос посвящена системе органов исполнительной власти. В силу самостоятельности субъектов РФ в выборе системы органов исполнительной власти необходимо рассмотреть систему федеральных органов исполнительной власти. Первоначально следует сопоставить систему и структуру данных

публичных органов, а также порядок их закрепления. Для этого потребуется повторить нормы Конституции РФ, имеющие отношения к данной проблеме. Следует отметить, что система федеральных органов исполнительной власти с 1992 г. часто изменялась вплоть до 2004 г., когда указом Президента РФ была закреплена действующая система, включающая три элемента: федеральные министерства, службы и агентства. Отвечающий через выполняемые функции проводит различия между перечисленными федеральными исполнительными органами и обозначает проблему нивелирования между ними. Особого внимания заслуживают федеральные службы и агентства, которые находятся не в ведении министерства, а главы государства или Правительства РФ. С этой целью целесообразно проанализировать некоторые из них и выявить различия, а также высказать собственное суждение по данному вопросу.

Конституция РФ 1993 г., закрепила в качестве главы государства Президента РФ (согласно Конституции РСФСР 1978 г. он возглавлял исполнительную власть). Вместе с тем в сфере исполнительной власти Президент РФ имеет многочисленные полномочия, которые необходимо систематизировать в три блока: кадровая политика, государственное управление и обеспечение законности в сфере осуществления исполнительной власти. При этом следует вспомнить, что Президент РФ возглавляет Совет безопасности РФ, является гарантом Конституции РФ и Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил РФ, определяет основные направления внутренней и внешней политики РФ и др. Кроме того, студент должен проанализировать структуру федеральных органов исполнительной власти и сделать вывод о подчиненности органов исполнительной власти Президенту РФ и Правительству РФ, и ответить на вопрос, почему таким образом произошло такое распределение.

Конституция РФ 1993 г. закрепила самостоятельность органов местного самоуправления (далее ОМС), отделив их от системы органов государственной власти. Ответ на третий вопрос целесообразно начать с раскрытия правовой основы функционирования органов местного самоуправления. Далее следует перейти к понятию и формам местного самоуправления. При этом пристального внимания должно заслуживать опосредованная форма решения задач местного значения и раскрытие их сущности. Для ее освещения студент проводит сравнительный анализ со схожими органами государства, т.к. представительный, исполнительно-распорядительный органы и глава местного самоуправления

выполняют функции, фактически присущи органам государственной власти, при этом среди ОМС нет органов, которые отправляют правосудие. Подробного описания требует характеристика полномочий главы муниципального образования и исполнительно–распорядительного органа. Студент, отвечающий на данный вопрос, показывает практическое значение знаний о вопросах местного значения и порядке их решения.

Четвертый и пятый ответы посвящены административно-правовому статусу коллективных субъектов административного права – предприятия и учреждения. Студенты, раскрывающие данные вопросы, обязаны придерживаться следующей схемы: понятие, правовая основа деятельности, функции и классификация предприятий (учреждений). В этом случае прослеживается межпредметная связь с гражданским правом (глава 4 «Юридические лица»).

При этом следует показать практическое значение приобретенных знаний об организациях для решения конкретной ситуации. Например, руководитель учреждения и предприятия за фактически одинаковые противоправные действия (бездействие) несет уголовную ответственность, но за различные преступления, ответ лежит в определении статуса организации – предприятия или учреждения. Для этого следует сравнить статьи глав 23 и 30 Уголовного кодекса Российской Федерации. Отвечающий приводит также другие примеры и материалы судебной практики. Помощь в ответе на данные вопросы может оказать и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающий административную ответственность юридических лиц.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- структура органа исполнительной власти;
- соотношение системы и структуры федеральных органов исполнительной власти;
- нивелирование различий между органами исполнительной власти;
- виды органов местного самоуправления;
- виды учреждений;
- виды предприятий.

2. Одному из студентов подготовить реферат на тему: «Орган исполнительной власти как публичное юридическое лицо».

### **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

#### **Выполните задания.**

1. Составить таблицу сравнительного анализа органа исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти. Критерии различия выбираются самостоятельно студентами.

2. В структуру федеральных органов исполнительной власти входят Главное управление специальных программ Президента РФ и Управление делами президента РФ, тогда как Администрация Президента РФ в эту структуру не входит.

*Нет ли, по вашему мнению, какого-то логического несоответствия? Объясните свою позицию.*

3. Дать правовую характеристику Управлению Федеральной службы безопасности по субъекту РФ и Департаменту образования администрации субъекта РФ.

4. Директор Федеральной службы безопасности обратился к Председателю Правительства РФ с просьбой о постоянном участии в заседаниях Правительства РФ с правом решающего голоса, поскольку он обладает статусом федерального министра.

*Прокомментируйте ситуацию и подготовьте мотивированный ответ.*

#### **Литература:**

##### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.

2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.

3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин, Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. – 2002. – 2 февраля.
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 3.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
10. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // СЗ РФ. – 2002. – № 48. – Ст. 4746.
11. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
12. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.
13. Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 (ред. от 21.05.2012) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.
14. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СЗ РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.
15. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.
16. Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

#### Дополнительная

1. Административная реформа: проблемы развития и совершенствования (IX «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2006. – № 8. – С. 5-21.
2. Арзамасов, Ю.Г. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти / Ю.Г. Арзамасов // Государство и право. – 2007. – № 6. – С. 21-29.
3. Бабичев, И.В. К вопросу о различии юридических лиц публичного права и юридических лиц частного права (институционально-системный подход) / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 10. – С. 2-8.
4. Ибрагимов, К.Х. Правовая ответственность государства, органов и должностных лиц исполнительной власти России за экологические правонарушения / К.Х. Ибрагимов // Административное право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 36-40.

5. Калмыкова, А.В. Совершенствование правового статуса контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы / А.В. Калмыкова // Журнал Российского права. – 2004. – № 8. – С. 23-33. (речь идет о сущности и видах федеральных служб).
6. Козлова, С.А. Являются ли органы государственной власти юридическими лицами? / С.А. Козлова // Административное право и процесс. – 2012. – № 6. – С. 46-48.
7. Мартынов, А.В. Размещение открытых данных органами исполнительной власти и органами местного самоуправления как необходимое условие прозрачности и эффективности публичного управления / А.В. Мартынов // Административное право и процесс. – 2015. – № 6. – С. 44-50.
8. Никеров, Г.И. Организация и деятельность министерства юстиции США / Г.И. Никеров // Государство и право. – 2006. – № 5. – С. 85-90.
9. Ордина, О.Н. О принятии федерального закона «Об органах исполнительной власти иных административных органах в Российской Федерации» / О.Н. Ордина // Административное право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 15-18.
10. Смирнов, А.А. О праве органов исполнительной власти на принятие нормативных правовых актов / А.А. Смирнов // Государство и право. – 2011. – № 4. – С. 91-94.
11. Стахов, А.И. Административно-процессуальные формы деятельности публичной администрации в России: понятие и характерные признаки / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2013. – № 1. – С. 11-14.
12. Талапина, Э.В. Новые институты административного права / Э.В. Талапина // Государство и право. – 2006. – № 5. – С. 14-21.
13. Тимофеев, Н.С. О некоторых идейных и научно-теоретических аспектах формирования предметов местного самоуправления / Н.С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 10. – С. 29-34.
14. Уваров, А.А. Проблемы правового регулирования организации предоставления государственных и муниципальных услуг / А.А. Уваров // Государство и право. – 2012. – № 2. – С. 115-117.
15. Чиркин, В.Е. Необходимо ли понятие юридического лица публичного права? / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2006. – № 5. – С. 22-26.
16. Шерипов, Н.Т. Реформа государственного управления Кыргызской республики: современное состояние и перспективы / Н.Т. Шерипов // Государство и право. – 2011. – № 3. – С. 95-104.

## **Тема № 6. Общественные и иные негосударственные объединения**

### **Семинар: 2 часа**

#### **План**

1. Административно-правовой статус общественных объединений.
2. Порядок создания общественных объединений.
3. Основы административно-правового положения религиозных объединений
4. Политические партии как субъекты административного права.

*Цель:* Углубить теоретические знания о сущности и видах общественных объединений, их значении в общественной жизни, а также о значении органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в формировании и функционировании общественных и религиозных объединений.

В ответе на первый вопрос следует раскрыть понятие общественного объединения, раскрыть его сущность через принадлежащие ему признаки. Далее обозначить правовую основу деятельности и значение данных формирований граждан в публичном управлении. В продолжение дискуссии студент дает классификацию общественных объединений и раскрывает их права и обязанности.

Очень важное значение имеет ответ на вопрос о придании объединению граждан статуса общественного объединения. Отвечающий на него должен предложить алгоритм создания общественного объединения, обозначая основные этапы его создания, при этом студент приводит отличительные черты данных объединений, которые обладают правоспособностью юридического лица, и тех, которые его не имеют. Обязательно показать на примерах эти отличия. В завершение ответа студент отмечает функции государственных органов в контроле и надзоре за деятельностью общественных объединений, а также показывает их полномочия по данным вопросам.

В третьем ответе студент дает понятие религиозного объединения, показывает его отличительные признаки, правовую основу деятельности. Далее отвечающему необходимо представить алгоритм создания таких объединений, при этом показать отличия между религиозными группами и религиозными объединениями, сопровождая это конкретными примерами и нормами права. Кроме того, следует указать основания для отказа государственной регистрации религиозных объединений. В заключении раскрываются права и обязанности религиозных объединений.

Политические партии являются разновидностью общественных объединений, вместе с тем существует специальное законодательство РФ, регулирующее отношения по поводу их создания и функционирования. В этой связи есть необходимость отдельно рассмотреть правовой статус политических партий. Для этого дается определение политической партии, раскрываются ее признаки, приводятся отличия от государственных органов и иных общественных объединений. Для этой цели целесообразно составить таблицу сравнительного анализа с указанием отличительных черт. В завершение отвечающий освещает полномочия государственных органов, осуществляющих контрольно–надзорные функции в отношении деятельности политических партий.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- понятие и виды общественных объединений;
- порядок регистрации общественных объединений в органах юстиции;
- особенности правового статуса политических партий;
- регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности;
- права религиозных объединений;
- государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства об общественных объединениях, о свободе вероисповеданий.

*Для закрепления и проверки теоретических знаний студентам предлагается решить следующий тест.*

### **ТЕСТ по теме №6**

**ВОПРОС 1.** Какое конституционное право реализуется гражданами путем создания общественных организаций?

1. свобода мысли и слова
2. право на объединение
3. право собраний
4. право на образование

**ВОПРОС 2.** Укажите организационно-правовые формы общественных объединений?

1. закрытое акционерное общество
2. политическая партия
3. товарищество собственников жилья
4. независимое экспертное бюро

**ВОПРОС 3.** О каком виде общественного объединения идет речь: «...состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками...»?

1. общественный фонд
2. общественная организация
3. общественное движение
4. общественное учреждение

**ВОПРОС 4.** Укажите максимальное количество участников органа общественной самодеятельности?

1. 100 чел.
2. 200 чел.
3. 300 чел.
4. не предусмотрено законом

**ВОПРОС 5.** Могут ли общероссийские общественные объединения использовать в своих названиях наименования «Россия», «Российская Федерация»?

1. не могут
2. могут, с разрешения Министерства юстиции
3. могут
4. могут в исключительных случаях

**ВОПРОС 6.** С какого возраста можно стать участником молодежного общественного объединения?

1. с 8 лет
2. с 14 лет
3. с 16 лет
4. с 18 лет

**ВОПРОС 7.** С какого момента общественное объединение становится правоспособным?

1. с момента утверждения устава организации
2. с момента подачи документов в орган регистрации
3. с момента государственной регистрации
4. с момента первого собрания членов организации

**ВОПРОС 8.** В каком случае общественному объединению будет отказано в регистрации?

1. в случае отсутствия данных о всех участниках объединения
2. если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан
3. если не оплачена государственная пошлина
4. если документы поданы во время летних отпусков

**ВОПРОС 9.** В результате решения какого органа может быть произведена реорганизация общественного объединения?

1. Министерства юстиции РФ
2. общего собрания
3. учредительного собрания
4. руководителя общественного объединения

**ВОПРОС 10.** Могут ли общественные организации заниматься предпринимательской деятельностью?

1. могут
2. не могут
3. могут в исключительных случаях
4. могут, если это служит уставным целям

**ВОПРОС 11.** Кто осуществляет надзор за соблюдением законов общественными объединениями?

1. суды общей юрисдикции
2. прокуратура
3. Министерство юстиции РФ
4. полиция

**ВОПРОС 12.** На какой срок можно приостановить деятельность общественного объединения?

1. на 6 месяцев
2. на 3 месяца
3. на 2 месяца
4. на 1 месяц

**ВОПРОС 13.** Какие общественные объединения считаются общероссийскими?

1. имеют представительства и филиалы на территории более половины субъектов РФ
2. имеют филиалы в трети субъектов
3. достаточно указать на то в названии
4. таких нет

**ВОПРОС 14.** Каким законом регулируется деятельность общественных объединений?

1. Гражданским кодексом РФ
2. Уголовным кодексом РФ
3. Кодексом РФ об административных правонарушениях
4. Налоговым кодексом РФ

**ВОПРОС 15.** Укажите цель деятельности общественного фонда

1. оказание конкретного вида услуг
2. формирование имущества на основе добровольных взносов
3. совместное решение различных социальных проблем
4. политические и иные общественно полезные цели

**ВОПРОС 16.** Укажите правильное название ФЗ?

1. «Об общественных объединениях»
2. «Об общественных организациях в РФ»
3. «Об общественных объединениях в Российской Федерации»
4. «Общественные объединения»

**ВОПРОС 17.** Могут ли общественные организации функционировать без государственной регистрации?

1. могут
2. не могут
3. могут, если приобретен статус ЮЛ
4. не могут, если приобретен статус ЮЛ

**ВОПРОС 18.** Какой термин применим для обозначения понятия «общественные объединения»?

1. третий сектор
2. частный сектор
3. публичный сектор
4. бедный сектор

**ВОПРОС 19.** Укажите высший руководящий орган общественного объединения?

1. председатель
2. фонд
3. сход
4. собрание

**ВОПРОС 20.** Как называется объединение юридических лиц?

1. консорциум
2. симпозиум
3. конференция
4. ассоциация

## **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

### **Выполните задания.**

1. Составить таблицу сравнительного анализа разновидностей общественного объединения – общественной организации и политической партии.

2. Определите алгоритм действий руководителей по государственной регистрации общественного объединения для получения статуса юридического лица.

### **Практическая ситуация.**

Прокурор области обратился в суд с заявлением о ликвидации и запрете деятельности общественной организации «Независимая общественная прокуратура». В уставе данной организации в разделе о целях и задачах указывалось: «Содействовать общественному контролю за соблюдением законности в управлении исполнения наказаний, в органах прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, правосудия Российской Федерации без вмешательства в их деятельность».

*Какое решение должен принять суд? Оформите документ от имени прокурора.*

### **Литература:**

#### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.
2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.

5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. – 2002. – 2 февраля.
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
7. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.
8. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 23.05.2015) «О политических партиях» // СЗ РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

#### Дополнительная

1. Абдулгалимов, Р.З. Предметы ведения и полномочия общественных объединений, участвующих в управлении делами

- государства / Р.З. Абдулгалимов, А.П. Сунцов // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 506-510.
2. Абдулгалимов, Р.З. Юридическая ответственность общественных объединений как субъекта управления делами государства / Р.З. Абдулгалимов, А.П. Сунцов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 807-813.
3. Бабичев, И.В. К вопросу о различии юридических лиц публичного права и юридических лиц частного права (институционально–системный подход) / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 10. – С. 2-8.
4. Братановский, С.Н. Физкультурно-спортивные организации (ФСО) как субъекты административно-правовых отношений / С.Н. Братановский, М.Г. Вулах // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 1. – С. 14-19.
5. Васильев, С.А. Конституционно-правовая сущность взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина / С.А. Васильев // Юридический мир. – 2014. – № 6. – С. 54-58.
6. Васильев, С.А. Основные этапы становления конституционно-правовых основ взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами России / С.А. Васильев // История государства и права. – 2014. – № 22. – С. 32-37.
7. Жафяров, А.Г. Некоторые проблемы развития законодательства об общественных объединениях / А.Г. Жафяров // Закон и право. – 2003. – № 8. – С. 10-12.
8. Зотов, Э.В. Механизм правового обеспечения деятельности общественных объединений в странах Европейского союза / Э.В. Зотов // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 2. – С. 27-30.
9. Карлина, Т.Д. Понятие общественного объединения по российскому законодательству / Т.Д. Карлина // Российская юстиция. – 2014. – № 8. – С. 49-52.
10. Комарова, В.В. Общественные объединения и правовой статус коллективного субъекта в России / В.В. Комарова // О некоторых вопросах и проблемах современной юриспруденции: Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – Челябинск: ИЦРОН, 2015. – Вып. 2. – С. 12-16.
11. Кудрявцев, В.В. О праве общественных объединений на участие в формировании органов местного самоуправления / В.В. Кудрявцев //

Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 13-17.

12. Лаптева, О.А. Взаимодействие прокуратуры с общественными объединениями и институтами гражданского общества / О.А. Лаптева // Законность. – 2014. – № 6. – С. 32-35.

13. Лысенко, В.В. Регламентирование правового положения и функционирования неправительственных организаций в зарубежных странах / В.В. Лысенко // Государство и право. – 2009. – № 1. – С. 65-72.

14. Мачковский, Л.Г. Ответственность за воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов в Российском и иностранном уголовном законодательстве / Л.Г. Мачковский // Закон и право. – 2003. – № 11. – С. 44-47.

15. Мельник, Н.И. Актуальные вопросы в судебной практике, связанные с деятельностью общественных объединений по защите прав потребителей / Н.И. Мельник // Судья. – 2014. – № 1. – С. 11-14.

16. Митин, Г.Н. Особенности правового статуса общественно-государственных и государственно-общественных объединений / Г.Н. Митин // Конституционное и муниципальное право / Г.Н. Митин – 2014. – № 2. – С. 18-21.

17. Рыба, А.П. Профсоюз как юридическое лицо / А.П. Рыба // Бюллетень Министерства юстиции РФ. – 2002. – № 7. – С. 97-99.

18. Туманова, А.С. Законодательство об общественных организациях в России в начале 20 в. / А.С. Туманова // Государство и право. – 2003. – № 8. – С. 82-86.

19. Шугрина, Е.С. Региональное законодательство об участии общественных объединений в муниципальных выборах / Е.С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 4. – С. 40-44.

## **Тема № 7. Понятие и виды административно-правовых форм и методов государственного управления**

**Семинар: 4 часа**

### **План семинара 1**

1. Формы государственного управления и их классификация.
2. Методы государственного управления и их классификация.
3. Убеждение и административное принуждение в государственном управлении.
4. Классификация мер административного принуждения.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о формах и методах административного управления и их классификации, а также о таких универсальных способах как убеждение и принуждение, классифицировать меры государственного принуждения.

Задачи и функции государственного управления реализуются в конкретных действиях органов и должностных лиц, осуществляющих управление. Эти действия находят внешнее выражение в определенных формах управленческой деятельности. Следовательно, форма есть обьективированное выражение сущности деятельности органов и должностных лиц, которые осуществляют управление. Так как посредством форм практически реализуются задачи и функции управления, то от использования тех или иных форм в значительной мере зависит успех управленческой деятельности. Формы призваны обеспечивать наиболее целесообразное выполнение функций управления, достижение целей управления с наименьшими затратами сил, средств и времени.

Студенту, отвечающему на первый вопрос, необходимо классифицировать функции государственного управления и, исходя из того, что они реализуются в конкретных действиях органов и должностных лиц, которые находят свое выражение в определенных формах, дать понятие формы государственного управления. Однако прежде чем исследовать непосредственно формы государственного управления, целесообразно вернуться к определению государственного управления. Государственное управление как термин различными авторами используется либо в значении системы, либо в значении вида деятельности (процесса). Система государственного управления заключается в совокупности целей и принципов воздействия государственных органов на общество (общественную жизнедеятельность). Система этого воздействия объединяет в себе не только совокупность органов государственной власти и государственного управления вместе с их персоналом. Составной частью системы является и совокупность реализуемых ими функций, комплекс используемых методов, средств и ресурсов, а также прямые и обратные взаимосвязи между субъектами и объектами управления (управляющими и управляемыми сторонами правоотношений), необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т. п. Затем следует классифицировать сами формы государственного управления (правовые и неправовые). Также

следует иметь в виду, что правовые и неправовые формы управления можно разделить и по другим основаниям.

Правовые:

- по содержанию,
- по целенаправленности,
- по способу выражения.

Неправовые:

- организационные действия,
- материально-технические действия.

В ответах на второй и третий вопросы следует сформулировать определение методов государственного управления и классифицировать их, обратив внимание на сущность двух универсальных способов воздействия на волю людей: убеждение и принуждение. Государственно-административное управление представляет собой вид деятельности по управлению делами государства, в рамках которого практически реализуется исполнительная власть, ее органов и должностных лиц на всех уровнях государственно-административного устройства: федеральном, субъектов Федерации, местном. Государственно-административное управление, осуществляемое органами исполнительной власти, характеризуется теми же признаками, что государственное управление в целом.

Под методами государственного управления понимаются способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления, которые используются для достижения поставленных целей и задач управления, для реализации функций управления. Методы дают ответ на вопрос о том, как, каким способом наиболее рационально можно достичь целей управления. Методы управления находятся в единстве с целями управления. Цель обуславливает специфику использования методов, выбор методов в известной степени определяет реальность достижения поставленных целей. Но, с другой стороны, методы показывают, каким образом достигаются цели управления. Они определяют качественную сторону управления. Их совершенствование означает улучшение управления. Методам управления присущи следующие характерные черты: они выражают связь субъекта управления с объектом управления, метод — это средство, способ осуществления управляющего воздействия субъекта управления на объект управления; методы — это способы упорядочения, организации происходящих в системах управления процессов, приемы, посредством которых достигаются общие цели

совместной деятельности людей; методы управления являются подвижным и активным элементом в системе управления; использование методов носит альтернативный характер; в государственном управлении они являются инструментом политики государства, который используется государственным аппаратом для достижения политических целей.

Управление делами государства, реализация исполнительной власти, обеспечение дисциплины и правопорядка осуществляются с помощью активных способов целенаправленного воздействия на сознание и поведение людей. В современных условиях в качестве этих способов выступают два универсальных метода государственного управления – убеждение и принуждение. Здесь их необходимо привести конкретные примеры реализации мер убеждения и принуждения в деятельности правоохранительных органов.

В ответе на четвертый вопрос необходимо дать определение мерам административного принуждения, перечислить и охарактеризовать их. Меры административного принуждения очень разнообразны и обладают различными признаками, которые позволяют их классифицировать по различным основаниям. Общим для всех мер административного принуждения является их принудительно–обязательный и государственно–властный характер; все они являются административно–правовой формой охраны правопорядка, характер каждой из них определяется конкретным видом отношений, который они обеспечивают. На сегодняшний день существует большое количество научных работ, посвященных особенностям мер административно–правового принуждения, что говорит о повышенном интересе со стороны ученых к данной тематике. Однако, единства мнений в вопросе содержания мер административно–правового принуждения не наблюдается. Сделать вывод о назначении мер административного принуждения.

## **Литература**

### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.

2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин, Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 03.02.2014) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

#### Дополнительная

1. Бахрах, Д.Н. Дисциплинарно–правовое принуждение в Российской Федерации / Д.Н. Бахрах // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 43-50.
2. Буторина, Л.С. Принудительные меры административного принуждения, применяемые к несовершеннолетним: их виды и место в системе административного принуждения / Л.С. Буторина // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 54-56.

3. Калунникова, Н.Г. Теоретические аспекты форм государственного управления / Н.Г. Калунникова // Административное право и процесс. – 2013. – № 5. – С. 10-12.
4. Колесниченко, Ю.Ю. Меры административного принуждения за нарушения законодательства о налогах и сборах – классификация и условия / Ю.Ю. Колесниченко // Журнал российского права. – 2002. – № 7. – С. 57-62.
5. Макарейко, Н.В. Административное принуждение в России: учебное пособие / Н.В. Макарейко, М.В. Никифоров, И.А. Скляр. – Н. Новгород, 2002. – 228 с.
6. Морозова, Л.А. Договор в публичном праве: юридическая природа, особенности, классификация / Л.А. Морозова // Государство и право. – 2009. – № 1. – С. 15-22.
7. Спектор, Е.И. Развитие административного законодательства о государственной регистрации / Е.И. Спектор // Журнал российского права. – 2002. – № 7. – С. 36-47.
8. Стариков, Ю.Н. Действительность административного договора / Ю.Н. Стариков // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 36-41.
9. Степенко, В. Меры административного принуждения, применяемые к нарушителям режима пребывания в Российской Федерации / В. Степенко, А. Степенко // Закон и право. – 2005. – № 10. – С. 60-63.
10. Тюрин, В.А. О понятии мер пресечения в административном законодательстве / В.А. Тюрин // Государство и право. – 2002. – № 7. – С. 23-29.
11. Хорьков, В.Н. Административное задержание: пробелы в законодательном регулировании / В.Н. Хорьков // Административное право и процесс. – 2013. – № 10. – С. 34-37.
12. Якимов, А.Ю. Меры административного принуждения (комплексный подход к формированию механизма правоприменения) / А.Ю. Якимов // Государство и право. – 2008. – № 7. – С. 82-87.

## **План семинара 2**

1. Понятие и юридическое значение правового акта управления.
2. Классификация административно–правовых актов.
3. Требования, предъявляемые к актам управления.
4. Вступление в силу актов управления и порядок их действия.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о правовых актах

управления, их понятия и юридическом значении, классификации, требованиях и порядке вступления в силу.

Все ветви государственной власти обеспечены соответствующими правовыми актами. Законодательная власть принимает законы; судебная власть – акты правосудия; Конституционный Суд – заключения; органы прокуратуры – акты прокурорского надзора; исполнительная власть – акты государственного управления. Правовыми актами управления регулируются общественные отношения, определяются права и обязанности их участников. В этих актах властные волеизъявления закрепляются на продолжительный срок. Тем самым государственному управлению придаётся необходимая стабильность, предоставляется возможность контроля за выполнением актов.

В ответе на первый вопрос, следует иметь в виду, что правовой акт управления является объективным выражением правовой формы деятельности субъектов государственного управления. Акты управления являются правовыми, так как с их помощью достигается правовой результат, то есть осуществляется установление, изменение или отмена правовых норм, возникновение, изменение или прекращение определённых правоотношений, либо то и другое одновременно. *Правовые акты управления* являются основной юридической (административно-правовой) формой реализации задач и функций исполнительной власти. Правовые акты управления составляют важнейшую правовую форму реализации управленческих действий по достижению целей и решению задач публичного управления. Акты управления издаются органами исполнительной власти, однако они также принимаются и государственными органами, относящимися к другим ветвям государственной власти, – органами законодательной и судебной властей. В последнем случае акты управления (приказы, распоряжения, регламенты) направлены на разрешение внутриорганизационных проблем и вопросов в системе самих этих органов. Студенту необходимо назвать основные признаки административно-правового акта управления, раскрыть сущность каждого признака, уметь отличить их от других актов государственных органов и общественных объединений (закона, судебных актов, актов прокурорского надзора, гражданско-правовых актов и т.п.), показать их юридическое значение.

Во втором ответе необходимо провести классификацию административно-правовых актов управления, привести примеры:

1. по юридическим свойствам (нормативные, индивидуальные, смешанного характера);
2. по сроку действия (бессрочные, срочные, временные);
3. по территории действия (действующие в масштабе Российской Федерации, края, области, округа и т.п.);
4. по характеру компетенции исполнительных органов, издающих акты (общего, межотраслевого, отраслевого управления);
5. по органам, издающим правовые акты управления (Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти и т.д.);
6. по официальному наименованию административно-правового акта;
7. по форме выражения (словесные, конклюдентные).

Классификация актов имеет большое *практическое значение* – не только познавательное, но и практическое: позволяет понять особенности отдельных видов актов, их назначение, а значит, и требования, предъявляемые к ним, а также – основы систематизации актов, что в свою очередь влечет возможности для практических работников, для юристов. Кроме того, в связи с возрастанием законотворчества в субъектах федерации и на уровне местного самоуправления резко возросли требования к юристам – они должны уметь писать проекты правовых актов, а это специфический вид юридической деятельности, достаточно сложный.

Правовые акты управления классифицируются по ряду оснований. Основной критерий их классификации – юридические свойства актов.

В ответе на третий вопрос необходимо сформулировать требования, предъявляемые к правовым актам управления, а также раскрыть порядок вступления актов государственного управления в юридическую силу. Управленческие решения должны быть, прежде всего, оптимальными, то есть сочетать в себе эффективность управленческого акта и целесообразность его принятия. Главный критерий, которому должна удовлетворять вся деятельность и структура исполнительной власти, а значит, и её решения, – эффективность. Государственная администрация, её правовые акты призваны своевременно и с наименьшими затратами добиваться наиболее полезных для граждан, общества и государства результатов, приносить стране пользу, оправдывающую те материальные и нематериальные затраты, которые вызваны её существованием.

Эффективность управленческих решений зависит от многих факторов их качества, организации исполнения, стабильности обстановки, квалификации кадров и многого другого. Качество самих актов зависит от соблюдения их авторами ряда требований, которым должны соответствовать издаваемые ими административные акты. Целесообразность решения включает научную обоснованность, полезность, обусловленность, своевременность его принятия. Следует также учитывать согласованность решения с принятыми ранее актами, а также уровень правовой сознательности и культуры граждан. Важное влияние на решение вопроса о целесообразности акта оказывают информационное обеспечение, квалификация, профессионализм должностных лиц, их мастерство, опыт.

Отвечающий на четвертый вопрос раскрывает порядок, особенности и сроки подготовки, опубликования и вступления в юридическую силу актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств). Порядок подготовки, вступления в силу и опубликования правовых актов управления устанавливается различными нормативными правовыми актами в зависимости от вида акта и издающих (принимающих) их органов федеральной и региональной исполнительной власти, а также органов местного самоуправления. При этом можно выделить характерные для всех производств по изданию (или принятию) административных актов элементы.

*1. Наличие нормативной установленной процедуры издания или принятия актов управления.*

*2. Виды административных актов, которые вправе издавать те или иные органы исполнительной власти, а также должностные лица.*

*3. Подготовка проекта правового акта управления.*

Правовые акты управления только тогда выполняют свою служебную роль, когда они действуют, т.е. вызывают те юридические последствия, ради достижения которых издаются (принимаются) исполнительными органами (должностными лицами). Имеется в виду либо нормативное регулирование общественных отношений в сфере государственного управления, либо создание системы административно–правовых отношений. Действующим в указанном смысле является акт, обладающий определенным правовым свойством, а именно – юридической силой, под которой понимается его способность выступать в роли административно–правовой формы

реализации исполнительной власти (государственного управления). Данное условие в принципе считается соблюденным в любом случае издания правового акта, ибо на него распространяется презумпция действительности (правильности). Такая презумпция справедлива, поскольку имеются в виду волеизъявления субъектов, осуществляющих государственную власть, выражающих его волю и интересы. Отсюда вывод: акт действует либо до истечения установленного срока его «жизни», либо до его официального изменения или отмены. Поэтому, как правило, правовой акт приобретает юридическую силу с момента издания или опубликования, если особо не оговорен иной порядок приведения его в действие (например, устанавливается определенный срок вступления его в юридическую силу).

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- соотношение метода и формы государственного управления;
- стимулирование и поощрение в государственном управлении;
- общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- ничтожные и оспоримые акты управления;
- акты управления и служебные документы.

## **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

### **Задание 1.**

Необходимо дать классификацию акта управления (на выбор студента), а также определить его соответствие требованиям: социально–политического, организационно–правового и организационно–технического характера.

### **Задание 2.**

*Заполните таблицу сравнительного анализа правовых актов*

№ № п/ п	Признаки правовых актов	Виды правовых актов		
		Акты законодатель- ных органов	Акты исполнитель- ных органов	Акты правосуд ия
1.	Название			
2.	Нормативный или правоприменительн ый акт			
3.	Вступление в силу			
4.	Официальный источник опубликования			

### **Практическая ситуация.**

В одной из государственной организации присутствуют случаи опоздания на службу, отдельные служащие недобросовестно исполняют должностные обязанности, один сотрудник совершил административное правонарушение. Руководителю организации необходимо принять решение.

*Какую форму управления избрать в данном случае? Свои выводы обосновать, подготовить проекты соответствующих документов.*

### **Практическая ситуация.**

Сотрудник патрульно-постовой службы полиции Иванов на маршруте патрулирования увидел, как двое парней избивают сопротивляющегося окровавленного мужчину. Иванов обнажил табельное огнестрельное оружие и потребовал прекратить преступление. Один из молодых людей (16-летний Сидорков) с поднятым над головой ножом бросился на полицейского, но тот выстрелом сумел обезоружить нападавшего. Второй парень, ровесник первого, схватил с земли металлический прут и набросился на сотрудника полиции. В этот момент Иванов по причине осечки не смог произвести выстрел из пистолета, а бросил в нападавшего подвернувшуюся под руку пустую бутылку. Последний получил черепно-мозговую травму, от которой скончался на месте инцидента.

*Подготовьте заключение о действиях сотрудника полиции Иванова.*

## Литература

### Основная

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.
2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

4. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СЗ РФ. – 1997. – № 32. – Ст. 3895.

#### Дополнительная

1. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственное нормотворчество как тип юридической деятельности / Ю.Г. Арзамасов // Государство и право. – 2006. – № 9. – С. 11-17.
2. Арзамасов, Ю.Г. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти / Ю.Г. Арзамасов // Государство и право. – 2007. – № 6. – С. 21-29.
3. Вопросы по делам, возникающим из публичных правоотношений // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. – № 9.
4. Уманская, В.П. Способы определения юридической силы правовых актов / В.П. Уманская // Административное право и процесс. – 2013. – № 5. – С. 18-20.
5. Уманская, В.П. Технология оценки регулирующего воздействия правовых актов / В.П. Уманская // Административное право и процесс. – 2013. – № 4. – С. 11-14.
6. Уманская, В.П. Юридический эффект правовых актов исполнительной власти / В.П. Уманская // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 19-23.
7. Чаннов, С.Е. Акт о назначении на должность как основание возникновения служебного правоотношения на государственной гражданской службе / С.Е. Чаннов // Государство и право. – 2011. – № 7. – С. 5-13.

#### Вопросы к контрольному срезу по темам 4–7

1. Понятие и виды государственной службы в РФ.
2. Прохождение государственной службы в РФ.
3. Административно–правовой статус государственного служащего.
4. Классификация государственных служащих.
5. Виды органов исполнительной власти.
6. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
7. Система федеральных органов исполнительной власти.
8. Понятие и характерные черты общественных объединений.
9. Виды общественных объединений.
10. Административно–правовой статус политических партий в РФ.

11. Административно–правовой статус общественных объединений.
12. Основы административно–правового положения религиозных объединений.
13. Административно–правовой статус предприятий.
14. Административно–правовой статус учреждений.
15. Правовые формы государственного управления и их сущность.
16. Неправовые формы государственного управления.
17. Правовая характеристика мер административного принуждения.
18. Классификация административно–правовых актов управления.
19. Требования, предъявляемые к административно–правовым актам управления.
20. Порядок подготовки и опубликования правового акта федерального органа исполнительной власти.

### **ПРОВЕРОЧНЫЙ ТЕСТ ПО ТЕМАМ 4–7**

**ВОПРОС 1.** К категории должностей государственной гражданской службы относятся:

1. руководители
2. высшие
3. должностные лица
4. все перечисленные

**ВОПРОС 2.** Государственным служащим может быть:

1. только граждан РФ
2. во всех случаях граждан РФ, иностранный гражданин
3. граждан РФ, а иностранный гражданин на должности рядового или сержантского состава Вооруженных Сил РФ
4. граждан РФ, в т.ч. имеющий гражданство другого государства

**ВОПРОС 3.** Система федеральных органов исполнительной власти устанавливается:

1. Конституцией РФ
2. Федеральным законом
3. Указом Президентом РФ
4. Постановлением Правительством РФ

**ВОПРОС 4.** Федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в установленной сфере деятельности, является:

1. Государственный комитет
2. Федеральная служба
3. Федеральное министерство
4. Российское агентство

**ВОПРОС 5.** Федеральное агентство как орган исполнительной власти:

1. всегда обладает функциями по контролю и надзору в установленной сфере деятельности
2. функциями по контролю и надзору обладать не может
3. вправе осуществлять функции по контролю и надзору в соответствующей сфере деятельности, если это напрямую установлено актами президента РФ или правительства РФ
4. обладает функциями по контролю и надзору, исходя из решения его руководителя

**ВОПРОС 6.** К коллегиальным органам исполнительной власти может относиться:

1. Министерство
2. Федеральная комиссия
3. Федеральная служба
4. Федеральный надзор

**ВОПРОС 7.** Членство предусматривает одно из следующих общественных объединений:

1. общественная организация
2. общественное учреждение
3. орган общественной самодеятельности
4. общественное движение

**ВОПРОС 8.** Религиозные объединения образуются в организационно-правовой форме:

1. движение
2. союз
3. группа
4. учреждение

**ВОПРОС 9.** Заявление общественного объединения о его государственной регистрации рассматривается в срок:

1. 15 дней
2. 1 месяц
3. 2 месяца
4. 3 месяца

**ВОПРОС 10.** Методы государственного управления не осуществляются посредством:

1. поощрения
2. правовой пропаганды
3. учета результатов работы
4. административного наказания

**ВОПРОС 11.** К административно-предупредительным мерам принуждения относится:

1. устное замечание
2. досмотр багажа и ручной клади в аэропорту
3. досмотр транспортных средств
4. предупреждение

**ВОПРОС 12.** В отношении свидетеля можно применить:

1. доставление
2. административное задержание
3. личный досмотр
4. привод

**ВОПРОС 13.** Общее количество членов политической партии должно быть не менее:

1. 40 тысяч чел.
2. 45 тысяч чел.
3. 50 тысяч чел.
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 14.** К административно-пресекательным мерам относится:

1. предупреждение
2. требование о прекращении противоправного поведения
3. привод
4. административный арест

**ВОПРОС 15.** Определите последовательность принятия акта управления:

1. обнародование акта
2. установление целесообразности принятия акта
3. обсуждение проекта акта
4. разработка проекта акта

**ВОПРОС 16.** Должности, учреждаемые для организационного, информационного и иного обеспечения деятельности государственных органов, относятся к категории:

1. руководители
2. помощники (советники)
3. специалисты
4. обеспечивающие специалисты

**ВОПРОС 17.** Военная служба не осуществляется в:

1. Вооруженных Силах РФ
2. органах внутренних дел РФ
3. органах Службы внешней разведки
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 18.** Государственными служащими являются:

1. служащие государственных предприятий
2. служащие государственных органов
3. судьи
4. все перечисленные

**ВОПРОС 19.** В структуру органов местного самоуправления не входит:

1. законодательный орган
2. глава муниципального образования
3. исполнительно–распорядительный орган (администрация)
4. контрольно–ревизионный орган

**ВОПРОС 20.** Орган исполнительной власти не:

1. осуществляет исполнительно–распорядительную деятельность
2. находится на бюджетном финансировании
3. является публичным юридическим лицом
4. выступает в общественных отношениях от своего имени

**Тема № 8. Понятие и основные принципы административного процесса**

**Семинар: 2 часа**

#### **План**

1. Понятие, основные черты и виды административного процесса.
2. Основные принципы административного процесса.
3. Стадии административного процесса, их характеристика.
4. Субъекты административного процесса и их роль в разрешении административных дел.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об административном процессе, его понятии, видах, основных чертах, принципах, стадиях. А также уделить особое внимание участникам административного процесса и их роли.

Отвечая на первый вопрос, необходимо дать общее понятие процесса, выделить и охарактеризовать его виды. В юридической литературе сложились два основных научных подхода к оценке понятия административного процесса. Одни рассматривают

административный процесс в узком смысле, исключительно как деятельность юрисдикционную, другие вкладывают в него более широкий смысл. Студенту необходимо определить административный процесс как урегулированный административно-процессуальными нормами деятельность по разрешению индивидуальных конкретных дел в сфере государственного управления уполномоченными на то субъектами административно-процессуальных отношений. С юридических позиций процесс своим назначением имеет реализацию норм материального права. Исходя из данной методологической позиции, деятельность по реализации материальных административно-правовых норм можно рассматривать в качестве административного процесса. В подобном понимании он предназначен для того, чтобы обеспечить применение указанных правовых норм в сфере государственного управления в целях достижения юридических результатов, предполагаемых диспозицией нормы, то есть соответствующих правил должного поведения. Правоприменительный административный процесс на разрешение на основе соответствующих норм права конкретных жизненных ситуаций, в том числе юридических конфликтов в сфере исполнительной власти. Он включает следующие виды деятельности:

- 1) властную организующую деятельность органов государственной власти, в том числе органов исполнительной власти и должностных лиц;
- 2) деятельность физических и юридических лиц по реализации своих прав и законных интересов, а также по исполнению возложенных на них обязанностей в сфере государственного управления.

Деятельность физических и юридических лиц по реализации принадлежащих им на основе правовых норм субъективных прав и обязанностей, направленная на удовлетворение их законных интересов, является правореализующим процессом, который во многих ситуациях требует одновременной реализации органами государственного управления и органами местного самоуправления их властных полномочий в рамках соответствующих правил, предусмотренных административно-процессуальными нормами.

Иным видом правоприменительного административного процесса является властноорганизующая деятельность компетентных органов государственного управления и должностных лиц, а также деятельность судов по реализации возложенных на них функций по осуществлению мер административного принуждения, в том числе применение мер административного наказания.

Вместе с тем административный процесс имеет место при осуществлении судами функций административной юстиции, т.е. судебного контроля за законностью действий органов публичной власти в отношении граждан и организаций.

Таким образом, административный процесс включает три составляющие: административный процедуры, административную юрисдикцию, административную юстицию.

При наличии заметно расходящихся суждений об административном процессе, становится необходимым краткий анализ наиболее существенных свойств процесса, как сложного правового явления, объединяющего три составные части, три разновидности – гражданский административный и уголовный процессы. То обстоятельство, что упомянутые разновидности объединяются единым термином «процесс», свидетельствует о наличии у них каких-то общих свойств, в равной мере распространяющихся на каждый из видов процесса. Однако, как известно, диалектика общего с необходимостью, предполагает одновременное существование его в форме особенного. Следовательно, общее для процесса как правового явления проявляется в особенном, свойственном уже для каждого вида процесса и порождающем его специфические качества. Далее необходимо назвать специфические черты административного процесса (уголовного, гражданского, арбитражного), показать его значение для соблюдения законности в управлении.

В ответе на второй вопрос следует раскрыть сущность принципов административного процесса (законности, объективности, равенства человека перед законом и органом, реализующим дело, гласности, ведения дела на национальном языке, экономичности и эффективности процесса, ответственности за нарушение правил процесса и за принятое решение).

**Принципами административного процесса** считаются установленные в законах и иных нормативных правовых актах основополагающие идеи о сущности, содержании, назначении и порядке осуществления исполнительными органами государственной власти и уполномоченными должностными лицами административно-процессуальной деятельности в целях реализации компетенции публичного управления, выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, применения административного принуждения. Являясь ограниченной частью управленческой деятельности, административный процесс базируется

на общих принципах государственного управления. Применительно к административному процессу эти общие принципы конкретизируются и приобретают специфические оттенки. Принципы процесса нормативны независимо от формы их закрепления во внутреннем законодательстве, в Конституции или в международном акте.

Принципы процесса обладают приоритетом в прочих процессуальных норм независимо от способа их существования в законодательстве; они равнозначны по юридической силе с прочими нормами только при условии их непротиворечивости, при наличии противоречия действует процессуальный принцип.

Отвечая на третий вопрос, следует иметь в виду, что процессуальные действия совершаются в определенной логической последовательности, поэтапно. Такие этапы процессуальной деятельности в правовой науке называют стадиями. Каждая стадия – это совокупность процессуальных действий, имеющих самостоятельный характер и призванных решать свойственные только ей задачи. Одна стадия отличается от другой кругом участников процесса, совершением разного рода действий, оформлением специальных процессуальных документов, подводящих итог на данном этапе. В то же время, несмотря на самостоятельность каждой стадии, они подчинены решению общей задачи административного процесса и тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее. Эти действия группируются по определенным стадиям:

- возбуждение управленческого дела и его расследование;
- рассмотрение дела;
- принятие по делу решения;
- обжалование и опротестования решения;
- исполнение решения.

В целом административный процесс имеет несомненное сходство с уголовным процессом, однако, процедура рассмотрения административных дел более упрощенная.

Далее студенту, отвечающему на указанный вопрос, необходимо раскрыть содержание каждой из названных стадий.

В четвертом ответе необходимо перечислить субъектов административного процесса (т.е. возможных его участников), раскрыть их права и обязанности в сфере административного процесса. В общей теории права субъектом права признается

участник общественных отношений, наделенный правами и обязанностями и обладающий двумя признаками: социальным (участие в общественных отношениях в качестве обособленного, способного вырабатывать и осуществлять единую волю персонифицированного субъекта) и юридическим (признание правовыми нормами его способности быть носителем прав и обязанностей, участвовать в правоотношениях).

Вопрос о субъектах административного права является одним из важнейших, так как они выступают участниками административно-правовых отношений, т.е. решают задачи и осуществляют функции исполнительной власти, координирующие, распорядительные, контрольно-надзорные полномочия в области государственного управления и местного самоуправления, рассматривают дела о правонарушениях, совершаемых физическими и юридическими лицами в хозяйственной, налоговой, финансовой, таможенной сфере, в строительстве, в сфере общественного порядка и т.д.

Традиционно субъектом административного права считается физическое или юридическое лицо (организация), которые в соответствии с установленными административным законодательством нормами участвуют в осуществлении публичного управления, реализации функций исполнительной власти. Субъект административного права – это одна из сторон публичной управленческой деятельности, участник управленческих отношений, наделенный законодательством правами, обязанностями, полномочиями, компетенцией, ответственностью, способностью вступать в административно-правовые отношения. Таким образом, реализация прав, установленных за субъектом административного права, и выполнение им определенных обязанностей происходят в рамках конкретного правоотношения. Поэтому последние являются основным каналом реализации административно-правовых норм.

Субъект административного права – это конкретный участник административно-правовых отношений, в которые он вступает либо по своему собственному желанию (усмотрению), либо в силу обязанности, возложенной на него специальной правовой нормой. Например, гражданин может оспорить принятое органом исполнительной власти постановление в суде, если считает, что оно нарушает принадлежащие ему права и свободы. Вместе с тем он может и не оспаривать данного постановления. Должностное лицо, занимающее в органе исполнительной власти государственную должность государственной службы, обязано защищать права и

свободы граждан и в необходимых случаях принимать соответствующие меры по их обеспечению. Прокурор обязан при наличии достаточных оснований возбудить производство по делу об административном правонарушении; данное постановление является реализацией его правового статуса. Примеры реализации субъектами административного права своего правового статуса весьма и весьма многочисленны.

Субъекты административного права – реальные участники административно-правовых отношений, – обладая административно-правовым статусом, участвуют в организации публичного управления (государственного и муниципального), в самой управленческой деятельности, а также в процессе управления (административных процедурах). Однако административно-правовой статус раскрывается и в отношениях между органами управления и гражданами, а также другими субъектами права.

Следовательно, административно-правовой статус определяется правами, свободами, их гарантиями, обязанностями, правоограничениями, объемом ответственности.

Среди субъектов административного процесса целесообразно выделить две основные группы – индивидуальных и коллективных субъектов. В административном процессе в качестве субъектов (участников) процесса выступают:

- граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства;
- государственные органы, предприятия и учреждения;
- общественные объединения и иные негосударственные организации, предприятия и учреждения;
- государственные служащие;
- служащие общественных объединений и иных негосударственных формирований.

При ответе особо обратить внимание на положение правоохранительных органов как основных субъектов административно–процессуальной деятельности.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Трём студентам из группы подготовить рефераты по следующим темам:

- производство по жалобам;
- наградное производство в Российской Федерации;
- дисциплинарное производство в Вооруженных Силах РФ.

## **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

### **Задание 1.**

Можно ли отождествлять следующие понятия «административный процесс», «административная юстиция» и «административное судопроизводство» и почему?

### **Задание 2.**

Составьте таблицу сравнительного анализа таких юридических процессов, как: законодательный, уголовный и административный. Критерии различия выбираются самостоятельно с условием, что они дают яркое представление о самостоятельном существовании каждого из перечисленных процессов.

### **Практическая ситуация.**

Гражданка Федорова обратилась к начальнику ОВД с жалобой на действия полицейского, который, по ее мнению, беспричинно доставил данную гражданку в дежурную часть для установления личности. При этом ей не объяснили причины доставления, никаких документов она не подписывала, в ОВД она находилась 1 час.

Прокомментируйте данную ситуацию. Разъясните гражданке ее последующие действия. Составьте проект документа, направленного на защиту прав и законных интересов.

### **Литература:**

#### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити–Дана, 2012. – 760 с.
2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.

5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
3. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // СЗ РФ. – 2010. – № 37. – Ст. 4643.

#### Дополнительная

1. Андреева, Л.А. Актуальные проблемы правового регулирования административного процесса в странах СНГ / Л.А. Андреева, А.Г. Богданов // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 67-70.
2. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство и административный процесс / Д.Н. Бахрах // Закон и право. – 2005. – № 10. – С. 14-18.

3. Бахрах, Д.Н. Административное судопроизводство, административная юстиция и административный процесс / Д.Н. Бахрах // Государство и право. – 2005. – № 2. – С. 19-25.
4. Головкин, В.В. Понятие и назначение юрисдикции по российскому праву / В.В. Головкин // Государство и право. – 2007. – № 3. – С. 20-25.
5. Панова, И.В. Административное судопроизводство или административный суд? / И.В. Панова // Административное право и процесс. – 2013. – № 5. – С. 20-27.
6. Соловьев, М.В. Административные процедуры как часть административного процесса / М.В. Соловьев // Государство и право. – 2011. – № 5. – С. 114-117.
7. Стариков, Ю.Н. «Однозначное указание» для современного развития административного судопроизводства России / Ю.Н. Стариков // Административное право и процесс. – 2013. – № 3. – С. 3-11.
8. Ухов, В.Ю. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права / В.Ю. Ухов, А.И. Каплунов // Государство и право. – 2011. – № 7. – С. 107-115; 2012. – № 10. – С. 96-106.
9. Цуканов, Н.Н. О возможных направлениях систематизации административно-процессуального законодательства / Н.Н. Цуканов // Государство и право. – 2011. – № 5. – С. 100-103.
10. Гулягин, А.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность прокуратуры / А.Ю. Гулягин // Административное право и процесс. – 2013. – № 3. – С. 26-30.
11. Рогачева, О.С. От административных регламентов к административным процедурам: постановка задачи и пути практической реализации / О.С. Рогачева // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 48-52.
12. Ордина, О.Н. К вопросу о принятии административно-процедурного кодекса Российской Федерации / О.Н. Ордина // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 48-50.
13. Бакурова, Н.Н. Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре / Н.Н. Бакурова // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 51-55.
14. Стариков, М.Ю. Обеспечительные меры в административном судопроизводстве – обязательный элемент административно-процессуальной формы / М.Ю. Стариков // Административное право и процесс. – 2015. – № 3. – С. 76-78.

15. Стахов, А.И. Интегративный подход к пониманию административного процесса в России / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2015. – № 2. – С. 51-55.

16. Серков, П.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации / П.П. Серков // Административное право и процесс. – 2015. – № 2. – С. 29-33.

## **Тема № 9. Обеспечение законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти**

**Семинар: 2 часа**

### **План**

1. Понятие и система способов обеспечения прав и свобод человека, законности и дисциплины в государственном управлении.
2. Контроль в государственном управлении (понятие, виды).
3. Судебный контроль в сфере осуществления исполнительной власти.
4. Акты реагирования прокурора на нарушения законности.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о порядке обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (о контроле в государственном управлении, судебном контроле и актах реагирования прокурора).

Законность – атрибут существования и развития демократически организованного общества. Она необходима для обеспечения свободы и реализации прав граждан, осуществления демократии, образования и функционирования гражданского общества, научно обоснованного построения и рациональной деятельности государственного аппарата. Законность обязательна для всех элементов государственного механизма (государственных органов, государственных организаций, государственных служащих), гражданского общества (общественных, религиозных организаций, независимых газет, неформальных объединений и др.) и для всех граждан. В юридической науке законность нередко понимается как неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями. Однако такое понимание представляется односторонним. Прежде всего, необходимо обратить внимание на качество юридических законов, их соответствие объективно существующим социальным связям, праву. Если отвлечься от

содержательной стороны юридических норм, подлежащих исполнению, то нетрудно прийти к выводу о том, что в условиях деспотии, тоталитаризма, полицейского государства законность находится на высоком уровне.

В ответе на первый вопрос необходимо объяснить механизм обеспечения законности в государственном управлении, раскрыть его структуру, обоснованность существования данного механизма для обеспечения прав, свобод и законных интересов личности. *Законность* – есть соблюдение Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации и соответствие всех иных издаваемых нормативных актов действующему законодательству. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы. А законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Эти основные требования и составляют сущность законности. Деятельность по обеспечению законности в государственном управлении осуществляется по двум основным направлениям:

- 1) обеспечение строгого соблюдения законности каждым звеном аппарата управления и каждым его работником в целях организации четкой его работы, поддержки государственной дисциплины;
- 2) обеспечение охраны и защиты прав и законных интересов граждан в повседневной деятельности аппарата управления.

Сущность законности заключается в необходимости свято соблюдать законы и следить за их исполнением.

Второй ответ посвящен общей характеристике контроля в государственно-управленческой деятельности. Государственный контроль – деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров. Сущность контроля за деятельностью органов исполнительной власти заключается в том, что уполномоченные на то органы и общественные объединения, используя организационно-правовые способы и средства выясняют, не допущены ли в деятельности подконтрольных органов исполнительной власти и их должностных лиц какие-либо нарушения законности. И если таковые имеются, то своевременно их устраняют, привлекают виновных к ответственности и т.п. Таким образом, контроль в сфере

исполнительной власти – это форма обеспечения законности, которые позволяют контролирующему органу (должностному лицу) активно вмешиваться в сферу управления путем дачи обязательных к исполнению указаний о способах и сроках устранения нарушения закона. Задачей отвечающего также является назвать виды контроля и кратко раскрыть их сущность. В зависимости от объема и содержания государственный контроль делится на общий (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта) и специальный (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу – финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.).

В зависимости от направленности и организационно-правовых форм государственный контроль делится на внешний (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу) и внутренний (осуществляется в пределах системы данного органа исполнительной власти или иного органа). В зависимости от стадий осуществления деятельности контроль может быть: предварительным, текущим, последующим.

В зависимости от временного режима контрольной деятельности – постоянным (систематическим) и временным (периодическим). В зависимости от субъекта деятельности существует контроль Президента РФ, контроль органов представительной (законодательной) власти и контроль органов исполнительной власти. Контроль Президента РФ может быть непосредственным и опосредованным.

Основной функцией всей системы судебных органов является реализация задач правосудия. Она осуществляется субъектами судебной власти в процессе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции РФ). В процессе своей деятельности они осуществляют и другую функцию, в частности, *функцию судебного контроля законности издаваемых актов и совершаемых действий органов исполнительной власти, их должностных лиц.* Третий студент должен назвать систему судебных органов, их значение в контроле за деятельностью органов исполнительной власти.

В современных условиях *судебный контроль в сфере исполнительной власти является одним из важнейших способов обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан.* Этот контроль, естественно, осуществляется в специфических формах,

диктуемых спецификой взаимоотношения двух самостоятельных ветвей власти. Однако именно суд выступает в качестве универсального средства защиты прав и свобод граждан, не будучи зависим ни от одной ветви власти и обладая конституционными гарантиями этой независимости. В качестве инструментария, который приводит в действие институт судебного контроля, служит жалоба гражданина на незаконное действие или решение органа исполнительной власти. Кроме того, защищая законные интересы гражданина, в суд вправе обратиться прокурор.

Основное содержание судебного контроля, как способа обеспечения законности в управлении, состоит в его правовой оценке действий и решений органов исполнительной власти, их должностных лиц, в выявлении нарушений законности, прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций, условий и причин, их порождающих, принятии мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов, в привлечении виновных лиц к ответственности.

Субъектами судебного контроля являются Конституционный Суд РФ, система судов общей юрисдикции.

Для осуществления надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными полномочиями. Эти полномочия реализуются в результате конкретных действий и, актов, которые именуются средствами прокурорского надзора. Для осуществления надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными полномочиями. Эти полномочия реализуются в результате конкретных действий и, актов, которые именуются средствами прокурорского надзора. Правовые средства можно подразделить на два уровня.

Первый уровень составляют первичные правовые средства, предоставленные прокурору государством полномочия, используемые им с целью выполнения поставленных перед прокуратурой задач. Первичные правовые средства обуславливают формирование правового инструментария, всей системы правовых средств прокуратуры, т.е. фактически являются абстрактными правами и обязанностями прокурора.

Второй уровень – операционный, регламентированные законом действия прокурора в процессе реализации его функций. Правовые средства обоих уровней перманентно взаимодействуют друг с другом. Правовые средства прокурора представляют собой регламентированные законом и опосредованные его полномочиями

действия, осуществляемые в процессе реализации своих функций для достижения целей и решения задач, стоящих перед органами прокуратуры РФ. Ответ на четвертый вопрос должен содержать в себе понятие и сущность прокурорского надзора, его предмет, полномочия прокурора при осуществлении своей деятельности, а также формы реагирования прокурора на нарушения законности. Классифицировать средства прокурорского надзора по целевому назначению.

Для осуществления надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными полномочиями. Эти полномочия реализуются в результате конкретных действий и, актов, которые именуется средствами прокурорского надзора. Правовые средства можно подразделить на два уровня. Первый уровень составляют первичные правовые средства, предоставленные прокурору государством полномочия, используемые им с целью выполнения поставленных перед прокуратурой задач. Первичные правовые средства обуславливают формирование правового инструментария, всей системы правовых средств прокуратуры, т.е. фактически являются абстрактными правами и обязанностями прокурора. Второй уровень – операционный, регламентированные законом действия прокурора в процессе реализации его функций. Правовые средства обоих уровней перманентно взаимодействуют друг с другом.

Правовые средства прокурора представляют собой регламентированные законом и опосредованные его полномочиями действия, осуществляемые в процессе реализации своих функций для достижения целей и решения задач, стоящих перед органами прокуратуры РФ. Ответ на четвертый вопрос должен содержать в себе понятие и сущность прокурорского надзора, его предмет, полномочия прокурора при осуществлении своей деятельности, а также формы реагирования прокурора на нарушения законности.

Классифицировать средства прокурорского надзора по целевому назначению. Ответ на четвертый вопрос должен содержать в себе понятие и сущность прокурорского надзора, его предмет, полномочия прокурора при осуществлении своей деятельности, а также формы реагирования прокурора на нарушения законности. Классифицировать средства прокурорского надзора по целевому назначению.

Более того, студентам для полного усвоения теоретических знаний необходимо выполнить следующие **задания**:

1. Письменно в тетрадях для самоконтроля тезисно ответить на следующие вопросы:

- принципы законности;
- способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении;
- соотношение формы и акта реагирования прокурора на нарушение законности.

### **Практические занятия: 2 часа**

Проверка теоретических знаний студентов по данной теме.

#### **Выполнить задания.**

1. Подготовить таблицу сравнительного анализа административного надзора и отраслевого контроля в государственно-управленческой деятельности.
2. Каждому студенту подготовить документ от имени прокурора в случае выявления нарушений закона в сфере управленческой деятельности (вместе с документом представить фабулу дела).

#### **Практические ситуации.**

1. Районный судья отказал гр. Н. в приеме заявления на неправомерные действия начальника ОВД на том основании, что подобные жалобы должны первоначально рассматриваться в административном порядке.

*Оцените действия судьи.*

2. Администрация района переслала жалобу гр. В. Директору обувной фабрики, ссылаясь на то, что в жалобе указывается на недостатки в работе фабрики, в том числе и ее директора, и что администрации предприятия в данном случае «легче» будет разобраться в указанной ситуации.

*Законны ли действия районной администрации?*

#### **Литература:**

##### **Основная**

1. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Киясханов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 760 с.

2. Административное право России: структур.-лог. схемы / сост.: О.Н. Дядькин, А.В. Каляшин, С.Н. Ушаков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 88 с.
3. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2011. – 622 с. (Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
4. Административное право России: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало, 2009. – 608 с.
5. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Административное право. Общая часть: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.
7. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 874 с.
8. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 928 с.
9. Конин, Н.М. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М. Конин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 448 с.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» // Российская газета. – 1997. – 6 января.
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.
5. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального» // Российская газета. – 1994. – 12 мая.
6. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

7. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
9. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
10. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 02.02.2013) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. – 2002. – № 20. – Ст. 2112; 2013 – № 6. – Ст. 490.

#### Дополнительная

1. Аржанов, В.В. О целесообразности ужесточения наказания как способа обеспечения законности / В.В. Аржанов // Административное право и процесс. – 2015. – № 6. – С. 61-63.
2. Бекетов, О.И. Сравнительно-правовая характеристика полицейского надзора за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы по российскому и зарубежному законодательству / О.И. Бекетов, А.Д. Майле, Н.Л. Редько // Государство и право. – 2011. – № 9. – С. 57-68.
3. Беляев, В.П. Сущность контроля и надзора, их сходство и различия / В.П. Беляев // Государство и право. – 2006. – № 7. – С. 31-42.
4. Вершинин, В.Р. Проблемы совершенствования государственного контроля в сфере градостроительной деятельности в условиях административной реформы / Вершинин В.Р. // Государство и право. – 2007. – № 7. – С. 101-107.
5. Казарин, А. Общий надзор: возможности и пределы / А. Казарин // Законность. – 2003. – № 7. – С. 5-9.
6. Калмыкова, А.В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы / А.В. Калмыкова // Журнал российского права. – 2004. – № 8. – С. 23-33.
7. Куракин, А.В. Административно-правовые средства противодействия коррупции в правоохранительной деятельности органов внутренних дел / А.В. Куракин // Государство и право. – 2008. – № 5. – С. 39-48.
8. Куракин, А.В. Международно-правовые и европейские стандарты административно-правовых средств предупреждения и пресечения

коррупции в системе государственной службы Российской Федерации / А.В. Куракин // Государство и право. – 2007. – № 10. – С. 13-21.

9. Лыскова, Е.И. Роль органов государственной власти и их должностных лиц в осуществлении защиты прав граждан на обращение / Е.И. Лыскова // Государство и право. – 2007. – № 8. – С. 97-100.

10. Морозова, Н.А. Признание предписания органа государственного контроля (надзора) недействительным по причине его неисполнимости / Н.А. Морозова // Административное право и процесс. – 2015. – № 5. – С. 58-62.

11. Новикова, В. Автоматизация регистрации обращений и документов / В. Новикова // Законность. – 2003. – № 10. – С. 22-23.

12. Нудненко, Л.А. Новый закон об обращениях граждан: достоинства и недостатки / Л.А. Нудненко, Н.Ю. Хаманева // Государство и право. – 2007. – № 3. – С. 5-12.

13. Папелишвили, Г. Административно-процессуальная защита прав и свобод граждан / Г. Папелишвили // Законность. – 2003. – № 10. – С. 15-17.

14. Попова, Ю.А. Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции / Ю.А. Попова // Государство и право. – 2002. – № 5. – С. 30-34.

15. Салищева, Н.Г. Административная юстиция, административное судопроизводство / Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 5-11.

16. Салищева, Н.Г. О совершенствовании положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (По материалам Верховного суда Российской Федерации) / Н.Г. Салищева, А.Ю. Якимов // Государство и право. – 2011. – № 9. – С. 34-44.

17. Серков, П.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации / П.П. Серков // Административное право и процесс. – 2015. – № 2. – С. 29-33.

18. Соловей, Ю.П. О совершенствовании законодательной основы судебного контроля за реализацией органами публичной администрации и их должностными лицами дискреционных полномочий / Ю.П. Соловей // Административное право и процесс. – 2015. – № 2. – С. 46-51.

19. Стрельников, В.В. Административно–правовые аспекты кадрового обеспечения прокуратуры / В.В. Стрельников // Административное право и процесс. – 2013. – № 1. – С. 43-46.
20. Тарасов, А.М. Президентский контроль: теоретические и практические аспекты оценки и его эффективности / А.М. Тарасов // Государство и право. – 2002. – № 11. – С. 54-64.
21. Тарасов, А.М. Типовой порядок президентского контроля за правоприменительной деятельностью как форма повышения его эффективности / А.М. Тарасов // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 71-76.
22. Токанова, А.В. Право гражданина на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) / А.В. Токанова // Журнал российского права. – 2001. – № 11. – С. 98-107.

### **Вопросы к контрольному срезу по темам 8–9**

1. Понятие административного процесса и его характерные черты.
2. Виды административного процесса.
3. Отличие административного процесса от гражданского и уголовного процессов.
4. Принципы административного процесса.
5. Участники административного процесса.
6. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.
7. Производство по делам о поощрении.
8. Наградное производство.
9. Производство по делам о дисциплинарных проступках.
10. Понятие и система способов обеспечения законности и дисциплины в управлении.
11. Судебный контроль в сфере исполнительной власти.
12. Контроль в сфере государственного управления со стороны органов законодательной власти.
13. Понятие прокурорского надзора, предмет прокурорского надзора.
14. Формы реагирования прокурора на нарушения законности и дисциплины.
15. Контроль органов исполнительной власти как способ обеспечения законности и дисциплины в управлении.
16. Административный надзор как разновидность государственного контроля.

## ПРОВЕРОЧНЫЙ ТЕСТ ПО ТЕМАМ 8–9

**ВОПРОС 1.** Стадией административного производства является.

1. получение объяснений от свидетелей
2. объявление (вручение) постановления
3. утверждение заключения проверки
4. все перечисленные являются стадиями административного производства

**ВОПРОС 2.** В случае выявления причин и условий, которые способствовали совершению правонарушений, прокурор:

1. вносит протест
2. направляет представление
3. возбуждает дело об административном правонарушении
4. направляет предостережение

**ВОПРОС 3.** Административным производством не является:

1. дисциплинарное производство
2. поощрительное производство
3. разрешительное производство
4. надзорное производство в суде

**ВОПРОС 4.** Если поданное гражданином обращение не входит в компетенцию органа или должностного лица, к которому оно поступило, то такое обращение:

1. подлежит в течение трех дней возврату заявителю
2. подлежит в течение 3 дней направлению для рассмотрения по подведомственности с уведомлением заявителя
3. подлежит в течение 7 дней направлению для рассмотрения по подведомственности с уведомлением заявителя
4. рассмотрению вообще не подлежит

**ВОПРОС 5.** В ходе осуществления административного надзора в отличие от ведомственного контроля может:

1. осуществляться в отношении подчиненных сотрудников

2. влечь за собой административную ответственность
3. проверяться вся деятельность проверяемого объекта
4. осуществляться прокурорский надзор

**ВОПРОС 6.** Дело о дисциплинарном проступке не возбуждается, если с момента его обнаружения прошло:

1. 6 месяцев
2. 3 месяца
3. 1 месяц
4. 10 дней

**ВОПРОС 7.** Режим должного функционирования системы государственного управления в соответствии с законами именуется как:

1. законность в сфере государственного управления
2. дисциплина в сфере государственного управления
3. контроль в сфере государственного управления
4. надзор в сфере государственного управления

**ВОПРОС 8.** Акты федеральных органов исполнительной власти публикуются в официальных источниках, если они:

1. затрагивают права и свободы граждан.
2. содержат сведения, составляющие государственную тайну.
3. носят ведомственный характер.
4. получили одобрение со стороны органов суда.

**ВОПРОС 9.** К правовым формам государственного управления относится:

1. составление отчетов.
2. делопроизводство.
3. сигналы светофора.
4. издание актов органами прокуратуры.

**ВОПРОС 10.** Определите последовательность принятия акта управления.

1. обсуждение проекта акта
2. разработка проекта акта
3. опубликование акта.
4. принятие акта

**ВОПРОС 11.** Представление, направленное прокурором, рассматривается и о принятых мерах сообщается в течение:

1. 10 дней
2. 15 дней
3. 1 месяца
4. 2 месяцев

**ВОПРОС 12.** Протест прокурора предполагает:

1. реагирование на противоречащий закону правовой акт поднадзорного органа или должностного лица
2. устранение нарушений законов
3. возбуждение дела об административном правонарушении
4. предупреждение о недопустимости нарушения закона

**ВОПРОС 13.** Права граждан в сфере государственного управления, для реализации которых требуется издание акта управления, называются:

1. вспомогательными
2. относительными
3. абсолютными
4. объективными

**ВОПРОС 14.** Какой из указанных принципов свойственен исключительно административному процессу:

1. гласности
2. законности
3. быстроты (оперативности)
4. самостоятельности в принятии решений

**ВОПРОС 15.** Сообщение о нарушении законов или иных нормативных правовых актов, недостатках в работе публичных органов или должностных лиц является:

1. предложением
2. заявлением
3. жалобой
4. петицией

**ВОПРОС 16.** В Бюллетене нормативных правовых актов РФ публикуются:

1. федеральные законы
2. акты Президента РФ
3. акты Правительства РФ
4. акты федеральных органов исполнительной власти

**ВОПРОС 17.** В результате ознакомления с содержанием жалобы руководитель учреждения:

1. без регистрации отправляет ее в другое ведомство
2. по истечении 7 дней поручает сотруднику приступить к ее проверке
3. дает указание не регистрировать жалобу
4. нет правильного ответа

**ВОПРОС 18.** Методы государственного управления не осуществляются посредством:

1. поощрения
2. правовой пропаганды
3. учета результатов работы
4. административного наказания

**ВОПРОС 19.** Стадией административного производства является:

1. поучение объяснений от очевидцев
2. объявление (вручение) поощрения
3. утверждение заключения проверки
4. все перечисленные являются стадиями административного производства

**ВОПРОС 20.** В случае выявления причин и условий, которые способствовали совершению правонарушений, прокурор:

1. вносит протест
2. направляет представление
3. возбуждает дело об административном правонарушении
4. направляет предостережение

Для проверки знаний студентов по вопросам Общей части курса «Административное право» им предлагается решить проверочный тест по темам 1–9.

### **ПРОВЕРОЧНЫЙ ТЕСТ ПО ТЕМАМ 1–9**

**ВОПРОС 1.** По предмету правового регулирования выделяют административно–правовые нормы:

1. регулятивные
2. материальные
3. обязывающие
4. чрезвычайные

**ВОПРОС 2.** К специальному административно-правовому статусу относятся права и обязанности:

1. гражданина РФ
2. военнослужащего
3. студента
4. вынужденного переселенца

**ВОПРОС 3.** Права граждан в сфере государственного управления, для реализации которых требуется издание акта управления, называются:

1. вспомогательными
2. относительными
3. абсолютными
4. объективными

**ВОПРОС 4.** Документ, на основе положений которого можно сделать вывод, что та или иная должность относится к категории должностей государственной службы, называется:

1. должностной инструкцией
2. личным делом
3. реестром
4. положением о государственном органе или его структурном подразделении

**ВОПРОС 5.** Испытательный срок при поступлении на государственную гражданскую службу может устанавливаться в пределах:

1. от 3 месяцев до 6 месяцев
2. от 3 месяцев до 9 месяцев
3. от 3 месяцев до одного года
4. от одного года до пяти лет

**ВОПРОС 6.** Нанимателем государственного служащего является:

1. Российская Федерация, субъект РФ
2. руководитель государственного органа
3. работодатель
4. все перечисленные

**ВОПРОС 7.** Министерство юстиции РФ осуществляет свои функции в:

1. социально-экономической сфере
2. социально-культурной сфере
3. административно-политической сфере
4. сфере межотраслевого управления

**ВОПРОС 8.** В систему федеральных органов исполнительной власти не входит:

1. федеральное министерство
2. федеральное агентство
3. федеральная служба
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 9.** Высшим органом государственного управления в РФ является:

1. Президент РФ
2. Государственная Дума РФ
3. Совет Федерации РФ
4. Правительство РФ

**ВОПРОС 10.** Местная религиозная организация регистрируется в:

1. Министерстве юстиции РФ
2. органе Министерства юстиции по федеральному округу
3. органе Министерства юстиции по субъекту РФ
4. органах местного самоуправления

**ВОПРОС 11.** Общественное объединение, не являющееся юридическим лицом, вправе:

1. учреждать средства массовой информации
2. осуществлять издательскую деятельность
3. представлять и защищать законные интересы граждан, не являющихся членами или участниками данного объединения
4. нет верного ответа

**ВОПРОС 12.** В органы юстиции вместе с заявлением на регистрацию общественного объединения не подаются:

1. устав
2. сведения об учредителях
3. выписка из протокола учредительного съезда
4. сведения об участниках (членах) общественного объединения

**ВОПРОС 13.** К совершению действий юридического характера относится:

1. приказ о поощрении служащего
2. предоставление справки об успеваемости
3. жест регулировщика
4. выдача паспорта гражданина РФ

**ВОПРОС 14.** К правовым актам управления относится:

1. решение или определение суда
2. акт прокурорского надзора
3. административно–правовой договор
4. все перечисленное является примером правовых актов управления

**ВОПРОС 15.** К мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не относится:

1. предупреждение
2. привод
3. личный досмотр
4. задержание

**ВОПРОС 16.** Участником выборов в представительные органы государственной власти и органов местного самоуправления может быть:

1. общественное движение
2. профсоюз
3. политическая партия
4. общественный фонд

**ВОПРОС 17.** Президент РФ отменяет противоречащие Конституции РФ и федеральным законам:

1. постановления и распоряжения Правительства РФ
2. акты органов исполнительной власти субъектов РФ
3. приговоры органов судебной власти
4. акты Министерства образования РФ

**ВОПРОС 18.** По юридическому содержанию акты управления можно подразделить на:

1. федеральные
2. нормативные
3. охраняемые дисциплинарной санкцией
4. юридически властные

**ВОПРОС 19.** Административным производством не является:

1. дисциплинарное производство
2. поощрительное производство
3. разрешительное производство
4. надзорное производство в суде

**ВОПРОС 20.** Дело о дисциплинарном производстве не возбуждается, если с момента его совершения прошло:

1. 6 месяцев
2. 3 месяца
3. 1 месяц
4. 10 дней

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие административного права и его предмет.
2. Понятие науки административного права и ее становление.
3. Проблемы науки административного права.
4. Отдельные подходы определения предмета административного права.
5. Особенности метода административно-правового регулирования.
6. Система административного права.
7. Понятие и классификация источников административного права.
8. Понятие механизма административно-правового регулирования, характеристика его элементов.
9. Понятие и структура норм административного права.
10. Классификация административно-правовых норм.
11. Формы реализации административно-правовых норм.
12. Понятие административного правоотношения, его особенности.
13. Структура административно-правового отношения. Юридические факты.
14. Понятие и структура административно-правового статуса граждан.
15. Виды прав и обязанностей граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
16. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
17. Роль правоохранительных органов в области обеспечения и защиты прав и свобод граждан в сфере управленческой деятельности.
18. Понятие и виды государственной службы в РФ.
19. Отличие государственной службы от других видов трудовой деятельности.
20. Прохождение государственной службы в РФ.
21. Административно-правовой статус государственного служащего.
22. Классификация государственных служащих.
23. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
24. Структура органа исполнительной власти.
25. Виды органов исполнительной власти.
26. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
27. Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти.
28. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.

29. Система федеральных органов исполнительной власти.
30. Понятие и характерные черты общественных объединений.
31. Виды общественных объединений.
32. Административно-правовой статус политических партий в РФ.
33. Административно-правовой статус общественных объединений.
34. Основы административно-правового положения религиозных объединений.
35. Административно-правовой статус предприятий.
36. Административно-правовой статус учреждений.
37. Понятие форм и методов государственного управления.
38. Правовые формы государственного управления и их сущность.
39. Неправовые формы государственного управления.
40. Убеждение как основной метод государственного управления.
41. Правовая характеристика мер административного принуждения.
42. Понятие и сущность административно-правового акта управления.
43. Классификация административно-правовых актов управления.
44. Порядок опубликования и вступления в законную силу административно-правовых актов управления.
45. Требования, предъявляемые к административно-правовым актам управления.
46. Порядок подготовки и опубликования правового акта федерального органа исполнительной власти.
47. Отличие административно-правового акта от актов других государственных органов и служебных документов.
48. Понятие административного процесса и его характерные черты.
49. Виды административного процесса.
50. Отличие административного процесса от гражданского и уголовного процессов.
51. Принципы административного процесса.
52. Участники административного процесса.
53. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.
54. Производство по делам о поощрении.
55. Наградное производство.
56. Производство по делам о дисциплинарных проступках.
57. Понятие и система способов обеспечения законности и дисциплины в управлении.
58. Судебный контроль в сфере исполнительной власти.
59. Контроль в сфере государственного управления со стороны органов законодательной власти.
60. Понятие прокурорского надзора, предмет прокурорского надзора.

61. Формы реагирования прокурора на нарушения законности и дисциплины.
62. Контроль органов исполнительной власти как способ обеспечения законности и дисциплины в управлении.
63. Административный надзор как разновидность государственного контроля.
64. Отличие административного надзора от контроля в государственном управлении.

## Оглавление

Введение

Тема № 10. Административное правонарушение

Тема № 11. Административная ответственность и административные наказания

Тема № 12. Понятие, задачи и общие условия производства по делам об административных правонарушениях

Тема № 13. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Тема № 14. Административно-правовые режимы

Тема № 15. Административно-правовое регулирование в административно-политической сфере

Тема № 16. Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере

Тема № 17. Административно-правовое регулирование отраслей хозяйства

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ**

**Тема № 10. Административное правонарушение.**

**Семинар: 10 часов**

## План семинара 1 (2 часа)

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Элементы юридического состава административного правонарушения:
  - а) объект административного правонарушения;
  - б) объективная сторона административного правонарушения;
  - в) субъект правонарушения;
  - г) субъективная сторона административного правонарушения.
3. Квалификация административных правонарушений.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и признаках административного правонарушения и его юридического состава, а также об алгоритме квалификации данных правовых деликтов.

### Литература:

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

7. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

#### Дополнительная

1. Административное правонарушение // Закон. 2002. № 7.
2. Бриллиантов А., Яни П. Должностное лицо: административно-хозяйственные функции, выполнение функций по специальному полномочию // Законность. 2010. № 7. С. 19-23.
3. Бриллиантов А., Яни П. Должностное лицо: организационно-распорядительные функции // Законность. 2010. № 6. С. 10-15.
4. Бриллиантов А., Яни П. Должностное лицо: представитель власти // Законность. 2010. № 5. С. 18-22.
5. Дерюга А.Н. О соотношении административной деликтологии и административно-деликтного права // Государство и право. 2007. № 12. С. 99-102.
6. Дерюга А.Н. Задачи административной деликтологии на современном этапе // Государство и право. 2010. № 2. С. 5-12.
7. Канунникова Н.Г. К вопросу зарождения института административных правонарушений (проступков) // Административное право и процесс. 2012. № 6.
8. Кирин А.В. Об актуальности разработки новой редакции КоАП РФ // Административное право и процесс. 2012. № 4.
9. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
10. Колесниченко Ю.Ю. Некоторые аспекты вины юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности // Журнал российского права. 2003. № 1. С. 76-81.
11. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. М.: Юридическая литература, 1972. 352 с.

12. Мещерякова Т.Р. Срок как признак объективной стороны состава правонарушения // Административное право и административный процесс. 2012. № 1.
13. Панов А.Б. Юридическое лицо – субъект административной ответственности // Административное право и процесс. 2012. № 6.
14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 9. С. 17-23.
15. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 34-55.
16. Серков П.П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений // Административное право и процесс. 2012. № 1.
17. Шерстобоев О.Н. Может ли юридическое лицо быть виновным в совершении административного правонарушения? // Административное право и процесс. 2012. № 3.

### **План семинара 2 (2 часа)**

1. Административная ответственность за нарушения избирательных прав граждан.
2. Административная ответственность за оскорбление, отличие оскорбления от клеветы.
3. Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.
4. Административная ответственность за посягательства на имущество собственников.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основании и административных наказаниях за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье, общественную нравственность и собственность.

### **Литература:**

## Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

## Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
6. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
7. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
8. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества,

либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.

9. Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 г. № 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» (вместе с «Правилами распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров») // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.

#### Дополнительная

1. Газизов Д.А. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств по законодательству субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. № 8.

2. Газизов Д.А. Административная ответственность за немедицинское потребление наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 4.

3. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.

4. Прохорцев И.А. Административная ответственность за мелкое хищение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / 12.00.14. М., 2011.

5. Чашин А.Н. использование института административной преюдиции в борьбе с наркопреступностью // Административное право и процесс. 2012. № 2.

#### План семинара 3 (2 часа)

1. Правовая характеристика административных правонарушений в сфере дорожного движения.

2. Меры административного принуждения, применяемые к правонарушителям дорожного движения.

3. Ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения.
4. Нарушение ПДД и эксплуатации транспортных средств, повлекшие причинение вреда здоровью потерпевшего.
5. Административная ответственность пассажира, пешехода и иных участников дорожного движения: основание, виды.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за нарушения правил дорожного движения.

### **Литература:**

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
6. Федеральный закон от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 27. Ст. 3881.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
8. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.
9. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // СЗ РФ. 2008. № 27. Ст. 3280.
10. Постановление Правительства РФ от 17.08.2007 г. № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» // СЗ РФ. 2007. № 35. Ст. 4308.
11. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.
12. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 г. № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести

вреда, причиненного здоровью человека» // Российская газета. 2008. 5 сентября.

#### Дополнительная

1. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. № 8. № 11.
2. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
3. Коломоец Т.А., Лютиков П.С. Судебное рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с безопасностью дорожного движения на Украине: анализ проблем правоприменения в контексте реформационных изменений // Административное право и процесс. 2012. № 8.
4. Панкова О.В. Практика применения КоАП РФ о правонарушениях в области дорожного движения. М.: Юрайт-Издат, 2013. 522 с.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 12.
6. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 398-441.
7. Серков П.П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений // Административное право и процесс. 2012. № 1.
8. Соколов А.Ю. Цели применения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2012. № 6.

#### План семинара 4 (2 часа)

1. Общая правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти.

2. Воспрепятствование деятельности институтов государственной власти. Понятие, виды правонарушений, административные наказания.

3. Административная ответственность участников производства по делам об административных правонарушениях.

4. Незаконные действия по отношению к государственным символам, государственным наградам. Понятие правонарушений, виды правонарушений, административные наказания.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

### **Литература:**

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. I). Ст. 5020.

3. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. I). Ст. 5021.
4. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. I). Ст. 5022.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
8. Указ Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099 (ред. от 14.01.2013) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»  
(вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // СЗ РФ. 2010. № 37. Ст. 4643.

#### Дополнительная

1. Дерюга А.Н. Порядок применения ст. 17.7 КоАП России в отношении лиц, не реагирующих на представление дознавателя // Административное право и процесс. 2012. № 3.
2. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
3. Трофимов Е.В. Наградная система Российской федерации: структурный и содержательный анализ // Административное право и процесс. 2012. № 8.

#### План семинара 5 (2 часа)

1. Общая правовая характеристика (понятие, состав, административные наказания) административных правонарушений против порядка управления.
2. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов ФСБ, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы. Понятие, состав, меры административной ответственности.
3. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания. Понятие, состав, меры административной ответственности.
4. Нарушение правил паспортно-регистрационной системы: юридическая характеристика административных правонарушений в данной сфере.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, об основаниях административной ответственности за правонарушения в сфере порядка управления.

### **Литература:**

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).

5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
4. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
5. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
6. Закон РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.
7. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.
8. Указ Президента РФ от 07.08.2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3314.
9. Указ Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3234.
10. Указ Президента РФ от 13.03.1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1301.
11. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня

должностных лиц, ответственных за регистрацию» // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

#### Дополнительная

1. Козлова Н. Прописку освободили от справок. Правительство упростило процедуру регистрации граждан по месту жительства: [об изменениях в правилах регистрации и снятия с учета граждан Российской Федерации] // Российская газета. Б.м. 2011. 2 ноября.
2. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
3. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 473-492.
4. Соловей Ю.П. Правовое регулирование применения сотрудниками полиции физической силы // Административное право и процесс. 2012. № 7.

#### Практические занятия: 2 часа

*Цель занятия:* на основе приобретенных теоретических знаний о сущности и признаках юридического состава административного правонарушения приобрести умения и навыки квалификации административно-правовых деликтов.

Во время подготовки к занятиям студентам необходимо изучить рекомендованную литературу и быть готовыми к освещению **теоретических вопросов:**

1. Правовая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
2. Административно-правовой анализ правонарушений, предусмотренных статьями 20.1, 20.20, 20.21 и 20.22 Кодекса.

*Отрывки из стихотворений, сказок и песен, содержащих описание признаков административных правонарушений.*

1. Опять от меня сбежала последняя электричка.  
А я по шпалам, опять по шпалам иду домой по привычке.
2. Наш ковер – цветочная поляна, наши стены – сосны-великаны.  
Наша крыша – небо голубое, наше счастье – жить такой судьбою.
3. Я на тебе никогда не женюсь.  
Я лучше съем перед ЗАГСом свой паспорт.
4. Улетают в чужие края дембеля, дембеля, дембеля.  
И куда не взгляни в эти майские дни, всюду пьяные ходят они.
5. Повернула я домой, снова черт идет за мной.  
Плюнула на плешь ему и послала к лешему.
6. Музыкант прошел под окнами с мелодией простой.  
Никто не мог запомнить – весь город спал.
7. Была у лисички скалочка. Остановилась лисичка у людей на ночлег. Лисичка сказала: «Есть у меня только скалочка, которой я очень дорожу». Люди в ответ: «Ничего не случится со скалочкой твоей». Лисичка спрятала скалочку подальше, проснулась утром и закричала: «Где скалочка?!» Люди: «Не беспокойся, лисичка, сейчас найдем». Но не нашли они ее, тогда лисичка говорит: «Отдавайте мне за скалочку курочку». Пришлось отдать курочку...
8. Вот билет на балет,  
На трамвай билета нет.
9. Везет лошадка дровеньки, в дровнях мужичок,  
Срубил он нашу елочку под самый корешок.

## Литература:

Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
5. Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.
6. Закон Владимирской области от 14.02.2003 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области».

#### Дополнительная

1. Бахрах Д.Н. Практикум по административному праву: учебное пособие. М.: Проспект, 2005.

2. Зарубин В.И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства // Журнал российского права. 2001. № 8. С. 123-130.
3. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.
5. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009.

## **Тема № 11. Административная ответственность и административные наказания.**

**Семинар: 2 часа**

### **План**

1. Административная ответственность как вид юридической ответственности.
2. Классификация административных наказаний.
3. Характеристика административных наказаний.
4. Общие правила назначения административных наказаний.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании административной ответственности как разновидности юридической ответственности и мер административного принуждения.

### **Литература:**

#### **Основная**

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.

3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
7. Закон Владимирской области от 14.02.2003 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области».

#### Дополнительная

1. Административная ответственность: учебное пособие для вузов по специальности 030501 «Юриспруденция» / Министерство внутренних дел (МВД) России, Московский университет; Фонд содействия правоохранительным органам «Закон и право»; под ред. И. Ш. Килясханова; А. И. Стахова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2007. 144 с. : ил.

2. Административная ответственность: вопросы теории и практики / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. – М., 2005.
3. Бахрах Д.Н. Практикум по административному праву: учебное пособие. М.: Проспект, 2005.
4. Гуменюк Т.А. [Малозначительность административного правонарушения как основание](#) освобождения от административной ответственности // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2006. № 11.
5. Жданов Н.М., Жданова А.Н. Освобождение от административной ответственности // Административное право и процесс. 2012. № 4.
6. Кизилов В.В. Возвращаясь к понятию административной ответственности // Административное право и процесс. 2012. № 1.
7. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
8. Максимов И.В. Система административных наказаний: понятие и признаки // Государство и право. 2005. № 4. С. 18-27.
9. Масленников М.Я. Предупредительно-профилактические аспекты региональных законов об административной ответственности // Государство и право. 2008. № 1. С. 30-36.
10. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2010 года (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 16.06.2010) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 9 (извлечение).
11. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 73-113.
12. Самбор Н.А. Административный арест: анализ применения и исполнения в Украине, в Российской Федерации и Республике Беларусь // Административное право и процесс. 2012. № 6.
13. Соловьев А.А. Об административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления // Административное право и процесс. 2012. № 4.

### **Практические занятия: 2 часа**

*Цель занятия:* на основе теоретических знаний, полученных часы аудиторной и самостоятельной работы, приобрести студентами

навыки и умения разрешения практических ситуаций при привлечении лиц к административной ответственности.

### **Решите следующие задачи**

7 апреля около 15 часов гр. Н был остановлен сотрудником ГИБДД-ГАИ. В результате проверки было установлено, что гр. Н. не имеет права на управление транспортным средством, кроме того, он находился в состоянии алкогольного опьянения.

*Проанализируйте данную ситуацию.*

*Вариант:* Гр. Н. оставил необходимые документы дома.

Водитель автомобиля со скоростью 100 км / час по Судогодскому шоссе направлялся в сторону г. Владимира, при этом не отреагировал на требование сотрудника полиции об остановке.

*Решите вопрос об ответственности водителя.*

Военнослужащий по призыву, обладая специфическим статусом субъекта административной ответственности, совершил административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 12.7 и ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ?

*Какое решение и почему должен принять суд по делу?*

Начальник Н-го РОВД вынес постановление по делу об административном правонарушении в отношении гр. Н. о привлечении его к административной ответственности по ст. 20.1 КоАП РФ и о наложении на него административного штрафа в размере 1000 рублей. Гр-н Н. не согласился с вынесенным постановлением и обратился с жалобой к мировому судье, ходатайствуя о назначении наказания ниже низшего предела. При этом ссылается на то, что при рассмотрении дела не учитывались обстоятельства, смягчающие административную ответственность, личность и имущественное положение виновного.

*Разрешите ситуацию.*

С какого момента необходимо исчислять начало течения срока давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное [ч. 1 ст. 18.8](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если временно пребывающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин уклоняется от выезда за пределы России по истечении определенного срока пребывания?

*Аргументируйте свой ответ ссылкой на нормативно-правовые акты и судебную практику.*

Водитель, управляющий принадлежащим юридическому лицу транспортным средством, допустил нарушение Правил дорожного движения, что было зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

*Решите вопрос об административной ответственности виновных лиц.*

Подлежит ли должностное лицо привлечению к административной ответственности по ч. 2 [ст. 5.27](#) КоАП РФ в случае, если к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении истек годичный срок, в течение которого это лицо считалось подвергнутым административному наказанию за совершенное ранее аналогичное административное правонарушение?

*Разрешите указанную ситуацию.*

Для решения практических ситуаций используется литература, указанная для подготовки к семинарскому занятию по рассматриваемой теме.

После изучения тем 10, 11 студенты выполняют тестовые задания в рамках рейтинг-контроля (срез 1).

## **Тема № 12. Понятие, задачи и общие условия производства по делам об административных правонарушениях.**

**Семинар: 2 часа**

### **План**

1. Понятие, задачи и виды производства по делам об административных правонарушениях.
2. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
3. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях: понятие, виды, процессуальное значение.
4. Доказательства по делам об административных правонарушениях.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и общих условиях осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

### **Литература:**

#### **Основная**

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### **Нормативный материал**

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

#### Дополнительная

1. Вербицкая М.А. Порядок вовлечения потерпевшего в производство по делам об административных правонарушениях нуждается в совершенствовании // Административное право и процесс. 2012. № 7.
2. Дядькин О.Н. Правовой статус лица, привлекаемого к административной ответственности (по материалам административной практики ОВД): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.
3. Зубач А.В. Потерпевший как участник производства по делам об административных правонарушениях. Его права и обязанности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2001.
4. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
5. Марфицин П.Г., Мартынов А.В. Доказательства и доказывание в уголовном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях: сравнительно-правовой анализ // Административное право и процесс. 2012. № 5.
6. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 73-113.

**Тема № 13. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.**

**Семинар: 4 часа**

**План семинара 1 (2 часа)**

1. Признаки и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Основание и порядок осуществления административного расследования.
4. Упрощенное производство по делу об административном правонарушении.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о признаках и видах стадий производства по делам об административных правонарушениях, а также о сущности и порядке возбуждения дела об административном правонарушении.

**Практическая ситуация** (для закрепления теоретических знаний по теме 13)

Инспектор ГИБДД-ГАИ составил протокол о нарушении Правил дорожного движения на гр. Н. за превышение скоростного режима на 20 км. Поскольку водитель был не в состоянии уплатить административный штраф на месте правонарушения, то у него было изъято водительское удостоверение. Гр. Н. обратился с жалобой к начальнику ГИБДД-ГАИ, которой в рассмотрении жалобы отказал. Н. обратился в суд. Суд признал действия инспектора незаконными, ссылаясь на ч. 3 ст. 35 Конституции РФ.

*Дайте юридический анализ ситуации.*

### **Литература:**

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.

4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

#### Дополнительная

1. Вербицкая М.А. Порядок вовлечения потерпевшего в производство по делам об административных правонарушениях нуждается в совершенствовании // Административное право и процесс. 2012. № 7.
2. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
3. Марфицин П.Г., Мартынов А.В. Доказательства и доказывание в уголовном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях: сравнительно-правовой анализ // Административное право и процесс. 2012. № 5.
4. Настольная книга судьи по делам об административных правонарушениях: научно-практическое пособие / под ред. Н.Г. Салищевой. М.: ТК Велби, 2008.
5. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2010 года (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 16.06.2010) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 9. (извлечение).

6. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 73-113.

### **План семинара 2 (2 часа)**

1. Порядок и сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях.
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении по существу, принимаемые решения на стадии рассмотрения.
3. Стадия пересмотра принятых постановлений по делу.
4. Общие условия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и порядке реализации таких стадий производства, как рассмотрение дела о правонарушении и пересмотра, а также постановлений по делам об административных правонарушениях.

**Практические ситуации** (для закрепления теоретических знаний по теме 13)

13 мая сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД-ГАИ остановили автомобиль под управлением гр-на М. На их требование предоставить водительское удостоверение М. ответил, что документы оставил дома. Внешние признаки водителя позволяли сделать вывод, что он находился в состоянии опьянения.

Заключение по результатам медицинского освидетельствования подтвердило, что М. находился в состоянии алкогольного опьянения.

17 мая были составлены два протокола об административных правонарушениях. Ввиду того, что найти гр. М. в этот день не представилось возможным, в протоколах о правонарушениях сотрудником полиции была сделана отметка об отказе в подписании их лицом, в отношении которого они были составлены.

21 июня начальник ГИБДД-ГАИ рассмотрел материалы дела и вынес определение о направлении их в районный суд.

12 июля районный судья вынес постановление о лишении гр-на М. права управления транспортным средством сроком на 1 год.

Гр. М. не согласился с вынесенным по делу постановлением и подал жалобу в областной суд. В ней он просил отменить вынесенное районным судьей решение в связи с существенными нарушениями административно-процессуальных норм.

*Дайте юридический анализ ситуации.*

Руководитель государственного органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), на основании [ч. 5 ст. 30.9](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обжаловал решение суда по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное его подчиненным сотрудником.

*Решите правомерность данного действия.*

Должностное лицо при рассмотрении жалобы по делу об административном правонарушении отменил вступившее в законную силу постановление о привлечении лица к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ и прекратил производство по делу об административном правонарушении исходя из того, что в действиях лица усматривается состав преступления, предусмотренный ст. 158 УК РФ?

*Правильно ли вынесено решение и почему?*

## **Литература:**

### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).

5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 1997 № 2. Ст. 198.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
6. Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.
7. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
8. Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 г. № 726 «Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста» // СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3937.

#### Дополнительная

1. Волков А.М. Актуальные вопросы оспаривания постановлений о привлечении к административной ответственности // Административное право и процесс. 2012. № 6.
2. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.
3. Настольная книга судьи по делам об административных правонарушениях: научно-практическое пособие / под ред. Н.Г. Салищевой. М.: ТК Велби, 2008.
4. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2010 года (утв.

Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 16.06.2010) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 9. (извлечение).

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

6. Россинский Б.В. Административная ответственность: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 73-113.

7. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. О совершенствовании положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (По материалам Верховного суда Российской Федерации) // Государство и право. 2011. № 9. С. 34-44.

8. Якимов А.Ю. Решения, принимаемые в рамках производства по делам об административных правонарушениях, которые могут быть обжалованы и опротестованы // Административное право и процесс. 2012. № 6.

После освоения студентами вопросов, касающихся производства по делам об административных правонарушениях (темы 12, 13) они выполняют проверочный тест (срез 2) в рамках рейтинг-контроля.

## **ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

**Тема № 14. Административно-правовые режимы.**

**Семинар: 2 часа**

### **План**

1. Понятие, сущность административно-правовых режимов.
2. Классификация административно-правовых режимов.
3. Административно-правовой режим чрезвычайного положения.
4. Специфика деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в условиях чрезвычайного положения.
5. Административно-правовой режим военного положения.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании административно-правовых режимов.

## Литература

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2009. 41 с.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. Федеральный закон от 28.12.2011 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
6. Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.
7. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
8. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
9. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.
10. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 799.
11. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Российская газета. 1993. 21 сентября.
12. Указ Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности РФ» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.
13. Указ Президента РФ от 25.03.2004 г. № 400 «Об администрации Президента РФ» // Российская газета. 2004. 27 марта.
14. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 2007. № 22. Ст. 2640.

Основная:

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Дополнительная

1. Административная деятельность органов внутренних дел: учебно-наглядное пособие / под ред. А.Е. Маслова. М.: Щит-М, 2010.
2. Изолитов А.С. Правовой и организационный аспекты информирования общественности о введении правового режима контртеррористической операции // Административное право и процесс. 2012. № 6.
3. Лозбинец В.В. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»: Комментарий. М.: Спарк, 2003. 252 с.
4. Стахов А.И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация // Административное право и процесс. 2012. № 7.
5. Телкова Е.И., Фиалковская И.Д. Закрытое административно-территориальное образование – некоторые вопросы административно-правового режима // Нижегородский юрист: Сборник научных статей. Альманах. Вып. 9. Н. Новгород, 2004. С. 48-53.
6. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. М.: Проспект, 2011. 352 с.

## **Тема № 15. Административно-правовое регулирование в административно-политической сфере.**

**Семинар: 4 часа**

### **План семинара 1**

1. Военная служба и ее административно-правовое регулирование.
2. Государственное управление в сфере обороны.
3. Система и административно-правовой статус органов государственной безопасности.
4. Система и правовое положение органов внутренних дел РФ.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного управления в сфере обороны, государственной безопасности и внутренних дел.

### **План семинара 2**

1. Система и административно-правовой статус органов управления юстиции.
2. Содержание и правовые основы управления иностранными делами.
3. Административно-правовое регулирование таможенной службы.
4. Органы управления Президента РФ в системе федеральных органов исполнительной власти.
5. Система органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и сущности государственного управления в сфере юстиции, иностранных дел, таможенной службы, гражданской обороны, мобилизационной подготовки федеральных государственных органов.

## **Литература**

*1 занятие*

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2009. 41 с.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375
4. Федеральный закон от 28.12.2011 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
6. Федеральный закон от 06.02.1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД России» // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711.
7. Федеральный закон от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143.
8. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
9. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
10. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331
11. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 58-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
12. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3030.
13. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ» // СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 3254.
14. Указ Президента РФ от 13.06.2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3314.
15. Указ Президента РФ от 10.08.2011 г. № 1074 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Службы внешней разведки РФ, размещаемой в сети Интернет» // СЗ РФ. 2011. № 33. Ст. 4917.
16. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

17. Указ Президента РФ от 16.08.2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны РФ» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3538.
18. Указ Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности РФ» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.
19. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1083 «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3539.
20. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3540.
21. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3541.
22. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел РФ» // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.
23. Указ Президента РФ от 24.12.2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел РФ» // СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. 1). Ст. 6536.
24. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы РФ» // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3150.
25. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Положение о Федеральной службе исполнения наказаний» // Российская газета. 2004. 19 октября.
26. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе» // СЗ РФ. 2006. № 32. Ст. 3569.

## *2 занятие*

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2009. 41 с.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 799.
6. Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах РФ» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.
7. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.
8. Указ Президента РФ от 17.09.2008 г. № 1370 «Об Управлении делами Президента РФ» // СЗ РФ. 2008. № 38. Ст. 4277.
9. Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел РФ // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2880.
10. Указ президента РФ от 06.09.2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» // СЗ РФ. 2008. № 37. Ст. 4181.
11. Указ Президента РФ от 28.10.1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве РФ» // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5090.
12. Указ Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности РФ» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2721.
13. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы РФ» // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3150.
14. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313 «Положение о Министерстве юстиции РФ» // Российская газета. 2004. 19 октября.
15. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Положение о Федеральной службе исполнения наказаний» // Российская газета. 2004. 19 октября.
16. Указ Президента РФ от 11.10.2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // Российская газета. 2004. 19 октября.
17. Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуациях и ликвидации последствий стихийных бедствий» // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2882.

18. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» // СЗ РФ. 2005. № 26. Ст. 2649.

19. Постановление Правительства РФ от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // СЗ РФ. 2004. № 52 (часть 2). Ст. 5499.

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.

2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.

3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.

4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).

5. Конин Н.М. Административное право России: учебник. М.: Проспект, 2008.

#### Дополнительная

1. Бекетов О.И. Сравнительно-правовая характеристика полицейского надзора за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы по российскому и зарубежному законодательству // Государство и право. 2011. № 9. С. 57-68.

2. Никеров Г.И. Организация и деятельность Министерства юстиции США // Государство и право. 2006. № 5. С. 85-90.

3. Параносенков П.М. Правовые основы деятельности полиции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. № 5.

4. Трунина Е.В. Актуальные вопросы административно-процессуального статуса таможенных органов // Административное право и процесс. 2012. № 6.

## **Тема № 16. Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере.**

**Семинар: 4 часа**

### **План семинара 1 (2 часа)**

1. Система и административно-правовой статус органов управления образованием.
2. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями.
3. Правовой статус образовательных учреждений и их виды.
4. Виды научных учреждений и их правовой статус.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного регулирования в области образования и науки, а также правового статуса образовательных и научных учреждений.

### **Практическая ситуация.**

Ученики 10-го класса средней школы обратились с ходатайством к администрации школы о проведении дисциплинарного расследования в отношении учителя математики, действия которого, по их мнению, ущемляют их права (учитель оставлял на самостоятельное изучение большую часть материала и предвзято относился к ряду учеников). Администрация школы не удовлетворила заявленного ходатайства, мотивировав это тем, что права школьников должны представлять их родители.

*Правомерны ли действия администрации школы?*

Для решения указанной ситуации необходимо проанализировать нормативно-правовые акты в сфере образования, отыскать соответствующие нормы и дать аргументированный ответ на поставленный вопрос.

## План семинара 2 (2 часа)

1. Система и административно-правовой статус органов управления культурой.
2. Административно-правовое регулирование отношений в сфере здравоохранения.
3. Система и административно-правовой статус органов управления труда и социальной защиты.
4. Административно-правовое регулирование отношений в сфере физкультуры и спорта.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности и содержании государственного регулирования в сфере культуры, здравоохранения, труда, социальной защиты и спорта.

## Литература

### Нормативный материал

#### *Занятие 1*

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2009. 41 с.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2012. (вст. в силу с 1 сентября 2013 г.).
3. Федеральный закон от 07.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.
4. Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.
5. Федеральный закон от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135. (утр. силу с 1 сентября 2013 г.).
6. Закон РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 (ред. от 12.11.2012) «Об образовании» // Российская газета. 1992. 31 июля. (утр. силу с 1 сентября 2013 г.).

7. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 607 «О Министерстве спорта РФ» // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3525.
8. Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 г. № 218 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» // СЗ РФ. 2012. № 14. Ст. 1627.
9. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 г. № 337 «О Министерстве образования и науки РФ» // СЗ РФ. 2010. № 21. Ст. 2603.
10. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2586.
11. Постановление Правительства РФ от 19.11.2007 г. № 785 «О Российской академии наук» // СЗ РФ. 2007. № 48 (ч. 2). Ст. 6005.
12. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 300 «О Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2670.
13. Постановление Правительства РФ от 30.01.2002 г. № 74 «Об утверждении Единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней» // СЗ РФ. 2002. № 6. Ст. 580.
14. Постановление Правительства РФ от 19.03.2001 г. № 196 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении» // СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1252.

## *Занятие 2*

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
4. Федеральный закон от 22.08.1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4136.
5. Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

6. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Основы социального обслуживания населения в РФ» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.
7. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения РФ» // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3526.
8. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты РФ» // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3528.
9. Постановление Правительства РФ от 20.07. 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры РФ» // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4758.
10. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 901. «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму» // СЗ РФ. 2005. № 2. Ст. 159.
11. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 290 «О Федеральном архивном агентстве // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2572.
12. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2901.
13. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 « Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2900.
14. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2004 г. № 789 «Вопросы Федерального медико-биологического агентства» // СЗ РФ. 2004. № 51. Ст. 5202.

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.

4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Конин Н.М. Административное право России: учебник. М.: Проспект, 2008.

#### Дополнительная

1. Казаков Р.В. Особенности государственного управления в области спорта в Канаде // Административное право и процесс. 2012. № 4.
2. Майоров В.И. Лицензирование образовательной деятельности: правовая природа и стадии осуществления // Административное право и процесс. 2012. № 4.
3. Нарутто С.В. Действие и реализация образовательного процесса // Административное и муниципальное право. 2012. № 8.
4. Николаев, Б.В. Конституции штатов и правовое регулирование высшего образования в США / Б.В. Николаев // Государство и право. 2011. № 5. С. 86-91.
5. Оганесян К.Г. Вопросы делегирования государственных полномочий в сфере образования органам местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2012. № 7.
6. Старилов Ю.Н., Мартынов А.В. Отечественное административное право и стандарты иностранной «Образовательной реформы»: новый ФГОС и проблемы построения современной системы учебного курса // Административное право и процесс. 2012. № 3.

### **Тема № 17. Административно-правовое регулирование отраслей хозяйства.**

**Семинар: 4 часа.**

#### **План семинара 1**

1. Система и административно-правовой статус органов управления в сфере финансов и кредитов.
2. Административно-правовое регулирование экономического развития.
3. Система и административно-правовой статус органов управления транспортом.

4. Административно-правовой статус органов управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о сущности межотраслевого и отраслевого управления, государственного управления в сфере экономического развития, транспорта, связи и информационных технологий.

## **План семинара 2**

1. Административно-правовой статус органов управления промышленности и торговли.

2. Система и административно-правовой статус органов управления сельским хозяйством.

3. Административно-правовой статус исполнительных органов в сфере регионального развития.

4. Государственное регулирование в сфере природных ресурсов и экологии.

*Цель занятия:* углубить знания студентов, полученные ими в часы аудиторной и самостоятельной работы, о содержании и сущности государственного регулирования в сфере промышленности и торговли, сельского хозяйства, регионального развития, а также природных ресурсов и экологии.

### *Занятие 1*

#### **Нормативный материал**

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1) от 31.07.1998 г. № 147-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

4. Федеральный закон от 27.10.2008 г. № 175-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года» // СЗ РФ. 2008. № 44. Ст. 4981.

5. Федеральный закон от 02.12.1990 г. № 395-1 (ред. от 29.06.2012) «О банках и банковской деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.
6. Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.
7. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.
8. Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.
9. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.
10. Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 г. № 218 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» // СЗ РФ. 2012. № 14. Ст. 1627.
11. Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 г. № 717 «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка РФ» // СЗ РФ. 2011. № 36. Ст. 5148.
12. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» // СЗ РФ. 2011. № 43. Ст. 6079.
13. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.
14. Постановление Правительства РФ от 30.06. 2004 г. № 329 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов РФ» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.
15. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 373 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по государственным резервам» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3263.
16. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития РФ» // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2867.
17. Постановление Правительства РФ от 02.06.2008 г. № 418 « О Министерстве связи и массовых коммуникациях» // СЗ РФ. 2008. № 23. Ст. 2708.

18. Постановление Правительства РФ от 16.03.2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // СЗ РФ. 2009. № 12. Ст. 1431.
19. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 320 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве связи» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2783.
20. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2574.
21. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.
22. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 399 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной статистики» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3346.
23. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4897.
24. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4908.
25. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2561.

## *Занятие 2*

### Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. М.: Маркетинг, 2010. 41 с.
2. Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.
3. Федеральный закон от 08.12.1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.
4. Федеральный закон от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

5. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
6. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 170.
7. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 169.
8. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
9. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 06.12.2011) «О недрах» // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
10. Постановление Правительства РФ от 30.06.2012 г. № 664 «О Министерстве РФ по развитию Дальнего Востока» // Российская газета. 2012. 6 июля.
11. Постановление Правительства РФ от 30.06.2012 г. № 670 «О Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству» // СЗ РФ. 2012. № 28. Ст. 3904.
12. Постановление Правительства РФ от 28.05.2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики РФ» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577.
13. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства» // СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2983.
14. Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» // СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2979.
15. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли РФ» // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2868.
16. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта РФ» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3342.
17. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3264.
18. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» // СЗ РФ. № 32. Ст. 3343.

19. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3344.
20. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3262.
21. Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3261.
22. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3345.
23. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии РФ» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.
24. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2670.
25. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.
26. Постановление Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» // СЗ РФ. 2010. № 40. Ст. 5068.
27. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3347.

#### Основная

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.
2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012.

3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. Ч. 2. М.: Зерцало, 2009.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для бакалавров. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2011 (допущено Министерством образования и науки Российской Федерации).
5. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### Дополнительная

1. Кириенко Г.С. О некоторых проблемах экономического развития субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2012. № 1.
2. Скрынник А.М. Административный контроль и надзор за обеспечением транспортной (морской) безопасности в морских портах // Административное право и процесс. 2012. № 2.