

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

Институт Экономики и менеджмента



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

(наименование дисциплины)

**направление подготовки / специальность**

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление**

(код и наименование направления подготовки (специальности))

**направленность (профиль) подготовки**

**Эффективное государственное и муниципальное администрирование**

(направленность (профиль) подготовки)

г. Владимир

2021

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Фискальная политика» является формирование у студентов системных экономических знаний, навыков владения методами научного решения проблем связанных с налогами и налогообложением, умений и навыков, достаточных для будущей профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих.

Задачи:

- классифицировать задачи связанные с фискальной политикой;
- выработать практические навыки научного решения проблем связанных с налогами и налогообложением, в том числе с использованием моделирования стандартных и нетипичных ситуаций;
- сформировать общее понимание законов развития общества, закономерностей общественного воспроизводства, функции управления экономикой.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Фискальная политика» относится к части формируемой участниками образовательных отношений.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	
ПК-3 Умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	<p>ПК-3.1 Знает сущность, структуру и состав городского и муниципального имущества, а также основные методы управления бюджетом и структурой государственных и муниципальных активов.</p> <p>ПК-3.2. Умеет формировать состав и структуру бюджета и бюджетной отчетности в различных сферах государственной и муниципальной деятельности.</p> <p>ПК-3.3 Владеет навыками применения экономических методов и разработки мероприятий по эффективному функционированию и развитию структуры государственных и муниципальных активов в соответствии с текущей ресурсной базой.</p>	<p>Знает понятие, сущность, функционал, цели и методики работы с государственными и муниципальными активами и инфраструктурой</p> <p>Умеет разрабатывать и анализировать экономическую отчетность любого государственного и муниципального актива и инфраструктурного объекта</p> <p>Владеет навыками качественного и количественного анализа государственных и муниципальных ресурсов для развития экономики города, актива или инфраструктурного объекта</p>	Тестовые вопросы Практико-ориентированное задание

#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 8 зачетных единицы, 288 часов

##### Тематический план форма обучения – очная

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	в форме практической подготовки		
1	Тема 1. Социально - экономическое содержание и функции налогов	5	1-3	3	6		1	10	Рейтинг-контроль № 1
2	Тема 2. Классификация налогов	5	4-8	4	8		2	20	
3	Тема 3. Основные и факультативные элементы налога	5	9-11	3	6		2	20	Рейтинг-контроль № 2
4	Тема 4. Налоговая система РФ	5	12-14	4	8		2	20	
5	Тема 5. Налоговая политика Российской Федерации	5	15-18	4	8		2	20	Рейтинг-контроль №3
	Всего за 5 семестр:			18	36		9	90	Зачет
6	Тема 6. Проблемы и перспективы развития налоговой системы РФ	6	1-4	5	5		2	20	Рейтинг-контроль №1
7	Тема 7. Федеральная налоговая служба РФ и организационная структура налоговых органов	6	5-8	3	3		2	25	
8	Тема 8. Особенности налогообложения малого предпринимательства	6	9-12	5	5		2	20	Рейтинг-контроль №2
9	Тема 9. Информационные системы поддержки налогоплательщиков	6	12-18	5	5		3	25	Рейтинг-контроль №3
	Всего за 6 семестр:			18	18		9	72	Экзамен (36)
	Наличие в дисциплине КП/КР								-
	Итого по дисциплине			36	54		18	162	Зачет, Экзамен (36)

Трудоемкость дисциплины составляет 10 зачетных единицы, 360 часов

**Тематический план  
форма обучения – очно-заочная**

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Контактная работа обучающихся с педагогическим работником				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	в форме практической подготовки		
1	Тема 1. Социально - экономическое содержание и функции налогов	7	1-3	3	3		1	30	Рейтинг-контроль № 1
2	Тема 2. Классификация налогов	7	4-8	4	4		2	14	
3	Тема 3. Основные и факультативные элементы налога	7	9-11	3	3		2	30	Рейтинг-контроль № 2
4	Тема 4. Налоговая система РФ	7	12-14	4	4		2	14	
5	Тема 5. Налоговая политика Российской Федерации	7	15-18	4	4		2	30	Рейтинг-контроль №3
	Всего за 7 семестр:			18	18		9	108	Зачет
6	Тема 6. Проблемы и перспективы развития налоговой системы РФ	8	1-4	5	10		2	20	Рейтинг-контроль №1
7	Тема 7. Федеральная налоговая служба РФ и организационная структура налоговых органов	8	5-8	3	6		2	25	
8	Тема 8. Особенности налогообложения предпринимательства	8	9-12	5	10		2	20	Рейтинг-контроль №2
9	Тема 9. Информационные системы поддержки налогоплательщиков	8	12-18	5	10		3	25	Рейтинг-контроль №3
	Всего за 8 семестр:			18	36		9	117	Экзамен (45)
	Наличие в дисциплине КП/КР								-
	Итого по дисциплине			36	54		18	225	Зачет, Экзамен (45)

**Содержание лекционных занятий по дисциплине**

**Тема №1 Социально - экономическое содержание и функции налогов.**

Как экономическая категория налог – это совокупность отношений, возникающих между государством и налогоплательщиками по поводу перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) в целях формирования денежных фондов государства. Налоги необходимое условие существования любого государства.

**Тема №2 Классификация налогов**

Классификация налогов - это группировка налогов, обусловленная их назначением, методами взимания, источниками уплаты, характером применяемых ставок и др. признаками. Она позволяет установить их различия и сходство, свести их к небольшому числу групп и тем самым облегчить их изучение и практическое использование.

**Тема №3 Основные и факультативные элементы налога**

**Существенные элементы** — элементы налога, без которых налоговое обязательство и порядок его исполнения не могут считаться определёнными. **Налог считается установленным** лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения. **Существенные элементы налога.**

#### **Тема №4 Налоговая система РФ**

**Система налогов и сборов в РФ.** Согласно ст.12 НК РФ в Российской Федерации устанавливаются **федеральные, региональные и местные налоги и сборы.** Федеральные налоги и сборы – это налоги и сборы, которые установлены НК РФ и обязательны к уплате на всей территории РФ.

#### **Тема №5 Налоговая политика Российской Федерации**

Правительство РФ согласно статье 15 Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации” разрабатывает и реализует налоговую политику. Термин «налоговая политика» законодательно не закреплён. Однако под «налоговой политикой» следует понимать **систему правовых норм** и организационно-экономических мероприятий регулирующего характера, принятых и осуществляемых органами государственной власти (на федеральном и региональном уровнях) и органами местного самоуправления в сфере налоговых отношений с организациями и физическими лицами.

#### **Тема №6 Проблемы и перспективы развития налоговой системы РФ**

Более чем двадцатилетний опыт функционирования современной налоговой системы Российской Федерации выявил недостатки и проблемы этой системы. **Фискальный крен в налогообложении, высокий уровень налогообложения организаций, неоптимальная шкала ставок НДС/Л, нестабильность налогового законодательства, неэффективность существующих льгот.**

#### **Тема №7 Федеральная налоговая служба РФ и организационная структура налоговых органов**

**Налоговое администрирование** — это деятельность уполномоченных органов власти и управления, направленная на исполнение законодательства по налогам и сборам, обеспечение эффективного **функционирования налоговой системы** и налогового контроля.

**Налоговое администрирование** - это определяющая часть управления налоговой системы, внутренний фактор ее развития. Деятельность государства по управлению налоговой системой определяется характером и **задачами налоговой политики** соответствующего этапа развития страны.

#### **Тема №8 Особенности налогообложения предпринимательства**

Налоговый кодекс РФ и ряд Федеральных законов предусматривают применение в Российской Федерации **специальных налоговых режимов (СНР).** Специальные налоговые режимы представляют собой особый порядок определения элементов налога, а также освобождение от уплаты налогов при определенных условиях.

#### **Тема №9 Информационные системы поддержки налогоплательщиков**

В России в настоящее время идет активный процесс **развития информационной деятельности налоговых органов.** На сайте ФНС РФ ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) можно ознакомиться с законодательными и нормативными актами по налогообложению; в Теме «Личный кабинет налогоплательщика физического лица».

### **Содержание практических занятий по дисциплине**

- Тема №1 Распределение налогового бремени
- Тема №2 Налог на добавленную стоимость
- Тема №3 Налоговая система РФ (деловая игра)
- Тема №4 Налогообложение фактической прибыли предприятий
- Тема №5 Применение стандартных вычетов при налогообложении доходов физических лиц
- Тема №6 Выбор налогового режима для открытия фирмы (Кейс-метод)
- Тема №7 Анализ налогового законодательства различных стран (Интерактивная лекция)



Тема №8 Налог на имущество предприятия

Тема №9 Транспортный налог

**5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ,  
ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ  
И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ  
СТУДЕНТОВ**

**5.1. Текущий контроль успеваемости.***Для 5 семестра очной формы обучения и 7 семестра очно-заочной формы обучения*

№	Вопрос теста
<b>Рейтинг-контроль 1</b>	
1.	Налоги, которые включаются в цену товара (работ, услуг), называются: 1) прямыми 2) косвенными 3) ценовыми 4) товарными
2.	Налоговый статус физического лица в РФ определяется: 1) по прописке 2) по месту жительства 3) по времени проживания на территории РФ 4) по месту работы
3.	Налог на добавленную стоимость в торговле определяется: 1) от оборота, включающего в себя НДС 2) от оборота без НДС 3) от разницы в ценах
<b>Рейтинг-контроль 2</b>	
4.	Предприятие освобождается от уплаты НДС, если его обороты составляют: 1) не больше 1 000 000 руб. в месяц 2) не больше 1 000 000 руб. в квартал 3) 1 000 000 руб. в месяц 4) не больше 1 000 000 рублей за три последующих месяцев
5.	НДС уплачивается: 1) ежеквартально 2) ежегодно 3) по выбору налогоплательщика 4) зависит от размера выручки
6.	Налоговая система РФ состоит из уровней: 1) трех уровней 2) двух уровней 3) четырех уровней
<b>Рейтинг-контроль 3</b>	
7.	За налоговые правонарушения возникает ответственность: 1) уголовная 2) административная 3) материальная 4) все варианты верны
8.	Налог на прибыль юридического лица относится к налогам: 1) прямым 2) косвенным 3) традиционным
9.	Сумма льгот по налогу на прибыль не может быть: 1) более 75 % 2) более 50 % 3) более 25 % 4) нет верного ответа

10.	Налог вводится в действие со дня: 1) его утверждения 2) его опубликования 3) указывается точная дата 4) верны варианты 2 и 3
-----	--

*Для 6 семестра очной формы обучения и 8 семестра очно-заочной формы обучения*

№	Вопрос теста
Рейтинг-контроль 1	
11.	<b>Социальные налоговые вычеты предоставляются:</b> 1) автоматически 2) при подаче декларации 3) при подаче заявления по месту работы
12.	<b>Главой 23 части II НК РФ предусмотрены вычеты:</b> 1) стандартные 2) имущественные 3) социальные 4) все варианты верны
13.	<b>Профессиональные налоговые вычеты связаны:</b> 1) с расходами для получения дохода юридическими лицами 2) физическими лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица 3) всеми физическими лицами
Рейтинг-контроль 2	
14.	<b>Статьей 218 II части НК РФ предусмотрены стандартные налоговые вычеты для определенных лиц (в месяц):</b> 1) 3000 рублей 2) 500 рублей 3) 400 рублей 4) верно все перечисленное
15.	<b>Может ли организация применять в своей деятельности разные системы налогообложения:</b> 1) да 2) нет 3) зависит от вида деятельности
16.	<b>При исчислении акцизов применяются ставки:</b> 1) специфические 2) адвалорные 3) твердые 4) верны варианты 1 и 2
Рейтинг-контроль 3	
17.	Ставки ЕСН предусматривают: 1) равное налогообложение независимо от дохода работника 2) прогрессивное и регрессивное налогообложение 3) нет верного ответа
18.	В РФ системы действуют следующие системы налогообложения юридических лиц: 1) традиционная 2) упрощенная 3) ЕНВД 4) верно все перечисленное
19.	Нормированию для целей налогообложения не подлежат расходы: 1) на материалы 2) на рекламу 3) представительские
20.	Имущественные налоговые вычеты не предоставляются: 1) по суммам, полученным от продажи имущества 2) по суммам, израсходованным на строительство гаража 3) по суммам, израсходованным на строительство жилья

**5.2. Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачет, экзамен).  
Список вопросов к зачету**

1. Федеральное налоговое законодательство.
2. Региональное налоговое законодательство.
3. Нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах.
4. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти, регулирующие налоговые отношения.
5. Особенности принятия и вступления в силу нормативных актов налогового законодательства.
6. Действие актов налогового законодательства во времени, в пространстве и по кругу лиц.
7. Правила исчисления сроков, установленных в законодательстве о налогах и сборах.
8. Правоприменительные (индивидуальные) акты органов власти в сфере налогообложения.
9. Субъекты налогового права, их виды, основные права и обязанности.
10. Налоговые правоотношения.
11. Налогоплательщики, их виды.
12. Основные права и обязанности налогоплательщиков.
13. Юридическое определение и признаки налога.
14. Функции налогов и налогообложения.
15. Юридический состав налога.
16. Налоговые льготы: вычеты, расходы, освобождения.
17. Налоговая декларация, сроки ее предоставления в налоговый орган.
18. Пени за неуплату налога.
19. Штрафы за неуплату налога.
20. Предмет и объект налога, их виды.

#### **Список вопросов к экзамену**

1. Понятие налога и сбора по НК РФ.
  2. Основные признаки налогов.
  3. Основные элементы налогов.
  4. Функции налогов.
  5. Классические принципы налогообложения.
  6. Принципы налогообложения в России.
  7. Этапы развития налоговой системы России.
  8. Классификации налогов.
  9. Принципы построения налоговой системы РФ.
  10. Типы налоговой политики.
  11. Принципы формирования, инструменты, цели и методы налоговой политики.
  12. Права и обязанности налоговых органов.
  13. Права и обязанности налогоплательщиков.
  14. Организация налогового контроля.
  15. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
  16. Плательщики НДС.
  17. Объект налогообложения и облагаемый оборот по НДС.
  18. Налоговая база по НДС.
  19. Ставки и льготы по НДС.
- Порядок исчисления и сроки уплаты НДС.

#### **5.3. Самостоятельная работа обучающегося.**

##### **Темы рефератов**

1. Федеральные прямые налоги.



2. Федеральные сборы: понятие, виды, назначение.
3. Региональные налоги.
4. Местные обязательные платежи.
5. Прямые и косвенные налоги, их сходство и различия.
6. Юридический состав налога на добавленную стоимость.
7. Акциз: понятие и существенные элементы юридического состава.
8. Ставки акциза.
9. Основные элементы юридического состава налога на прибыль организаций.
10. Факультативные элементы юридического состава налога на прибыль организаций.
11. Юридический состав налога на доходы физических лиц.
12. Налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц как элементы юридического состава.
13. Юридический состав налога на прибыль организаций.
14. Понятие и значение налогового учета по налогу на прибыль организаций.
15. Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов: плательщики, элементы обложения сборами.
16. Водный налог: плательщики, объект налогообложения, порядок исчисления и уплаты налога.
17. Государственная пошлина: плательщики, размеры государственной пошлины. Льготы по уплате государственной пошлины.
18. Налог на добычу полезных ископаемых: налогоплательщики, объект налогообложения, налоговая база, ставки.
19. Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей.
20. Упрощенная система налогообложения.

Фонд оценочных материалов (ФОМ) для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ
		Наличие в электронном каталоге ЭБС
Основная литература*		
Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]/ — Электрон. текстовые данные.— : Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2017.— 1034 с. ISSN: 2227-8397	2017	<a href="http://www.iprbookshop.ru/1250">http://www.iprbookshop.ru/1250</a>
Шаров В.Ф. Региональные и местные налоги [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов/ Шаров В.Ф., Ахмадеев Р.Г., Косов М.Е.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 227 с. ISBN: 978-5-238-02686-2	2015	<a href="http://www.iprbookshop.ru/34968">http://www.iprbookshop.ru/34968</a>
Боровикова Е.В. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности и интеграционная политика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Боровикова Е.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2015.— 104 с. ISBN: 978-5-4365-0217-5	2014	<a href="http://www.iprbookshop.ru/48920">http://www.iprbookshop.ru/48920</a> .
Дополнительная литература		
Алиев Б.Х. Налоги и налоговая система Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Алиев Б.Х., Мусаева Х.М., Абдулгалимов А.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.— 439 с. ISBN: 978-5-238-02491-2	2014	<a href="http://www.iprbookshop.ru/18182">http://www.iprbookshop.ru/18182</a>

Попов Е.М. Налоги и налогообложение [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Попов Е.М.— Электрон. текстовые данные.— Минск: Вышэйшая школа, 2013.— 320 с. ISBN: 978-985-06-2327-0	2013	<a href="http://www.iprbookshop.ru/35500">http://www.iprbookshop.ru/35500</a>
Налоги и налогообложение [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Д.Г. Черник [и др.]— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 369 с. ISBN: 978-5-238-01717-4	2012	<a href="http://www.iprbookshop.ru/10501">http://www.iprbookshop.ru/10501</a>

### 6.2. Периодические издания

1. Вестник МГУ: экономика
2. Вестник Российского экономического университета им. Плеханова
3. Региональная экономика: теория и практика
4. Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки.

### 6.3. Интернет-ресурсы

- Ежедневник «Секрет фирмы» - [www.sf-online.ru](http://www.sf-online.ru)
- Ежедневник «Эксперт» - [www.expert.ru](http://www.expert.ru)

## 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа и занятий практического типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.*

Практические занятия проводятся в аудиториях 201-6, 205-6 и 207-6, оснащенных мультимедийным оборудованием.

Перечень используемого лицензионного программного обеспечения:  
пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint), Adobe Reader.

Рабочую программу составил доцент каф. СПиУЖКК \_\_\_\_\_ Посажеников А.А.  
(подпись)

Рецензент

(представитель работодателя)

Управление ЖКХ администрации города Владимира,  
заместитель начальника управления \_\_\_\_\_

(место работы, должность, ФИО, подпись)

Силантьева С.В.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Стратегического планирования и  
управления жилищно-коммунальным комплексом

Протокол № 1 от 30.08.2021 года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

(ФИО, подпись)

Гойхер О.Л.

Рабочая программа рассмотрена и одобрена

на заседании учебно-методической комиссии направления 38.03.04 Государственное и  
муниципальное управление

Протокол № 1 от 30.08.2021 года

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

д.э.н., профессор каф. СПиУЖКК Гойхер О.Л.

(ФИО, должность, подпись)