

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
 высшего образования  
 «Владимирский государственный университет  
 имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
 (ВлГУ)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор  
 по образовательной деятельности

А.А. Панфилов

« 26 » 08 20 19 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ»**

(наименование дисциплины)

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль/программа подготовки

Эффективное государственное и муниципальное администрирование

Уровень высшего образования

Бакалавриат

Форма обучения

Заочная

Семестр	Трудоемкость зач. ед./ час.	Лекции, час.	Практич. занятия, час.	Лаборат. работы, час.	СРС, час.	Форма промежуточной аттестации (экзамен/зачет/зачет с оценкой)
V	2 / 72	4	4	-	64	Зачет
VI	3 / 108	4	4	-	73	Экзамен (27)
Итого	5 / 180	8	8	-	137	Зачет / Экзамен (27)

Владимир 2019

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы и бюджетное планирование» является, с одной стороны, формирование у студентов системы современных базовых знаний по теории государственных и муниципальных финансов, основам из организации и функционирования в Российской Федерации, а, с другой, приобретение практических навыков управления финансами публичного сектора. Получаемые теоретические и практические знания могут быть использованы для ориентирования в бюджетной и финансовой политике государственных и местных органов власти, для принятия правильных решений, связанных с отдельными финансовыми вопросами.

В ходе ее достижения решаются следующие задачи:

- определение сущности и функций финансов;
- место и роль финансов в российской экономике;
- рассмотрение состава, структуры финансовой системы государства и финансовых отношений, свойственных соответствующим звеньям финансовой системы;
- изучение механизма управления государственными и муниципальными финансами в РФ;
- определение основных тенденций развития публичных финансов с учетом влияния внешних и внутренних факторов;
- оценка управленческих решений по привлечению дополнительных финансовых ресурсов;
- размещение резервов и прочих государственных и муниципальных активов;
- овладение обучающимися теоретическими знаниями в области общественных финансов и организации бюджетной системы;
- усвоение знаний о действующей системе формирования доходов и расходования средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы и бюджетное планирование» относится к дисциплинам базовой части.

Пререквизиты дисциплины: «Основы микро- и макроэкономики», «Финансовая математика» и «Статистика».

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОПОП

Код формируемых компетенций	Уровень освоения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине характеризующие этапы формирования компетенций (показатели освоения компетенции)
1	2	3
ОПК-5	Частичное	<b>Знать:</b> социально-экономическую сущность и функции финансов; роль финансов и финансовой системы в расширенном воспроизводстве; источники и виды финансовых ресурсов органов государственной власти и МСУ; особенности организации государственных и муниципальных (публичных) финансов; бюджетную классификацию, виды бюджетной и финансовой отчетности; <b>Уметь:</b> применять на практике теоретические знания в области государственных и муниципальных финансов; определять основные тенденции развития централизованных и децентрализованных финансов; исследовать проблемные ситуации, возникающие при формировании финансового механизма и его изменении; выработать основные направления совершенствования организации финансовых отношений в сфере государственных и муниципальных финансов;



Код формируемых компетенций	Уровень освоения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине характеризующие этапы формирования компетенций (показатели освоения компетенции)
1	2	3
		<p><u>Владеть:</u> составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных факторов, а также распределения ресурсов с учетом оценки влияния на результаты деятельности организации.</p>
ПК-6	Частичное	<p><u>Знать:</u> механизмы (методы и способы) влияния финансов на социально-экономические процессы и результаты деятельности организаций, включая методы количественного и качественного анализа объекта профессиональной деятельности;</p> <p><u>Уметь:</u> применять количественные и качественные методы анализа при оценке состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций при оценки финансовых вопросов;</p> <p><u>Владеть:</u> навыками количественного и качественного анализа государственных и муниципальных финансов, а также бюджетного планирования; приемами анализа доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов и методиками бюджетного регулирования.</p>
ПК-23	Частичное	<p><u>Знать:</u> нормативные правовые акты, регламентирующие основы построения и функционирования государственных и муниципальных финансов, включая вопросы финансового и бюджетного планирования и организации соответствующей деятельности;</p> <p><u>Уметь:</u> планировать и организовывать деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.</p> <p><u>Владеть:</u> навыками работы с нормативно-правовыми актами в области государственных и муниципальных финансов в области планирования и организации деятельности; навыками работы по сбору и анализу государственных и муниципальных финансовых ресурсов по планированию и организацию деятельности в сфере профессиональной деятельности</p>



#### 4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц, 180 часов

№ п/п	Наименование тем и/или разделов/тем дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Объем учебной работы, с применением интерактивных методов (в часах / %)	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	СРС		
1	Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание	5	20-21	0,5	0,5		9	0,5 / 50	
2	Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов	5	20-21	0,5	0,5		9	0,5 / 50	
3	Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами	5	20-21	0,5	0,5		9	0,5 / 50	Рейтинг-контроль №1
4	Тема 4. Бюджет и бюджетная система	5	20-21	0,5	0,5		9	0,5 / 50	
5	Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ.	5	21-22	0,5	0,5		9	0,5 / 50	Рейтинг-контроль №2
6	Тема 6. Расходная часть бюджетов.	5	21-22	1	1		10	1 / 50	
7	Тема 7. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений	5	21-22	0,5	0,5		9	0,5 / 50	Рейтинг-контроль №3
<b>Всего за 5 семестр:</b>		-	-	<b>4</b>	<b>4</b>		<b>64</b>	<b>4 / 50</b>	<b>Зачет</b>
Наличие в дисциплине КП/КР									
8	Тема 8. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации.	6	19-20	0,5	0,5		10	0,5 / 50	
9	Тема 9. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства	6	19-20	0,5	0,5		10	0,5 / 50	
10	Тема 10. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ	6	19-20	1	1		13	1 / 50	Рейтинг-контроль №1
11	Тема 11. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов	6	20-21	0,5	0,5		10	0,5 / 50	
12	Тема 12. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления	6	20-21	0,5	0,5		10	0,5 / 50	Рейтинг-контроль №2
13	Тема 13. Государственный и муниципальный долг.	6	20-21	0,5	0,5		10	0,5 / 50	
14	Тема 14. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления.	6	20-21	0,5	0,5		10	0,5 / 50	Рейтинг-контроль №3
<b>Всего за 6 семестр:</b>		-	-	<b>4</b>	<b>4</b>		<b>73</b>	<b>4 / 50</b>	<b>Экзамен (27)</b>
Наличие в дисциплине КП/КР									
<b>Итого по дисциплине</b>		-	-	<b>8</b>	<b>8</b>		<b>137</b>	<b>36 / 50</b>	<b>Экзамен (27)</b>



## Содержание лекционных занятий по дисциплине

Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание.

Основы теории публичных финансов. Условия и причины появления государственных и муниципальных финансов. Характерные черты государственных (муниципальных) финансов. Сущность и функции государственных и муниципальных финансов, их содержание. Состав и структура государственных и муниципальных финансов в РФ: бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды. Источники формирования государственных и муниципальных финансовых ресурсов. Доходы, поступления и накопления органов государственной власти и местного самоуправления. Государственные и муниципальные расходы.

Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов.

Способы организации государственных и муниципальных финансов. Модели организации государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах. Особенности организации государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации. Правовые основы функционирования государственных финансов в Российской Федерации. Организация государственных финансов на федеральном и региональном уровне. Состав и характеристика государственных финансов на федеральном и региональном уровне. Правовое регулирование муниципальных финансов в России. Особенности организации муниципальных финансов. Местные потребности.

Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами.

Объекты, субъекты и функциональные элементы процесса управления государственными и муниципальными финансами. Состав и структура органов управления финансами в Российской Федерации, их полномочия по принятию управленческих решений на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Государственная (муниципальная) финансовая политика. Ее значение в макроэкономической политике государства. Основные направления финансовой политики и механизмы ее реализации. Содержание и методологические принципы финансового планирования и прогнозирования на государственном и муниципальном уровнях, задачи, стадии и методы. Характеристика основных видов финансовых планов (бюджетов) и прогнозов, составляемых на федеральном, региональном и местном уровнях. Значение бюджетирования на современном этапе. Государственные и муниципальные программы и их роль в стратегическом развитии государства. Особенности оперативного управления государственными и муниципальными финансами. Финансовое регулирование. Государственный и муниципальный финансовый контроль, его объекты, принципы, содержание и значение. Методы финансового контроля органов власти различного уровня, особенности их применения. Направления совершенствования государственного финансового контроля. Аудит эффективности, проблемы его применения в Российской Федерации.

Тема 4. Бюджет и бюджетная система. Сущность бюджетных отношений, их специфика в бюджетной системе финансовых отношений. Бюджетное распределение, его объекты и субъекты.

Бюджетный фонд как материальное воплощение бюджетных отношений. Экономическое содержание бюджетного фонда, его специфические черты. Понятие бюджетной системы государства. Факторы, влияющие на построение бюджетной системы государства. Особенности построения бюджетных систем унитарного и федеративного государств. Бюджетный федерализм, его значение в построении бюджетной системы государства. Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы Российской Федерации. Состав бюджетного законодательства Российской Федерации. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее назначение. Бюджетная система Российской Федерации, ее структура, принципы и этапы построения. Характеристика видов бюджетов в составе бюджетной системы Российской Федерации. Характеристика видов бюджетов в составе бюджетной системы Российской Федерации. Особенности бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений.

Экономическое содержание, значение и виды доходов расходы бюджетов бюджетной системы. Принципы и методы бюджетов формирования доходов бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов. Налоги как основной источник формирования доходов бюджетов.



Сущность неналоговых доходов, принципиальные отличия от налоговых источников. Условия роста неналоговых доходов в связи с реформированием процесса управления имуществом органов государственной власти и МС.

Тема 6. Расходная часть бюджетов.

Экономическое содержание, значение и виды расходов бюджетов. Формы расходов бюджетов. Виды расходов бюджета. Государственные программы и финансирование программных мероприятий. Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), связанных с реализацией отдельных государственных полномочий. Необходимость и организационно-правовые основы разграничения расходных обязательств публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

Тема 7. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений

Сбалансированность бюджета, методы ее достижения. Дефицит (профицит) бюджета. Источники его финансирования. Модели управления бюджетным дефицитом. Содержание межбюджетных отношений. Модели организации межбюджетных отношений в зарубежных странах.

Разграничение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации: необходимость, формы, нормативно-правовое обеспечение. Распределение доходов между бюджетами, особенности его организации. Необходимость перераспределения средств между бюджетами. Межбюджетные трансферты, характеристика их форм. Условия предоставления межбюджетных трансфертов. Направления совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Тема 8. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации.

Бюджетный процесс, его содержание, участники и их полномочия, этапы. Бюджетная деятельность на всех уровнях бюджетной системы: задачи, нормативно-правовое обеспечение. Стадии (этапы) бюджетной деятельности. Характеристика и выделение особенностей каждого этапа бюджетного процесса в РФ для различных уровней бюджетной системы. Анализ и экспертиза бюджетной и финансовой отчетности, проведение финансового контроля за исполнением бюджетов бюджетной системы. Внешний аудит отчетности и пути его совершенствования. Раскрытие информации.

Тема 9. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства

Бюджеты разных уровней: понятие, формирование, утверждение, исполнение и контроль за его исполнением. Реформирование бюджетного процесса в Российской Федерации. Федеральный бюджет, его роль в финансовом обеспечении полномочий федеральных органов государственной власти. Основные характеристики федерального бюджета. Резервные фонды, создаваемые на федеральном уровне. Бюджеты субъектов РФ, их назначение. Доходы и расходы бюджетов субъектов РФ, их состав. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Дефицит бюджетов субъектов РФ, его предельный размер и источники финансирования. Местные бюджеты и их роль в финансовом обеспечении вопросов местного значения. Резервные фонды местных администраций. Дефицит местных бюджетов, его предельный размер. Источники финансирования дефицита местных бюджетов.

Тема 10. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ

Понятие внебюджетного фонда. Особенности внебюджетной формы организации государственных и муниципальных финансов. Классификация внебюджетных фондов по целевому назначению и уровням управления. Причины появления внебюджетных фондов в Российской Федерации, их эволюция. Правовые основы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и особенности территориальных государственных внебюджетных фондов. Современный состав государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, общие принципы их формирования. Характеристика государственных внебюджетных фондов, функционирующих в РФ как фондов социального страхования.

Тема 11. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов

Организация социального страхования в Российской Федерации, его принципы и виды. Пенсионное, медицинское, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, материнства и детства, от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Финансовые механизмы их обеспечения. Особенности пенсионной реформы в Российской Федерации. Пути



совершенствования финансирования здравоохранения. Финансовые механизмы государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации. Основные направления и тенденции развития социального страхования. Понятие «бюджеты государственных внебюджетных фондов». Статус и общая структура бюджетов государственных фондов в Российской Федерации. Особенности составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, принципы их администрирования. Трансферты из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам государственных внебюджетных фондов, их классификация. Дополнительные и добровольные взносы в государственные внебюджетные фонды по отдельным видам социального страхования. Доходы от капитализации средств. Расходы государственных внебюджетных фондов в рамках отдельных видов социального страхования и исполнения иных расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Тема 12. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Государственные и муниципальные заимствования, их природа и назначение. Заимствования как механизм формирования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, органов как источник финансирования дефицита бюджетов, как инструмент регулирования финансового рынка. Формы и виды государственных и муниципальных заимствований. Особенности займов, банковских и бюджетных кредитов как форм заимствований, привлекаемых органами государственной власти и местного самоуправления. Внутренние и внешние заимствования, классификация государственных и муниципальных займов. Структура государственных заимствований на федеральном и региональном уровнях, структура муниципальных заимствований. Эмиссия государственных (муниципальных) ценных бумаг как основа осуществления государственных (муниципальных) заимствований. Виды государственных (муниципальных) ценных бумаг. Условия их обращения.

Тема 13. Государственный и муниципальный долг.

Понятие государственного и муниципального долга, его классификация. Капитальный, основной и текущий долг. Внутренний и внешний долг. Влияние государственного и муниципального долга на социально-экономическое развитие страны. Структура государственного долга Российской Федерации, государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга. Управление государственным и муниципальным долгом, содержание и основные этапы. Принципиальные подходы к управлению долговыми обязательствами. Методы управления долгом: содержание, сфера и условия применения. Особенности управления внутренним и внешним государственным долгом Российской Федерации.

Тема 14. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Понятие государственного кредита. Принципы предоставления государственного кредита. Бюджетный кредит и условия его выделения. Характеристика государственных и муниципальных долговых активов. Классификация долговых активов органов государственной власти и местного самоуправления. Структура государственных долговых активов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, долговых активов муниципальных образований. Управление государственными и муниципальными долговыми активами, развитие методов и приемов управления долговыми активами в Российской Федерации. Пути совершенствования механизмов управления долговыми активами. Влияние управленческих решений на состояние государственных и муниципальных финансов.

## Содержание практических занятий по дисциплине

### 3 семестр

Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание  
Практическое работа № 1. Государственные и муниципальные финансы.

Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов



Практическое работа № 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов.  
Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами

Практическое работа № 3. Управление государственными и муниципальными финансами:  
организационно-правовой аспект

Тема 4. Бюджет и бюджетная система

Практическое работа № 4. Бюджет:

Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Практическая работа №5. Бюджет: формирование и структура доходной части

Тема 6. Расходная часть бюджетов.

Практическая работа №6. Анализ расходной части бюджета

Тема 7. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений

Практическая работа №7. Сбалансированность бюджетов

#### 4 семестр

Тема 8. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации.

Практическая работа №8. Бюджетный процесс.

Тема 9. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы  
государства

Практическая работа №9. Контроль бюджета

Тема 10. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ

Практическая работа №10. Внебюджетные фонды

Тема 11. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов

Практическая работа №11. Анализ внебюджетных фондов РФ

Тема 12. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного  
самоуправления

Практическая работа №12. Государственный заем.

Тема 13. Государственный и муниципальный долг.

Практическая работа №13. Государственный и муниципальный долг

Тема 14. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и  
органов местного самоуправления.

Практическая работа №14. Долговые активы.

### 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В преподавании дисциплины «Стратегическое развитие территорий» используются  
разнообразные образовательные технологии как традиционные, так и с применением активных и  
интерактивных методов обучения.

Активные и интерактивные методы обучения:

- *Интерактивная лекция (тема №1-14);*
- *Групповая дискуссия (тема № 1-14);*
- *Анализ ситуаций (тема №5, 6, 7, 9, 11, 13);*
- *Разбор конкретных ситуаций (тема №1-14);*

### 6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

#### 3 семестр

#### Текущий контроль

#### Задание к рейтинг-контролю №1

1. Виды распределения, осуществляемые с помощью бюджетов органов государственной власти и  
местного самоуправления:

1. между сферой материального производства и непроизводственной сферой;
2. межотраслевое;
3. внутрихозяйственное;
4. внутриотраслевое.



2. Средства бюджетных резервов используются на:

1. покрытие экстренных, непредвиденных расходов;
2. покрытие внутригодовых кассовых разрывов;
3. обеспечение бесперебойного финансирования;
4. обеспечение устойчивости бюджета;
5. финансирования текущих расходов.

3. Критерий, в соответствии с которым государственный долг РФ подразделяется на внутренний и внешний:

1. специфика кредита;
2. валюта, в которой оформлены долговые обязательства;
3. вид долгового обязательства;
4. специфика заемщика.

#### **Задание к рейтинг-контролю №2**

1). Бюджетная классификация РФ включает:

1. функциональную классификацию доходов;
2. экономическую классификацию расходов;
3. ведомственную классификацию расходов;
4. классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов.

2) Степень бюджетной самостоятельности субъектов ФРФ делит их на:

1. развивающиеся и кризисные регионы;
2. столичные и провинциальные регионы;
3. доноров и реципиентов;
4. стабильные и депрессивные регионы.

3) Доход, по отношению к которому применяется налоговая ставка:

1. ставка процента;
2. субсидия;
3. объект управления;
4. налогооблагаемая база.

#### **Задание к рейтинг-контролю №3**

1) Собственные доходы местных бюджетов:

1. доли федеральных налогов, закрепленные за местным бюджетом на временной основе;
2. поступления от местных займов;
3. местные налоги и сборы;
4. субвенции из регионального бюджета;
5. дотации из регионального бюджета.

2) Черты, характерные для внебюджетных фондов:

1. органы местного самоуправления не вправе создавать в настоящее время внебюджетные фонды;
2. закрепление конкретных источников поступлений за внебюджетными фондами;
3. государственные внебюджетные фонды имеют социальное значение;
4. внебюджетные фонды могут создаваться на всех уровнях управления.

3) Формы государственного кредита в РФ согласно действующему законодательству государственные:

1. заимствования РФ;
2. кредиты, предоставленные международным организациям;
3. займы, выпускаемые РФ;
4. гарантии, предоставленные РФ иностранным юридическим лицам;
5. кредиты, предоставленные иностранным государствам.

### **Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (зачет)**

#### **Список вопросов к зачету**

1. Понятие государственных (муниципальных) финансов, их экономическое содержание.
2. Организация государственных и муниципальных финансов
3. Факторы, влияющие на организацию государственных и муниципальных финансов.
4. Состав и структура государственных и муниципальных финансов.
5. Финансовые ресурсы органов государственной власти и МСУ. Виды доходов.



6. Государственные и муниципальные расходы.
7. Вопросы местного значения муниципальных образований.
8. Управление государственными и муниципальными финансами.
9. Социально-экономическая сущность бюджета. Функции бюджета.
10. Роль бюджета в воспроизводственном процессе. Бюджетный механизм.
11. Доходы бюджета и их структура. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета.
12. Характеристика неналоговых доходов бюджета и условия их роста.
13. Расходы бюджета и их классификация. Формы расходов бюджета. Расходные обязательства.
14. Государственные и муниципальные программы как инструмент стратегического планирования.

#### **Темы для самостоятельного изучения**

1. Особенности бюджетного устройства федеративного государства.
2. Бюджетная система Российской Федерации, этапы и направления ее развития.
3. Бюджетная политика Российской Федерации, ее взаимосвязь с денежно-кредитной политикой.
4. Формирование федерального бюджета в условиях мирового финансового кризиса.
5. Доходы федерального бюджета, пути их укрепления.
6. Расходы федерального бюджета, направления их оптимизации.
7. Обеспечение сбалансированности федерального бюджета.
8. Особенности формирования бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере субъекта Российской Федерации).
9. Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.
10. Местные бюджеты, особенности их формирования.
11. Доходы местных бюджетов, пути их роста.
12. Расходы местных бюджетов, необходимость их оптимизации.
13. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов.
14. Доходы бюджета государственного внебюджетного фонда (по выбору), обеспечение их роста.
15. Роль межбюджетных трансфертов в финансовом выравнивании субъектов Российской Федерации.

#### **4 семестр**

#### **Текущий контроль**

#### **Задание к рейтинг-контролю №1**

- 1) Государственными финансовыми ресурсами являются денежные:
  1. средства и имущество граждан;
  2. средства, находящиеся в распоряжении органов государственной власти;
  3. средства, находящиеся в распоряжении экономических субъектов;
  4. доходы рабочих и служащих.
- 2) Основные цели размещения муниципальных облигаций – это:
  1. покрытие дефицита бюджета и финансирование инвестиционных проектов местного значения;
  2. привлечение дополнительных доходов в бюджет субъекта РФ;
  3. финансирование коммерческих предприятий;
  4. строительство бесплатного жилья на территории.
- 3) Сумма денежных средств, на которую фактически застрахованы здоровье или имущество – это:
  1. материальный ущерб;
  2. страховой платеж;
  3. страховой тариф;
  4. страховая сумма.

#### **Задание к рейтинг-контролю №2**

- 1). Состав государственных финансов РФ по функциональному назначению:
  1. государственные внебюджетные фонды;
  2. Федеральный бюджет;
  3. бюджеты субъектов РФ;
  4. финансы государственных унитарных предприятий;
  5. местные финансы.



2). Наиболее развитым сегментом фондового рынка России до финансового кризиса 1998 года, был рынок:

1. банковских векселей;
2. корпоративных ценных бумаг;
3. государственных долговых обязательств;
4. муниципальных ценных бумаг.

3). Дефицит бюджета муниципального образования может покрываться за счет:

1. кредитов Центрального Банка;
2. эмиссии муниципальных ценных бумаг;
3. эмиссии региональных ценных бумаг;
4. эмиссии денег.

### **Задание к рейтинг-контролю №3**

1). Состав муниципальных финансовых ресурсов включает средства:

1. региональных бюджетов субъектов РФ;
2. государственных внебюджетных фондов;
3. федерального бюджета;
4. муниципальных бюджетов.

2). Для финансовых отношений, возникающих между экономическими субъектами и бюджетной системой страны характерны:

1. в основном (кроме некоторых некоммерческих организаций) двустороннее движение финансовых ресурсов;
2. строгая регламентация;
3. обязательная смена форм собственности;
4. возвратность средств предоставленных на кредитной основе.

3) В составе государственного долга РФ с 1991 по 2001 год преобладал:

1. внутренний долг;
2. долг перед МВФ;
3. долг перед коммерческими банками;
4. внешний долг;

### **Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины (экзамен)**

#### **Список вопросов к экзамену**

1. Понятие государственных (муниципальных) финансов, их экономическое содержание.
2. Организация государственных и муниципальных финансов
3. Факторы, влияющие на организацию государственных и муниципальных финансов.
4. Состав и структура государственных и муниципальных финансов.
5. Финансовые ресурсы органов государственной власти и МСУ. Виды доходов.
6. Государственные и муниципальные расходы.
7. Вопросы местного значения муниципальных образований.
8. Управление государственными и муниципальными финансами.
9. Социально-экономическая сущность бюджета. Функции бюджета.
10. Роль бюджета в воспроизводственном процессе. Бюджетный механизм.
11. Доходы бюджета и их структура. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета.
12. Характеристика неналоговых доходов бюджета и условия их роста.
13. Расходы бюджета и их классификация. Формы расходов бюджета. Расходные обязательства.
14. Государственные и муниципальные программы как инструмент стратегического планирования.
15. Бюджетное устройство, состав и структура бюджетной системы РФ.
16. Принципы построения бюджетной системы и их характеристика.
17. Бюджетная классификация. Бюджетная отчетность.
18. Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса.
19. Составление проектов бюджетов, бюджетной системы РФ. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета, составление отчетности об исполнении бюджета.
20. Федеральный бюджет. Особенности бюджетного процесса на современном этапе развития.



21. Доходы и расходы бюджетов субъектов РФ (на примере бюджета Владимирской области).
22. Формирование бюджетов муниципальных образований и их использование (на примере бюджета г. Владимира).
23. Сбалансированность бюджета: понятие, виды.
24. Межбюджетные отношения. Структура межбюджетных трансфертов.
25. Бюджетный дефицит и управление им. Источники финансирования дефицита бюджета.
26. Резервные фонды, порядок их формирования и использования.
27. Понятие, характеристика, классификация ВБФ.
28. Возникновение ВБФ и их развитие. Значение ВБФ.
29. Сущность социального страхования, его виды. Организация обязательного социального страхования в РФ.
30. Страховые взносы как основной источник формирования доходов ВБФ.
31. Пенсионный фонд РФ, его функции.
32. Пенсионный фонд РФ: характеристика пенсионной системы РФ, пенсионная реформа.
33. Фонд социального страхования РФ: понятие, назначение, задачи фонда.
34. Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды ОМС.
35. Эволюция государственно-кредитных отношений (государственный кредит).
36. Государственные и муниципальные заимствования, их классификация и значение.
37. Государственные ценные бумаги.
38. Государственный муниципальный долг, его структура.
39. Управление государственным муниципальным долгом.
40. Государственный кредит. Внешние долговые требования РФ.

#### **Темы для самостоятельного изучения**

1. Особенности бюджетного устройства федеративного государства.
2. Бюджетная система Российской Федерации, этапы и направления ее развития.
3. Бюджетная политика Российской Федерации, ее взаимосвязь с денежно-кредитной политикой.
4. Формирование федерального бюджета в условиях мирового финансового кризиса.
5. Доходы федерального бюджета, пути их укрепления.
6. Расходы федерального бюджета, направления их оптимизации.
7. Обеспечение сбалансированности федерального бюджета.
8. Особенности формирования бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере субъекта Российской Федерации).
9. Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.
10. Местные бюджеты, особенности их формирования.
11. Доходы местных бюджетов, пути их роста.
12. Расходы местных бюджетов, необходимость их оптимизации.
13. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов.
14. Доходы бюджета государственного внебюджетного фонда (по выбору), обеспечение их роста.
15. Роль межбюджетных трансфертов в финансовом выравнивании субъектов Российской Федерации.
16. Роль субсидий в повышении эффективности управления бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
17. Бюджетные кредиты и их роль в формировании бюджетов субъектов Российской Федерации.
18. Межбюджетные трансферты и их роль в формировании местных бюджетов.
19. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, особенности их организации.
20. Направления повышения эффективности межбюджетных отношений в Российской Федерации.
21. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее значение и направления совершенствования.
22. Управление бюджетами бюджетной системы Российской Федерации: теоретические и правовые основы.
23. Бюджетные резервы, повышение эффективности их использования.
24. Эффективность управления бюджетами, основы ее оценки.
25. Резервные фонды субъектов Российской Федерации, перспективы их развития.
26. Методологические и организационно-правовые основы составления проекта федерального бюджета.
27. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, перспективы их использования в Российской Федерации.



28. Направления совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации.
29. Организация бюджетного процесса в Российской Федерации на региональном уровне (на примере субъекта Российской Федерации).
30. Бюджетное законодательство Российской Федерации и направления его совершенствования.
31. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и проблемы ее реализации.
32. Влияние налоговой политики на бюджетную обеспеченность (на федеральном, региональном, муниципальном уровне).
33. Зарубежный опыт функционирования государственных пенсионных фондов, возможности его использования в отечественной практике.
34. Фонд социального страхования РФ, направления его развития.

Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом.

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 7.1. Книгообеспеченность

Наименование литературы: автор, название, вид издания, издательство	Год издания	КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ	
		Количество экземпляров изданий в библиотеке ВлГУ в соответствии с ФГОС ВО	Наличие в электронной библиотеке ВлГУ
1	2	3	4
<b>Основная литература*</b>			
Подъяблонская, Л. М. Государственные и муниципальные финансы : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л. М. Подъяблонская. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 559 с. — ISBN 978-5-238-01488-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/81756.html">http://www.iprbookshop.ru/81756.html</a> Режим доступа: для авторизир. пользователей	2017		<a href="http://www.iprbookshop.ru/81756.html">http://www.iprbookshop.ru/81756.html</a>
Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. — 2-е изд. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 703 с. — ISBN 5-238-00413-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/71192.html">http://www.iprbookshop.ru/71192.html</a> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей	2017		<a href="http://www.iprbookshop.ru/71192.html">http://www.iprbookshop.ru/71192.html</a>
Дмитриева, И. Е. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие для студентов экономических вузов / И. Е. Дмитриева, Н. А. Биндасова. — Саратов : Вузовское образование, 2016. — 154 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/49905.html">http://www.iprbookshop.ru/49905.html</a> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей	2016		<a href="http://www.iprbookshop.ru/49905.html">http://www.iprbookshop.ru/49905.html</a>
<b>Дополнительная литература</b>			
Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы»,	2017		<a href="http://www.iprbookshop.ru/74944.html">http://www.iprbookshop.ru/74944.html</a>



«Юриспруденция», «Политология» / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — ISBN 978-5-238-01733-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/74944.html">http://www.iprbookshop.ru/74944.html</a> — Режим доступа: для авторизир. пользователей			
Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Г.Б. Поляк [и др.] ; под ред. Г.Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.-391 с. - ISBN 978-5-238-02800-2. - Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog/product/1028789">http://znanium.com/catalog/product/1028789</a>	2017		<a href="http://znanium.com/catalog/product/1028789">http://znanium.com/catalog/product/1028789</a>
Белоножко, М. Л. Государственные и муниципальные финансы : учебник / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. — СПб. : Интермедия, 2016. — 208 с. — ISBN 978-5-4383-0017-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <a href="http://www.iprbookshop.ru/66936.html">http://www.iprbookshop.ru/66936.html</a> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей	2016		<a href="http://www.iprbookshop.ru/66936.html">http://www.iprbookshop.ru/66936.html</a>
Стратегическое управление [Электронный ресурс] : учебник / В.Р. Веснин. - М. : Проспект, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164493.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164493.html</a> — ЭБС «Консультант Студента»	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164493.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164493.html</a>
Стратегическое управление [Электронный ресурс] : учебное пособие / В.Р. Веснин. - М. : Проспект, 2015. - Режим доступа: <a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164462.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164462.html</a> .— ЭБС «Консультант Студента»	2015		<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164462.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392164462.html</a>

## 7.2. Периодические издания

1. Журнал «Эксперт» URL: <http://expert.ru/>
2. Журнал Harvard Business Review Russia URL: <http://hbr-russia.ru>
3. Журнал Практика муниципального управления. URL: [http://www.gkh.ru/zhurnal\\_pmu](http://www.gkh.ru/zhurnal_pmu)

## 7.3. Интернет-ресурсы

1. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://gks.ru>
2. Министерства и ведомства Правительства РФ. URL: <http://government.ru/ministries/>
3. Агентство стратегических инициатив. URL: <http://asi.ru/>
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/info/6217/>

## 8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий *лекционного типа, занятий практического типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.* Практические работы проводятся в аудитории 204-6.

Перечень лицензионного программного обеспечения:

- Операционная система Windows
- Microsoft Office
- Консультант плюс.



Рабочую программу составил \_\_\_\_\_ Грунин Г.А. \_\_\_\_\_  
(ФИО, подпись)

Рецензент  
(представитель работодателя) \_\_\_\_\_ Беликов Б.Н., начальник управления  
НИКУ «Управление гражданской защиты г. Владимира» \_\_\_\_\_  
(место работы, должность, ФИО, подпись)

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры \_\_\_\_\_ ЭСУ \_\_\_\_\_

Протокол № 1 от 26.08.2019 года  
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_  
(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии  
направления 38.03.04  
Протокол № 1 от 26.08.19 года  
Председатель комиссии \_\_\_\_\_  
(ФИО, подпись)