

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«Владимирский государственный университет**  
**имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»**  
**(ВлГУ)**

Институт Экономики и менеджмента



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**«ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ»**

(наименование дисциплины)

**направление подготовки / специальность**

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление**

(код и наименование направления подготовки (специальности))

**направленность (профиль) подготовки**

**Эффективное государственное и муниципальное администрирование**

(направленность (профиль) подготовки)

г. Владимир

2021

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины «Основы управления муниципальным образованием» является формирование у студентов целостного представления о сущности концепций управления муниципальным образованием, о формах организации и деятельности органов власти на местах.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- дать теоретические знания об основных теориях местного самоуправления, компетенции муниципальных образований, форм и моделей организации местного самоуправления;
- ознакомить с основными моделями оптимизации структурной и территориальной организации местного самоуправления;
- дать прикладные знания в области технологий и механизмов муниципального управления;
- научить формам и методам экономического анализа применительно к исследованию структуры муниципального хозяйства;
- изучить методы, технологии и механизмы управления муниципальным имуществом и местными финансами;
- сформировать навыки применения теоретического инструментария к решению практических задач управления функционированием и развитием муниципальных образований.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Основы управления муниципальным образованием» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	
ПК-5 Способность участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления	ПК-5.1 Знает основы и сущность проектного управления в государственной и муниципальной сфере. ПК-5.2 Умеет осуществлять разработку и реализацию проектов в области государственного и муниципального управления, продвижения имиджа территории и формирования общественного мнения. ПК-5.3 Владеет теоретическими и практическими навыками для анализа документации в области государственного и муниципального управления.	Знает современные методы местного самоуправления и особенности их применения. Умеет разрабатывать социально-экономические проекты развития и оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия их реализации. Владеет навыками анализа проблем в области муниципального управления и подготовки предложений по их решению.	Тестовые вопросы. Ситуационные задачи.

## 4. ОБЪЁМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Тематический план  
форма обучения – очная

Трудоёмкость дисциплины составляет 3 зачётных единицы, 108 часов.

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	в форме практической подготовки		
1	Система органов местного самоуправления и их роль в обществе	6	1-2	2	4			6	
2	Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления	6	3-6	4	8			12	Рейтинг-контроль 1
3	Муниципальное образование как объект управления	6	7-12	6	12			18	Рейтинг-контроль 2
4	Концепция муниципального управления	6	13-18	6	12			18	Рейтинг-контроль 3
Всего за VI семестр:				18	36			54	Зачёт с оценкой
Наличие в дисциплине КП/КР									–
Итого по дисциплине				18	36			54	Зачёт с оценкой

**Тематический план  
форма обучения – очно-заочная**

Трудоёмкость дисциплины составляет 2 зачётных единицы, 72 часа.

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	в форме практической подготовки		
1	Система органов местного самоуправления и их роль в обществе	8	1-2	2	2			8	
2	Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления	8	3-6	4	4			12	Рейтинг-контроль 1
3	Муниципальное образование как объект управления	8	7-12	4	4			12	Рейтинг-контроль 2
4	Концепция муниципального управления	8	13-18	4	4			12	Рейтинг-контроль 3
Всего за VIII семестр:				14	14			44	Зачёт с оценкой
Наличие в дисциплине КП/КР									–
Итого по дисциплине				14	14			44	Зачёт с оценкой

## Содержание лекционных занятий по дисциплине

### Тема 1. Система органов местного самоуправления и их роль в обществе

Представительные органы местного самоуправления: понятие, структура и порядок формирования. Общие положения о статусе депутата – члена выборного органа местного самоуправления. Общая характеристика правового статуса администрации муниципального образования.

### Тема 2. Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.

### Тема 3. Муниципальное образование как объект управления

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Типология муниципальных образований. Население муниципального образования. Территория муниципального образования. Инфраструктура муниципального образования. Внешние связи города. Город и пригородная зона. Эволюция и устойчивое развитие городов.

### Тема 4. Концепция муниципального управления

Специфика муниципального управления. Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Муниципальные услуги.

## Содержание практических/лабораторных занятий по дисциплине

Тема 1. Структура и функции органов местного самоуправления.

Тема 2. Формы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Тема 3. Финансы муниципальных образований.

Тема 4. Оценка эффективности населением деятельности органов власти местного самоуправления.

## 5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

### 5.1. Текущий контроль успеваемости.

#### Рейтинг-контроль 1

**1. Как называется профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению полномочий?**

1. Административная работа;
2. Государственная служба;
3. Муниципальная служба;
4. Управленческая работа;
5. Общественная работа.

**2. По какому принципу классифицируются муниципальные служащие согласно законодательству о муниципальной службе?**

1. По классам;
2. По рангам;
3. По разрядам;
4. По должностям;
5. По группам.

**3. На каком уровне закрепляются общие принципы правового регулирования местного самоуправления?**

1. На региональном;
2. На местном;
3. На государственном;
4. На федеральном;
5. На областном.

#### Рейтинг-контроль 2

**4. В каком году Российская Федерация подписала Европейскую Хартию местного самоуправления?**

1. 1996 г.;
2. 1997 г.;
3. 1998 г.;
4. 1999 г.;
5. 2000 г.

**5. Назовите документ, играющий особую роль в местном нормотворчестве:**

1. Бюллетень;
2. Устав;
3. Протокол;
4. Директива;
5. Акт.

**6. Назовите функциональный орган местной администрации:**

1. Коллегия;
2. Совет;
3. Аппарат;
4. Администрация;
5. Управление.

**7. Кто организует, контролирует и направляет деятельность всех структурных подразделений муниципального образования?**

1. Глава администрации;
2. Руководитель аппарата;
3. Заместитель главы администрации;
4. Общий отдел;
5. Организационный отдел.

#### Рейтинг-контроль 3

**8. Чем является муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления?**

1. Финансовой основой местного самоуправления;
2. Базисом местного самоуправления;
3. Собственностью местного самоуправления;
4. Экономической основой местного самоуправления;
5. Имуществом местного самоуправления.

**9. На какой основе строятся отношения между органами местного самоуправления муниципального образования и руководителями предприятий, находящихся в муниципальной собственности?**

1. На паритетной;
2. На контрактной;
3. На солидарной;
4. На партнерской;
5. На традиционной.

**10. Назовите основную составную часть муниципальных финансов:**

1. Местные бюджеты;
2. Инвестиции;
3. Прибыль;
4. Займы;
5. Накопления.

## **5.2. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачёт с оценкой).**

### **Список вопросов к зачёту с оценкой**

1. Представительные органы местного самоуправления: понятие, структура и порядок формирования.
2. Общие положения о статусе депутата – члена выборного органа местного самоуправления.
3. Общая характеристика правового статуса администрации муниципального образования.
4. Правонарушения и ответственность в системе государственного и местного самоуправления.
5. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.
6. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
7. Типология муниципальных образований.
8. Население муниципального образования.
9. Территория муниципального образования.
10. Инфраструктура муниципального образования.
11. Внешние связи города.
12. Город и пригородная зона.
13. Эволюция и устойчивое развитие городов.
14. Специфика муниципального управления.
15. Муниципальная деятельность и муниципальная политика.
16. Муниципальные услуги.
17. Определение муниципального образования. Условия его возникновения.
18. ФЗ об общих принципах в отношении муниципальных образований.
19. Признаки муниципального образования.
20. Основы формирования взаимоотношений государственной и муниципальной власти.
21. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
22. Принцип разделение компетенций органов государственной власти и органов местного самоуправления.
23. Вопросы местного значения. Основные предметы ведения местного самоуправления.
24. Принципы, используемые при регулировании полномочий органов местного самоуправления.

## **5.3. Самостоятельная работа обучающегося**

### **Темы рефератов**

1. История местного управления в России.
2. Муниципальные системы зарубежных стран.
3. Содержание функций муниципального управления
4. Взаимосвязь методов и объектов муниципального управления.
5. Экономические методы муниципального управления.
6. Административно-распорядительные методы муниципального управления.
7. Социально-психологические методы муниципального управления.

8. Структура и содержание процесса муниципального управления.
9. Роль муниципального имущества в развитии муниципального образования.
10. Состав муниципального имущества в свете нового законодательства.
11. Бюджетный процесс на муниципальном уровне.
12. Привлечение инвестиций в муниципальное образование.
13. Муниципальная система образования.
14. Сфера культуры в муниципальном образовании.
15. Муниципальная система здравоохранения.
16. Реализация социальной защиты населения на муниципальном уровне.
17. Занятость населения, как результат муниципальной экономической политики.
18. Муниципальный персонал, как важный фактор муниципального управления.
19. Влияние нового законодательства на взаимодействие региональных и муниципальных властей.
20. Глава муниципального образования, как инициатор муниципальной политики.
21. Развитие муниципального права в России.
22. Проблемы реализации нового закона о местном самоуправлении.
23. «Электронный муниципалитет», как форма гражданского общества.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## **6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **6.1. Книгообеспеченность**

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ
		Наличие в электронном каталоге ЭБС
<b>Основная литература</b>		
1. Гребенникова, А. А. Местное самоуправление [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / А. А. Гребенникова, И. В. Лагун, М. М. Мокеев. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 87 с. — ISBN 978-5-4487-0274-7.	2018	<a href="http://www.iprbookshop.ru/76451.html">http://www.iprbookshop.ru/76451.html</a>
2. Муниципальное управление и местное самоуправление [Электронный ресурс]: учебник / под ред. И.А. Алексеева. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 353 с.	2019	<a href="http://znanium.com/catalog/product/1010529">http://znanium.com/catalog/product/1010529</a>
3. Муниципальное управление в демократических государствах: организация и проблемы функционирования [Электронный ресурс] / Черкасов А.И. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 224 с.	2019	<a href="http://znanium.com/catalog/product/1011100">http://znanium.com/catalog/product/1011100</a>
<b>Дополнительная литература</b>		
1. Лавренко, Е. А. Стратегическое управление муниципальным образованием [Электронный ресурс]: практикум / Е. А. Лавренко. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2018. — 134 с. — ISBN 978-5-7410-1900-9.	2018	<a href="http://www.iprbookshop.ru/78842.html">http://www.iprbookshop.ru/78842.html</a>
2. Ведяева, Е. С. Зарубежный опыт организации муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / Е. С. Ведяева. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 40 с. — ISBN 978-5-4487-0107-8.	2018	<a href="http://www.iprbookshop.ru/70806.html">http://www.iprbookshop.ru/70806.html</a>
3. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: учеб. пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 159 с. - ISBN 978-5-238-01899-7.	2018	<a href="http://znanium.com/catalog/product/1028805">http://znanium.com/catalog/product/1028805</a>

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ
		Наличие в электронном каталоге ЭБС
4. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.П. Орешин. — 2-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2019. — 178 с.	2019	<a href="http://znanium.com/catalog/product/10020">http://znanium.com/catalog/product/10020</a> 51
5. Муниципальное управление и местное самоуправление [Электронный ресурс]: словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 300 с.	2019	<a href="http://znanium.com/catalog/product/10391">http://znanium.com/catalog/product/10391</a> 94

## 6.2. Периодические издания

1. Журнал «Московский экономический журнал». Электронный ресурс: Московский Экономический Журнал (qje.su)
2. Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки.

## 6.3. Интернет-ресурсы

1. <http://www.garant.ru>
2. <http://nb.guu.ru>
3. <http://www.politnauka.org/list-a.php>

## 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа и занятий практического типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.*

Практические занятия проводятся в аудиториях 201-6, 205-6 и 207-6, оснащенных мультимедийным оборудованием.

Перечень используемого лицензионного программного обеспечения:  
пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint), Adobe Reader.



Рабочую программу составил Скуба Р.В. доцент каф. СПиУЖКК  
(ФИО, должность)

  
подпись)


Рецензент (представитель работодателя)  
МКУ «Управление гражданской защиты города Владимира»,  
начальник управления Беликов Б.Н.  
(место работы, должность, ФИО,

  
подпись)

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры СПиУЖКК  
Протокол № 1 от 30.08.2021 года  
Заведующий кафедрой СПиУЖКК Гойхер О.Л.  
(ФИО,

  
подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии  
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»  
Протокол № 1 от 30.08.2021 года  
Председатель комиссии Гойхер О.Л. заведующий кафедрой СПиУЖКК  
(ФИО, должность

  
подпись)