

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор  
по учебно-методической работе

А.А.Панфилов

« 16 » 02 2015 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

### МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

(НАИМЕНОВАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ)

Направление подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки Эффективное государственное и муниципальное  
администрирование

Уровень высшего образования бакалавриат

Форма обучения очная

Семестр	Трудоем- кость зач. ед, час.	Лек- ций, час.	Практич. занятий, час.	Лаборат. работ, час.	СРС, час.	Форма промежуточного контроля (экз./зачет)
6	3, 108	18	18		36	Экзамен (36 ч.)
Итого	3, 108	18	18		36	Экзамен (36 ч.)

Владимир 2015

## **1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Дисциплина «Муниципальное право» является самостоятельной комплексной научной и учебной дисциплиной теоретического и практического профилей в системе юридических наук.

Предметная определенность - главное условие формирования и развития муниципального права.

Предметом муниципального права является круг общественных отношений, складывающихся в сфере местного самоуправления.

Муниципальное право как отрасль права, как научная дисциплина имеет свою систему, основой которой является структура отрасли права, которую она изучает. Муниципальное право, как и любая другая отрасль права, представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих определенный круг общественных отношений.

Обучающийся должен представлять, что в различных странах муниципальное право является либо комплексной отраслью права, либо подотраслью конституционного права или административного права. Муниципальное право в правовой системе РФ имеет комплексный характер, поскольку, оно связано с целым рядом других отраслей права.

Наиболее тесно устанавливается связь данной отрасли с конституционным и административным правом.

Он должен уметь определять связь муниципального права и с другими отраслями права. Такими как: - бюджетное право; - финансовое право; - налоговое право; - жилищное право; - гражданское право и др.

Основная цель получения знаний в этой сфере заключается в формировании у студентов определенного объема представлений об организации местного самоуправления в Российской Федерации, места и роли этой системы в общественных и государственных отношениях.

Задачи дисциплины:

- формирование общего представления о местном самоуправлении и муниципальном управлении концепции и перспективе их развития;
- изучение новейшего федерального законодательства о местном самоуправлении;
- изучение теоретических основ муниципального права;
- формирование у студентов представления о местном самоуправлении как о форме народовластия, отличной от государственной власти;
- практическое обучение студентов навыкам понимания общего и частного в условиях множественности моделей местного самоуправления в современной России.

Основная цель изучения дисциплины «Муниципальное право» заключается в формировании у студентов определенного объема представлений об организации местного самоуправления в Российской Федерации, места и роли этой системы в общественных и государственных отношениях.

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО**

Дисциплина «Муниципальное право» входит в вариативную часть ОПОП, относится к обязательным дисциплинам.

Для освоения дисциплины «Муниципальное право России» обучающиеся используют знания, умения, навыки, способы деятельности и установки, сформированные в ходе изучения предметов «Правовое регулирование профессиональной деятельности», «Конституционное право».

Освоение дисциплины «Муниципальное право» является необходимой основой для последующего изучения дисциплин юридической науки, а также курсов по выбору студентов.

### 3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

ОПК-1 - владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности

В процессе формирования компетенции ОПК-1 обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

*знать:* положения нормативных правовых актов, регламентирующих понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления ( $З^1$ ), положения нормативных правовых актов, устанавливающих организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления ( $З^2$ ), действующее законодательство в сфере прохождения муниципальной службы ( $З^3$ ).

*уметь:* свободно оперировать положениями нормативных правовых актов, регламентирующих понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления ( $У^1$ ), осуществлять выбор органа местного самоуправления, обладающего соответствующей конкретному случаю компетенцией ( $У^2$ ); провести анализ нормативных актов по вопросу порядка замещения конкретной должности муниципальной службы, приобретения соответствующего статуса ( $У^3$ ).

*владеть:* навыком применения нормативных правовых актов, регламентирующих понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления ( $Н^1$ ), навыком применения положений нормативных правовых актов, устанавливающих организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления ( $Н^2$ ), навыком применения положений действующего законодательства в сфере прохождения муниципальной службы ( $Н^3$ ).

ПК-20 - способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права

В процессе формирования компетенции ПК-20 обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

*знать:* положения нормативных правовых актов, регламентирующих понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления ( $З^1$ ), положения нормативных правовых актов, устанавливающих организационно-правовые основы формирования и деятельности органов местного самоуправления ( $З^2$ ), действующее законодательство в сфере прохождения муниципальной службы ( $З^3$ ).

*уметь:* свободно оперировать положениями нормативных правовых актов, регламентирующих понятие, формы, принципы и систему местного самоуправления ( $У^1$ ), осуществлять выбор органа местного самоуправления, обладающего соответствующей конкретному случаю компетенцией ( $У^2$ ); провести анализ нормативных актов по вопросу порядка замещения конкретной должности муниципальной службы, приобретения соответствующего статуса ( $У^3$ ).

*владеть:* способностью к выбору, обобщению и анализу положений нормативных правовых актов в сфере деятельности органов местного самоуправления ( $Н^1$ ), способностью обращаться в органы местного самоуправления с вопросами, соответствующими их компетенции ( $Н^2$ ), использовать полномочия и выполнять обязанности муниципального служащего ( $Н^3$ ).

#### 4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108 часов.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)							Объем учебной работы с применением интерактивных методов (в часах / %)	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестрам, форма промежуточно й аттестации (по семестрам)
				Лекции	Семинары	Практические занятия	Лабораторные работы	Контрольные работы, коллоквиумы	СРС	КП / КР		
1.	Понятие, предмет, метод муниципального права	6	1	2					2			
2.	Источники муниципального права РФ	6	2			2			2		1/50%	
3.	Основные этапы исторического развития местного самоуправления.	6	3-4	2		2			2		1/25%	
4.	Местное самоуправление в зарубежных странах	6	5	2					2			Рейтинг- контроль №1
5.	Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления	6	6			2			2		1/50%	
6.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	6	7	2					2			
7.	Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления	6	8			2			2		1/50%	
8.	Организационно- правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	6	9- 10	2		2			2		1/25%	
9.	Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.	6	11	2					2			

10.	Муниципальная служба	6	12		2		2		1/50%	Рейтинг-контроль №2
11.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления	6	13	2			2			
12.	Территориальная основа местного самоуправления	6	14		2		2		1/50%	
13.	Сущность и система территориального общественного самоуправления	6	15-16	2	2		4		1/25%	
14.	Понятие и система гарантий прав местного самоуправления	6	17	2			4			
15.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6	18		2		4		1/50%	Рейтинг-контроль № 3
<b>Всего</b>		<b>6</b>	<b>18</b>		<b>18</b>		<b>36</b>		<b>9/25%</b>	<b>Экзамен</b>

### СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

№	Тема	Содержание
1.	Понятие, предмет, метод муниципального права	Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права.
2.	Источники муниципального права РФ	Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления.
3.	Основные этапы исторического развития местного самоуправления.	Понятие местного самоуправления. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика).
4.	Местное самоуправление в зарубежных странах	Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Организация местной власти в советский период. Муниципальные системы зарубежных стран.
5.	Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления	Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Важнейшей черты местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления. Трехаспектное конституционное значение местного самоуправления. Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью. Концепция негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть



		<p>особого рода.</p> <p>Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.</p>
6.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы субъектов Российской Федерации о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума. Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления. Выборы главы муниципального образования.</p> <p>Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.</p> <p>Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.</p> <p>Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: вопросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.</p> <p>Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.</p>
7.	Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления	<p>Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований. Вопросы местного значения отдельных муниципальных образований: понятие и черты. Взаимосвязанность предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Признаки полномочий органов местного самоуправления. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Соотношение федеральных и региональных законов по вопросам организации местного самоуправления.</p> <p>Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными</p>

		полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
8.	Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	<p>Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.</p> <p>Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.</p>
9.	Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.	<p>Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий. Аппарат главы муниципального образования: формирование, функции. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.</p> <p>Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации.</p> <p>Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.</p>
10.	Муниципальная служба	<p>Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.</p> <p>Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.</p> <p>Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам,</p>

		<p>претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.</p> <p>Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.</p>
11.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления	<p>Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.</p> <p>Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.</p>
12.	Территориальная основа местного самоуправления	<p>Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью населения.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в УР.</p> <p>Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.</p> <p>Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.</p> <p>Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на</p>



		территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.
13.	Сущность и система территориального общественного самоуправления	Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления. Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.
14.	Понятие и система гарантий прав местного самоуправления	Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.
15.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской

		<p>Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.</p>
--	--	---

## 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие образовательные технологии:

### 1. Работа в малых группах.

В ходе практических занятий студенты разбиваются на группы, каждая из которых получает отдельное задание, как правило, по изучению, анализу и структурированному изложению текста научной статьи по тематике дисциплины, либо проведению правового исследования, либо по решению практической задачи. Задача – изучить и изложить материал, решить поставленную проблему таким образом, чтобы каждый из членов группы принял в этом активное участие, а студенты, входящие в другие группы, получили полную, логичную и достоверную информацию о содержании статьи или результатах проведенного исследования.

### 2. Проектная технология.

Студентам в качестве индивидуального или коллективного задания предлагается провести правовое исследование по избранной теме. Результатом такого исследования является разработка конкретных предложений по решению поставленной проблемы, совершенствованию действующего законодательства, оформленные в виде научной статьи, ее презентация, возможно очное или заочное участие в научной конференции, разработка проекта нормативно-правового акта.

### 3. Проблемное обучение и развитие критического мышления.

В ходе практических занятий студентам предлагается высказать свое мнение по реальным проблемным ситуациям. Лекционные и практические занятия построены следующим образом: аудитории задается вопрос и предлагается на него ответить исходя из имеющихся знаний, затем излагается теоретический материал и точка зрения преподавателя, после чего студенты могут задать появившиеся у них вопросы, выразить несогласие или одобрение. В результате формулируется тезис, который отражается в конспекте.

Кроме того, особенности дисциплины финансового права таковы, что она с необходимостью предусматривает постоянную деятельность по систематизации имеющегося материала, формирования словаря специальных терминов, подборки нпа.

### 4. Опережающая самостоятельная работа.

Тематика лекционных и практических занятий, списки обязательной и дополнительной литературы доводятся до сведения студентов заранее, чтобы они имели возможность изучить необходимый материал до проведения аудиторных занятий.

### 5. Междисциплинарное обучение.

Многие элементы курса пересекаются с другими предметами, освоенными студентами в прошлом, изучаемыми параллельно с данной дисциплиной либо включенными в план обучения текущий учебный год. В процессе обучения студентам предлагается использовать при решении конкретных задач имеющиеся знания по

смежным дисциплинам, а также дается подробная информация как они смогут использовать знания, полученные на налоговом праве при изучении других дисциплин и на практике.

#### **6. Информационно-коммуникационные технологии**

Часть лекционного материала оформлено в виде презентаций, учебных фильмов, студентам также рекомендуется оформлять свои выступления презентациями.

В ходе изучения дисциплины предусмотрен просмотр нескольких документально-учебных фильмов по налогово-правовой тематике, с их последующим обсуждением и написанием эссе.

#### **7. Case-study (анализ конкретных ситуаций)**

Студентам на практических занятиях и для домашнего рассмотрения предлагаются практически задачи по налогово-правовой тематике. Ряд из них связан с расчетами.

В целях обеспечения доступности материала ряд монографий и учебных пособий, методические рекомендации сформированы в папку в электронном виде, которую все желающие студенты могут получить на кафедре Государственное право и управление таможенной деятельностью.

### **6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

#### **ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ**

##### **Рейтинг-контроль 1**

##### **Вариант 1**

**Задание № 1.** Приведите примеры, свидетельствующие о:

- а) комплексном характере муниципального права;
- б) творческом характере норм муниципального права;
- в) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

**Задание № 2.** Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

**Задание № 3.** Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять

или более детей;

в) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

г) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.



## **Вариант 2**

**Задание № 1.** Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

**Задание № 2.** Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы.

Правомерны ли действия Президента республики? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.

## **Вариант 3**

**Задание № 1.** Проанализируйте содержание Указов Президента Российской Федерации о местном самоуправлении, принятых в октябре - декабре 1993 г., и сопоставьте их с нормами Конституции РФ 1993 г.

**Задание № 2.** Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г.

**Задача № 3** Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

## **Рейтинг-контроль 2**

### **Вариант 1**

**Задача № 1.** На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательствам.

**Задача № 2.** За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

**Задача № 3.** Постоянная комиссия городского муниципального совета по экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции



очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.

Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики.

От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

### **Вариант 2**

**Задача № 1.** Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты. Избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.

**Задача № 2.** Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации.

От имени юрисконсульта администрации подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

### **Вариант 3**

**Задание № 1.** На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

- а) относятся исключительно к муниципальной собственности;
- б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
- в) не могут относиться к муниципальной собственности.

**Задание № 2.** Жители села «Масловка» провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Как должен быть решен данный вопрос.

### **Рейтинг-контроль 3**

#### **Вариант 1**

**Задача № 1.** Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

**Задача № 2.** Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

**Задача № 3.** При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

#### **Вариант 2**

**Задача № 1.** Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

**Задача № 2.** Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

**Задача № 3.** На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

#### **Вариант 3**

**Задача № 1.** Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

**Задача № 2.** При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

**Задача № 3.** Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

**Задача № 4.** Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать

заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

**Задача № 5.** На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

**Задача № 6.** Администрация города, разрабатывая проект плана перспективного экономического и социального развития города, направила всем предприятиям, расположенным на территории города, письма с предложением предоставить сведения о проектах планов их развития на ближайшие годы, с тем, чтобы учесть возможные экологические, демографические и иные социальные последствия деятельности этих предприятий в плане развития города. Руководители трех крупнейших предприятий, находящихся в федеральной государственной собственности, отказались предоставлять какие-либо сведения о своей деятельности.

Прокомментируйте данную ситуацию.

## **ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ**

#### **по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Местное самоуправление и государственная власть.
4. Атрибуты местного самоуправления.
5. Муниципальное право как отрасль права.
6. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
7. Источники муниципального права.
8. Муниципально-правовые отношения.
9. Основные системы организации власти на местах.
10. Правовое регулирование местного самоуправления.
11. Модели организации местного самоуправления.
12. Теория происхождения местного самоуправления.
13. Функции местного самоуправления. Вопросы местного значения.
14. Формы и способ контроля местного самоуправления со стороны центральной власти.
15. Особенности образования муниципального образования в пределах другого муниципального образования.
16. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
17. Структура и организация представительных органов местного самоуправления.
18. Структура и организация исполнительных органов местного самоуправления.



19. Глава местного самоуправления, его взаимоотношения с представительными и исполнительными органами местного самоуправления.
20. Понятие и общая характеристика полномочий местного самоуправления.
21. Земская и городская реформа 1864-1870 гг.
22. Роль земств в общественно-политической жизни России.
23. компетенция земских учреждений.
24. Основные функции местного самоуправления после реформы 1870 г.
25. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.
26. Формирование и организация органов местного самоуправления в РСФСР до 1990 г.
27. Система местного самоуправления и ее элементы.
28. Территориальные основы местного самоуправления.
29. Понятие и виды непосредственной демократии.
30. Формы участия населения в местном самоуправлении.
31. Устав – высший нормативно-правовой акт муниципального образования.
32. Собрания, сходы, конференции граждан.
33. Местный референдум.
34. Местные нормативные акты.
35. Финансирование местного самоуправления.
36. Муниципальные выборы.
37. Ответственность органов местного самоуправления перед населением.
38. Гарантии местного самоуправления.
39. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы.

## **ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

### **Вопросы для самостоятельной работы студента**

#### **Тема 1. Понятие, предмет, система и источники муниципального права**

1. Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права.

2. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм.

3. Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления.

#### **Тема 2. Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления**

1. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Важнейшей черты местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления. Трехаспектное конституционное значение местного самоуправления.

2. Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с



государственной властью. Концепция негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.

3. Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.

#### **Тема 4. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления**

1. Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.

2. Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.

#### **Тема 5. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти**

1. Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения его полномочий. Аппарат главы муниципального образования: формирование, функции. Полномочия главы муниципального образования и формы их реализации.

2. Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации.

3. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

#### **Тема 6. Муниципальная служба**

1. Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также

учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.

2. Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.

3. Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.

4. Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

#### **Тема 7. Материальные и финансовые основы местного самоуправления**

1. Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

2. Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

## **Тема 8. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного

самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения

предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью населения.

2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.

3. Особенности организации местного самоуправления в УР.

Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.

4. Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.

5. Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования:

исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

## **Тема 9. Территориальное общественное самоуправление населения**

1. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

2. Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

## **Тема 10. Гарантии и защита прав местного самоуправления**

1. Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления

2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов.



Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы.

3. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.

4. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

#### **Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц**

1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные).

Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.

Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными



законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.

## **Тема 12. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления**

1. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований. Вопросы местного значения отдельных муниципальных образований: понятие и черты. Взаимосвязанность предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Признаки полномочий органов местного самоуправления. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.

2. Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Соотношение федеральных и региональных законов по вопросам организации местного самоуправления.

3. Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

## **Тематика докладов и рефератов:**

Одной из форм самостоятельной работы студентов по дисциплине «Муниципальное право» является подготовка рефератов, докладов и презентаций по курсу. Темы рефератов, докладов и презентаций студенты выбирают заранее и готовят под руководством преподавателя с таким расчетом, чтобы на практических занятиях изложить в течение 10 - 20 минут их основное содержание. Подготовка реферата или доклада предполагает знание не только соответствующих положений, изложенных в перечне основной литературы, но и использование монографий, статей из журналов и газет. Конкретные рекомендации по решению данного вопроса студент может получить у преподавателя.

### **ТЕМА № 1. Понятие, предмет и особенности муниципального права**

1. Муниципальное право как отрасль российского права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука.

### **ТЕМА № 2. Понятие и система местного самоуправления**

4. Понятие местного самоуправления.
5. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
6. Принципы местного самоуправления.
7. Функции местного самоуправления.
5. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика).

### **Тема № 3. Развитие местного самоуправления в России и зарубежных странах**

1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
2. Организация местной власти в советский период.
3. Муниципальные системы зарубежных стран.

#### **Тема № 4. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам преобразования муниципального образования.
4. Сход граждан.
5. Правотворческая инициатива граждан.
6. территориальное общественное самоуправление.
7. Публичные слушания.
8. Обращения граждан.
9. Собрания, конференции, опрос граждан и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

#### **Тема № 5. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления**

1. Понятие, система и виды представительных органов местного самоуправления в РФ.
2. Представительные органы местного самоуправления:
  - полномочия,
  - структура, комиссии, депутатские объединения,
  - организация деятельности, регламент,
  - подготовка и проведение заседаний,
  - статус депутата представительного органа.

#### **Тема №6. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти**

1. Понятие правового статуса главы муниципального образования. Полномочия, порядок избрания, организация работы.
2. Исполнительные органы:
  - функции, компетенция местной администрации,
  - структура, статус структурных подразделений, организация работы,
3. Акты главы муниципального образования, исполнительных органов местного самоуправления.

#### **Тема № 7. Муниципальная служба**

1. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы.
2. Статус муниципального служащего:
3. квалификационные требования, классификация и реестр должностей МС,
4. права муниципального служащего, гарантии реализации,
5. обязанности муниципального служащего, ограничения связанные со службой.
6. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы:
7. порядок поступления,
8. перемещения по должностям,
9. аттестация, присвоение квалификационных разрядов,
10. поощрения и ответственность муниципального служащего,
11. гарантии.
12. Основания прекращения муниципальной службы.

#### **Тема № 8. Финансово - экономическая основа местного самоуправления**

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
1. Муниципальная собственность:
  - состав, назначение, реестр муниципальной собственности,
  - основания приобретения и прекращения права собственности,
  - правовой статус предприятий, входящих в состав муниципальной собственности.

2. Местный бюджет:

- понятие и структура,
- порядок подготовки и утверждения,
- порядок исполнения, отчет об исполнении,
- финансовый контроль в бюджетном процессе.

3. Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок установления, льготы по уплате.

**Тема № 9. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
3. Условия и порядок создания муниципальных образований. Реестр муниципальных образований.
4. Условия и порядок преобразования муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании.
5. Границы муниципальных образований. Условия и порядок их изменения.
6. Условия и порядок ликвидации муниципальных образований.
7. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и муниципально - территориального устройства.

**Тема № 10. Понятие и система гарантий местного самоуправления**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.
2. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.

**Тема № 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность перед государством:
3. органов местного самоуправления
4. должностных лиц местного самоуправления
5. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
6. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

**Тема № 12. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления**

1. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления.
2. Государственные полномочия в муниципальном праве.
3. Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

**7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**1. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

**Основная литература:**

1	Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций [Электронный ресурс]: учебное пособие / И.В. Гранкин. - М.: Проспект, 2015.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392163601.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392163601.html</a>
2	Муниципальное право в схемах [Электронный ресурс] : учебное пособие / И.В. Захаров. - М. : Проспект, 2015.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392134595.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392134595.html</a>
3	Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. - М. : Проспект, 2015.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392163465.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392163465.html</a>
4	Муниципальное право в схемах [Электронный ресурс] : учебное пособие / Е.В. Бердникова. - М. :	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392165698.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392165698.html</a>

	Прспект, 2015.	
5	Муниципальное право (полный конспект лекций по учебной дисциплине) [Электронный ресурс] / Царёв А.Ю. - М. : Книгодел, 2013.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785965900879.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785965900879.html</a>

#### Дополнительная литература:

1.	Право государственной и муниципальной службы [Электронный ресурс] : учебное пособие / под ред. В.Ш. Шайхатдинова, А.Н. Митина. - М. : Прспект, 2014.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392146659.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392146659.html</a>
2.	Конституционное право [Электронный ресурс] : учебное пособие для семинарских занятий и самостоятельной работы студентов / Л.А. Шарнина. - М. : Прспект, 2013.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392108589.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392108589.html</a>
3.	Конституционное право [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. - М. : Прспект, 2015.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392134564.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392134564.html</a>
4.	Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Прспект, 2015.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392154623.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392154623.html</a>
5.	Конституционное право России в схемах и таблицах [Электронный ресурс] : учебное пособие / Э.В. Костерина. - М. : Прспект, 2014.	<a href="http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392113019.html">http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392113019.html</a>

#### II. ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ИЗДАНИЯ:

1. «Вестник ВлГУ: юридические науки» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
2. «Вестник МГУ: право» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
3. «Вопросы истории» (библиотека ВлГУ, корпус 7, ауд. 140)
4. «Всеобщая история» (библиотека ВлГУ, корпус 7, ауд. 140)
5. «Закон» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)
6. «Закон и право» (библиотека ЮИ, ул. Студенческая, 10)

#### III. ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ:

1. <http://library.vlsu.ru/> - Научная библиотека ВлГУ.
2. <http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации.
3. <http://www.kremlin.ru/> - Официальный сайт Президента РФ.
4. <http://government.ru/> - Официальный сайт Правительства РФ.
5. <http://www.council.gov.ru/> - Официальный сайт Совета Федерации РФ.
6. <http://www.duma.gov.ru/> - Официальный сайт Государственной Думы РФ.
7. <http://www.ksrf.ru/ru> - Официальный сайт Конституционного Суда РФ.
8. <http://www.vsrp.ru/> - Официальный сайт Верховного Суда РФ.
9. Справочно-информационная система «КонсультантПлюс».
10. <http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации

#### 8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право» для обеспечения просмотра фильмов по юридической тематике, а также демонстрации презентаций используется мультимедийное оборудование.

Учебные аудитории для проведения занятий оборудованы проектором, экраном настенным, ноутбуком, доской настенной.



Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО 38.03.04 -  
Государственное и муниципальное управление, профиль подготовки Эффективное  
государственное и муниципальное администрирование

Рабочую программу дисциплины составил:

к.ю.н., доцент

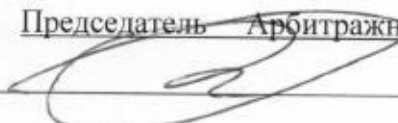


С.Н. Мамедов

Рецензент

(представитель работодателя)

Председатель Арбитражного суда Владимирской  
области



Е.Е. Корнилов

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры КиМП

Протокол № 7 от 16.02.2015 года

Заведующий кафедрой



С.Н. Мамедов

(ФИО, подпись)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании учебно-методической комиссии  
направления 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

Протокол № 5 от 16.02.2015 года

Председатель комиссии

Скуба Г.В.



(ФИО, подпись)