

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
(ВлГУ)

Институт Экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ:

Директор института

Захаров П.Н.

2022 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ»
(наименование дисциплины)

направление подготовки / специальность

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки (специальности))

направленность (профиль) подготовки

Эффективное государственное и муниципальное администрирование
(направленность (профиль) подготовки))

г. Владимир

2022

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины «Управление государственным и муниципальным имуществом» являются формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в области управления государственным имуществом, инструментов и методов принятия управленческих решений в процессе бюджетирования имущественных активов государства.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- дать теоретические знания об основных методических подходах управления государственным и муниципальным имуществом;
- ознакомить с основными представлениями об общих и специфических законах и принципах оптимизации управления государственными и муниципальными активами;
- дать прикладные знания в области технологий и механизмов управления государственным и муниципальным имуществом;
- сформировать навыки по обоснованию организационных изменений, направленных на реализацию мероприятий по управлению государственным и муниципальным имуществом.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Управление государственным и муниципальным имуществом» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	
ПК-3 Умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	ПК-3.1 Знает сущность, структуру и состав городского и муниципального имущества, а также основные методы управления бюджетом и структурой государственных и муниципальных активов. ПК-3.2. Умеет формировать состав и структуру бюджета и бюджетной отчетности в различных сферах государственной и муниципальной деятельности. ПК-3.3 Владеет навыками применения экономических методов и разработки мероприятий по эффективному функционированию и развитию структуры государственных и муниципальных активов в соответствии с текущей ресурсной базой.	Знает основные нормативные и законодательные акты, регулирующие вопросы владения, пользования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом; функции и структуру органов управления государственным и муниципальным имуществом; основные экономические методы управления государственным и муниципальным имуществом; Умеет применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов Владеет навыками и приемами разработки управленческих решений по повышению эффективности использования различных объектов государственной собственности	Тестовые вопросы. Ситуационные задачи.

4. ОБЪЁМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоёмкость дисциплины составляет 4 зачётных единицы, 144 часа.

Тематический план форма обучения – очная

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	в форме практической подготовки		
1	Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью	6	1-2	2	4		2	15	
2	Система управления государственной собственностью	6	3-6	4	8		2	25	Рейтинг-контроль 1
3	Система управления муниципальной собственностью	6	7-12	6	12		2	25	Рейтинг-контроль 2
4	Управление имущественными комплексами организаций и предприятий	6	13-18	6	12		2	25	Рейтинг-контроль 3
Всего за VI семестр:				18	36		8	90	Зачёт с оценкой
Наличие в дисциплине КП/КР									–
Итого по дисциплине				18	36		8	90	Зачёт с оценкой

Содержание лекционных занятий по дисциплине

Тема 1. Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью.

Собственность как категория экономики, финансов и управления. Формы собственности. Федеральная собственность, собственность субъектов РФ, порядок отношения государственного имущества к разным уровням собственности. Объекты государственной и муниципальной собственности. Основы преобразования форм и отношений собственности. Концептуальные основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью.

Тема 2. Система управления государственной собственностью.

Сущность и принципы управления государственной собственностью. Содержание системы управления государственной собственностью. Функции и структура органов управления государственной собственностью. Преобразование форм и отношений собственности. Особенности приватизации разных объектов собственности. Ипотека, залоговые аукционы, аренда, доверительное управление: их содержание, назначение и роль в управлении использованием государственной собственности. Методы оценки собственности.

Тема 3. Система управления муниципальной собственностью.

Муниципальная собственность как материальная основа местного самоуправления. Основные способы формирования муниципального имущества. Характеристика объектов управления муниципальной собственности. Оценка муниципальной недвижимости: определение рыночной стоимости в процессе приватизации, выпуска акций, долей (вкладов), в

процессе эмиссии новых акций, продажи неплатежеспособных предприятий, а также иных сделок. Проблемы налогообложения имущества и доходов.

Тема 4. Управление имущественными комплексами организаций и предприятий.

Содержание и характеристика недвижимого имущества. Основные фонды предприятия как часть его имущества. Содержание и характеристика движимого имущества. Эффективное управление денежными и финансовыми активами предприятия. Содержание нематериальных активов предприятия как части внеоборотных активов и имущества предприятия. Система оценочных показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов.

Содержание практических/лабораторных занятий по дисциплине

Тема 1. Нормативно-правовое регулирование владения, пользования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Тема 2. Органы управления государственным и муниципальным имуществом.

Тема 3. Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

Тема 4. Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

Тема 5. Аренда, доверительное управление и концессия государственного и муниципального имущества.

Тема 6. Земельные ресурсы городов и поселений.

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

5.1. Текущий контроль успеваемости.

Рейтинг-контроль 1

- Вставьте пропущенное слово:** Права принадлежности объекта определенному субъекту, то есть права владения, пользования и распоряжения имуществом – это ...
- Вставьте пропущенное слово:** Объекты индивидуальной собственности, используемые, потребляемые только самим собственником или предоставляемые другим лицам в безвозмездное пользование – это ... собственность
- К недвижимости не относится:**
 - а) дороги
 - б) нефть в переработке
 - в) земля
 - г) здания, строения
- Полномочие – это:**
 - а) совокупность прав и обязанностей, возникших по воле другого лица;
 - б) набор имеющихся у юридического или физического лица прав и обязанностей законодательно за ним закрепленных;
 - в) совокупность прав и обязанностей, определяющих отношения отдельных лиц в обществе;
 - г) фиглярский трюк, тень на стене и порой очень маленький человек отбрасывает очень большую тень.
- Вставьте пропущенное слово:** Управление собственностью со стороны административно-хозяйственных органов территории осуществляется в отношении ... собственности
- При каком варианте ценность земельного участка как объекта недвижимости будет выше?**
 - а) чем ниже спрос, на объекты, возводимые на этом участке;
 - б) если он отведен для строительства жилья в промышленной зоне;
 - в) если он обеспечен инженерными сетями;
 - г) если он вдали от транспортных сетей.

Рейтинг-контроль 2

- Вставьте пропущенное слово:** Налоги, вводимые нормативными правовыми актами местного самоуправления и обязательные к уплате на территории соответствующих муниципальных

- образований, — это ... налоги
8. **Вставьте пропущенное слово:** Все имущество, находящееся в собственности муниципального образования, — это ... собственность
 9. **Вставьте пропущенное слово:** Превышение расходов над доходами — это ... бюджета
 10. **Вставьте пропущенное слово:** Превышение доходов над расходами — это ... бюджета
 11. **Вставьте пропущенное слово:** Облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления, — это ... ценные бумаги
 12. **Вставьте пропущенное слово:** По договору ... одна сторона безвозмездно передает или обязуется передать в муниципальную собственность другой стороне здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения и другое недвижимое или движимое имущество
 13. **Вставьте пропущенное слово:** Часть расходов бюджетов, связанных с расширенным воспроизводством, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований — это ... расходы бюджета

Рейтинг-контроль 3

14. **Как называется процесс передачи или продажи государственного имущества в частную собственность?**

а) национализация	в) кооперация
б) приватизация	г) диверсификация
15. **Нематериальным объектом права собственности является:**
 - а) домашнее животное;
 - б) электронный вклад в банке;
 - в) интеллектуальная собственность;
 - г) земельный участок
16. **Извлечение из имущества полезных свойств – это:**

а) владение	в) распоряжение
б) пользование	г) несение ответственности
17. **На праве хозяйственного ведения функционируют:**

а) товарищества	в) акционерные общества
б) государственные унитарные предприятия	г) некоммерческие организации
18. **В соответствии с действующим законодательством имущество может находиться:**
 - а) лишь в государственной и муниципальной собственности;
 - б) лишь в собственности Российской Федерации и ее субъектов;
 - в) лишь в частной собственности физических и юридических лиц;
 - г) в частной собственности физических и юридических лиц, а также в государственной и муниципальной собственности.
19. **Земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований, являются:**

а) заповедными	в) общими
б) бесхозными	г) государственной собственностью
20. **Разгосударствление экономики означает смену:**

а) формы собственности	в) особенностей собственности
б) видов собственности	г) правомочий

5.2. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачёт с оценкой).

Список вопросов к зачёту с оценкой

1. Собственность, как категория экономики и управления.
2. Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью.
3. Организация и методы управления государственной собственностью.
4. Основные виды имущества муниципальных образований.
5. Основные направления использования государственной собственности.
6. Полномочия органов власти в сфере управления земельными ресурсами.
7. Понятие, цели и задачи приватизации.
8. Задачи и функции органов муниципальной власти по управлению собственностью.

9. Организационная структура управления земельными ресурсами.
10. Варианты и этапы приватизации в России.
11. Управление имущественными комплексами муниципальных унитарных предприятий.
12. Обращение имущества в государственную собственность.
13. Компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления в сфере регулирования недропользования.
14. Виды, ограничения, основания и процедуры получения прав пользования недрами.
15. Функции и структура системы органов власти и управления в сфере управления собственностью.
16. Права и полномочия собственников и менеджмента корпоративных структур в сфере отношений собственности.
17. Управление имущественными комплексами корпоративных предприятий.
18. Устав ГУПа и контракт с его руководителем.

5.3. Самостоятельная работа обучающегося

Темы рефератов

1. Понятие и причины появления государственного сектора народного хозяйства.
2. Размеры государственного сектора в зарубежных странах.
3. Характеристика объектов государственной собственности.
4. Объекты права государственной собственности и объекты права собственности муниципальных образований.
5. Правовой режим объектов права собственности государства.
6. Основные функции управления государственной собственностью федеральных и региональных органов власти.
7. Формы предоставления государственной и муниципальной собственности во владение и использование другим организациям.
8. Сущность и принципы управления государственной собственностью.
9. Функции и структура органов управления государственной собственностью.
10. Понятие и значение приватизации государственного и муниципального имущества.
11. Особенности приватизации разных объектов собственности.
12. Доверительное управление государственным имуществом.
13. Содержание экономической категории муниципальная собственность и характеристика структуры муниципальной собственности.
14. Состав муниципальной собственности.
15. Основные способы формирования муниципального имущества.
16. Основные финансовые потоки между движимой и недвижимой составляющими муниципального имущества.
17. Совершенствование управления муниципальной недвижимостью.
18. Разграничение государственной и муниципальной собственности.
19. Варианты обращения имущества в государственную собственность.
20. Планирование и программирование использования муниципальной собственности.
21. Ипотека, залоговые аукционы, аренда, доверительное управление и их роль в управлении использованием государственной собственности.
22. Имущество учреждения и источники его финансирования.
23. Система управления государственными (муниципальными) учреждениями.
24. Оценка эффективности деятельности органов управления государственным и муниципальным имуществом.
25. Изъятие имущества для государственных и муниципальных нужд.
26. Понятие и значение национализации имущества.
27. Национализация имущества. Опыт, проблемы, законодательное регулирование, механизмы.
28. Проблемы управления государственной собственностью в Российской Федерации.
29. Проблемы управления муниципальной собственностью в Российской Федерации.
30. Особенности управления предприятиями с государственным участием.

31. Разграничение прав собственности на землю.
32. Недра, леса и водные объекты как государственное и муниципальное имущество.
33. Система государственного лицензирования недропользования.
34. Регулирование отношений в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов.
35. Особенности управления в сфере использования водных ресурсов.
36. Участие Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в хозяйственных товариществах и обществах.
37. Управление объектами культурного и художественного наследия, закрепленными в государственной и муниципальной собственности.
38. Принципы корпоративного управления применительно к управлению объектами государственной собственности.
39. Управление муниципальной собственностью жилищно-коммунальной сферы.
40. Управление стратегическими объектами жизнеобеспечения и безопасности.
41. Управление государственными пакетами акций (институт представителей РФ, доверительное управление, зарубежный опыт).
42. Контроль эффективности использования государственной собственности.
43. Государственный контроль за эффективностью использования имущества государственных унитарных предприятий.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ
		Наличие в электронном каталоге ЭБС
Основная литература		
1. Моттаева А.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Моттаева А.Б., Моттаева Ас.Б., Максимова Д.А.— Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019.— 36 с.	2019	http://www.iprbookshop.ru/95537.html .
2. Муниципальное управление и местное самоуправление [Электронный ресурс]: учебник / под ред. И.А. Алексева. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 353 с. — ISBN 978-5-16-013173-3.	2019	https://znanium.com/catalog/product/1010529
3. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. И. Захарова. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 288 с. - ISBN 978-5-16-009194-5.	2019	https://znanium.com/catalog/product/992997
Дополнительная литература		
1. Андреев, Ю. Н. Собственность и право собственности: цивилистические аспекты [Электронный ресурс] / Ю. Н. Андреев. - Москва : Норма : Инфра-М, 2020. - 320 с. - ISBN 978-5-91768-329-4.	2020	https://znanium.com/catalog/product/1045654
2. Липски С.А. Управление территориями и недвижимым имуществом. Организация контроля использования земель и другой недвижимости территорий [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Липски С.А.— Саратов, Москва: Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2020.— 130 с.	2020	http://www.iprbookshop.ru/96971.html .
3. Муниципальное хозяйство: история и современность [Электронный ресурс] / В. И. Коробко, И. В. Соклакова, Н. В. Останкова [и др.] ; под науч. ред. В. И. Коробко ; -	2022	https://znanium.com/catalog/product/1926411

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ
		Наличие в электронном каталоге ЭБС
Москва : Дашков и К, 2022. - 204 с. - ISBN 978-5-394-05080-0.		
4. Мухаев, Р. Т. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник / Р.Т. Мухаев, Р.А. Абрамов. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 468 с. — ISBN 978-5-16-016727-5.	2022	https://znanium.com/catalog/product/1832657
5. Тамм, С. Собственность [Электронный ресурс] / С. Тамм ; пер. с нем. С. Труммлер, О. Боченковой. — 2-е изд. - Москва ; Челябинск : Социум, 2020. - 122 с. - ISBN 978-5-91603-667-1.	2020	https://znanium.com/catalog/product/1208951

6.2. Периодические издания

1. Журнал «Московский экономический журнал». Электронный ресурс: Московский Экономический Журнал (qje.su)
2. Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки.

6.3. Интернет-ресурсы

1. <http://www.garant.ru>
2. <http://nb.guu.ru>
3. <http://www.knigafund.ru>
4. <http://www.book.ru>
5. <http://burokratia.ru/teoriya/>

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа и занятий практического типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.*

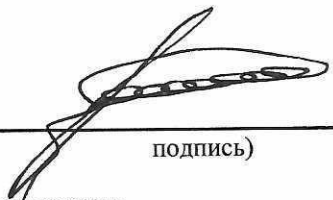
Практические занятия проводятся в аудиториях 201-6, 205-6 и 207-6, оснащенных мультимедийным оборудованием.

Перечень используемого лицензионного программного обеспечения:
пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint), Adobe Reader.

Рабочую программу составил Скуба Р.В. доцент каф. СПиУЖКК
(ФИО, должность)


подпись)

Рецензент (представитель работодателя)
МКУ «Управление гражданской защиты города Владимира»,
начальник управления Беликов Б.Н.
(место работы, должность, ФИО,


подпись)

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры СПиУЖКК
Протокол № 1 от 01.09.2022 года
Заведующий кафедрой СПиУЖКК Захаров П.Н.
(ФИО, должность)


подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Протокол № 1 от 01.09.2022 года
Председатель комиссии Захаров П.Н., заведующий кафедрой СПиУЖКК
(ФИО, должность)


подпись)