

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
(ВлГУ)



А.А. Панфилов

« 31 августа 2017 г. »

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Направление подготовки: **40.03.01 Юриспруденция**
Профиль/программа подготовки: **Юриспруденция**
Уровень высшего образования: **бакалавриат**
Форма обучения: **очно-заочная**

Семестр	Грудоемкость зач. ед./час.	Лекции, час.	Практич. занятия, час.	Лаборат. работы, час.	СРС, час.	Форма промежуточного контроля (экз./зачет)
VII	3/108	14	14	-	80	Зачет
Итого	3/108	14	14	-	80	Зачет

Владимир 2017

ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная цель изучения дисциплины «Муниципальное право» заключается в формировании у студентов определенного объема представлений об организации местного самоуправления в Российской Федерации, места и роли этой системы в общественных и государственных отношениях.

Дисциплина «Муниципальное право» является самостоятельной комплексной научной и учебной дисциплиной теоретического и практического профилей в системе юридических наук и юридического образования. Предметом муниципального права является круг общественных отношений, складывающихся в сфере местного самоуправления.

Обучающийся должен представлять, что в различных странах муниципальное право является либо комплексной отраслью права, либо подотраслью конституционного права или административного права. Муниципальное право в правовой системе РФ имеет комплексный характер, поскольку, оно связано с целым рядом других отраслей права. Он должен уметь определять связь муниципального права и с другими отраслями права. Такими как: - бюджетное право; - финансовое право; - налоговое право; - жилищное право; - гражданское право и др.

Задачи дисциплины:

- формирование общего представления о местном самоуправлении и муниципальном управлении концепции и перспективе их развития;
- изучение новейшего федерального законодательства о местном самоуправлении;
- изучение теоретических основ муниципального права;
- формирование у студентов представления о местном самоуправлении как о форме народовластия, отличной от государственной власти;
- практическое обучение студентов навыкам понимания общего и частного в условиях множественности моделей местного самоуправления в современной России.

1.2 ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Посредством освоения дисциплины студент должен быть подготовлен к решению следующих профессиональных задач:

правоприменительная деятельность:

обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм;

составление юридических документов;

Посредством освоения дисциплины формируются следующие общепрофессиональные компетенции:

- способность неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации (ОПК-1);

- способность работать на благо общества и государства (ОПК-2).

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО

Учебная дисциплина «Муниципальное право» относится к обязательным дисциплинам вариативной части учебных дисциплин основной профессиональной образовательной программы высшего образования (далее – ОПОП ВО), предусмотренных

федеральным государственным образовательным стандартом по направлению 40.03.01 Юриспруденция (далее – ФГОС ВО).

Для освоения дисциплины «Муниципальное право» обучающиеся используют знания, умения, навыки, способы деятельности и установки, сформированные в ходе изучения предметов «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Финансовое право», «Международное право».

Освоение дисциплины «Муниципальное право России» является необходимой основой для последующего изучения дисциплин юридической науки, а также курсов по выбору студентов.

Дисциплина изучается в 7 семестре.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование и развитие следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО по данному направлению:

а) общепрофессиональных (ОПК):

- способностью неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации (ОПК-1);

- способностью работать на благо общества и государства (ОПК-2);

б) профессиональных (ПК):

- способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5).

ОПК-1 - способностью неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации.

В процессе формирования компетенции ОПК-1 обучающийся должен продемонстрировать следующие результаты образования:

знать: законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, регламентирующее понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления, устанавливающее организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления, порядок прохождения муниципальной службы.

уметь: соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы; руководствоваться в профессиональной деятельности общепризнанными принципами, нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, регламентирующее понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления, устанавливающее организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления, порядок прохождения муниципальной службы.

владеть: навыками соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов; навыками соблюдения общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации,

регламентирующее понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления, устанавливающее организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления, порядок прохождения муниципальной службы.

ОПК-2 - способностью работать на благо общества и государства;

В процессе формирования компетенции ОПК-2 обучающийся должен продемонстрировать следующие результаты образования:

знать: роль и значение своей будущей профессии в современном обществе; профессионально важные качества юриста, работающего в сфере, связанной с муниципальным правом;

уметь: оценивать значимость и необходимость своей будущей профессии для решения актуальных задач в современном обществе; доказывать ценность права, в сфере правового регулирования местного самоуправления;

владеть: методами и способами повышения мотивации и самомотивации в профессиональной деятельности; определять пути, способы, стратегии решения проблемных ситуаций в современном обществе, в области осуществления местного самоуправления.

ПК-5 - способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

В процессе формирования компетенции ПК-5 обучающийся должен продемонстрировать следующие результаты образования:

знать: действующее законодательство, регламентирующее понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления; правила применения нормативных правовых актов, устанавливающих организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления; формы реализации норм в сфере прохождения муниципальной службы;

уметь: правильно толковать и применять нормативные правовые акты, регламентирующие понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления правильно реализовывать (применять, использовать, исполнять, соблюдать, толковать) нормы муниципального права;

владеть: навыками самостоятельного анализа правовой ситуации и практического применения нормативных правовых актов в области муниципального права; навыками выработки правоприменительных решений в области муниципального права; навыками реализации норм муниципального права.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1 ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108 часов.

4.2 СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)						Объем учебной работы с применением интерактивных методов (в часах / %)	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра, форма промежуточной аттестации (по семестрам))
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	Контрольные работы	СРС	КП / КР		
1.	Общие положения муниципального права: понятие, предмет, метод, источники муниципального права. Основные этапы исторического развития местного самоуправления в России и зарубежом.	4	1-4	2	2			8		1/25%	
2.	Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления	4	5	2	2			7		1/25%	
3.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	4	6		2			7		1/50%	Рейтинг-контроль №1
4.	Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	4	7-8	2				8		1/50%	
5.	Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.	4	9-10		2			7		1/50%	
6.	Муниципальная служба	4	11	2	2			7		1/25%	

7.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления	4	12		2			7		1/50%	Рейтинг-контроль №2	
8.	Территориальная основа местного самоуправления	4	13-14		2			7		1/50%		
9.	Сущность и система территориального общественного самоуправления	4	15-16		2			7		1/50%		
10.	Понятие и система гарантий прав местного самоуправления	4	17		2			8		1/50%		
11.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4	18		2			7		1/50%	Рейтинг-контроль № 3	
Всего			108 часов		14		14			80	11/39%	Зачет

4.3 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 1 Общие положения о муниципальном праве

Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Методы муниципального права. Запреты в муниципальном праве. Муниципально-правовые институты. Зависимость системы муниципального права от федерального законодательства о местном самоуправлении.

Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм в зависимости от объекта правового регулирования; характера и степени определенности (категоричности) содержащихся предписаний; юридической силы; территории действия и др. Материальные и процессуальные нормы муниципального права. Нормы-принципы в муниципальном праве. Обеспечение реализации норм муниципального права России.

Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления. Субъекты муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципального образования; выборные и другие органы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления; органы государственной власти; предприятия, учреждения, организации различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований.

Понятие, виды и иерархия источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативных правовых актов к числу источников муниципального права. Место и роль международно-правовых актов о местном самоуправлении в правовой системе Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: структура и содержание. Европейские муниципально-правовые стандарты.

Конгресс местных и региональных органов власти Европы. Роль Европейского Суда по правам человека в защите конституционного права на осуществление местного самоуправления.

Конституционные основы местного самоуправления. Конституция об организационной обособленности и самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. Конституция о предметах ведения местного самоуправления и полномочиях его органов. Конституция о соотношении государственной и муниципальной (местной) власти.

Федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России: история развития, современные проблемы реализации. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» — важнейший источник муниципального права, правовая основа для дальнейшего развития и совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и муниципальных правовых актов. Структура, содержание, новеллы Закона (в сравнении с Федеральным законом от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ).

Указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжениями Правительства, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники муниципального права.

Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления: понятие, виды, основные направления совершенствования. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты в системе источников муниципального права. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального права: порядок принятия, регистрации, основные положения и роль в правовом регулировании муниципально-правовых отношений. Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Решения представительного органа местного самоуправления. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления, содержащиеся в источниках муниципального права, характерных для англосаксонской системы права. Национальные и иные местные традиции как источники муниципального права России. Договоры и соглашения в области местного самоуправления. Судебные акты (решения), содержащие правовые позиции и нормативные предписания по вопросам организации местного самоуправления. Важнейшие правовые позиции высших судебных инстанций Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России и Москве.

Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права. Российская школа земского движения до 1917 года. Наука советского строительства. Особенности и основные тенденции развития муниципального права в Российской Федерации. Соотношение общенаучных философских и частнонаучных методов познания в науке муниципального права. Возрастание роли метода сравнительного правоведения в современной России.

Тема 2. Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Важнейшей чертой местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления. Трехаспектное конституционное значение местного самоуправления.

Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью. Концепция негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.

Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.

Тема 3. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы субъектов Российской Федерации о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума.

Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления. Выборы главы муниципального образования.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.

Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: вопросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.

Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Тема 4. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления

Основы правового положения представительного органа муниципального

образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.

Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.

Тема 5. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти

Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий. Аппарат главы муниципального образования: формирование, функции. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.

Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Тема 6. Муниципальная служба

Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.

Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений

представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.

Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.

Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

Тема 7. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

Тема 8. Территориальные основы местного самоуправления

Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью

населения.

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.

Особенности организации местного самоуправления в УР.

Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.

Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.

Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Тема 9. Сущность и система территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 10. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления

Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления

Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы.

Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и

жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.

Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.

Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, а так же решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

5.1 ИНТЕРАКТИВНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В соответствии с требованиями ФГОС ВО реализации компетентного подхода по направлению подготовки при изучении «Муниципального права» предусматривается широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий, с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. Учитывая специфику данной учебной дисциплины, представляется целесообразным использовать тесты, решение казусов, анализ конкретных ситуаций, дискуссии, работу в группах или парах и др.

Активный метод – специально организованный способ многосторонней коммуникации предполагает активность каждого субъекта образовательного процесса, а не только преподавателя, паритетность, отсутствие репрессивных мер управления и контроля с его стороны.

Интерактивное обучение – это, прежде всего, диалоговое обучение, в ходе которого осуществляется взаимодействие преподавателя и студента.

Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, определяется главной целью (миссией) программы, особенностью контингента обучающихся и содержанием дисциплины, и в целом в учебном процессе они должны составлять не менее 20 % аудиторных занятий. Занятия лекционного типа для соответствующих групп обучаемых составляют не более 50 % аудиторных занятий в целом по ОПОП ВО.

Лекционный материал носит проблемный характер. На лекциях излагаются основные теоретические положения по изучаемой теме. В процессе изложения всего лекционного материала по всем темам изучаемой дисциплины применяются информационно-коммуникационные технологии, а именно электронные презентации и опорные конспекты. По каждой теме лекционного материала разработаны презентации, которые представлены в электронном виде.

Практические занятия проводятся по наиболее сложным темам курса методом дискуссии, обсуждения докладов студентов, ролевых игр, решения задач. Практические занятия проводятся с целью углубления и закрепления теоретических знаний, полученных на лекциях, для развития компетенций, необходимых в практической деятельности юристов. В процессе проведения практических занятий применяются информационно-коммуникационные технологии инновационных методов обучения. По наиболее сложным темам дисциплины студенты готовят доклады и иллюстрируют их в виде презентаций.

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие образовательные технологии:

1. *Анализ конкретной ситуации. Case-Study.*

Данная образовательная технология предполагает описание реальной ситуации (например, с использованием материалов судебной практики) с целью поиска решения проблемной ситуации; критического анализа принятых решений; оценки ситуации. На практическом занятии обучающимся представляется информация о ситуации и дается задание, которое студенты выполняют индивидуально либо коллективно. Результаты выполнения задания озвучиваются обучающимся либо оформляются в виде презентации. Таким образом, возможно сочетание данной технологии с прочими образовательными технологиями, предлагаемыми для изучения данной дисциплины. Способствует выработке компетенций ОПК-1 - способности неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; ОПК-2 - способности работать на благо общества и государства; ПК-5 - способности применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; применяется в темах 2-11.

2. Проектная технология.

Студентам в качестве индивидуального или коллективного задания предлагается провести правовое исследование по избранной теме. Результатом такого исследования является разработка конкретных предложений по решению поставленной проблемы, совершенствованию действующего законодательства, оформленные в виде научной статьи, ее презентация, возможно очное или заочное участие в научной конференции, разработка проекта нормативно-правового акта. Способствует выработке компетенций ОПК-1 - способности неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; ОПК-2 - способности работать на благо общества и государства; ПК-5 - способности применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; применяется в темах 2-11.

3. Решение казусов (задач)

В ходе практического занятия студенты индивидуально или группами получают задание в виде задачи (казуса). Решение задачи (казуса) необходимо обосновать правовыми нормами. Оно должно быть четким, теоретически обоснованным и мотивированным. При выполнении задания нужно обязательно руководствоваться соответствующим разделом учебника, а также использовать источники, содержащиеся в хрестоматии. Способствует выработке компетенций ОПК-1 - способности неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; ОПК-2 - способности работать на благо общества и государства; ПК-5 - способности применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; применяется в темах 1-11.

1. *Доклады (рефераты)* – изложение в устном или письменном виде (рефераты) содержания результатов изучения научной проблемы, доклад на определённую тему, включающий обзор соответствующей литературы и нормативных правовых актов. Цель – осмысленное систематическое изложение крупной научной проблемы, темы, приобретение навыка «сжатия» информации, выделения в ней главного, а также освоение приемов работы с научной и учебной литературой, приобретение практики правильного оформления текстов научно-информационного характера. Способствует выработке компетенций ОПК-1 - способности неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; ОПК-2 - способности работать на благо общества и государства; ПК-5 - способности применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; применяется в темах 1-11.

5.2 ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

При использовании на практических занятиях таких форм как доклад (реферат), решение казусов, работа в малых группах и др., используется компьютерная техника для демонстрации презентаций с помощью программного приложения Microsoft Power Point.

Для самостоятельной работы студентам необходим доступ к информационно-правовым ресурсам, электронно-библиотечной системе (электронной библиотеке) и электронной информационно-образовательной среде.

Электронный каталог библиотеки ВлГУ: <http://index.lib.vlsu.ru/cgi->

[bin/zgate?Init+test.xml,simple.xsl+rus](#) Режим доступа: автоматизированные рабочие места в читальных залах библиотеки и свободный доступ из любой точки локальной вычислительной сети ВлГУ;

Полнотекстовая база данных научных и учебных изданий преподавателей ВлГУ: <http://e.lib.vlsu.ru/> Режим доступа: свободный доступ из любой точки сети Интернет;

Электронная библиотечная система ВлГУ: <https://vlsu.bibliotech.ru/> Режим доступа: свободный доступ после авторизации из любой точки сети Интернет;

Электронно-библиотечная система «Консультант Студента»: <http://www.studentlibrary.ru/> Режим доступа: свободный доступ после авторизации из любой точки сети Интернет.

Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <http://znanium.com/> Режим доступа: свободный доступ после авторизации из любой точки сети Интернет.

СПС «КонсультантПлюс»: ЗАО ИПП «Синтез» и «Гарант (справочно-правовая система)»: ООО "НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС". Режим доступа: свободный доступ после авторизации из любой точки сети Интернет.

6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Для эффективного оценивания уровня сформированности компетенций у обучающихся в рамках текущего контроля, промежуточной аттестации и контроля самостоятельной работы студентов разработан Фонд оценочных средств по дисциплине. Фонд оценочных средств (далее – ФОС) дисциплины является составной неотъемлемой частью рабочей программы дисциплины (модуля) и включает в себя:

перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины (модуля);

описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания;

типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения дисциплины (модуля);

методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

ФОС оформляется в виде приложения (*Приложение 1*).

6.1 ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ СТУДЕНТОВ

Контрольная работа 1 (рейтинг-контроль 1).

Вариант 1

Задание № 1. Приведите примеры, свидетельствующие о:

- а) комплексном характере муниципального права;
- б) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

Образец ответа: а) комплексный характер муниципального права заключается в том, что: во-первых, эта отрасль права, сформировалась на стыке нескольких отраслей конституционного, административного, налогового, финансового и др. Во-вторых, в основе данной характеристики муниципального права лежат особенности его предмета: общественные отношения, составляющие предмет муниципального права, представляют

собой сложную, комплексную систему экономических, финансовых, социально-культурных, политических, организационно-управленческих отношений, возникающих в процессе организации и осуществления муниципальной власти, решения населением вопросов местного значения. В-третьих, Комплексный характер муниципального права означает, что это вторичная отрасль, которая формируется и развивается во многом «за счет» других, в первую очередь профилирующих, отраслей, заимствуя у них отдельные нормы и целые институты. б) муниципальное право, как отрасль права, находится еще в стадии становления, и многие ее институты еще только формируются. Например, институт муниципально-правовой ответственности, муниципальной службы, городское право и т.д.

Задание № 2. Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять или более детей;

г) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.

Образец ответа: а) конституционное право; б) муниципальное право; в) право социального обеспечения, муниципальное право; г) трудовое право; д) муниципальное право.

Вариант 2

Задание № 1. Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

Образец ответа: В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается». Таким образом наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями возможно законом республики, федеральный закон, уставом области.

Задание № 2. Проанализируйте содержание Указов Президента Российской Федерации о местном самоуправлении, принятых в октябре - декабре 1993 г., и сопоставьте их с нормами Конституции РФ 1993 г.

Контрольная работа 2 (рейтинг-контроль 2).

Задача № 1. Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за

разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

Задача № 2. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательствам.

Вариант 2

Задача № 1. Первую сессию вновь избранного районного совета, состоящую через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты. Избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.

Задача № 2. Постоянная комиссия городского муниципального совета по экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.

Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики.

От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

Контрольная работа 3 (рейтинг-контроль 3).

Вариант 1

Задание № 1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

- а) относятся исключительно к муниципальной собственности;
- б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
- в) не могут относиться к муниципальной собственности.

Задача № 2. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы - районные администрации будут

возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Вариант 2

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача № 2. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задача № 3. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Вариант 3

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача № 2. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задача № 3. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

6.2 ТИПОВЫЕ ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ СТУДЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Вопросы к зачету по дисциплине

«Муниципальное право»

1. Понятие местного самоуправления.

2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Местное самоуправление и государственная власть.
4. Атрибуты местного самоуправления.
5. Муниципальное право как отрасль права.
6. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
7. Источники муниципального права.
8. Муниципально-правовые отношения.
9. Основные системы организации власти на местах.
10. Правовое регулирование местного самоуправления.
11. Модели организации местного самоуправления.
12. Теория происхождения местного самоуправления.
13. Функции местного самоуправления. Вопросы местного значения.
14. Формы и способ контроля местного самоуправления со стороны центральной власти.
15. Особенности образования муниципального образования в пределах другого муниципального образования.
16. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
17. Структура и организация представительных органов местного самоуправления.
18. Структура и организация исполнительных органов местного самоуправления.
19. Глава местного самоуправления, его взаимоотношения с представительными и исполнительными органами местного самоуправления.
20. Понятие и общая характеристика полномочий местного самоуправления.
21. Земская и городская реформа 1864-1870 гг.
22. Роль земств в общественно-политической жизни России.
23. компетенция земских учреждений.
24. Основные функции местного самоуправления после реформы 1870 г.
25. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.
26. Формирование и организация органов местного самоуправления в РСФСР до 1990г.
27. Система местного самоуправления и ее элементы.
28. Территориальные основы местного самоуправления.
29. Понятие и виды непосредственной демократии.
30. Формы участия населения в местном самоуправлении.
31. Устав – высший нормативно-правовой акт муниципального образования.
32. Собрания, сходы, конференции граждан.
33. Местный референдум.
34. Местные нормативные акты.
35. Финансирование местного самоуправления.
36. Муниципальные выборы.
37. Ответственность органов местного самоуправления перед населением.
38. Гарантии местного самоуправления.
39. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы.

Практические задания к зачету

Задание № 1. Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

Образец ответа: 1) Отечественная наука муниципального права явилась следствием возродившегося местного самоуправления в новой России. В процессе становления и развития современной науки муниципального права России можно выделить по крайней мере три его основных этапа.

Первый, начальный этап, связан с переходом от "советского строительства" к демократической концепции местного самоуправления.

Второй этап – формирование современной науки муниципального права на начальном этапе становления законодательных основ местного самоуправления в условиях новой российской государственности. Этот этап начался в конце 1991 г. (с момента распада СССР) и ознаменовался принятием двух Федеральных законов "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и сменившего его от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Третий, современный этап развития науки муниципального права сопряжен с обогащением муниципально-правовой теории практикой реализации Федерального закона № 131 с учетом его последующих изменений. В этот период появляются новые монографические исследования и учебники по муниципальному праву.

2) Муниципальное право в современный период призвано решать вопросы, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление. В рамках предмета муниципального права выделяют следующие группы правовых отношений: а) возникающие в процессе формирования органов местного самоуправления; б) связанные с разделением полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления; в) связанные с организацией и деятельностью особых муниципальных органов.

Задание № 2. Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы.

Правомерны ли действия Президента республики? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.

Образец ответа: В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление призвано обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения. В этом — суть местного самоуправления.

Нормы муниципального права, закрепляя принцип самостоятельности местного самоуправления, выделяют следующие основные черты, характеризующие его содержание.

А) Самостоятельное решение населением вопросов местного значения осуществляется путем местного референдума, муниципальных выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. Конкретные формы осуществления местного самоуправления структура органов местного самоуправления определяются населением самостоятельно. Эти и другие вопросы организации и осуществления местного самоуправления регулируются в уставе муниципального образования, который разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления.

Б) Реализация данного принципа предполагает обеспечение финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

В) Муниципальное законодательство, гарантируя самостоятельность местного самоуправления, запрещает органам государственной власти вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Муниципальные образования самостоятельно устанавливают общеобязательные правила по предметам своего ведения, принимают планы и программы развития муниципального образования. При этом решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, а также решения органов и должностных лиц местного

самоуправления обязательны для их исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечет ответственность в соответствии с законом.

Таким образом Президент республики не прав, поскольку вопросы структуры органов местного самоуправления должны решаться населением самостоятельно.

Задание № 3. Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г.

Задача № 4. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Задача № 5. Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации.

От имени юрисконсульта администрации подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

Задание № 6. Жители села «Масловка» провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Как должен быть решен данный вопрос.

Задача № 7. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задача № 8. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

Задача № 9. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задача № 10. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную

думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

6.3 ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Вопросы для самостоятельной подготовки

№	Тема опроса	Вопросы
1.	Общие положения муниципального права: понятие, предмет, метод, источники муниципального права. Основные этапы исторического развития местного самоуправления в России и зарубежом.	<p>Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм.</p> <p>Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления.</p> <p>Понятие местного самоуправления. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика). Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Организация местной власти в советский период. Муниципальные системы зарубежных стран.</p>
2.	Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления	<p>Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Важнейшей черты местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления. Трехаспектное конституционное значение местного самоуправления.</p> <p>Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью. Концепция негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.</p> <p>Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.</p>
3.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы субъектов Российской Федерации о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума. Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления. Выборы главы муниципального образования.</p> <p>Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления,</p>

		<p>голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.</p> <p>Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.</p> <p>Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: вопросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.</p> <p>Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.</p>
4.	<p>Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.</p>	<p>Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований. Вопросы местного значения отдельных муниципальных образований: понятие и черты. Взаимосвязанность предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Признаки полномочий органов местного самоуправления. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Соотношение федеральных и региональных законов по вопросам организации местного самоуправления. Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.</p> <p>Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.</p> <p>Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.</p>
5.	<p>Правовой статус главы муниципального образования,</p>	<p>Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий. Аппарат главы муниципального образования: формирование,</p>

	исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.	<p>функции. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.</p> <p>Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации.</p> <p>Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.</p>
6.	Муниципальная служба	<p>Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.</p> <p>Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.</p> <p>Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.</p> <p>Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.</p>
7.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления	<p>Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ</p>

		<p>формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.</p> <p>Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.</p>
8.	Территориальная основа местного самоуправления	<p>Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью населения. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в УР.</p> <p>Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.</p> <p>Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.</p> <p>Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.</p>
9.	Сущность и система территориального общественного самоуправления	<p>Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.</p>

		<p>Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.</p>
10.	<p>Понятие и система гарантий прав местного самоуправления</p>	<p>Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления</p> <p>Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы.</p> <p>Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.</p> <p>Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.</p>
11.	<p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.</p> <p>Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц</p>

		<p>местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.</p> <p>Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.</p>
--	--	---

ПОДГОТОВКА ДОКЛАДОВ И ПРЕЗЕНТАЦИЙ

(норма – 1 доклад за курс)

Одной из форм самостоятельной работы студентов по дисциплине «Муниципальное право» является подготовка докладов и презентаций по курсу. Темы докладов и презентаций студенты выбирают заранее и готовят под руководством преподавателя с таким расчетом, чтобы на семинарах изложить в течение 10 - 20 минут их основное содержание. Подготовка доклада предполагает знание не только соответствующих положений, изложенных в перечне основной литературы, но и использование монографий, статей из журналов и газет. Конкретные рекомендации по решению данного вопроса студент может получить у преподавателя.

1. Муниципальное право как отрасль российского права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука.
5. Организация местной власти в советский период.
6. Муниципальные системы зарубежных стран.
7. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика).
8. Местный референдум.
9. Муниципальные выборы.
10. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам преобразования муниципального образования.
11. Сход граждан.
12. Правотворческая инициатива граждан.
13. территориальное общественное самоуправление.
14. Публичные слушания.
15. Обращения граждан.
16. Собrania, конференции, опрос граждан и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
17. Понятие, система и виды представительных органов местного самоуправления в РФ.
18. Представительные органы местного самоуправления: полномочия, структура, комиссии, депутатские объединения, организация деятельности, регламент, подготовка и проведение заседаний, статус депутата представительного органа.

19. Понятие правового статуса главы муниципального образования. Полномочия, порядок избрания, организация работы.
20. Исполнительные органы: функции, компетенция местной администрации, структура, статус структурных подразделений, организация работы.
21. Акты главы муниципального образования, исполнительных органов местного самоуправления.
22. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления.
23. Государственные полномочия в муниципальном праве.
24. Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
25. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы.
26. Статус муниципального служащего:
27. квалификационные требования, классификация и реестр должностей МС,
28. права муниципального служащего, гарантии реализации,
29. обязанности муниципального служащего, ограничения связанные со службой.
30. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы: порядок поступления, перемещения по должностям, аттестация, присвоение квалификационных разрядов, поощрения и ответственность муниципального служащего, гарантии.
31. Основания прекращения муниципальной службы.
32. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
33. Муниципальная собственность:
34. состав, назначение, реестр муниципальной собственности,
35. основания приобретения и прекращения права собственности,
36. правовой статус предприятий, входящих в состав муниципальной собственности.
37. Местный бюджет:
38. понятие и структура,
39. порядок подготовки и утверждения,
40. порядок исполнения, отчет об исполнении,
41. финансовый контроль в бюджетном процессе.
42. Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок установления, льготы по уплате.
43. Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления.
44. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
45. Условия и порядок создания муниципальных образований. Реестр муниципальных образований.
46. Условия и порядок преобразования муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании.
47. Границы муниципальных образований. Условия и порядок их изменения.
48. Условия и порядок ликвидации муниципальных образований.
49. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и муниципально - территориального устройства.
50. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.
51. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.
52. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
53. Ответственность перед государством: органов местного самоуправления должностных лиц местного самоуправления
54. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
55. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

6.4 СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В соответствии с Положением «О порядке организации и осуществления образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», утвержденным Приказом ВлГУ от 21.01.2016 № 12/1, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья предусмотрены специальные условия проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

При освоении дисциплины используются различные сочетания видов учебной работы с методами и формами активизации познавательной деятельности обучающихся для достижения запланированных результатов обучения и формирования компетенций. Форма проведения промежуточной и итоговой аттестации для обучающихся-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья устанавливается с учетом индивидуальных психофизиологических особенностей. По личной просьбе обучающегося с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине «История государства и права зарубежных стран» предусматривается:

- замена устного ответа на письменный ответ при сдаче экзамена;
- увеличение продолжительности времени на подготовку к ответу на экзамене;
- при подведении результатов промежуточной аттестации студентов выставляется максимальное количество баллов за посещаемость аудиторных занятий.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

7.1 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ)

Практическое занятие как форма учебного процесса предоставляет широкие возможности для решения познавательных и воспитательных задач. Практическое занятие как одна из активных форм обучения требует от студента глубокой самостоятельной подготовки по вопросам, предлагаемым для обсуждения на практическом занятии.

Тематика практических занятий соответствует разделам и темам программы. Основой для подготовки к практическим занятиям служит план практического занятия, содержащий выносимые на обсуждение вопросы и рекомендуемую для подготовки литературу.

При подготовке к практическому занятию студент должен ознакомиться с конспектом лекции на заданную тему и соответствующим разделом базового учебника. Для подготовки развернутых ответов по поставленным вопросам необходимо использовать дополнительную литературу, в том числе периодические научные издания, целесообразно использовать и электронные ресурсы.

По ряду тем дисциплины в качестве вопросов, рассматриваемых на практических занятиях, могут быть выбраны из программы и такие, которые не получили детального освещения в лекционном курсе. В этом случае студентам необходимо обратить внимание на самостоятельную проработку литературы по данным вопросам, которая приведена к практическому занятию.

Рекомендуется следующий алгоритм подготовки к семинару и практическому занятию.

1. Внимательное изучение плана и выносимых на обсуждение вопросов практического занятия, списка рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

2. Изучение программы дисциплины с целью уяснения требований к объему и содержанию знаний по изучаемой теме.
3. Изучение и доработка конспекта лекций, прочитанных преподавателем по темам практического занятия.
4. Изучение вопросов темы по основному учебнику.
5. Изучение дополнительной литературы, поиск электронных ресурсов, соответствующих вопросам практического занятия.
6. Выполнение письменных заданий к практическому занятию.

Тема I. Общие положения муниципального права

Цель практических занятий по теме Общие положения муниципального права.

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- предмет курса «Муниципальное право», его соотношение с другими юридическими дисциплинами, структуру курса;
- характеристику и особенности норм муниципального права;
- систему источников муниципального права;
- исторические этапы формирования муниципального права, как отрасли права, в России;
- основные особенности муниципального права зарубежных стран

уметь:

- охарактеризовать предмет курса «Муниципальное право», его соотношение с другими юридическими дисциплинами, структуру курса;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие муниципальное право, как отрасль права;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении первой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Методы муниципального права. Запреты в муниципальном праве. Муниципально-правовые институты. Зависимость системы муниципального права от федерального законодательства о местном самоуправлении.

Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм в зависимости от объекта правового регулирования; характера и степени определенности (категоричности) содержащихся предписаний; юридической силы; территории действия и др. Материальные и процессуальные нормы муниципального права. Нормы-принципы в муниципальном

праве. Обеспечение реализации норм муниципального права России.

Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления. Субъекты муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципального образования; выборные и другие органы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления; органы государственной власти; предприятия, учреждения, организации различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований.

Понятие, виды и иерархия источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативных правовых актов к числу источников муниципального права. Место и роль международно-правовых актов о местном самоуправлении в правовой системе Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: структура и содержание. Европейские муниципально-правовые стандарты.

Конгресс местных и региональных органов власти Европы. Роль Европейского Суда по правам человека в защите конституционного права на осуществление местного самоуправления.

Конституционные основы местного самоуправления. Конституция об организационной обособленности и самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. Конституция о предметах ведения местного самоуправления и полномочиях его органов. Конституция о соотношении государственной и муниципальной (местной) власти.

Федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России: история развития, современные проблемы реализации. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» — важнейший источник муниципального права, правовая основа для дальнейшего развития и совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и муниципальных правовых актов. Структура, содержание, новеллы Закона (в сравнении с Федеральным законом от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ).

Указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжениями Правительства, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники муниципального права.

Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления: понятие, виды, основные направления совершенствования. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты в системе источников муниципального права. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального права: порядок принятия, регистрации, основные положения и роль в правовом регулировании муниципально-правовых отношений. Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Решения представительного органа местного самоуправления. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления, содержащиеся в источниках муниципального права, характерных для англосаксонской системы права. Национальные и иные местные традиции как источники муниципального права России. Договоры и соглашения в области местного самоуправления. Судебные акты (решения), содержащие

правовые позиции и нормативные предписания по вопросам организации местного самоуправления. Важнейшие правовые позиции высших судебных инстанций Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России и Москве.

Понятие, задачи и предмет науки муниципального права. Основные категории и система науки. Методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права. Российская школа земского движения до 1917 года. Наука советского строительства. Особенности и основные тенденции развития муниципального права в Российской Федерации. Соотношение общенаучных философских и частнонаучных методов познания в науке муниципального права. Возрастание роли метода сравнительного правоведения в современной России.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права.
2. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
3. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права.
4. Методы муниципального права.
5. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности.
6. Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды.

Практическое занятие 2

1. Понятие, виды и иерархия источников муниципального права.
2. Роль Европейского Суда по правам человека в защите конституционного права на осуществление местного самоуправления.
3. Конституционные основы местного самоуправления.
4. Федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России: история развития, современные проблемы реализации.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники муниципального права.
7. Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

Практическое занятие 3

1. Местное самоуправление Древней Руси.
2. Местное самоуправление в 988-1785 годах.
3. Местное самоуправление в 1785-1917 г.г.
4. Местное государственное управление в 1917-1990 г.г.
5. Местное самоуправление современной пореформенной России в период с 1990 по 1995 г.г.

Практическое занятие 4

1. Англосаксонская муниципальная система.
2. Континентальная муниципальная система.

Литература: [1-8, 12]

Тестовые задания

1. Муниципальное право — это:

- а) основная, самостоятельная отрасль права;
- б) комплексная отрасль права;
- в) институт административного права;
- г) институт конституционного права.

2. Муниципальное право образуют:

- а) только нормы публичного права;
- б) только нормы частного права;
- в) нормы публичного и частного права;
- г) нормы частного и международного права.

3. Комплексный характер отрасли муниципального права обусловлен:

- а) методом правового регулирования;
- б) предметом муниципального права;
- в) источниками муниципального права;
- г) двойственной природой муниципальных правовых норм и предметом правового регулирования.

4. Муниципальное право — это:

- а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;
- б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;
- в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;
- г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

5. Под термином «предмет отрасли права» принято понимать:

- а) общественные отношения определенной разновидности, выделяемые внутри качественно специфической группы общественных отношений;
- б) смежные общественные отношения;
- в) общественные отношения качественно специфического вида;
- г) предметы и орудия, при помощи которых осуществляются меры государственного принуждения в случае нарушения правовых норм.

6. Методом отрасли муниципального права является:

- а) только императивный метод;
- б) только диспозитивный метод;
- в) только метод гарантий;
- г) все перечисленные методы в их сочетании.

7. Отрасль муниципального права:

- а) имеет свой специфический метод правового регулирования;
- б) заимствует методы, используемые в различных отраслях права;
- в) вообще не использует методы правового регулирования;
- г) муниципальное право является отраслью публичного права, а потому использует императивный метод правового регулирования.

8. К числу институтов отрасли муниципального права относятся:

- а) гражданство РФ;
- б) административно-территориальное устройство субъектов РФ;
- в) гарантии местного самоуправления;
- г) финансовое право.

9. Систему отрасли муниципального права образуют:

- а) источники муниципального права;
- б) муниципально-правовые отношения;
- в) нормы муниципального права и муниципально-правовые институты;
- г) общественные отношения, возникающие по поводу организации и осуществления местного самоуправления.

10. Отношения, возникающие при заключении главой муниципального образования договора подряда со строительной организацией, регулируются:

- а) только отраслью муниципального права; .
- б) только отраслью гражданского права;
- в) и отраслью гражданского права, и отраслью муниципального права;
- г) отраслями конституционного и административного права.

11. Если гражданин завещает свое имущество муниципальному образованию, то отношения, вытекающие из этого завещания:

- а) будут относиться к муниципально-правовым, поскольку гражданин и муниципальное образование — субъекты муниципального права;
- б) будут, поскольку это отношения, возникающие по поводу муниципальной собственности;
- в) не будут, поскольку данные отношения не связаны с решением вопросов местного значения;
- г) не будут, поскольку это гражданско-правовые отношения.

12. Из приведенных муниципально-правовых норм, содержащихся в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к числу процессуальных (процедурных) относится:

- а) «представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах» (п. 2 ст. 35);
- б) «порядок формирования, полномочия... органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования» (п. 3 ст. 34);
- в) «граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления...» (п. 2 ст. 3);
- г) «нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования» (п. 13 ст. 35).

13. Нормами муниципального права регулируются:

- а) отношения, связанные с проведением торгов по размещению муниципального заказа;
- б) отношения по организации движения самолетов между городскими поселениями;
- в) отношения, связанные с применением административной ответственности за нарушение правил дорожного движения на территории сельского поселения;
- г) отношения по организации вступительных экзаменов для поступления в государственные вузы выпускников муниципальных общеобразовательных школ.

14. Из приведенных муниципально-правовых норм, содержащихся в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., к числу императивных относятся:

- а) «изменение общих принципов организации местного самоуправления... допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон» (и. 2 ст. 4);
- б) «по вопросам местного значения... принимаются муниципальные правовые акты» (п. 1 ст. 7);
- в) «органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо... на срок действия этих полномочий» (п. 4 ст. 19);
- г) «сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек» (п. 3 ст. 25).

15. Источники муниципального права — это:

- а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;
- в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

16. Источниками муниципального права в материальном смысле являются:

- а) фактически складывающиеся с участием муниципального образования отношения по поводу формирования бюджета муниципального образования и муниципальной собственности;
- б) фактически складывающиеся материальные условия жизни общества, свойственные ему социально-экономические отношения в области осуществления местного самоуправления;
- в) фактически складывающиеся с участием муниципального образования отношения по поводу формирования органов местного самоуправления, избрания и назначения должностных лиц местного самоуправления;
- г) фактически складывающиеся с участием муниципального образования отношения по поводу благоустройства территории местного самоуправления, развитию социальной инфраструктуры, предпринимательства.

17. Система источников муниципального права включает:

- а) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы субъектов

РФ, нормативные акты органов местного самоуправления и муниципальные договоры нормативного характера;

б) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы и иные нормативные акты субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления и внутригосударственные договоры нормативного характера;

в) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и внутригосударственные договоры нормативного характера;

г) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законы субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и муниципальные правовые договоры нормативного характера.

18. К источникам муниципального права относится:

а) договор приватизации квартиры, входящей в состав муниципального жилищного фонда;

б) распоряжение администрации г. Тюмени о передаче в аренду религиозной организации конкретного земельного участка;

в) решение суда, которым признано незаконным распоряжение местной администрации о предоставлении налоговых льгот конкретному предприятию;

г) Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа.

19. К источникам муниципального права можно отнести:

а) договор между двумя муниципальными образованиями о сотрудничестве в области развития предпринимательской деятельности;

б) договор между муниципальными образованиями о передаче одним из них в аренду другому объектов муниципальной собственности;

в) договор между муниципальными образованиями о предоставлении одним из них другому займа за счет средств местного бюджета;

г) договор между муниципальным образованием и индивидуальным предпринимателем о предоставлении в аренду муниципальных земельных участков для осуществления розничной торговли.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задание № 1. Приведите примеры, свидетельствующие о:

а) комплексном характере муниципального права;

б) творческом характере норм муниципального права;

в) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

Задание № 2. Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

Задание № 3. Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять

или более детей;

в) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

г) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.

Задание № 4. Проанализируйте содержание Указов Президента Российской Федерации о местном самоуправлении, принятых в октябре - декабре 1993 г., и сопоставьте их с нормами Конституции РФ 1993 г.

Задание № 5. Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г.

Тема 2. Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления

Цель практических занятий по теме Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления.

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- конституционные основы местного самоуправления;
- принципы и значение местного самоуправления;
- отличие местного самоуправления от государственной власти;
- понятие, систему местного самоуправления;
- взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества;

общества;

уметь:

- охарактеризовать систему местного самоуправления в Российской Федерации;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие местное самоуправление, как институт народовластия;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении второй темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Важнейшей чертой местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления. Трёхаспектное конституционное значение местного самоуправления.

Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью. Концепция

негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.

Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации.
2. Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия.
3. Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы.
4. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.

Литература: [1-8, 12]

Тестовые задания

1. Понятие местного самоуправления определяется в:

- а) Хартии океанов;
- б) Евразийской Патентной конвенции;
- в) Европейской хартии местного самоуправления;
- г) Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ.

2. Местное самоуправление — это:

а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

б) деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;

в) деятельность населения, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;

г) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

3. Термины «местный» и «муниципальный», когда речь идет об осуществлении населением местного самоуправления, соотносятся следующим образом:

- а) термин «муниципальный» имеет более широкое смысловое значение, чем термин «местный»;
- б) термин «муниципальный» имеет более узкое значение, чем термин «местный»;
- в) эти термины используются в одном значении;
- г) все ответы неверны.

4. Применительно к сфере муниципальной деятельности принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов:

- а) является принципом разграничения предметов ведения органов государственной власти и местного самоуправления;
- б) является принципом, обеспечивающим обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти;
- в) является универсальным принципом;
- г) является частным принципом

5. Принципы местного самоуправления — это:

- а) основополагающие идеи, лежащие в основе местного государственного управления;
- б) коренные начала организации и деятельности населения и формируемых им органов по решению вопросов местного значения;
- в) критерии, на основе которых оценивается степень демократичности управления в том или ином обществе;
- г) методологические начала, на которых строятся научные исследования муниципальной деятельности.

6. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации согласно Конституции РФ находятся в ведении:

- а) только Российской Федерации;
- б) только органов местного самоуправления;
- в) только субъектов РФ;
- г) и в ведении Российской Федерации, и в ведении ее субъектов.

7. К принципам организации местного самоуправления в Российской Федерации не относится:

- а) принцип законности;
- б) принцип демократического централизма;
- в) принцип обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти;
- г) принцип многовариантности форм организации местного самоуправления

8. Наиболее распространенной классификацией принципов местного самоуправления является деление этих принципов на:

- а) основные и частные;
- б) сложные и простые;
- в) первичные и производные;
- г) динамические и статические.

9. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации не могут закрепляться:

- а) в Конституции РФ;
- б) в конституции республики в составе Российской Федерации;
- в) в уставе муниципального образования;
- г) в федеральном законе, регулирующем сферу местного самоуправления.

10. Применительно к сфере муниципальной деятельности принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов:

- а) является принципом разграничения предметов ведения органов государственной власти и местного самоуправления;
- б) является принципом, обеспечивающим обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти;

самоуправления от системы органов государственной власти;

- в) является универсальным принципом;
- г) является частным принципом.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задание № 1. Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

Задание № 2. Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы.

Правомерны ли действия Президента республики? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.

Тема 3. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Цель практических занятий по теме Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- формы, порядок организации, подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума.;
- роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления;
- основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
- роль собраний и сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России;
- понятия правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти;

уметь:

- охарактеризовать систему институтов непосредственной демократии на уровне местного самоуправления;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных

правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении третьей темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы субъектов Российской Федерации о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума.

Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления. Выборы главы муниципального образования.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.

Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: вопросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.

Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Институты прямой демократии в местном самоуправлении.
2. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования.
3. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам.
4. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
5. Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

6. Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления.

7. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России.

8. Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Литература: [1-9, 11-12]

Тестовые задания

1. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется:

- а) путем принятия федерального закона;
- б) путем закрепления соответствующего положения в уставе городского поселения;
- в) путем принятия закона субъекта Федерации;
- г) путем принятия соответствующего решения на местном референдуме.

2. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) учитывается, но при условии, что население этих территорий превышает 10 тыс. человек;
- б) не учитывается;
- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта Федерации;
- г) учитывается в любом случае.

3. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;
- г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

4. Минимальная численность явки избирателей на голосование которая должна быть достигнута для того, чтобы выборы главы муниципального образования считались состоявшимися, составляет:

- а) 50% числа избирателей, включенных в списки;
- б) 25% числа избирателей, включенных в списки;
- в) 20% числа избирателей, включенных в списки;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

5. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

- а) суд общей юрисдикции;
- б) прокуратура;
- в) орган внутренних дел;
- г) арбитражный суд.

6. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на

обращения граждан:

- а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;
- б) в течение десяти дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;
- в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;
- г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

7. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. собрание граждан по вопросу организации территориального общественного самоуправления считается правомочным:

- а) если в собрании принимают участие более половины жителей соответствующей территории, достигших 18-летнего возраста;
- б) если в собрании принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста;
- в) если в нем принимают участие не менее 2/3 общего числа жителей соответствующей территории, достигших 18-летнего возраста;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

Тема 4. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.

Цель практических занятий по теме Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- основы правового положения представительного органа муниципального образования;
- порядок формирования и деятельности представительного органа муниципального образования;
- особенности правового статуса депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления;

уметь:

- охарактеризовать правовой статус представительного органа муниципального образования;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие структуру и компетенцию органов местного самоуправления; организационно-правовые основы формирования и

деятельности выборных представительных органов местного самоуправления;

- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

Владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих структуру и компетенцию органов местного самоуправления; организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления;

- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;

- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении четвертой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.

Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Основы правового положения представительного органа муниципального образования.

2. Вопросы исключительного ведения.

3. Порядок формирования и деятельности.

4. Заседания представительного органа: подготовка, проведение.

5. Регламент представительного органа муниципального образования.

6. Постоянные и временные комиссии.

7. Депутатские группы и фракции.

8. Виды принимаемых решений.

Практическое занятие 2

1. Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления.

2. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах.

3. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления.

4. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе.

5. Организационные и иные гарантии деятельности депутата.

6. Гарантии социальной защиты депутата.

Литература: [1-12]

Тестовые задания

1. Для проведения в одномандатном избирательном округе голосования по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления необходимо, чтобы по данному округу было зарегистрировано как минимум:

- а) два кандидата;
- б) три кандидата;
- в) четыре кандидата;
- г) одно избирательное объединение.

2. Депутатам представительного органа местного самоуправления разрешается заниматься другой оплачиваемой деятельностью:

- а) да, но только тем депутатам, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;
- б) разрешается всем депутатам;
- в) нет, не разрешается;
- г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления.

3. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть менее:

- а) одного года;
- б) двух лет;
- в) четырех лет;
- г) пяти лет.

4. Решение представительного органа местного самоуправления, избранного на два года, о продлении срока своих полномочий до четырех лет:

- а) является законным;
- б) является незаконным;
- в) такое решение следует считать законным, если право его принятия закреплено за представительным органом местного самоуправления Уставом муниципального образования;
- г) такое решение следует считать законным, если оно утверждено главой муниципального образования.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательствам.

Задача № 2. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Задача № 3. Постоянная комиссия городского муниципального совета по

экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета « О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.

Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики.

От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

Тема 5. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти

Цель практических занятий по теме Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- основы правового положения главы муниципального образования;
- порядок формирования, организации и деятельности исполнительных органов муниципального образования;
- порядок формирования, организации и деятельности контрольных органов муниципального образования;

уметь:

- охарактеризовать основы правового положения главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие структуру и компетенцию главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих структуру и компетенцию главы муниципального образования, исполнительных и контрольных органов муниципального образования;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении пятой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий. Аппарат главы муниципального образования: формирование, функции. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.

Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее

деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие правового статуса главы муниципального образования.
2. Организация деятельности главы муниципального образования.
3. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий.
4. Аппарат главы муниципального образования: формирование, функции.
5. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.

Практическое занятие 2

1. Исполнительные органы муниципального образования: функции, компетенция местной администрации.
2. Исполнительные органы муниципального образования: структура, статус структурных подразделений, организация работы.
3. Акты главы муниципального образования, исполнительных органов местного самоуправления.
4. Контрольный орган муниципального образования

Литература: [1-12]

Тестовые задания

1. Глава муниципального образования вправе:

- а) изменять устав муниципального образования;
- б) устанавливать местные налоги и сборы;
- в) подписывать и обнародовать в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом местного самоуправления;
- г) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления.

2. Должность главы муниципального образования является:

- а) муниципальной должностью муниципальной службы;
- б) государственной должностью государственной службы РФ;
- в) государственной должностью государственной службы субъекта РФ;
- г) выборной муниципальной должностью.

3. Статус должностного лица местного самоуправления имеют:

- а) только выборные должностные лица;
- б) только лица, работающие по трудовому договору и выполняющие организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления;

- в) только депутаты представительного органа местного самоуправления;
- г) выборные должностные лица и лица, выполняющие по трудовому договору организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления.

4. Если глава местной администрации назначается на данную должность по контракту, то структура местной администрации утверждается:

- а) высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;
- б) главой муниципального образования по согласованию с высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;
- в) представительным органом местного самоуправления по представлению главы муниципального образования;
- г) представительным органом местного самоуправления по представлению главы местной администрации.

5. Назначение главы местной администрации губернатором области по согласованию с соответствующим представительным органом местного самоуправления:

- а) возможно;
- б) нет, так как его назначает представительный орган местного самоуправления по согласованию с губернатором;
- в) невозможно;
- г) возможно, если назначение главы местной администрации в таком порядке необходимо для обеспечения интересов населения муниципального образования.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты. Избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.

Задача № 2. Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации.

От имени юрисконсульта администрации подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

Тема 6. Муниципальная служба

Цель практических занятий по теме Муниципальная служба

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- основы правового положения муниципального служащего;
- понятие и принципы муниципальной службы;

- порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения;

уметь:

- охарактеризовать основы правового положения муниципального служащего;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие муниципальную службу;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих муниципальную службу и правовой статус муниципального служащего;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении шестой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.

Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.

Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.

Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы.
2. Статус муниципального служащего:
3. квалификационные требования, классификация и реестр должностей МС,
4. права муниципального служащего, гарантии реализации,
5. обязанности муниципального служащего, ограничения связанные со службой.
6. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы: порядок поступления, перемещения по должностям, аттестация, присвоение квалификационных разрядов, поощрения и ответственность муниципального служащего, гарантии.
7. Основания прекращения муниципальной службы.

Литература: [1-8, 11-12]

Тестовые задания

1. Муниципальным служащим признается:

- а) житель муниципального образования, достигший совершеннолетия и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение;
- б) гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;
- в) гражданин РФ, достигший совершеннолетия и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение;
- г) гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста и выполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение.

2. Укажите соотношение таких способов поступления на муниципальную службу, как назначение и конкурс:

- а) назначение на муниципальную должность муниципальной службы производится только по результатам конкурса;
- б) назначение и конкурс - это разные способы поступления на муниципальную службу, при этом конкурс может предшествовать назначению;
- в) назначение и конкурс - это разные способы поступления на муниципальную службу, которые не связаны между собой;
- г) конкурс применяется при первоначальном поступлении на муниципальную службу, а при последующем переходе на муниципальные должности муниципальной службы используется механизм назначения.

Тема 7. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Цель практических занятий по теме Финансово-экономическая основа местного самоуправления

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления;
- понятие и состав местных бюджетов;
- понятие и особенности института муниципальной собственности;

уметь:

- охарактеризовать финансово-экономические основы местного самоуправления;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие финансово-экономические основы местного самоуправления;

- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих финансово-экономические основы местного самоуправления;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении седьмой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: состав, назначение, реестр муниципальной собственности, основания приобретения и прекращения права собственности, правовой статус предприятий, входящих в состав муниципальной собственности.
3. Местный бюджет: понятие и структура, порядок подготовки и утверждения, порядок исполнения, отчет об исполнении, финансовый контроль в бюджетном процессе.

Литература: [1-8, 10-12]

Тестовые задания

1. В случае изъятия бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия местного значения, включенного в государственный реестр, собственником становится:

- а) муниципальное образование, поскольку объект имеет местное значение;
- б) муниципальное образование, если оно выкупило этот объект, либо покупатель, заключивший договор купли-продажи этого объекта на торгах, если муниципальное образование не реализовало право выкупа объекта культурного наследия;
- в) соответствующий субъект РФ, если иск об изъятии этого объекта у прежнего собственника предъявлялся в суд уполномоченным органом власти субъекта РФ;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

2. При выполнении функций по управлению муниципальной собственностью решения или действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, могут быть обжалованы:

- а) в течение одного года со дня, когда гражданин узнал о нарушении своего права;
- б) в течение шести месяцев со дня, когда гражданин узнал или должен был узнать о нарушении своего права;
- в) в течение трех месяцев со дня, когда гражданин узнал о нарушении своего права;
- г) в течение трех лет с момента принятия обжалуемого решения или совершения обжалуемого действия (бездействия).

3. Муниципальное предприятие — это:

- а) коммерческая организация, обладающая правом хозяйственного ведения или оперативного управления на имущество, закрепленное за ней муниципальным образованием;
- б) коммерческая организация, обладающая правом хозяйственного ведения на имущество, закрепленное за ней муниципальным образованием;
- в) некоммерческая организация, обладающая правом хозяйственного ведения или оперативного управления на имущество, закрепленное за ней муниципальным образованием;
- г) коммерческая организация, обладающая правом оперативного управления на имущество, закрепленное за ней муниципальным образованием.

4. К способам приватизации муниципального имущества не относится:

- а) продажа муниципального имущества на аукционе;
- б) продажа за пределами территории РФ находящихся в муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ;
- в) продажа муниципального имущества посредством публичного предложения;
- г) внесение муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

5. В муниципальной собственности могут находиться:

- а) участки недр местного значения;
- б) участки недр регионального значения;
- в) участки недр в границах месторождений общераспространенных ископаемых;
- г) в собственности муниципальных образований участки недр находиться не могут.

6. Органы местного самоуправления могут осуществлять права собственности только в отношении обособленных водных объектов, которые представляют собой:

- а) водное пространство, ограниченное условными границами;
- б) естественное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем, черты водного режима и гидравлическую связь с подземными водами;

в) небольшие по площади и непроточные искусственные водоемы, не имеющие гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами;

г) любые водные объекты, расположенные в пределах границ только данного муниципального образования.

7. Органы местного самоуправления вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное возмездное пользование (аренду) для осуществления предпринимательской деятельности:

а) только физическим лицам, поскольку лишь физическое лицо может нести уголовную ответственность за растрату вверенного ему муниципального имущества;

б) только юридическим лицам, поскольку лишь юридическое лицо может обладать достаточными средствами для возмещения стоимости переданного ему муниципального имущества в случае его уничтожения;

в) как физическим, так и юридическим лицам;

г) только гражданам РФ и юридическим лицам, в установленном порядке зарегистрированным на территории России.

8. Муниципальное унитарное предприятие, осуществляющее строительство зданий, в отношении вновь построенного и введенного в эксплуатацию объекта:

а) вправе распоряжаться им по своему усмотрению;

б) вправе распоряжаться им, если такое распоряжение соответствует уставным целям его деятельности;

в) не вправе распоряжаться им;

г) вправе распоряжаться им, если такое распоряжение соответствует уставным целям его деятельности и на это есть согласие уполномоченного органа местного самоуправления, выступающего от имени муниципального образования — собственника предприятия.

9. В муниципальной собственности не могут находиться:

а) персональные данные граждан;

б) государственные информационные ресурсы;

в) сведения, составляющие коммерческую тайну;

г) охраняемые законом сведения об изобретениях.

10. Основанием для внесения муниципального имущества в уставный капитал кредитной организации может являться только:

а) постановление главы муниципального образования;

б) решение представительного органа местного самоуправления;

в) распоряжение главы местной администрации;

г) постановление Правительства РФ.

11. Тарифы на оплату коммунальных услуг, оказываемых муниципальными предприятиями, определяют:

а) органы местного самоуправления самостоятельно;

б) органы местного самоуправления с последующим утверждением тарифов компетентным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ;

в) органы государственной власти субъекта РФ с последующим утверждением тарифов соответствующим федеральным органом исполнительной власти;

г) тарифы определяет Правительство РФ.

12. Основанием для вселения по договору найма жилья в квартиру, находящуюся в составе муниципального жилищного фонда, является:

а) сам договор социального найма жилого помещения;

- б) ордер, выданный уполномоченными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) ордер, выданный органами местного самоуправления;
- г) письмо главы муниципального образования, содержащее приглашение поселиться в квартире.

13. Органы местного самоуправления вправе принимать решения о ликвидации товарищества собственников жилья:

- а) да, вправе.
- б) вправе, но только в том случае, когда имеются основания для принятия такого решения, закрепленные в законе соответствующего субъекта РФ;
- в) вправе, но только в случае, если товарищество фактически прекратило свою деятельность и не ведет финансовую и бухгалтерскую отчетность;
- г) нет, не вправе.

14. Режим работы муниципальных предприятий коммунального хозяйства устанавливается:

- а) органами местного самоуправления с учетом удобства режима работы этих предприятий для населения;
- б) органами местного самоуправления по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) самими муниципальными предприятиями;
- г) муниципальными предприятиями коммунального хозяйства по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ.

15. Нормативы потребления коммунальных услуг в муниципальном жилищном фонде устанавливаются:

- а) органами местного самоуправления;
- б) законодательными органами субъектов РФ;
- в) федеральными органами по управлению в сфере жилищно-коммунального хозяйства с учетом местных климатических условий;
- г) уполномоченными исполнительными органами субъектов РФ на основе установленных на федеральном уровне минимальных социальных стандартов.

16. Земельные участки в пределах черты населенных пунктов предоставляются застройщикам для жилищного строительства:

- а) федеральными органами по управлению земельными ресурсами при наличии соответствующего заключения уполномоченных органов местного самоуправления;
- б) органами субъектов РФ по управлению земельными ресурсами при наличии соответствующего представления уполномоченных органов местного самоуправления;
- в) органами местного самоуправления самостоятельно с учетом градостроительных требований;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

17. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»- 2003 г. по сравнению с законодательством, принятым ранее, предусматривает:

- а) расширение полномочий органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства;
- б) лишение органов местного самоуправления полномочий в жилищно-коммунальной сфере;
- в) сокращение объема полномочий органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства;

г) сохранение в прежнем объеме полномочий органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере.

18. Пересмотр и изменение цен на содержание и ремонт жилья, тарифов на коммунальные услуги может осуществляться:

- а) в любое время;
- б) как правило, не чаще одного раза в год одновременно с принятием решения об утверждении местного бюджета на очередной финансовый год;
- в) только при увеличении затрат местного бюджета на финансирование жилищно-коммунальной сферы;
- г) только в сроки, установленные федеральной программой реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

19. Договор найма квартиры, входящей в состав муниципального жилищного фонда, заключается:

- а) агентством недвижимости и нанимателем;
- б) местной администрацией и нанимателем;
- в) местной администрацией, нанимателем и учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- г) агентством недвижимости, местной администрацией, нанимателем и совершеннолетними членами его семьи.

20. Условия получения гражданами от органов местного самоуправления льготных кредитов и компенсаций (субсидий) на приобретение жилья регулируются:

- а) представительными органами местного самоуправления;
- б) муниципальными банками, предоставляющими соответствующие кредиты и компенсации (субсидии);
- в) исполнительными органами государственной власти субъектов РФ;
- г) Правительством РФ и Центральным банком РФ.

21. В целях обеспечения интересов муниципального образования публичные сервитуты в отношении земельных участков устанавливаются:

- а) Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости по представлению заинтересованных органов местного самоуправления;
- б) органами местного самоуправления самостоятельно;
- в) только судом;
- г) уполномоченным органом субъекта Федерации по управлению земельными ресурсами и землеустройству.

22. Органы местного самоуправления могут повышать установленную нормативную цену земли:

- а) в зависимости от нормативной цены земли, принятой в соседних муниципальных образованиях;
- б) не более чем на 25%;
- в) от 2 до 10%;
- г) в зависимости от средней нормативной цены, сложившейся по Российской Федерации в целом.

23. Закон допускает финансирование муниципальных программ поддержки малого предпринимательства:

- а) только за счет средств местных бюджетов;
- б) только за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ;

- в) только за счет средств федерального бюджета;
- г) за счет средств федерального и местного бюджетов, бюджета соответствующего субъекта РФ, а также других источников.

24. Одним из важнейших механизмов косвенного позитивного воздействия органов местного самоуправления на развитие предпринимательской деятельности в муниципальном образовании является:

- а) установление налоговых льгот;
- б) установление монопольно низких цен на товары, производимые муниципальными унитарными предприятиями;
- в) установление запрета на торговлю на территории муниципального образования товарами, произведенными за его пределами;
- г) установление пошлин на вывоз за пределы муниципального образования товаров, производимых предприятиями, зарегистрированными на его территории.

25. Органы местного самоуправления вправе образовывать в составе местного бюджета специальные бюджетные фонды поддержки субъектов предпринимательской деятельности:

- а) да, вправе;
- б) да, если на это имеется согласие главы соответствующего субъекта Федерации;
- в) да, но только с разрешения законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта Федерации;
- г) нет, не вправе.

26. Вправе ли органы местного самоуправления в целях стимулирования развития предпринимательской деятельности на подведомственной территории запретить создание юридических лиц в формах некоммерческих организаций:

- а) да, вправе;
- б) вправе, но только с разрешения Федерального Собрания РФ и Правительства РФ;
- в) вправе, но только с разрешения Федерального Собрания РФ, Правительства РФ и органов государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) нет, не вправе.

27. В случаях осуществления органами местного самоуправления деятельности, не связанной с реализацией властных полномочий, их отношения с субъектами предпринимательской деятельности, не находящимися в муниципальной собственности, строятся преимущественно на основе:

- а) гражданско-правовых договоров;
- б) сочетания гражданско-правовых договоров и локальных актов ненормативного характера;
- в) прямого подчинения;
- г) локальных актов ненормативного характера.

28. Инвестиционный потенциал муниципального образования — это совокупность факторов, определяющих:

- 1) предельное количество частных фирм на соответствующей территории;
- б) уровень рисков, окупаемость и прибыльность инвестиций;
- в) количество утвержденных инвестиционных программ;
- г) размер ответственности муниципалитета перед инвесторами.

29. Размещение муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг осуществляется:

- а) во всех случаях только на конкурсной основе;
- б) как правило, на конкурсной основе, за исключением случаев, когда закупка товаров (работ, услуг) осуществляется у единственного исполнителя либо путем запроса котировок цен;
- в) как правило, на основе существующих неформальных связей уполномоченных должностных лиц местного самоуправления с субъектами предпринимательской деятельности;
- г) как правило, на конкурсной основе, но с учетом сложившихся неформальных связей уполномоченных должностных лиц местного самоуправления с хозяйствующими субъектами.

30. Муниципальный заказ на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг оплачивается:

- а) за счет средств любых не запрещенных законодательством источников;
- б) только за счет средств местного бюджета;
- в) за счет средств местного бюджета и фондов, специально образованных для оплаты муниципального заказа;
- г) за счет средств местного бюджета, бюджета субъекта РФ и федерального бюджета.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задание № 1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

- а) относятся исключительно к муниципальной собственности;
- б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
- в) не могут относиться к муниципальной собственности.

Задание № 2. Жители села «Масловка» провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Как должен быть решен данный вопрос.

Тема 8. Территориальные основы местного самоуправления

Цель практических занятий по теме Территориальные основы местного самоуправления

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- виды территорий и уровни местного самоуправления;
- особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве;
- содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований;
- порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования;
- особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования

уметь:

- охарактеризовать территориальные основы местного самоуправления;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие территориальные основы местного самоуправления;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

Владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих территориальные основы местного самоуправления;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении восьмой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью населения.

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.

Особенности организации местного самоуправления в УР.

Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.

Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.

Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
3. Условия и порядок создания муниципальных образований. Реестр муниципальных образований.
4. Условия и порядок преобразования муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании.
5. Границы муниципальных образований. Условия и порядок их изменения.
6. Условия и порядок ликвидации муниципальных образований.
7. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и муниципально - территориального устройства.

Практическое занятие 2

1. Особый правовой статус земли.
2. Обязанности землевладельцев и землепользователей.
3. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования.
4. Целевое назначение земли.
5. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения.
6. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Литература: [1-8, 11-12]

Тестовые задания

1. Минимальные ставки земельного налога с одного гектара пашни устанавливаются:

- а) органами местного самоуправления применительно к пашням, расположенным на подведомственной территории;
- б) исполнительными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) федеральными исполнительными органами государственной власти по согласованию с Федеральным Собранием РФ;
- г) законодательным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.

2. Перечни земельных участков для целей разграничения прав собственности на землю Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований подготавливаются:

- а) Министерством имущественных отношений РФ по каждому субъекту РФ с учетом мнения муниципальных образований;
- б) Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом совместно с Министерством природных ресурсов РФ по каждому субъекту РФ с учетом мнения муниципальных образований;
- в) Министерством имущественных отношений РФ по каждому муниципальному образованию на территории страны отдельно по объектам федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности;
- г) Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом совместно с другими федеральными ведомствами по каждому муниципалитету отдельно по объектам федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности.

3. Органы местного самоуправления должны рассмотреть заявление о приобретении лицом права собственности на определенный земельный участок или земельную долю:

- а) в течение семи дней;
- б) 14 дней;
- в) одного месяца;
- г) 45 дней.

4. Порядок распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципальных образований Тюменской области, устанавливается:

- а) губернатором Тюменской области;
- б) председателем комитета по земельным ресурсам и землеустройству Тюменской

области;

- в) представительными органами муниципальных образований;
- г) Председателем Правительства РФ.

5. В собственности муниципальных образований не могут находиться:

- а) земли лесного фонда;
- б) земли запаса в границах муниципальных образований;
- в) земли особо охраняемых природных территорий местного значения;
- г) земли водного фонда, занятые водными объектами, находящимися в муниципальной собственности.

6. Субъекты хозяйственной деятельности обязаны представлять сведения об организации производственного экологического контроля:

- а) только в органы государственной власти, осуществляющие государственный экологический контроль;
- б) только в органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный экологический контроль;
- в) в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- г) в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также в общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие общественный экологический контроль.

7. Из перечисленных водных объектов в муниципальной собственности может находиться:

- а) небольшой непроточный искусственно созданный пруд;
- б) река в границах муниципального образования;
- в) часть моря, определяемая условными границами;
- г) озеро в пределах черты населенного пункта.

8. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь режим особо охраняемых природных территорий:

- а) только федерального значения;
- б) только регионального значения;
- в) лишь федерального либо регионального значения;
- г) федерального, регионального или местного значения.

9. В целях обеспечения интересов муниципального образования публичные сервитуты в отношении земельных участков устанавливаются:

- а) Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости по представлению заинтересованных органов местного самоуправления;
- б) органами местного самоуправления самостоятельно;
- в) только судом;
- г) уполномоченным органом субъекта Федерации по управлению земельными ресурсами и землеустройству.

10. Органы местного самоуправления могут повышать установленную нормативную цену земли:

- а) в зависимости от нормативной цены земли, принятой в соседних муниципальных образованиях;
- б) не более чем на 25%;
- в) от 2 до 10%;

г) в зависимости от средней нормативной цены, сложившейся по Российской Федерации в целом.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Тема 9. Сущность и система территориального общественного самоуправления

Цель практических занятий по теме Сущность и система территориального общественного самоуправления

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- понятие и правовую природу территориального общественного самоуправления;
- основные направления осуществления территориального общественного самоуправления;
- порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица;

уметь:

- охарактеризовать правовую природу территориального общественного самоуправления;
- воспроизводить основные понятия, характеризующие территориальное общественное самоуправление;
- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих территориальное общественное самоуправление;
- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;
- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении девятой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления.

Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления.
2. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления.
3. Органы территориального общественного самоуправления.

Практическое занятие 2

1. Признаки и природа территориального общественного самоуправления.
2. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления.
3. Общественная форма территориального самоуправления.
4. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Литература: [1-8, 11-12]

Тестовые задания

1. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

- а) местный референдум;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) правотворческая инициатива граждан;
- г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

2. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:

- а) этаж многоквартирного жилого дома;
- б) группа жилых домов, расположенных в разных частях городского поселения;
- в) многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- г) все варианты ответа неверны.

3. Территориальное общественное самоуправление может быть зарегистрировано:

- а) в любой организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством РФ;
- б) только в организационно-правовой форме, некоммерческой организации;
- в) организационно-правовая форма определяется жителями по согласованию с представительным органом местного самоуправления;
- г) только в организационно-правовой форме хозяйственного общества или товарищества.

4. В уставе территориального общественного самоуправления закрепляется:

- а) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- б) взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с

соответствующими муниципальными органами;

в) принципы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти соответствующего субъекта Федерации;

г) все варианты, ответа неверны

5. Органы территориального общественного самоуправления:

а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных органами местного самоуправления;

б) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;

в) формируются представительным органом местного самоуправления;

г) формируются специально уполномоченным федеральным органом государственной власти.

Тема 10. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления

Цель практических занятий по теме Понятие и система гарантий прав местного самоуправления

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система;

- действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды;

- основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления;

уметь:

- охарактеризовать систему гарантий прав местного самоуправления;

- воспроизводить основные понятия, характеризующие систему гарантий прав местного самоуправления;

- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

- навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих систему гарантий прав местного самоуправления;

- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;

- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении десятой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления

Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по

решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы.

Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.

Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.
2. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.

Литература: [1-8, 11-12]

Тестовые задания

1. Система гарантий права на осуществление местного самоуправления включает:

- а) только социально-экономические и юридические гарантии;
- б) только социально-экономические, политические и идеологические гарантии;
- в) только социально-экономические, политические, юридические и организационные гарантии;
- г) только нормативные, институциональные и политические гарантии.

2. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

3. Особенностью сложившейся к настоящему времени практики защиты Конституционным Судом РФ права на осуществление местного самоуправления является:

- а) направленность преобладающего большинства решений Конституционного Суда РФ на обеспечение прав в сфере местного самоуправления, принадлежащих индивидуально определенным гражданам;
- б) направленность преобладающего большинства решений Конституционного Суда

РФ на обеспечение организационных и территориальных основ местного самоуправления;

в) преобладающее большинство решений Конституционного Суда РФ было принято в связи с проверкой конституционности муниципально-правовых норм, содержащихся в конституциях (уставах) субъектов РФ;

г) сложившаяся к настоящему времени практика защиты Конституционным Судом РФ права на осуществление местного самоуправления не имеет каких-либо особенностей.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача № 2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задача № 3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задача № 4. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

Задача № 5. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

Цель практических занятий по теме Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

В результате освоения данной темы студент должен

знать:

- понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве;
- муниципально-правовую ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами;

- систему контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

уметь:

охарактеризовать основы ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц;

воспроизводить основные понятия, характеризующие ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц;

- выражать и аргументировать свою точку зрения по проблемным вопросам темы;

владеть:

навыками поиска и анализа нормативных правовых актов, регламентирующих ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц;

- навыками систематизации и схематического отображения информации, полученной из теоретических источников и нормативных правовых актов;

- навыками применения теоретической информации и положений нормативных правовых актов при решении тестовых заданий и задач по данной теме.

Рекомендации к изучению темы. При изучении одиннадцатой темы студенту необходимо на основе конспекта лекций, базового учебника и соответствующих нормативных правовых актов уяснить следующие вопросы:

Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.

Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Практическое занятие 1

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность перед государством:
3. органов местного самоуправления
4. должностных лиц местного самоуправления
5. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
6. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Литература: [1-8, 11-12]

Тестовые задания

1. В системе местного самоуправления не применяется:

- а) уголовная ответственность;
- б) экологическая ответственность;
- в) имущественная ответственность;
- г) административная ответственность.

2. Муниципальное правонарушение может выражаться:

- а) только в форме действия;
- б) только в форме принятия незаконного правового акта;
- в) только в форме действия или бездействия;
- г) только в форме действия или принятия незаконного правового акта.

3. Согласно законодательству РФ основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить только:

- а) утрата доверия избирателей;
- б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;
- в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;
- г) законодательство РФ не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

Практические ситуации (задачи/case-studies)

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача № 2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задача № 3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задача № 4. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью

главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

7.3 ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Перечень основной литературы:

1. Муниципальное право России: Учебник / С.Г. Соловьев. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 312 с.: 60x90 1/16 + (Доп. мат. znanium.com). - (Высшее образование). (переплет) ISBN 978-5-16-005490-2, 1000 экз. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
2. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-16-011932-8. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=546542>
3. Муниципальное право: Учеб. пособие / В.С. Четвериков. - 5-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с.: 70x100 1/32. - (ВПО: Бакалавриат). (обложка, карм. формат) ISBN 978-5-369-01085-3 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=361448>
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие / А.Н. Миронов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 208 с.: 60x90 1/16. - (Профессиональное образование). (переплет) ISBN 978-5-8199-0419-0 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=400325>
5. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие / И.А.Алексеев, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 256 с.: 60x90 1/16. - (Бакалавриат). (переплет) ISBN 978-5-98281-360-2, 1000 экз. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=418101>

Перечень дополнительной литературы:

6. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-460-4, 1500 экз. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>
7. Муниципальное право: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 160 с.: 60x90 1/16. - (Для юридических вузов и факультетов) (Обложка) ISBN 978-5-91768-594-6 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537939>
8. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.: 60x90 1/16. (п) ISBN 978-5-91768-572-4 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=492298>
9. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне / А.Н. Кубелун; Под ред. Е.С. Шугриной. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2012. - 145 с.: 60x88 1/16. - (Наука и практика). (обложка) ISBN 978-5-369-01022-8 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=253231>
10. Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве РФ / отв.ред. Фадеев В.И. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 208 с.: 60x90 1/16 (Обложка) ISBN 978-5-91768-698-1, 200 экз. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537334>
11. Инструменты формирования стратегии развития муниципальных образований / Лапыгин Д.Ю. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 170 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-

16-105127-6 (online) <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=567391>

12. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат). (переплет) ISBN 978-5-16-003732-5
<http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=392034>

Официальные издания:

1. Бюллетень Верховного суда РФ - библиотека ЮИ (ул. Студенческая, 10).
2. Российская газета – 1 корпус, ауд. 140.
3. Владимирские ведомости – библиотека ЮИ (ул. Студенческая, 10).
4. Российская газета <https://rg.ru/gazeta/svezh.html> (библиотека ВлГУ, корпус 1, ауд. 140; корпус 2, ауд. 128; корпус 7, ауд. 140; корпус 3, ауд. 414).

Справочно-библиографические издания:

1. Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике для использования в учебном процессе - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 168 с.: 60x90 1/16. - (ИЗиСП) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-16-012084-3 - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=553309>

2. Словарь терминов СПС «КонсультантПлюс» - Информационно-правовая система КонсультантПлюс.

3. Масликов, И. С. Юридический словарь / И. С. Масликов. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К, 2008. — 319 с. — ISBN 978-5-91131-704-1. — 3 экз. (Библиотека ВлГУ).

4. Юридический энциклопедический словарь / А. И. Алексеев [и др.] ; под общ. ред. В. Е. Крутских. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Инфра-М, 2001. — 450 с. — (Библиотека словарей "Инфра-М"). — Библиогр.: с. 449. — ISBN 5-16-000271-5. — 3 экз. (Библиотека ВлГУ).

5. Большой юридический энциклопедический словарь / авт. и сост. А. Б. Барихин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Книжный мир, 2008. - 792 с. - Библиогр.: с. 791. - ISBN 978-5-8041-0301-0. (Библиотека ВлГУ).

6. Астахов, Павел Алексеевич. Большая правовая энциклопедия / П. А. Астахов. - Москва : Эксмо, 2010. - 972 с. - (Новейший юридический справочник). - Библиогр.: с. 943. - ISBN 978-5-699-34124-5. (Библиотека ВлГУ).

7. Большая юридическая энциклопедия: самое полное современное издание : более 2000 юридических терминов и понятий / В. В. Аванесян [и др.]. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - Москва : Эксмо, 2010. - 656 с. : ил. - Алф. указ.: с. 642-656. - ISBN 978-5-699-45285-9. (Библиотека ВлГУ).

Периодические издания:

1. «Вестник ВлГУ: юридические науки» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
2. «Вестник МГУ: право» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
3. «Вопросы истории» (библиотека ВлГУ, корпус 7, ауд. 140)
4. «Всеобщая история» (библиотека ВлГУ, корпус 7, ауд. 140)
5. «Закон» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
6. «Закон и право» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)

Интернет-ресурсы

1. <http://library.vlsu.ru/> - Научная библиотека ВлГУ.
2. <http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации.
3. <http://www.kremlin.ru/> - Официальный сайт Президента РФ.
4. <http://government.ru/> - Официальный сайт Правительства РФ.
5. <http://www.council.gov.ru/> - Официальный сайт Совета Федерации РФ.
6. <http://www.duma.gov.ru/> - Официальный сайт Государственной Думы РФ.

7. <http://www.ksrf.ru/ru> - Официальный сайт Конституционного Суда РФ.
8. <http://www.vsrp.ru/> - Официальный сайт Верховного Суда РФ.
9. <http://www.consultant.ru/> Справочно-информационная система «КонсультантПлюс».

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Занятия проводятся в аудиториях Юридического института ВлГУ (корп. № 11) по адресу г. Владимир, ул. Студенческая, д. 8. Все аудитории оснащены компьютерной техникой с операционной системой Windows и стандартным пакетом Microsoft Office, с доступом в Интернет; видео мультимедийным оборудованием, которое позволяет визуализировать процесс представления презентационного материала, а также проводить компьютерное тестирование обучающихся по учебным дисциплинам; доской настенной; флوماстером. Компьютерная техника, используемая в учебном процессе, имеет лицензионное программное обеспечение.

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.12.2016 №1511.

Рабочую программу составил доцент кафедры Государственное право и управление таможенной деятельностью, к.ю.н., доцент Мамедов С.Н.



подпись

Рецензент:
Председатель Арбитражного суда Владимирской области



_____ Е.Е. Корнилов

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры ГПУ ТД

Протокол № 1 от « 31 » 08 2017 года

Заведующий кафедрой _____ /С.Н. Мамедов/

(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии направления _____ 40.03.01 – «Юриспруденция» _____

Протокол № 1 от « 31 » 08 2017 года

Председатель комиссии _____ О.Д. Третьякова

(ФИО, подпись)

**ЛИСТ ПЕРЕУТВЕРЖДЕНИЯ
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

Рабочая программа одобрена на _____ учебный год

Протокол заседания кафедры № _____ от _____ года

Заведующий кафедрой _____

Рабочая программа одобрена на _____ учебный год

Протокол заседания кафедры № _____ от _____ года

Заведующий кафедрой _____

Рабочая программа одобрена на _____ учебный год

Протокол заседания кафедры № _____ от _____ года

Заведующий кафедрой _____