

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор  
по образовательной деятельности

А.А. Панфилов

« 27 » 2018 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
**по дисциплине**  
**«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ»**  
(наименование дисциплины)

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки Эффективное государственное и муниципальное администрирование

Уровень высшего образования Бакалавриат

Форма обучения Очная

Семестр	Трудоемкость зач. ед./ час.	Лекции, час.	Практич. занятия, час.	Лаборат. работы, час.	СРС, час.	Форма промежуточного контроля (экз./зачет)
IV	3, 108	36	18	-	9	Экзамен (45 ч)
Итого	3, 108	36	18	-	9	Экзамен (45 ч)

## **1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Направленность преобразований в государственном и муниципальном секторах экономики и изучение их закономерностей в условиях адаптации к новой среде хозяйствования являются предметом курса «Основы государственных финансов».

Государственные и муниципальные финансы позволяют эффективно и комплексно воздействовать на реальный сектор экономики. Их развитие определяется необходимостью создания единой системы финансового воздействия на сбалансированное движение ресурсов и капитала в рамках федерации, субъектов и муниципальных образований. В своей профессиональной деятельности каждый экономист сталкивается с вопросами, связанными с организацией деятельности государства, финансово-экономическим контролем деятельности организации, государственным регулированием финансово-кредитной сферы, организацией хозяйствования в бюджетном секторе. Дисциплина «Основы государственных финансов» формирует понимание основ организации финансовой системы государства, региональных и муниципальных органов власти, умения и навыки в сфере управления государственными и муниципальными финансами.

Целью освоения дисциплины «Основы государственных финансов» является, с одной стороны, формирование у студентов системы современных базовых знаний по теории государственных и муниципальных финансов, основам из организации и функционирования в Российской Федерации, а, с другой, приобретение практических навыков управления финансами публичного сектора. Получаемые теоретические и практические знания могут быть использованы для ориентирования в бюджетной и финансовой политике государственных и местных органов власти, для принятия правильных решений, связанных с отдельными финансовыми вопросами.

В ходе ее достижения решаются следующие задачи:

- определение сущности и функций финансов;
- место и роль финансов в российской экономике;
- рассмотрение состава, структуры финансовой системы государства и финансовых отношений, свойственных соответствующим звеньям финансовой системы;
- изучение механизма управления государственными и муниципальными финансами в РФ;
- определение основных тенденций развития публичных финансов с учетом влияния внешних и внутренних факторов;
- оценка управленческих решений по привлечению дополнительных финансовых ресурсов;
- размещение резервов и прочих государственных и муниципальных активов;
- овладение обучающимися теоретическими знаниями в области общественных финансов и организации бюджетной системы;
- усвоение знаний о действующей системе формирования доходов и расходования средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов.

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО**

Дисциплина «Основы государственных финансов» относится к базовой части блока обязательных дисциплин ОПОП ВО бакалавров по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина находится в логической и содержательно-методической взаимосвязи с другими частями ОПОП ВО. В процессе изучения курса у обучаемых формируются как компетенции, направленные на приобретение культуры мышления, способности к обобщению, правовому анализу и синтезу информации, так и компетенции, отражающие потребности регионального рынка труда и перспективы его развития.

Знания, которыми обладает студент после изучения предшествующих курсов учебных дисциплин «Основы микро- и макроэкономики», «Государственная и муниципальная служба» являются основой для дальнейшего углубленного изучения дисциплины «Основы государственных финансов», понимания закономерностей государственно-правового регулирования в сфере государственного управления, способности организовать деятельность в соответствии с действующим законодательством.

### **3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- владение навыками количественного и качественного анализа при оценке состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПК-6).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

1) знать: социально-экономическую сущность и функции финансов; роль финансов и финансовой системы в расширенном воспроизводстве; источники и виды финансовых ресурсов органов государственной власти и МСУ; особенности организации государственных и муниципальных (публичных) финансов; нормативные правовые акты, регламентирующие основы построения и функционирования государственных и муниципальных финансов; механизмы (методы и способы) влияния финансов на социально-экономические процессы и результаты деятельности организаций; бюджетную классификацию, виды бюджетной и финансовой отчетности (ПК-6);

2) уметь: применять на практике теоретические знания в области государственных и муниципальных финансов; определять основные тенденции развития централизованных и децентрализованных финансов; исследовать проблемные ситуации, возникающие при формировании финансового механизма и его изменении; вырабатывать основные направления совершенствования организации финансовых отношений в сфере государственных и муниципальных финансов (ПК-6);

3) владеть: навыками работы с нормативно-правовыми актами в области государственных и муниципальных финансов; навыками работы по сбору и анализу государственных и муниципальных финансовых ресурсов; приемами анализа доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов и методиками бюджетного регулирования; навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных факторов (ПК-6).

### **4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)						Объем учебной работы, с применением интерактивных методов (в часах / %)	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра), форма промежуточной аттестации (по семестрам)		
			Неделя семестра		Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	Контрольные работы			СРС	КП / КР
1	Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание	4	1-2	4	2			1		3 час., 50%		
2	Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов		3-4	4	2			1		3 час., 50%		
3	Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами		5-6	4	2			1		3 час., 50%	Рейтинг-контроль №1	
4	Тема 4. Бюджет и бюджетная система		7-8	4	2			1		3 час., 50%		
5	Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений		9-10	4	2			1		3 час., 50%		
6	Тема 6. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства		11-12	4	2		1	1		3 час., 50%	Рейтинг-контроль №2	
7	Тема 7. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов		13-14	4	2			1		3 час., 50%		
8	Тема 8. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления		15-16	4	2			41		3 час., 50%		
9	Тема 9. Государственный и муниципальный долг. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления		17-18	4	2			1		3 час., 50%	Рейтинг-контроль №3	
Всего				36	18		1	9		27 час., 50%	Экзамен (45 ч)	

Матрица соотнесения тем/разделов учебной дисциплины/модуля и формируемых в них профессиональных компетенций представлена в таблице.

Темы, разделы дисциплины	Количество часов	Компетенции	Σ общее число компетенций
		ПК-6	
Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание	7	+	1
Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов	7	+	1
Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами	7	+	1
Тема 4. Бюджет и бюджетная система	7	+	1
Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений	7	+	1
Тема 6. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства	7	+	1
Тема 7. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов	7	+	1
Тема 8. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления	7	+	1
Тема 9. Государственный и муниципальный долг. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления	7	+	1
Экзамен	45	+	1
Итого	108		
Вес компетенции		1	

## СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

### Перечень тем лекционных занятий

#### **Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание.**

Основы теории публичных финансов. Условия и причины появления государственных и муниципальных финансов. Характерные черты государственных (муниципальных) финансов. Сущность и функции государственных и муниципальных финансов, их содержание.

Состав и структура государственных и муниципальных финансов в РФ: бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды. Источники формирования государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

Доходы, поступления и накопления органов государственной власти и местного самоуправления. Государственные и муниципальные расходы.

#### **Тема 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов.**

Способы организации государственных и муниципальных финансов. Модели организации государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах.

Особенности организации государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации. Правовые основы функционирования государственных финансов в Российской Федерации. Организация государственных финансов на федеральном и региональном уровне. Состав и характеристика государственных финансов на федеральном и региональном уровне.

Правовое регулирование муниципальных финансов в России. Особенности организации муниципальных финансов. Местные потребности.

#### **Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами.**

Объекты, субъекты и функциональные элементы процесса управления государственными и муниципальными финансами.

Состав и структура органов управления финансами в Российской Федерации, их полномочия по принятию управленческих решений на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Государственная (муниципальная) финансовая политика. Ее значение в макроэкономической политике государства. Основные направления финансовой политики и механизмы ее реализации. Содержание и методологические принципы финансового планирования и прогнозирования на государственном и муниципальном уровнях, задачи, стадии и методы.

Характеристика основных видов финансовых планов (бюджетов) и прогнозов, составляемых на федеральном, региональном и местном уровнях. Значение бюджетирования на современном этапе. Государственные и муниципальные программы и их роль в стратегическом развитии государства. Особенности оперативного управления государственными и муниципальными финансами. Финансовое регулирование.

Государственный и муниципальный финансовый контроль, его объекты, принципы, содержание и значение. Методы финансового контроля органов власти различного уровня, особенности их применения.

Направления совершенствования государственного финансового контроля. Аудит эффективности, проблемы его применения в Российской Федерации.

#### **Тема 4. Бюджет и бюджетная система.**

Сущность бюджетных отношений, их специфика в бюджетной системе финансовых отношений. Бюджетная система распределение, его объекты и субъекты. Бюджетный фонд как материальное воплощение бюджетных отношений. Экономическое содержание бюджетного фонда, его специфические черты.

Понятие бюджетной системы государства. Факторы, влияющие на построение бюджетной системы государства. Особенности построения бюджетных систем унитарного и федеративного государств. Бюджетный федерализм, его значение в построении бюджетной системы государства.

Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы Российской Федерации. Состав бюджетного законодательства Российской Федерации. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее назначение.

Бюджетная система Российской Федерации, ее структура, принципы и этапы построения. Характеристика видов бюджетов в составе бюджетной системы Российской Федерации. Характеристика видов бюджетов в составе бюджетной системы Российской Федерации. Особенности бюджетов государственных внебюджетных фондов.

#### **Тема 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений.**

Экономическое содержание, значение и виды доходов расходы бюджетов бюджетной системы. Принципы и методы бюджетов формирования доходов бюджетов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджетов. Налоги как основной источник формирования доходов бюджетов.

Сущность неналоговых доходов, принципиальные отличия от налоговых источников. Условия роста неналоговых доходов в связи с реформированием процесса управления имуществом органов государственной власти и МС.

Экономическое содержание, значение и виды расходов бюджетов. Формы расходов бюджетов.

Государственные программы и финансирование программных мероприятий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), связанных с реализацией отдельных государственных полномочий.

Сбалансированность бюджета, методы ее достижения. Дефицит (профицит) бюджета. Источники его финансирования. Модели управления бюджетным дефицитом.

Содержание межбюджетных отношений. Модели организации межбюджетных отношений в зарубежных странах. Необходимость и организационно-правовые основы разграничения расходных обязательств публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

Разграничение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации: необходимость, формы, нормативно-правовое обеспечение.

Распределение доходов между бюджетами, особенности его организации.

Необходимость перераспределения средств между бюджетами. Межбюджетные трансферты, характеристика их форм. Условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Направления совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации.

## **Тема 6. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства.**

Бюджетный процесс, его содержание, участники и их полномочия, этапы.

Бюджетная деятельность на всех уровнях бюджетной системы: задачи, нормативно-правовое обеспечение. Стадии (этапы) бюджетной деятельности. Характеристика и выделение особенностей каждого этапа бюджетного процесса в РФ для различных уровней бюджетной системы.

Реформирование бюджетного процесса в Российской Федерации.

Организация бюджетного процесса в зарубежных странах.

Федеральный бюджет, его роль в финансовом обеспечении полномочий федеральных органов государственной власти. Основные характеристики федерального бюджета. Резервные фонды, создаваемые на федеральном уровне.

Бюджеты субъектов РФ, их назначение. Доходы и расходы бюджетов субъектов РФ, их состав.

Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Дефицит бюджетов субъектов РФ, его предельный размер и источники финансирования.

Местные бюджеты и их роль в финансовом обеспечении вопросов местного значения. Резервные фонды местных администраций. Дефицит местных бюджетов, его предельный размер. Источники финансирования дефицита местных бюджетов. Анализ и экспертиза бюджетной и финансовой отчетности, проведение финансового контроля за исполнением бюджетов бюджетной системы.

Внешний аудит отчетности и пути его совершенствования.

## **Тема 7. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов.**

Понятие внебюджетного фонда. Особенности внебюджетной формы организации государственных и муниципальных финансов. Классификация внебюджетных фондов по целевому назначению и уровням управления.

Причины появления внебюджетных фондов в Российской Федерации, их эволюция.

Правовые основы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и особенности территориальных государственных внебюджетных фондов.

Современный состав государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, общие принципы их формирования.

Характеристика государственных внебюджетных фондов, функционирующих в РФ как фондов социального страхования.

Организация социального страхования в Российской Федерации, его принципы и виды.

Пенсионное, медицинское, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, материнства и детства, от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Финансовые механизмы их обеспечения.

Особенности пенсионной реформы в Российской Федерации.

Пути совершенствования финансирования здравоохранения. Финансовые механизмы

государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации. Основные направления и тенденции развития социального страхования.

Понятие «бюджеты государственных внебюджетных фондов». Статус и общая структура бюджетов государственных фондов в Российской Федерации. Особенности составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов территориальных внебюджетных фондов.

Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, принципы их администрирования. Трансферты из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам государственных внебюджетных фондов, их классификация. Дополнительные и добровольные взносы в государственные внебюджетные фонды по отдельным видам социального страхования. Доходы от капитализации средств.

Расходы государственных внебюджетных фондов в рамках отдельных видов социального страхования и исполнения иных расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**Тема 8. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления.**

Государственные и муниципальные заимствования, их природа и назначение. Заимствования как механизм формирования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, органов как источник финансирования дефицита бюджетов, как инструмент регулирования финансового рынка. Формы и виды государственных и муниципальных заимствований. Особенности займов, банковских и бюджетных кредитов как форм заимствований, привлекаемых органами государственной власти и местного самоуправления. Внутренние и внешние заимствования, классификация государственных и муниципальных займов.

Структура государственных заимствований на федеральном и региональном уровнях, структура муниципальных заимствований.

Эмиссия государственных (муниципальных) ценных бумаг как основа осуществления государственных (муниципальных) заимствований.

Виды государственных (муниципальных) ценных бумаг. Условия их обращения.

**Тема 9. Государственный и муниципальный долг. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления.**

Понятие государственного и муниципального долга, его классификация. Капитальный, основной и текущий долг. Внутренний и внешний долг.

Влияние государственного и муниципального долга на социально-экономическое развитие страны.

Структура государственного долга Российской Федерации, государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга. Управление государственным и муниципальным долгом, содержание и основные этапы.

Принципиальные подходы к управлению долговыми обязательствами. Методы управления долгом: содержание, сфера и условия применения.

Особенности управления внутренним и внешним государственным долгом Российской Федерации.

Понятие государственного кредита. Принципы предоставления государственного кредита. Бюджетный кредит и условия его выделения.

Характеристика государственных и муниципальных долговых активов. Классификация долговых активов органов государственной власти и местного самоуправления.

Структура государственных долговых активов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, долговых активов муниципальных образований.

Управление государственными и муниципальными долговыми активами, развитие методов и приемов управления долговыми активами в Российской Федерации.

Пути совершенствования механизмов управления долговыми активами. Влияние управленческих решений на состояние государственных и муниципальных финансов.

### **Перечень тем практических занятий**

Практическое занятие № 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание.

Практическое занятие № 2. Основы организации государственных и муниципальных финансов.

Практическое занятие № 3. Управление государственными и муниципальными финансами.

Практическое занятие № 4. Бюджет и бюджетная система.

Практическое занятие № 5. Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы РФ. Сбалансированность бюджетов. Система межбюджетных отношений.

Практическое занятие № 6. Бюджетный процесс и его организация в Российской Федерации. Формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы государства.

Практическое занятие № 7. Внебюджетные фонды в составе государственных и муниципальных финансов РФ. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов.

Практическое занятие № 8. Формы и виды заимствований органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Практическое занятие № 9. Государственный и муниципальный долг. Государственный кредит и долговые активы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

## **5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

В учебном процессе наряду с информационными технологиями обучения при проведении лекционных занятий предусмотрена проблемные лекции, в рамках которых раскрываются взаимосвязи между общественными (государственными и муниципальными) финансами и ролью государства в социально-экономическом развитии страны. Практические занятия предусмотрено проводить в диалоговом режиме с выходом на дискуссии: вопрос-ответ, дополнения к ответу, развитие (углубление) вопроса и т.д. Возможен разбор конкретных ситуаций (case-study).

Удельный вес занятий, проводимых в интерактивной форме в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта составляет не менее 30% аудиторных занятий, занятия лекционного типа не превышают 50% от общей величины аудиторных занятий.

## **6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

Текущий контроль и промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины «Основы государственных финансов» направлена на закрепление основных элементов теоретического и практического курса. В ходе ее реализации по предварительно выданным студентам заданиям предусмотрены следующие формы контроля:

1. Рейтинг-контроль.
2. Решение ситуационных задач в рамках практических работ.
3. Индивидуальные и коллективные консультации по практической работе.
4. Выступление и оппонирование на семинарских занятиях.
5. Подготовка контрольной работы.
6. Экзамен.

Текущий контроль также сопровождают участие в интерактивных играх, упражнениях, тренингах, а также проведение рейтинг-контролей в форме тестирования. Промежуточная аттестация по курсу осуществляется в форме экзамена.

### **Промежуточная аттестация**

#### **Список вопросов к экзамену**

1. Понятие государственных (муниципальных) финансов, их экономическое содержание.
2. Организация государственных и муниципальных финансов
3. Факторы, влияющие на организацию государственных и муниципальных финансов.
4. Состав и структура государственных и муниципальных финансов.
5. Финансовые ресурсы органов государственной власти и МСУ. Виды доходов.
6. Государственные и муниципальные расходы.
7. Вопросы местного значения муниципальных образований.
8. Управление государственными и муниципальными финансами.
9. Социально-экономическая сущность бюджета. Функции бюджета.
10. Роль бюджета в воспроизводственном процессе. Бюджетный механизм.
11. Доходы бюджета и их структура. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета.
12. Характеристика неналоговых доходов бюджета и условия их роста.
13. Расходы бюджета и их классификация. Формы расходов бюджета. Расходные обязательства.
14. Государственные и муниципальные программы как инструмент стратегического планирования.
15. Бюджетное устройство, состав и структура бюджетной системы РФ.
16. Принципы построения бюджетной системы и их характеристика.
17. Бюджетная классификация. Бюджетная отчетность.
18. Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса.
19. Составление проектов бюджетов, бюджетной системы РФ. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета, составление отчетности об исполнении бюджета.
20. Федеральный бюджет. Особенности бюджетного процесса на современном этапе развития.
21. Доходы и расходы бюджетов субъектов РФ (на примере бюджета Владимирской области).

22. Формирование бюджетов муниципальных образований и их использование (на примере бюджета г. Владимира).
23. Сбалансированность бюджета: понятие, виды.
24. Межбюджетные отношения. Структура межбюджетных трансфертов.
25. Бюджетный дефицит и управление им. Источники финансирования дефицита бюджета.
26. Резервные фонды, порядок их формирования и использования.
27. Понятие, характеристика, классификация ВБФ.
28. Возникновение ВБФ и их развитие. Значение ВБФ.
29. Сущность социального страхования, его виды. Организация обязательного социального страхования в РФ.
30. Страховые взносы как основной источник формирования доходов ВБФ.
31. Пенсионный фонд РФ, его функции.
32. Пенсионный фонд РФ: характеристика пенсионной системы РФ, пенсионная реформа.
33. Фонд социального страхования РФ: понятие, назначение, задачи фонда.
34. Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды ОМС.
35. Эволюция государственно-кредитных отношений (государственный кредит).
36. Государственные и муниципальные заимствования, их классификация и значение.
37. Государственные ценные бумаги.
38. Государственный муниципальный долг, его структура.
39. Управление государственным муниципальным долгом.
40. Государственный кредит. Внешние долговые требования РФ.

## **Текущий контроль**

### **Тестовые задания к рейтинг-контролю**

#### **Рейтинг-контроль № 1**

#### **1. Виды распределения, осуществляемые с помощью бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления:**

1. между сферой материального производства и непроеизводственной сферой;
2. межотраслевое;
3. внутрихозяйственное;
4. внутриотраслевое.

#### **2. Средства бюджетных резервов используются на:**

1. покрытие экстренных, непредвиденных расходов;
2. покрытие внутригодовых кассовых разрывов;
3. обеспечение бесперебойного финансирования;
4. обеспечение устойчивости бюджета;
5. финансирования текущих расходов.

#### **3. Критерий, в соответствии с которым государственный долг РФ подразделяется на внутренний и внешний:**

1. специфика кредита;
2. валюта, в которой оформлены долговые обязательства;
3. вид долгового обязательства;
4. специфика заемщика.

#### **4. Бюджетная классификация РФ включает:**

1. функциональную классификацию доходов;
2. экономическую классификацию расходов;
3. ведомственную классификацию расходов;

4. классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов.

**5. Степень бюджетной самостоятельности субъектов РФ делит их на:**

1. развивающиеся и кризисные регионы;
2. столичные и провинциальные регионы;
3. доноров и реципиентов;
4. стабильные и депрессивные регионы.

**6. Доход, по отношению к которому применяется налоговая ставка:**

1. ставка процента;
2. субсидия;
3. объект управления;
4. налогооблагаемая база.

**7. Собственные доходы местных бюджетов:**

1. доли федеральных налогов, закрепленные за местным бюджетом на временной основе;
2. поступления от местных займов;
3. местные налоги и сборы;
4. субвенции из регионального бюджета;
5. дотации из регионального бюджета.

**8. Черты, характерные для внебюджетных фондов:**

1. органы местного самоуправления не вправе создавать в настоящее время внебюджетные фонды;
2. закрепление конкретных источников поступлений за внебюджетными фондами;
3. государственные внебюджетные фонды имеют социальное значение;
4. внебюджетные фонды могут создаваться на всех уровнях управления.

**9. Формы государственного кредита в РФ согласно действующему законодательству государственные:**

1. заимствования РФ;
2. кредиты, предоставленные международным организациям;
3. займы, выпускаемые РФ;
4. гарантии, предоставленные РФ иностранным юридическим лицам;
5. кредиты, предоставленные иностранным государствам.

**10. Субвенция - это бюджетные средства, передаваемые нижестоящему бюджету:**

1. на возвратной основе для покрытия текущих расходов;
2. на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия целевых расходов;
3. на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

**11. Группировка финансов в сфере государственных и муниципальных финансов осуществляется по:**

1. времени функционирования;
2. уровням управления;
3. формам собственности;
4. функциональному назначению.

**12. Появление государственного бюджета как экономической категории обусловлено:**

1. потребностью населения в денежных средствах;
2. потребностями экономических субъектов в финансовых ресурсах;
3. необходимостью осуществлять бюджетное регулирование экономики;
4. возникновением государства как политической надстройки общества;
5. необходимостью финансового обеспечения нетрудоспособных членов общества.

## **Рейтинг-контроль № 2**

**13. Обязательства, включаемые в состав внутреннего долга субъекта РФ:**

1. задолженность по долговым ценным бумагам органов местного самоуправления;

2. не погашенная в срок задолженность предприятий по банковским кредитам, полученным под гарантию Правительства субъекта РФ;
3. задолженность по долговым ценным бумагам Правительства РФ;
4. обязательства по компенсации вкладов населения в Сбербанке РФ;
5. задолженность по долговым ценным бумагам Правительства (администрации) субъекта РФ.

**14. Дотации - это бюджетные средства, передаваемые нижестоящему бюджету:**

1. на возвратной основе для выравнивания бюджетной обеспеченности;
2. на безвозмездной и безвозвратной основе для выравнивания бюджетной обеспеченности;
3. на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия целевых расходов.

**15. Причитающаяся к выплате часть, или полная сумма ущерба при наступлении страхового случая – это:**

1. страховой взнос;
2. страховое возмещение ущерба;
3. страховой тариф;
4. страховой платеж.

**16. Муниципальные финансы состоят из:**

1. бюджетов домохозяйств;
2. финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов территории;
3. резервных фондов территорий;
4. местного бюджета, муниципальных займов.

**17. Государственная Дума рассматривает проект закона о федеральном бюджете:**

1. по мере необходимости внесения поправок;
2. в соответствии с результатами референдума;
3. в соответствии с бюджетным кодексом РФ;
4. в соответствии с приказом Министерства финансов.

**18. Штраф за нецелевое использование заемных средств из иных бюджетов устанавливается на основании:**

1. МРОТ;
2. средней платы за банковский кредит;
3. индекса месячной инфляции;
4. ставки рефинансирования ЦБ РФ.

**19. Лицевые счета для осуществим операций по расходованию средств государственного бюджета открывают:**

1. на конкурсной основе в кредитных организациях;
2. в учреждениях ЦБ РФ;
3. в региональных Министерствах финансов;
4. в финансово-бюджетных управлениях территории.

**20. Последовательность вхождения друг в друга категорий:**

1. ВВП;
2. госбюджет;
3. НДС;
4. финансы социальной сферы.

**21. Совокупность налогов, действующих на территории страны – это:**

1. налоговая система;
2. классификация налогов;
3. источник налога;
4. налоговый оклад.

**22. Пенсионный фонд - это внебюджетный фонд:**

1. резервный;

2. социальный;
3. экономический;
4. политический.

**23. Виды ценных бумаг, разрешенных к эмиссии органам местного самоуправления это:**

1. банковские сертификаты;
2. облигации муниципального займа;
3. гибридные ценные бумаги;
4. жилищные сертификаты;

**24. Средства, полученные правительством в результате государственного кредита, предназначаются для:**

1. покрытия расходов внебюджетных фондов;
2. для финансирования государственных расходов;
3. увеличения налоговых доходов;
4. финансирования коммерческих предприятий.

### **Рейтинг-контроль № 3**

**25. Государственными финансовыми ресурсами являются денежные:**

1. средства и имущество граждан;
2. средства, находящиеся в распоряжении органов государственной власти;
3. средства, находящиеся в распоряжении экономических субъектов;
4. доходы рабочих и служащих.

**26. Основные цели размещения муниципальных облигаций – это:**

1. покрытие дефицита бюджета и финансирование инвестиционных проектов местного значения;
2. привлечение дополнительных доходов в бюджет субъекта РФ;
3. финансирование коммерческих предприятий;
4. строительство бесплатного жилья на территории.

**27. Сумма денежных средств, на которую фактически застрахованы здоровье или имущество – это:**

1. материальный ущерб;
2. страховой платеж;
3. страховой тариф;
4. страховая сумма.

**28. Состав муниципальных финансовых ресурсов включает средства:**

1. региональных бюджетов субъектов РФ;
2. государственных внебюджетных фондов;
3. федерального бюджета;
4. муниципальных бюджетов.

**29. Для финансовых отношений, возникающих между экономическими субъектами и бюджетной системой страны характерны:**

1. в основном (кроме некоторых некоммерческих организаций) двустороннее движение финансовых ресурсов;
2. строгая регламентация;
3. обязательная смена форм собственности;
4. возвратность средств предоставленных на кредитной основе.

**30. Органы управления финансами, принимающие участие в оперативном управлении межбюджетными отношениями в РФ:**

1. Правительство РФ;
2. Парламент РФ;
3. Федеральное казначейство;
4. Министерство финансов;
5. Федеральная служба налоговой полиции;

**31. Совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении центральных и региональных органов – это:**

1. кредитные фонды;
2. местный бюджет;
3. фонды предприятий;
4. государственный бюджет.

**32. Бюджетное финансирование осуществляется за счет:**

1. средств бюджетов всех уровней;
2. всех финансовых ресурсов финансовой системы;
3. средств государственных предприятий;
4. ассигнований из социальных внебюджетных фондов;

**33. В составе государственного долга РФ с 1991 по 2001 год преобладал:**

1. внутренний долг;
2. долг перед МВФ;
3. долг перед коммерческими банками;
4. внешний долг;

**34. Состав государственных финансов РФ по функциональному назначению:**

1. государственные внебюджетные фонды;
2. Федеральный бюджет;
3. бюджеты субъектов РФ;
4. финансы государственных унитарных предприятий;
5. местные финансы.

**35. Наиболее развитым сегментом фондового рынка России до финансового кризиса 1998 года, был рынок:**

1. банковских векселей;
2. корпоративных ценных бумаг;
3. государственных долговых обязательств;
4. муниципальных ценных бумаг.

**36. Дефицит бюджета муниципального образования может покрываться за счет:**

1. кредитов Центрального Банка;
2. эмиссии муниципальных ценных бумаг;
3. эмиссии региональных ценных бумаг;
4. эмиссии денег.

## **Самостоятельная работа студентов**

### **Темы контрольных работ**

1. Особенности бюджетного устройства федеративного государства.
2. Бюджетная система Российской Федерации, этапы и направления ее развития.
3. Бюджетная политика Российской Федерации, ее взаимосвязь с денежно-кредитной политикой.
4. Формирование федерального бюджета в условиях мирового финансового кризиса.
5. Доходы федерального бюджета, пути их укрепления.
6. Расходы федерального бюджета, направления их оптимизации.
7. Обеспечение сбалансированности федерального бюджета.
8. Особенности формирования бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере субъекта Российской Федерации).
9. Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.
10. Местные бюджеты, особенности их формирования.

11. Доходы местных бюджетов, пути их роста.
12. Расходы местных бюджетов, необходимость их оптимизации.
13. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов.
14. Доходы бюджета государственного внебюджетного фонда (по выбору), обеспечение их роста.
15. Роль межбюджетных трансфертов в финансовом выравнивании субъектов Российской Федерации.
16. Роль субсидий в повышении эффективности управления бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
17. Бюджетные кредиты и их роль в формировании бюджетов субъектов Российской Федерации.
18. Межбюджетные трансферты и их роль в формировании местных бюджетов.
19. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, особенности их организации.
20. Направления повышения эффективности межбюджетных отношений в Российской Федерации.
21. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее значение и направления совершенствования.
22. Управление бюджетами бюджетной системы Российской Федерации: теоретические и правовые основы.
23. Бюджетные резервы, повышение эффективности их использования.
24. Эффективность управления бюджетами, основы ее оценки.
25. Резервные фонды субъектов Российской Федерации, перспективы их развития.
26. Методологические и организационно-правовые основы составления проекта федерального бюджета.
27. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, перспективы их использования в Российской Федерации.
28. Направления совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации.
29. Организация бюджетного процесса в Российской Федерации на региональном уровне (на примере субъекта Российской Федерации).
30. Бюджетное законодательство Российской Федерации и направления его совершенствования.
31. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и проблемы ее реализации.
32. Влияние налоговой политики на бюджетную обеспеченность (на федеральном, региональном, муниципальном уровне).
33. Зарубежный опыт функционирования государственных пенсионных фондов, возможности его использования в отечественной практике.
34. Фонд социального страхования РФ, направления его развития.

## **7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### **Основная литература**

1. Круглов В.А. Финансовое право [Электронный ресурс]: ответы на экзаменационные вопросы/ Круглов В.А., Орлова Е.И.— Электрон. текстовые данные.— Минск: ТетраСистемс, Тетралит, 2014.— 224 с.
2. Черская Р.В. Финансы [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Черская Р.В.— Электрон. текстовые данные.— Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2013.— 140 с.

3. Шуляк П.Н. Финансы [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Шуляк П.Н., Белотелова Н.П., Белотелова Ж.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2015.— 383 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Алтынцев А.В. Государственные и муниципальные закупки работ и услуг с интеллектуальной составляющей [Электронный ресурс]: современное правовое регулирование и практика/ Алтынцев А.В., Рябов А.А., Яговкина В.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЭкООнис, 2013.— 188 с.

2. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Бабич А.М., Павлова Л.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 703 с.

3. Новикова М.В. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Новикова М.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Научная книга, 2012.— 159 с

4. Поляк Г.Б. Финансы бюджетных организаций [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Поляк Г.Б., Андросова Л.Д., Базилевич О.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 463 с.

5. Управление государственными и муниципальными финансами: Учебник / Н.Д. Шимширт, Н.В. Крашенникова. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 352 с. – ISBN 978-5-98281-376-3

6. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 393 с. – ISBN 978-5-16-005276-2

7. Финансы: Учебное пособие / Н.А. Лупей, В.И. Соболев; Российский государственный торгово-экономический университет. – М.: Магистр: НИЦ Инфра-М, 2012. – 400 с. – ISBN 978-5-9776-0221-1

#### **Периодические издания**

1. Финансы
2. Экономист
3. Российская экономика: прогнозы и тенденции
4. Экономика. Реферат. журн. / ИНИОН РАН
5. Российский экономический журнал
6. Финансы и кредит
7. Финансовое право

#### **Интернет-ресурсы**

1. [http:// www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – Министерство финансов РФ.
2. [http:// www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – Федеральное казначейство.
3. <http://www.consultant.ru> – Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

1. Иллюстративный и текстовый раздаточный материал.
2. Презентатор (стационарный и переносной) с мультимедиа технологиями.
3. Флипчарт.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» и профилю подготовки «Эффективное государственное и муниципальное администрирование»

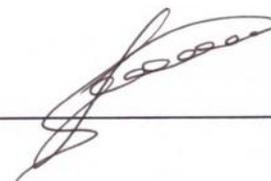
Рабочую программу составил к.э.н., доцент каф. ЭСУ Названова К.В.



Рецензент

(представитель  
работодателя)

Начальник муниципального  
казенного учреждения  
«Управление гражданской защиты  
города Владимира» (МКУ «ВУГЗ»)  
Беликов Б.Н.



Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры «Экономика и стратегическое управление»

Протокол № 1 от 27.08.18 года.

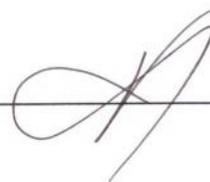
Заведующий кафедрой Гойхер О.Л.



Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии направления «Государственное и муниципальное управление»

протокол № 1 от 27.08.2018 года.

Председатель комиссии Гойхер О.Л.



**ЛИСТ ПЕРЕУТВЕРЖДЕНИЯ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа одобрена на \_\_\_\_\_ учебный год

Протокол заседания кафедры № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

## ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

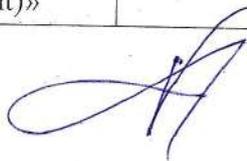
в рабочую программу дисциплины

*Основы государственных финансов*

образовательной программы направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, направленность: *Эффективное государственное и муниципальное администрирование (Бакалавриат)*

Номер изменения	Внесены изменения в части/разделы рабочей программы	Исполнитель ФИО	Основание (номер и дата протокола заседания кафедры)
1	Дополнить раздел 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины формулировкой: «Перечень используемого лицензионного программного обеспечения: пакет MS Office (MS Word, MS Excel, MS PowerPoint)»	Гойхер О.Л.	Протокола заседания кафедры СПиУЖКК № 22 от 27.01.2020 г.

Зав. кафедрой СПиУЖКК



О.Л. Гойхер