

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
Высшего образования  
**«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
(ВлГУ)**

Институт Машиностроения и автомобильного транспорта  
Кафедра «Автотранспортная и техносферная безопасность»

**НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Курс лекций

Составитель:  
Худякова Е.О.

Владимир - 2016 г.

## **Раздел 1. «Введение. История образования надзора и контроля в России».**

Основные определения и термины надзора и контроля. История образования надзора и контроля в России.

## **Раздел 2. «Государственная инспекция труда».**

Полномочия инспекции. Документы, регулирующие деятельность инспекции. Объект проверки инспекции. Основания для проверки. Права и обязанности инспектора. Какие документы проверяет инспектор.

## **Раздел 3. «Федеральный фонд социального страхования».**

Полномочия фонда. Документы, регулирующие деятельность фонда. Права и обязанности фонда.

## **Раздел 4. «Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)».**

Полномочия Роспотребнадзора. Документы, регулирующие деятельность Роспотребнадзора. Объект проверки Роспотребнадзора. Основания для проверки. Права и обязанности Роспотребнадзора. Какие документы проверяет Роспотребнадзора.

## **Раздел 5. «Экологическая экспертиза».**

Полномочия экспертизы. Документы, регулирующие деятельность экспертизы. Объект проведения экспертизы. Основания для проверки. Права и обязанности эксперта.

## **Раздел 6. «Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)».**

Полномочия Ростехнадзора. Документы, регулирующие деятельность Ростехнадзора. Объект проверки Ростехнадзора. Основания для проверки. Права и обязанности Ростехнадзора. Какие документы проверяет Ростехнадзора.

## **Раздел 7. «Главное управление Государственной противопожарной службы МЧС России (Госпожнадзор)».**

Полномочия Госпожнадзора. Документы, регулирующие деятельность Госпожнадзора. Объект проверки Госпожнадзора. Основания для проверки. Права и обязанности Госпожнадзора. Какие документы проверяет Госпожнадзора.

## **Раздел 8. «Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование)».**

Полномочия Ростехрегулирование. Документы, регулирующие деятельность Ростехрегулирование. Объект проверки Ростехрегулирование. Основания для проверки. Права и обязанности Ростехрегулирование. Какие документы проверяет Ростехрегулирование.

## **Раздел 9. «Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству».**

Полномочия агентства. Документы, регулирующие деятельность агентства. Объект проверки агентства. Основания для проверки. Права и обязанности агентства. Какие документы проверяет агентства.

## Введение. История образования надзора и контроля в России

Необходимость в специальных органах надзора и контроля возникла еще в древних государствах. Тогда же сложились формы и методы контроля, в том числе учета государственных ресурсов, доходов и расходов, появились органы (уполномоченные лица), которые осуществляли учет и контроль на основании указаний высших органов управления и власти.

Например, в Древнем Китае уже в VII-IX вв. до н.э. существовала стройная система государственного управления и соответственно государственного контроля. В частности, ведомство обрядов контролировало соблюдение норм поведения, общественного порядка, сбор налогов. Имелись также государственные структуры, осуществляющие контроль над хозяйственной деятельностью. Они контролировали и добивались их эффективного использования с учетом существовавших законов и правил.

В России начало контрольной деятельности было положено Уставом князя Владимира и Русской Правдой Ярослава Мудрого. С тех пор контролирующие органы прошли длительный путь развития и во многом видоизменились, но всегда способствовали решению задач, стоящих перед государством. На определенном историческом этапе появились надзорные органы, осуществляющие надзор за теми или иными направлениями государственной, промышленной деятельности. По мере развития российского государства совершенствовались и развивались контролирующие органы, расширялись их функции, полномочия.

Так, контроль за соблюдением прав в сфере труда сформировался в России уже с начала XIX в., т. е. еще в период существования крепостного права. В это время в России труд на промышленных предприятиях применялся на двух типах фабрик – вотчинной и посессионной. *Вотчинные фабрики* не имели какого-либо контроля со стороны государственной службы. Дворяне, помещики – собственники этих фабрик обладали всеми правами – владением, пользованием и распоряжением в отношении своих крепостных. Государственные органы России не имели никаких прав по контролю за использованием «рабской силы».

По-иному складывались отношения между крепостными и дворянами («купецкими людьми») в *посессионных фабриках*. Именно с созданием в России посессионных фабрик связано зарождение контроля за соблюдением прав в области труда. Эти фабрики получали от правительства пособие земель, строениями, фабричными людьми либо были устроены за счет денежных средств, отпущенных казной в качестве безвозвратного пособия.

В отличие от регулирования труда на вотчинных фабриках правительство имело возможность вмешиваться в процесс регулирования труда посессионных фабрик. Все акты имущественного характера в отношении таких фабрик могли осуществляться только с утверждением соответствующего правительственного учреждения (в начале XIX в. это

департамент мануфактуры и внутренней торговли). Хотя размер оплаты труда, продолжительность рабочего времени устанавливались фабрикантами, рабочие могли обжаловать их действия в правительство, которое и принимало окончательное решение. В начале XIX в. правительство ввело практику утверждения особых положений для каждой посессионной фабрики. В них, а также в других актах определялся внутренний распорядок фабрики, регулировались все отношения работника и фабриканта.

Фабричная инспекция в России была создана в 1882 г. как государственный орган, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства о труде малолетних рабочих и их начальным обучением.

Особый контроль и надзор за исполнением трудового законодательства в начале XX в. был связан и с развитием профсоюзного движения в России. Так, 4 марта 1906 г. введены в действия Временные правила «О профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий». Эти временные Правила в значительной части соответствуют принятой позднее Конвенции МОТ № 87. В соответствии с правилами профсоюзы могли ставить себе целью изыскание способов к устранению посредством соглашения или третейского разбирательства недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми; «выяснение» размеров заработной платы и иных условий труда в различных отраслях промышленности и торговли и др.

Особый контроль и надзор за исполнением трудового законодательства в начале XX в. был связан и с развитием профсоюзного движения в России. Так, 4 марта 1906 г. введены в действия Временные правила «О профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий». Эти временные Правила в значительной части соответствуют принятой позднее Конвенции МОТ № 87. В соответствии с правилами профсоюзы могли ставить себе целью изыскание способов к устранению посредством соглашения или третейского разбирательства недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми; «выяснение» размеров заработной платы и иных условий труда в различных отраслях промышленности и торговли и др.

Формирование советского трудового законодательства связано с Декретом СНК о 8-часовом рабочем дне от 29 октября 1917 г. А уже в декабре 1918 г. был принят первый кодифицированный акт – КЗоТ РСФСР. Первый КЗоТ РСФСР легализовал и регламентировал принудительный труд. Символично, что раздел 1 назывался «О трудовой повинности», а завершающий его раздел 11 - «Об охране труда». В соответствии с данным Кодексом охрана труда была возложена на инспекцию труда, на технических инспекторов и на представителей санитарного контроля.

КЗоТ РСФСР 1922 г. и законодательство 30-40 годов являются следующими поворотными этапами в развитии государственного контроля за соблюдением законодательства о труде. Так, в ст. 146 КЗоТ РСФСР 1922 г.

было установлено, что «надзор за выполнением всеми учреждениями, предприятиями, хозяйствами и лицами всех постановлений, декретов, инструкций, распоряжений и коллективных договоров в части, касающихся условий труда, охраны здоровья и жизни трудящихся, возлагается на состоящие в ведении Народного комиссариата труда инспекцию труда, техническую инспекцию и санитарную инспекцию». С 1922 г. впервые в России профессиональные союзы стали обладать контрольными и надзорными полномочиями.

В 1970 г. были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, которые явились первым общесоюзным кодифицированным актом о труде. А 9 декабря 1971 г. был принят КЗоТ РСФСР, который вступил в силу 1 апреля 1972 г. КЗоТ РСФСР 1971 г. так же, как и предыдущий кодекс, содержал специальную главу «Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде» (гл. 17).

К началу 1992 г. в связи с переходом России на рыночные отношения назревала реальная необходимость принять новый кодекс о труде. Законотворческая работа над трудовым кодексом затянулась на долгие 10 лет и лишь 21 декабря 2001 г. в России принят Трудовой кодекс Российской Федерации, который вступил в силу 1 февраля 2002 г.

В сфере охраны труда и промышленной безопасности полномочия между контрольными и надзорными органами РФ распределяются следующим образом:

- Государственное управление охраной труда и промышленной безопасностью осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти;
- Контроль и надзор за соблюдением требований охраны труда осуществляет Федеральная инспекция труда (Рострудинспекция), входящая в состав Федеральной службы по труду и занятости (Роструд);
- Контроль и надзор в сфере здравоохранения осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор);
- Санитарно-эпидемиологический надзор осуществляет Федеральная служба в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) осуществляет надзор за соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями гигиенических и санитарных норм и правил. Данные службы(в т.ч. Федеральная служба по труду и занятости) входят в состав Федерального Министерства здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития);
- Управление, контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), объединившая бывшие Госгортехнадзор. Осуществляющий надзор и контроль за правильностью устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных механизмов, сосудов под

давлением, а также за безопасным ведением работ при разработке полезных ископаемых. Энергонадзор, осуществляющий надзор за правильностью устройства и безопасностью эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок. Атомный надзор, осуществляющий надзор за соблюдением правил эксплуатации установок, являющихся источниками ионизирующих излучений и Экологический контроль;

- Контроль и надзор за пожарной безопасностью осуществляет Противопожарная служба, входящая в состав Федерального Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС);
- Контроль и надзор за безопасностью транспорта осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, входящая в состав Федерального Министерства транспорта РФ (ГИБДД).

*Органы государственного надзора и контроля в сфере безопасности:*

- Федеральная инспекция труда;
- Государственная инспекция труда в субъекте Федерации;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- Главное управление Государственной противопожарной службы МЧС России (Госпожнадзор);
- Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование);
- Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и др.

***Целью дисциплины является:***

- получение специальных знаний в
- области надзора и контроля в сфере
- безопасности, способствующих
- профессиональному росту.

***Основные разделы дисциплины***

- органы надзора и контроля в РФ; их функции и задачи;
- система нормативно-правовых актов в области техносферной безопасности;
- права работников органов надзора и контроля в области техносферной безопасности;
- ответственность за нарушение требований в области техносферной безопасности.

***Понятие надзора и контроля***

В научной и учебной литературе выделяют следующие виды деятельности государственных органов:

- контроль
- надзор
- контрольно-надзорная деятельность
- **Контроль** – это сравнение фактических процессов и явлений, происходящих в контролируемой сфере деятельности, с установленными требованиями
- **Надзор** – это систематическое, целевое наблюдение за исполнением и соблюдением поднадзорным субъектом обязательных требований в установленной сфере деятельности.

#### **Отличия надзора от контроля**

*Сущность контроля* – проверка соответствия результатов заданным параметрам, целям. Уполномоченные органы и лица выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов предписаниям и нормативным правовым актам и непосредственно принимают меры по устранению «отклонений» и привлечения виновных к ответственности.

*Сущность надзора* - в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении.

Основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направляется на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона в целях обеспечения верховенства закона, обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства.

*Надзор в отличие от контроля* не содержит административных функций.

Вмешательство в оперативную деятельность подконтрольного органа и право самостоятельно привлекать виновных к правовой ответственности является основным отличием контроля от надзора.

*Некоторые авторы приводят более широкие критерии разграничения контроля от надзора:*

- отсутствуют отношения непосредственной подчиненности (подведомственности) между органом, который осуществляет надзорную деятельность, и наблюдаемым субъектом;
- надзорный орган не имеет права на оперативную административно-хозяйственную и иную деятельность, а также издавать распоряжения о необходимости устранения выявленных нарушений;
- орган, осуществляющий надзорную деятельность, не вправе отменять незаконный правовой акт, применять меры дисциплинарной ответственности к определенным лицам;
- в процессе осуществления контроля может проверяться целесообразность и эффективность совершенных мер, а при осуществлении надзора – только законность совершенных управленческих действий или принятых нормативных правовых актов;
- субъекты контрольной деятельности имеют право оперативного вмешательства в осуществляемую деятельность, а надзорный орган вправе лишь констатировать выявлены нарушения требований законности

К сожалению, на практике четкого разграничения между функциями контроля и надзора нет. Например, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль и надзор в сфере охраны окружающей среды.

*Отличительные признаки контрольной деятельности*

- фактическое исполнение нормативных актов;
- выявляет и устраняет нарушения;
- органы, осуществляющие контрольную деятельность наделены административными полномочиями;
- право вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность контролируемой организации.

*Отличительные признаки надзорной деятельности*

- обеспечивает законность соблюдения нормативных актов;
- органы, осуществляющие надзорную деятельность не наделены административными полномочиями;
- не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность

Лекция № 2

### Федеральная инспекция труда (Рострудинспекция)

Рострудинспекция - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

#### **Правовые основы деятельности Федеральной инспекции труда**

1. Трудовой кодекс РФ (статьи 354 – 365).

2. Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012 года № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

3. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 октября 2012 года № 354 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

#### **Основные задачи федеральной инспекции труда**



1. Обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда.

2. Обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

3. Обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

4. Доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не попадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

#### **Основные полномочия федеральной инспекции труда:**

- рассматривает заявления о нарушениях трудовых прав граждан;
- направляет представления о приостановке действия аттестата аккредитации организации, допускающей нарушение требований законодательства о специальной оценке условий труда;
- осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов;
- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике;
- осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением норм трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений;
- принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;
- проверяет соблюдение требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.
- принимает меры по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
- рассматривает дела об административных правонарушениях;
- предъявление работодателям и их представителям обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере труда, о восстановлении нарушенных прав

работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке.

**Предмет контроля** – соблюдение работодателями в процессе осуществления ими своей деятельности требований трудового законодательства, выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений, а также проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни и здоровью работников и нарушения их трудовых прав.



### **Основания назначения проверки**

В соответствии с Регламентом основаниями для включения *плановой* проверки в ежегодный план проверок являются истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации данного юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки данного юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- начала фактического осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности.

В соответствии с Регламентом основаниями для включения *плановой* проверки в ежегодный план проверок являются истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации данного юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки данного юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- начала фактического осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности.

По результатам каждой завершенной проверки уполномоченным должностным лицом, проводившим проверку, оформляется акт проверки. В случае устранения в ходе проверки проверяемым лицом выявленных нарушений об этом делается запись в акте проверки.

К акту проверки прилагаются следующие связанные с результатами проверки документы или их копии:

- протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз;
- объяснения работников проверенного лица, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

### Лекция № 3

#### Фонд социального страхования

Понятие страхования и социального страхования

**Страхование** - создание за счет денежных средств государства предприятий, организаций, граждан специальных резервных фондов (**страховых фондов**), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, несчастными случаями.

**Социальное страхование** — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в т. ч. по независящим от них обстоятельствам.

Цель социального страхования

Социальное страхование призвано, во-первых, защитить каждого человека от внезапного и недопустимого снижения его уровня жизни, а во-вторых, - способствовать выравниванию (перераспределению) собственного дохода отдельных граждан по различным периодам их жизни.

Основные принципы социальной защиты

**Самоответственность** людей наемного труда, их работодателей за финансовое обеспечение приемлемого уровня социальной защиты;

**Солидарная поддержка** трудозанятым населением и работодателями наименее защищенных работников и членов их семей;

**Оптимальная поддержка**, принцип субсидиарности, определяющий рамки солидарной поддержки и фиксирующей ее уровень.

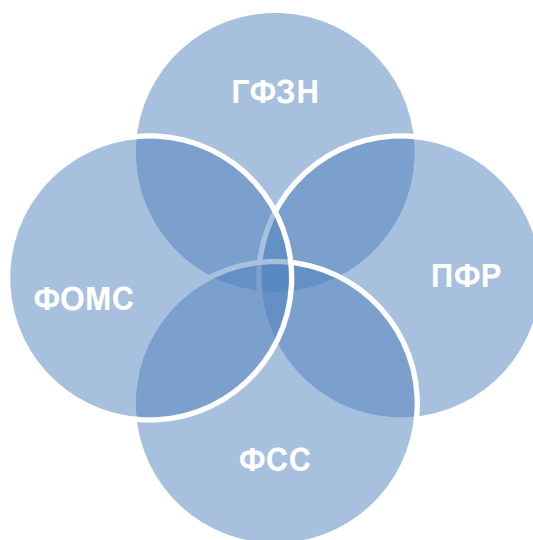
Формирование современной системы социального страхования в России включает создание государственных внебюджетных фондов страхования от важнейших социальных рисков. Они обеспечивают защиту конституционных социальных прав граждан в условиях рыночной экономики и включают деятельность Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Фонда обязательного медицинского страхования.

Виды социального страхования

- ◎ Пенсионное страхование (по старости, инвалидности, потери кормильца);

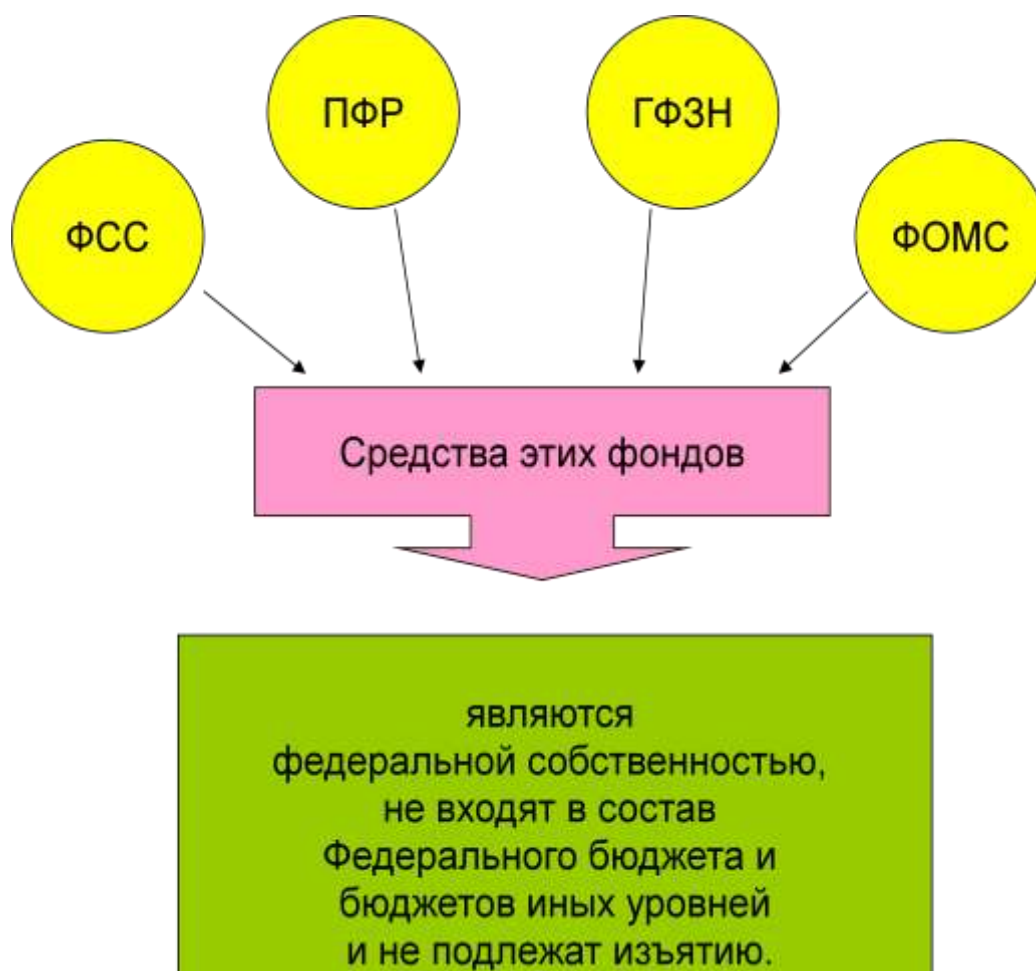
- ⊙ Медицинское страхование (оплата медицинских услуг, включая оплату временной нетрудоспособности);
- ⊙ Страхование от несчастных случаев на производстве (производственный травматизм, профессиональные заболевания, пенсии иждивенцам, погибшим на производстве);
- ⊙ Страхование в связи с безработицей (пособия по безработице, переобучение и трудоустройство)

*Система государственных внебюджетных фондов в РФ*



- ⊙ **Фонд Социального Страхования РФ (ФСС)**, обеспечивает материальную поддержку матерей при рождении ребенка, иждивенцев в случае смерти или в случае нетрудоспособности кормильца совместным постановлением Совета Министров РСФСР, работоспособного населения – при временной нетрудоспособности, трудовом увечье или профессиональном заболевании.
- ⊙ Создан 1 января 1991 Федерацией профсоюзов РСФСР.
- ⊙ Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и нормативными актами.
- ⊙ **Пенсионный Фонд РФ (ПФР)**, обеспечивает выплаты пенсий по старости, инвалидности и потере кормильца, а также осуществляет выдачу сертификатов и выплаты средств в рамках федеральной программы «Материнский (семейный) капитал» при рождении второго ребенка.
- ⊙ Основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1.
- ⊙ Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ.
- ⊙ **Государственный Фонд занятости населения РФ (ГФЗН)** обеспечивает пособия в случае признания человека безработным.

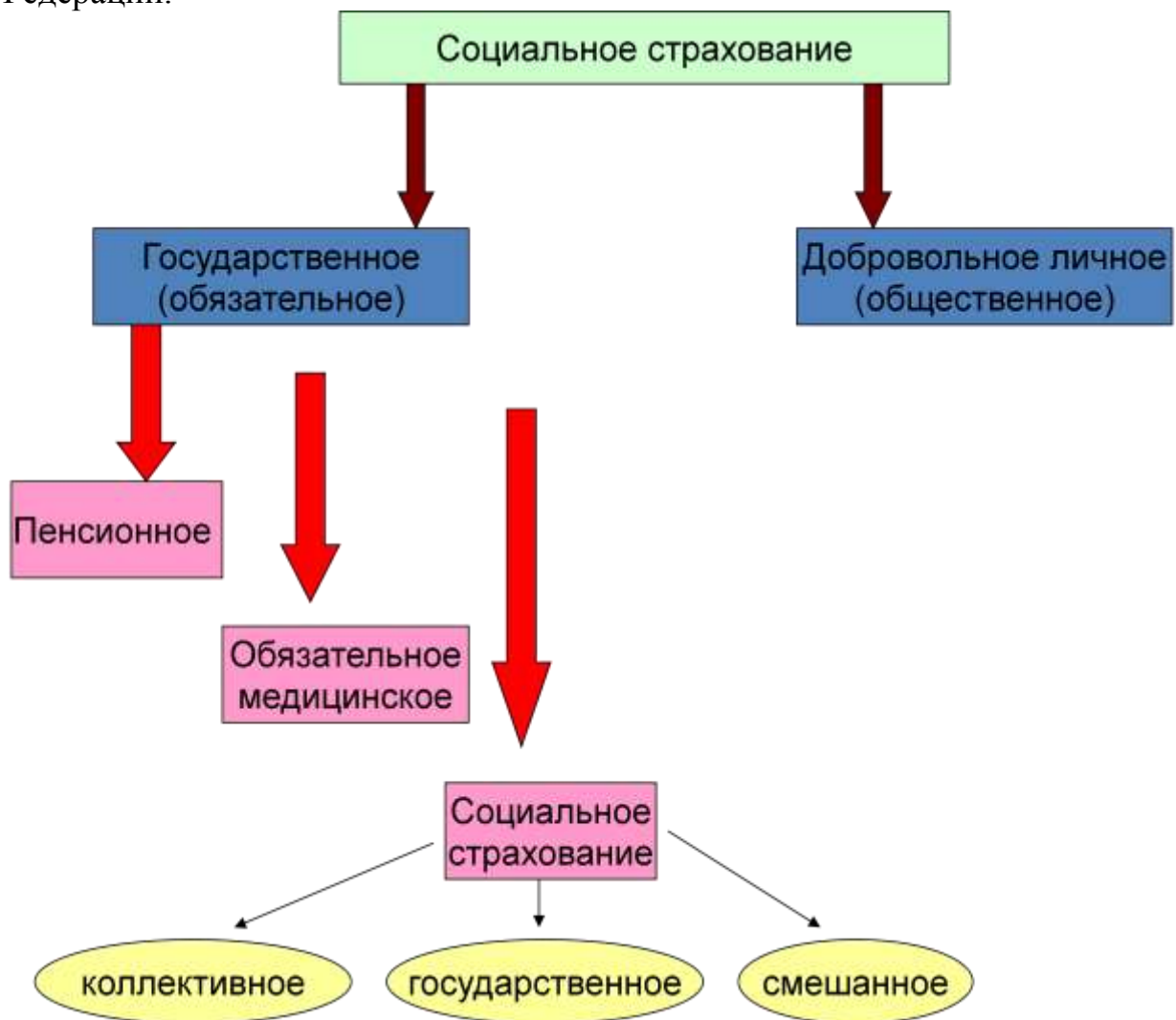
- ⊙ Государственный фонд занятости населения Российской Федерации, образованный в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", является государственным внебюджетным фондом и предназначен для финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости населения.
- ⊙ **Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)** финансирует программы обязательного медицинского страхования на федеральном и территориальном уровнях и обеспечивает, таким образом, нашу бесплатную медицину.
- ⊙ Создан 24 февраля 1993 года постановлением Верховного Совета РФ № 4543-1.
- ⊙ Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», а также иными законодательными и нормативными актами. Положение о Фонде утверждено 24 февраля 1993 г., а 29 июля 1998 г. вместо него принят устав Фонда.



Источники поступлений денежных средств в бюджеты обязательного социального страхования

- ⊙ страховые взносы:

- ⊙ дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства других бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- ⊙ штрафные санкции и пени;
- ⊙ денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам;
- ⊙ доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования;
- ⊙ другие поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.



- ⊙ **Страхователи** – организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, которые должны в соответствии с федеральными законами в конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, являющиеся обязательными платежами.
- ⊙ **Страховщики** – некоммерческие организации, создаваемые для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

- ◎ **Застрахованные лица** – граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или другие категории граждан, у которых возникают отношения по обязательному социальному страхованию.  
Правовая основа функционирования обязательного социального страхования:
- ◎ Федеральный закон от 16.07.99 №165-ФЗ “Об основах обязательного социального страхования”
- ◎ Закон Российской Федерации от 28.06.91 “О медицинском страховании граждан в Российской Федерации”;
- ◎ Федеральный закон от 24.07.98 № 125-ФЗ “Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний”;
- ◎ Федеральный закон от 15.12.01 № 167-ФЗ “Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации”;
- ◎ Федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов: пенсионного, медицинского и социального страхования.

#### Лекция № 4

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

#### История

- ▶ История государственного санитарно-эпидемиологического надзора, как системы мер, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний и улучшение санитарного состояния страны, началась с Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от «О санитарных органах Республики» 15 сентября 1922 г.
- ▶ С этого времени в стране началось создание сети специализированных санитарно-профилактических учреждений — санитарно-эпидемиологических станций.
- ▶ В 1933 году произошло разделение функций санитарно-эпидемиологической службы — при сохранении санитарно-эпидемиологических станций была организована Государственная санитарная инспекция, осуществлявшая общее руководство санитарно-эпидемиологической работой, а также предупредительный санитарный надзор. В начале 50-х годов Государственная санитарная инспекция была ликвидирована.
- ▶ Дальнейшее развитие санитарно-эпидемиологическая служба получила в 1963 году, когда постановлением Совета Министров СССР было утверждено новое «Положение о Государственном санитарном надзоре в СССР».



- ▶ В 1991 году с принятием Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» начался качественно новый этап развития санитарно-эпидемиологической службы. Впервые в истории страны на законодательном уровне было введено правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- ▶ В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который не только уточнил редакцию основных положений закона 1991 года, но и включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами.
- ▶ Санитарно-эпидемиологический надзор стал основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия, механизм, с помощью которого решаются насущные проблемы охраны здоровья населения.
- ▶ Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей (Госторгинспекция) была образована в 1993 году при Комитете Российской Федерации по торговле, с тех пор многократно переходила из подчинения одного органа другому, а в 2000 году стала структурным подразделением Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.
- ▶ Полномочия Госторгинспекции с 1993 года не изменялись и включали в себя государственный контроль за соблюдением норм и правил торговли и общественного питания, порядком применения цен по отдельным группам товаров, качеством и безопасностью товаров народного потребления, а также деятельность по искоренению злоупотреблений в торговле, общественном питании и недопущению поступлений на потребительский рынок недоброкачественных товаров.
- ▶ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 612 внесены изменения, в том числе, в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

#### **Что такое Роспотребнадзор и чем он занимается**

- ▶ «Функциональные обязанности Роспотребнадзора регламентированы положением № 322 от 30.06.2005 года, утвержденным постановлением Правительства РФ.» (с)
- ▶ Деятельность государственной службы под названием Роспотребнадзор довольно разнообразна, так как она объединила в себе



функции сразу нескольких министерств и ведомств. В частности Роспотребнадзор осуществляет:

- ▶ санитарно-эпидемиологический надзор (например, в сфере общепита, в строительстве, на производстве и в других сферах);
- ▶ контроль над соблюдением закона о защите прав потребителей;
- ▶ выдачу санитарно-эпидемиологических заключений на основании проведенных проверок;
- ▶ проведение социально-гигиенического мониторинга;
- ▶ координацию деятельности территориальных подразделений;
- ▶ аттестацию работников, занятых в производстве, транспортировке, хранении, реализации пищевых продуктов и питьевой воды;
- ▶ ведение учета, статистики и ряд других функций.

### **Что именно контролирует Роспотребнадзор**

Так как у Роспотребнадзора весьма обширное количество полномочий, он имеет право контролировать и проверять все производственные и обслуживающие, учебные и воспитательные предприятия и компании с формой организации, как юридического лица, так и частных предпринимателей [\(ИП\)](#).

Из общей массы проверок, наибольшую часть занимают **проверки предприятий и предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере обслуживания населения**, в частности тех, кто имеет отношение к продуктам питания, медицинским препаратам или оказывает какие-либо услуги. Так же особенно тщательным проверкам подвергаются детские учреждения, как дошкольные, так и образовательные.

#### **Какие бывают проверки**

Исходя из того, что такое **Роспотребнадзор** и чем он занимается, можно сделать вывод, что основная его функция именно в проведении проверок и контроле своевременного устранения недостатков и различных нарушений, выявленных в ходе их проф. деятельности. Проверки этого органа, как и у других подобных надзорных органов, бывают двух видов: плановые и внеплановые, которые в свою очередь могут быть выездными и документарными.

**Плановые проверки** не могут проводиться хаотично и просто по желанию представителя этого органа. Во всех подразделениях **Роспотребнадзора** имеется план, утвержденный прокуратурой района, согласно которого проводятся все плановые проверки. Надзорный орган осуществляет проверки в строгом соблюдении с этим планом, и не может провести ее раньше или позже указанного в нем срока. Любой предприниматель может просмотреть этот план, посетив два сайта, где он опубликован, это сайт самого органа и сайт прокуратуры. В плане указана вся информация об объектах проверок, лиц, в отношении которых планируются мероприятия по контролю, датах и сроках, в течение которых будет проводиться мероприятие по контролю.

«Перед проверкой, предприниматель или руководитель организации или предприятия **в обязательном порядке должны быть уведомлены о приближающемся мероприятии по контролю.** Это делается не менее чем за трое суток до дня проверки. Извещение может быть вручено лично представителем надзорного органа или направлено заказным письмом с уведомлением о вручении.» (с)

По факту периодичности проведения плановых мероприятий контроля, хочется отметить, что согласно Российскому законодательству, плановые проверки должны быть сделаны надзорными органами не раньше как через 3 года после фактического образования и **регистрации юридического лица,** или начала непосредственного ведения предпринимательской деятельности или со дня окончания проведения предыдущей проверки.

#### **Внеплановые проверки проводятся в трех случаях:**

**Первый и самый основной** – после истечения срока, указанного в выданном ранее предписании по устранению нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки, по каждому пункту может быть **отдельная дата.**

**Второй,** по письменному заявлению или обращению от граждан о фактах нарушений, ставших им известными и представляющих какую-либо угрозу. Хочется отметить, что анонимные сообщения, а так же сообщения в которых не указаны конкретные нарушения надзорными органами не рассматриваются. Проверки делаются только тех сообщений, в которых обращается внимание на нарушения, создающие угрозу здоровью или жизни граждан, окружающему растительному и животному миру историческим объектам, ну, и конечно, национальной безопасности. Эти проверки в обязательном порядке согласовываются с прокуратурой района, иначе она будет являться незаконной.

И **третий** случай, это непосредственно при выявлении случаев нарушений прав потребителей.

**Выездная проверка** это мероприятие, при котором должностное лицо **Роспотребнадзора** выезжает на объект надзора и осуществляет полную проверку объекта, начиная от необходимой для этого предприятия документации, заканчивая осмотром всего объекта, помещений, оборудования, а так же прилегающей к объекту территории.

При документарной проверке, просматривается только необходимая для контроля документация которую индивидуальный предприниматель или представитель юр. лица или предприятия сам предоставляет в орган надзора. При такой проверке лицу, проводящему проверку, можно проводить различные исследования документации, а так же продукции предприятия. Эта проверка может перерасти в выездную, но только в том случае если будут выявлены серьезные нарушения.

#### **Проведение мероприятия по контролю проверки**

Перед непосредственным проведением проверки должностное лицо, проводящее мероприятие по контролю, обязано предъявить Вам свое служебное удостоверение вместе с распоряжением о проведении мероприятий по контролю (проверке). На распоряжении должна быть

**подпись руководителя территориального подразделения Роспотребнадзора.** В тексте распоряжения в обязательном порядке должны быть указаны сведения о периоде проводимого мероприятия по контролю, адреса объектов, где будет проводиться проверка и данные представителей Роспотребнадзора, которые непосредственно будут проводить проверку. Инспектора не указанные в распоряжении проверку проводить не имеют права.

**Максимальный срок проверки 20 дней.** Этот срок может быть продлен, но только по письменному распоряжению руководства Роспотребнадзора, и только в определенных случаях. Если подобные мероприятия считаются необходимыми, то предприниматель или руководитель предприятия уведомляется об этом в письменной форме. Проверка малого предприятия осуществляется в течение не более 50 часов, проверка микропредприятия **не более 15.**

«Вообще продолжительность проверки одного юридического лица рассчитывается сложением затраченного надзорными органами времени (в часах) на сам процесс проверки, которая проводится только в рабочие дни и строго в рабочие часы, выходные дни в учет не берутся и в эти дни проверки не осуществляются.» (с)

#### **Объект проверки Роспотребнадзора**

Основная масса проверок осуществляется на основании поступивших заявлений от населения о ставших известным им нарушениях в работе предприятий.

**При проверке предприятий, на которые поступила жалоба, надзорный орган устанавливает следующее:**

договора сотрудников и правильность заполнения трудовых книжек;  
медицинские книжки;  
квалификация рабочих (документы об образовании, специализации);  
наличие и ведение журналов (предусмотрено 134-ФЗ ст.9);  
сертификаты на продукцию и акцизы на ней;  
контрольно-кассовые машины;  
проводит обследование помещений и подобное.

**Надзорный орган** имеет право проводить так называемые «**контрольные**» закупки, изымать образцы и брать пробы товаров для исследования. В помещениях инспектор Роспотребнадзора проводит визуальный осмотр. Дверные проемы и окна должны соответствовать установленным нормам и стандартам.

Все помещения должны соответствовать проектной документации, которая составлялась исходя из численности работников предприятия. Потому что согласно **СанПин** на одного работника отводится определенное количество рабочей площади помещения, и она в обязательном порядке должна быть соблюдена. Так же при проверке уделяется внимание вентиляции помещений.

**Документация проверяемая Роспотребнадзором**  
Требуемые на предприятии вывески;

прейскуранты цен;  
уголки потребителей;  
документы, подтверждающие право собственности или аренду помещений;

договора, заключенные с другими предприятиями по вывозу отходов, проведения дезинфекции и т.п.;

устава предприятия, ИНН;

журналы учета санитарных проверок;

лицензии на осуществление предпринимательской деятельности.

Требования к документам не везде одинаковы и могут различаться, это зависит от региона, где проводится проверка.

**Документы, предоставляемые инспекторам Роспотребнадзора**

**В ходе проверки инспекторы отмечают наличие:**

вывески в соответствии с предъявляемыми требованиями;

уголков потребителей (клиентов, пациентов);

прейскурантов цен на товары или оказываемые услуги за подписью руководителя;

свидетельства о праве собственности на помещение или договора на его аренду;

договоров на вывоз мусора и проведение дезинфекции, дезинсекции, дератизации;

устава организации, свидетельства о присвоении ИНН;

журналов учета проверок санитарного состояния, санитарно-эпидемиологических и экспертных заключений;

лицензии на осуществление предпринимательской деятельности и прочих документов.

Следует сказать и о том, что возможны отличия предъявляемых к обязательной документации требований в зависимости от региона.

Инспекторы Роспотребнадзора оценивают всю предоставленную документацию с точки зрения законности, соответствия нормативным актам, положениям.

**Окончание проверки**

По окончании Роспотребнадзором проверочных действий, составляется заключение, в котором указываются все выявленные нарушения, и вручается ИП или представителю предприятия **предписание**, где так же указываются нарушения и сроки по их устранению.

После истечения сроков указанных в предписании надзорным органом проводятся внеплановые проверки, и если нарушения не устранены виновное лицо привлекается к **административной ответственности**. В этом случае составляется административный протокол за совершение правонарушения предусмотренного ч.1 ст.19.14 Административного кодекса РФ, который впоследствии отправляется на рассмотрение в мировой суд.

«Если нарушение серьезное, и может угрожать жизни и здоровью людей, инспектором может быть принято решение о **приостановке**

**деятельности.** Срок приостановки по решению суда может достигать 90 суток.» (с)

При возникновении угрозы распространения каких-либо инфекционных заболеваний, кроме штрафных санкций к правонарушителю может быть применена такая мера как **лишение свободы**, но это только по решению судебных органов.

«В целом можно сказать, что штрафные санкции, налагаемые Роспотребнадзором, как правило, составляют от 20000 до 200000 рублей.» (с)

### **Вне компетенции Роспотребнадзора**

#### **Что находится вне компетенции Роспотребнадзора?**

Полномочия Роспотребнадзора не безграничны. Так, например, инспекторы не вправе:

осуществлять плановую проверку без присутствия должностных лиц или лиц, являющихся представителями того юридического лица, в отношении которого она проводится (исключения составляют случаи, когда присутствует угроза здоровью и жизни граждан, представителям фауны и флоры, государственной безопасности или при техногенных катастрофах);

изымать оригиналы документации или требовать документы, информацию или образцы продукции, не являющейся объектами проверки;

превышать сроки проведения проверки, которые предусмотрены действующим законодательством;

отбирать пробы (образцы) продукции для дальнейших исследований или проведения экспертизы сверх установленных стандартами норм и без оформления соответствующих документов (актов об отборе);

выдавать организациям и ИП предписаний относительно проведения за их счет контрольных мероприятий.

### **Права продавца:**

1. Установить на товар дополнительный гарантийный срок сверх гарантийного срока, установленного изготовителем, или, если гарантийный срок изготовителем не установлен (ст.5 Закона “О защите прав потребителей”).

2 Отказаться от исполнения договора в случае:

- неявки покупателя (или несовершения им иных необходимых действий) для принятия товара в определенный договором срок (ст.496 ГК).

- неоплаты покупателем товара в установленный договором срок, когда договором розничной купли-продажи предусмотрена предварительная оплата товара (ст.500 ГК).

- отказа покупателя, в нарушение договора купли-продажи, принять и оплатить товар (ст.486 ГК).

- неосуществления покупателем в установленный договором срок очередного платежа за проданный в рассрочку и переданный ему товар, если иное не предусмотрено законом или договором (ст.489 ГК).

3. Отказаться полностью или частично от удовлетворения требований покупателя о передаче ему недостающего количества товара, замене товара, не соответствующего условиям договора купли-продажи о качестве, об

устранении недостатков товара, о доукомплектовании товара или о замене некомплектного товара комплектным, о затаривании и (или) об упаковке товара либо о замене ненадлежащей тары и (или) упаковки товара, впрочем, если докажет, что невыполнение покупателем обязанности известить продавца о нарушении условий договора купли-продажи в установленный (разумный) срок повлекло невозможность удовлетворить его требования или влечет для продавца несоизмеримые расходы по сравнению с теми, которые он понес бы, если бы был своевременно извещен о нарушении договора (ст.483 ГК).

4. Потребовать от покупателя принять товар или отказаться от исполнения договора в случаях, когда покупатель в нарушение закона, иных правовых актов или договора купли-продажи не принимает товар или отказывается его принять (ст.484 ГК).

5. Потребовать оплаты товара и, возможно, уплаты процентов в соответствии со статьей 395 ГК, если покупатель своевременно не оплачивает переданный в соответствии с договором купли-продажи товар (ст.486 ГК).

6. Потребовать оплаты переданного товара или возврата неоплаченного товаров, в случае, когда покупатель, получивший товар (по договору купли-продажи предусматривающий оплату товара через определенное время после его передачи, т.е. продажу товара в кредит), не исполняет обязанность по его оплате в установленный договором купли-продажи срок (ст. 488 ГК).

► **Покупатель (потребитель)** - гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с извлечением прибыли (Закон РФ от 7 февраля 1992 г. "О защите прав потребителей" в редакции от 9 января 1996 г.).

► **Обязанности покупателя:**

► 1. Оплатить товар (ст.500 ГК). Покупатель обязан оплатить товар по цене, объявленной продавцом в момент заключения договора розничной купли-продажи, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Покупатель вправе оплатить товар в любое время в пределах установленного договором периода рассрочки оплаты товара. Исключение составляет, случай, когда договором розничной купли-продажи предусмотрена предварительная оплата товара, а неоплата покупателем товара в установленный договором срок признается отказом покупателя от исполнения договора.

► 2. Принять купленный товар (ст.484 ГК). Покупатель обязан принять переданный ему товар, за исключением случаев, когда у него есть основания потребовать замены товара или отказаться от исполнения договора купли-продажи. В случаях, когда покупатель в нарушение закона, иных правовых актов или договора купли-продажи не принимает товар или отказывается его принять, продавец вправе

потребовать от покупателя принять товар или отказаться от исполнения договора.

▶ 3. Известить продавца о нарушении условий договора купли-продажи об ассортименте, качестве, комплектности, таре и (или) об упаковке товара в срок, предусмотренный законом, иными правовыми актами или договором (ст.483 ГК). В случае невыполнения этого правила, продавец вправе отказаться полностью или частично от удовлетворения требований покупателя о передаче ему недостающего количества товара, замене товара, не соответствующего условиям договора купли-продажи о качестве или об ассортименте, об устранении недостатков товара, о доукомплектовании товара или о замене некомплектного товара комплектным, о затаривании и (или) об упаковке товара либо о замене ненадлежащей тары и (или) упаковки товара, если докажет, что невыполнение этого правила покупателем повлекло невозможность удовлетворить его требования или влечет для продавца несоизмеримые расходы по сравнению с теми, которые он понес бы, если бы был своевременно извещен о нарушении договора.

▶ 4. Привлечь продавца к участию в деле, если третье лицо по основанию, возникшему до исполнения договора купли-продажи, предъявит к покупателю иск об изъятии товара (ст.462 ГК). Непривлечение покупателем продавца к участию в деле освобождает продавца от ответственности перед покупателем, если продавец докажет, что, приняв участие в деле, он мог бы предотвратить изъятие проданного товара у покупателя.

5. Возместить разницу между ценой заменяемого товара и ценой товара, передаваемого взамен товара ненадлежащего качества при его замене на аналогичный, но иной по размеру, фасону, сорту или другим признакам (ст.504 ГК).

▶ **Права покупателя:**

▶ 1. Осмотреть товар, до заключения договора розничной купли-продажи, если это не исключено ввиду характера товара (ст.495 ГК).

▶ 2. Потребовать проведения в его присутствии проверки свойств или демонстрации использования товара, до заключения договора розничной купли-продажи, если это не исключено ввиду характера товара и не противоречит правилам, принятым в розничной торговле (ст.495 ГК).

▶ 3. Обменять купленный товар в месте покупки и иных местах, объявленных продавцом, на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации в течение четырнадцати дней с момента передачи ему недовольственного товара (ст.502 ГК и ст.25 Закона “О защите прав потребителей”). При отсутствии необходимого для обмена товара у продавца покупатель вправе возвратить приобретенный товар продавцу и получить уплаченную за него денежную сумму. Это право распространяется на все недовольственные товары за исключением перечня товаров

указанного в Постановлении Правительства РФ от 19 января 1998 г. N 55.

- ▶ 4. Потребовать возмещения разницы между ценой товара, установленной договором розничной купли-продажи, и ценой соответствующего товара на момент удовлетворения его требования, при возврате продавцу товара ненадлежащего качества (ст.504 ГК).
- ▶ 5. Потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе и продавце, режиме его работы и реализуемых им товарах (ст.8 Закона “О защите прав потребителей”).

▶ **Изготовитель**

- ▶ Изготовитель - организация независимо от ее формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям (Закон РФ от 7 февраля 1992 г. "О защите прав потребителей" в редакции от 9 января 1996 г.).

▶ **Обязанности изготовителя:**

- ▶ 1. Установить срок службы товара длительного пользования, в том числе комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), которые по истечении определенного периода могут представлять опасность для жизни, здоровья потребителя, причинять вред его имуществу или окружающей среде (ст.5 Закона “О защите прав потребителей”). В соответствии с законом “О защите прав потребителей” перечень таких товаров утвержден постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 720.
- ▶ 2. Установить срок годности на продукты питания, парфюмерно-косметические товары, медикаменты, товары бытовой химии и иные товары, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (ст.5 Закона “О защите прав потребителей”). Перечень товаров, которые по истечении срока годности считаются непригодными для использования по назначению, утвержден постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 720.
- ▶ 3. Обеспечить возможность использования товара в течение срока его службы (ст.6 Закона “О защите прав потребителей”). Для этой цели изготовитель обеспечивает ремонт и техническое обслуживание товара, а также выпуск и поставку в торговые и ремонтные организации в необходимых для ремонта и технического обслуживания объеме и ассортименте запасных частей в течение срока производства товара и после снятия его с производства в течение срока службы товара, а при >отсутствии такого срока - в течение десяти лет со дня передачи товара потребителю (ст.6 Закона “О защите прав потребителей”).
- ▶ 4. Обеспечивать безопасность товара в течение срока службы или срока годности товара (ст.7 Закона “О защите прав потребителей”). Если изготовитель не установил на товар срок службы, он обязан обеспечить



безопасность товара в течение десяти лет со дня передачи товара (работы) потребителю.

▶ **Права изготовителя:**

- ▶ 1. Установить срок службы на товар, предназначенный для длительного использования, в течение которого изготовитель обязуется обеспечивать потребителю возможность использования товара по назначению и нести ответственность за существенные недостатки, возникшие по его вине (ст.5 Закона “О защите прав потребителей”).
- ▶ 2. Установить на товар гарантийный срок - период, в течение которого в случае обнаружения в товаре недостатка изготовитель обязан удовлетворить требования потребителя, установленные статьей 18 (“Последствия продажи товара ненадлежащего качества”) Закона “О защите прав потребителей” (ст.5 Закона “О защите прав потребителей”).

Лекция № 5

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

**Экологическая экспертиза** - это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям, определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

**Основные задачи ГЭЭ**

- участие, в пределах своей компетенции, в реализации на подведомственной территории проводимой государственной политики;
- обеспечение организации и проведения экологической экспертизы по объектам экспертизы, указанным в ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», других правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, для установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям, для определения допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий;

- участие, в пределах своей компетенции, в осуществлении комплексной оценки и прогнозирования состояния окружающей среды и использования природных ресурсов;
- обеспечение, в пределах своей компетенции, соблюдения физическими и юридическими лицами природоохранного законодательства;
- участие, в пределах своей компетенции, в разработке и реализации мер, направленных на обеспечение охраны, оздоровления и улучшения качества окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

#### **Функции ГЭЭ**

- Организация, научное и методологическое обеспечение и проведение ГЭЭ на подведомственной территории с целью установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям.
- Организация и непосредственное участие в формировании экспертных комиссий ГЭЭ.
- Установление срока и условий действия положительного заключения ГЭЭ.
- Обеспечение в установленном порядке привлечения экспертов в работе формируемых МПР России экспертных комиссий по рассмотрению объектов экологической экспертизы, намечаемых к реализации на подведомственной территории.
- Нормативно-техническое, научно-методическое, методологическое обеспечение проведения ГЭЭ.
- Обеспечение направления в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов ГЭЭ, не получивших положительного заключения.
- Обеспечение представления в установленном порядке сведений о результатах проведения ГЭЭ органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и организациям, средствам массовой информации по их запросам.
- Обеспечение своевременного информирования органов прокуратуры о нарушении законодательства Российской Федерации об экспертизе на подведомственной территории.
- Обеспечение направления органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении ГЭЭ.

**Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:**

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- проекты соглашений о разделе продукции;
- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

#### **Перечень и состав документации, представляемой на ГЭЭ**

- документации, содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- положительных заключений и/или документов согласований органов федерального надзора с органами местного самоуправления;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту ГЭЭ;
- заключений ОЭЭ в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями, организованных органами местного самоуправления.

#### **Проверка ГЭЭ**

В соответствии с требованиями указанного закона экологический контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Порядок организации и осуществления государственного экологического контроля определяется прежде всего Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 № 134-ФЗ.

Плановые проверки проводятся с периодичностью, определенной действующим законодательством Российской Федерации, в целях контроля выполнения субъектами хозяйственной и иной деятельности

обязательных требований в области охраны окружающей среды (не чаще чем один раз в два года).

Внеплановые проверки организуются:

- в целях контроля исполнения субъектами хозяйственной и иной деятельности предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проведенных ранее плановых проверок;
- в случае возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды;
- при поступлении от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти и местного самоуправления, органов прокуратуры и правоохранительных органов, общественных организаций обращений (заявлений), содержащих информацию о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды.

**Эксперт ГЭЭ при проведении экологической экспертизы *имеет право***

- заявлять специально уполномоченному государственному органу в области экологической экспертизы о необходимости представления заказчиком на ГЭЭ дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов экологической экспертизы;
- формулировать особое мнение по объекту экологической экспертизы, которое прилагается к заключению ГЭЭ.

**Общая структура экспертного заключения**

- Перечень материалов, представленных на рассмотрение эксперта
- Основные положения рассмотренных материалов.
- Анализ объекта экспертизы и оценка допустимости уровня предполагаемых воздействий на окружающую среду.
- Замечания по рассмотренным материалам и предложения по их учету и рекомендации по доработке документации.
- Выводы

**Заказчики документации, предоставляемой на экологическую экспертизу, *имеют право:***

- получать от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение ГЭЭ, информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;
- получать для ознакомления от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение ГЭЭ, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении экспертизы;
- обращаться в специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы, организующие проведение ГЭЭ, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения экспертизы;

- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов ГЭЭ;
- оспаривать заключения ГЭЭ в судебном порядке;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

**Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны:**

- представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями Федерального закона «Об экологической экспертизе»;
- оплачивать проведение ГЭЭ;
- передавать специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы и общественным организациям, организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;
- осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение ГЭЭ;
- передавать данные о выводах заключения ГЭЭ в банковские организации для открытия финансирования реализации объекта экспертизы.

Лекция № 6

**Надзор и контроль в сфере использования атомной энергии**

Государственное управление использованием атомной энергии осуществляют федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" (далее также - органы управления использованием атомной энергии) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, другими [федеральными законами](#) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В компетенцию органов управления использованием атомной энергии в соответствии с положениями об этих органах входят:

- проведение государственной научно-технической, инвестиционной и структурной политики в области использования атомной энергии;
- разработка мер по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии;
- разработка норм и правил в области использования атомной энергии;
- разработка мер по пожарной охране и физической защите ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- организация готовности сил и средств к действиям в случае чрезвычайных ситуаций на объектах использования атомной энергии и государственный контроль за выполнением мероприятий по их предупреждению;
- участие в организации и проведении работ по сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и [пунктов хранения](#);
- государственный контроль за соблюдением требований документов по стандартизации, принятых в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о стандартизации, правил оценки соответствия продукции в области использования атомной энергии;
- организация государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации в районах расположения объектов использования атомной энергии, принадлежащих эксплуатирующим организациям, участие в его осуществлении;
- государственный учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- государственный контроль за технической безопасностью судов и иных плавсредств с ядерными установками и радиационными источниками;
- формирование и реализация программ по обращению с радиоактивными отходами;
- обеспечение единства измерений в области использования атомной энергии;
- организация и осуществление аккредитации в области использования атомной энергии;
- выбор головных научных организаций, головных конструкторских организаций и головных проектных организаций;
- утверждение положений о головной научной организации, головной конструкторской организации и головной проектной организации;
- другие функции в соответствии с положением об органах управления использованием атомной энергии.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности

гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);
- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);
- органом государственного горного надзора;
- органом федерального государственного энергетического надзора;
- органом федерального государственного строительного надзора;
- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельности, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации.

## **Глава II. Полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в области использования атомной энергии**

Президент Российской Федерации в области использования атомной энергии:

- определяет основные направления государственной политики в области использования атомной энергии;
- принимает решения по вопросам безопасности при использовании атомной энергии;
- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии;
- утверждает перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки;

- утверждает перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами.

Федеральное Собрание Российской Федерации в области использования атомной энергии:

- принимает федеральные законы в области использования атомной энергии;
  - утверждает в составе федерального бюджета бюджетные ассигнования на финансирование деятельности в области использования атомной энергии;
  - утверждает бюджетные ассигнования на мероприятия по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии;
- проводит парламентские слушания по вопросам использования атомной энергии

**Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области использования атомной энергии**

Федеральное Собрание Российской Федерации в области использования атомной энергии:

- принимает федеральные законы в области использования атомной энергии;
- утверждает в составе федерального бюджета бюджетные ассигнования на финансирование деятельности в области использования атомной энергии;
- утверждает бюджетные ассигнования на мероприятия по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии;
- проводит парламентские слушания по вопросам использования атомной энергии.

**Правительство Российской Федерации в области использования атомной энергии:**

- издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области использования атомной энергии;
- организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение федеральных целевых программ в области использования атомной энергии;
- определяет функции, порядок деятельности, права и обязанности органов управления использованием атомной энергии и органов (в том числе уполномоченного органа) государственного регулирования безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;



- устанавливает порядок осуществления аккредитации в области использования атомной энергии;
- осуществляет управление находящимися в федеральной собственности ядерными материалами, ядерными установками, радиационными источниками, пунктами хранения и радиоактивными веществами;
- принимает решения о проектировании, сооружении, эксплуатации, выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, в том числе расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;
- принимает решения о разработке и производстве находящихся в федеральной собственности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения;
- устанавливает порядок организации и функционирования единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации;
- принимает меры по социальной защите граждан, обеспечивает выплаты социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения и за дополнительные факторы риска работникам объектов использования атомной энергии;
- обеспечивает выплату сумм по возмещению ущерба от радиационного воздействия в соответствии со статьей 57 настоящего Федерального закона;
- устанавливает порядок экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии;
- решает вопросы ввоза в Российскую Федерацию отработавшего ядерного топлива в целях его переработки, включая технологический процесс временного хранения до его переработки, в соответствии с законом;
- обеспечивает в пределах своей компетенции физическую защиту ядерных материалов, ядерных установок, пунктов хранения, а также находящихся в федеральной собственности радиационных источников и радиоактивных веществ;
- осуществляет контроль за выполнением обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации в области использования атомной энергии;
- координирует международное сотрудничество Российской Федерации в области использования атомной энергии;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти:

- принимают решения о месте размещения находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- проводят государственную экспертизу проектной документации объектов использования атомной энергии в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- обеспечивают защиту прав граждан при использовании атомной энергии;
- обеспечивают безопасность и охрану окружающей среды при использовании атомной энергии;
- проводят мероприятия по ликвидации последствий аварий при использовании атомной энергии;
- осуществляют полномочия собственника в отношении ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения и радиоактивных веществ, находящихся в собственности Российской Федерации;
- осуществляют мероприятия по обеспечению безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- принимают решения о сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, о выводе указанных объектов из эксплуатации, а также о последующем хранении радиоактивных отходов;
- организуют обеспечение физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, [ядерных материалов](#) и [радиоактивных веществ](#), находящихся в федеральной собственности;
- осуществляют деятельность по обучению специалистов в области использования атомной энергии, в том числе подготовку специалистов с использованием ядерных установок, радиационных источников, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- разрабатывают и реализуют комплексные программы социально-экономического развития и экологической безопасности территорий, на которых расположены объекты использования атомной энергии;
- организуют и осуществляют государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации.  
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования атомной энергии:
- осуществляют полномочия собственников на радиационные источники и радиоактивные вещества, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации;

- осуществляют мероприятия по обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; устанавливают порядок и организуют с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан обсуждение вопросов использования атомной энергии;
- принимают решения о размещении и сооружении на подведомственных им территориях радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- принимают участие в обеспечении защиты граждан и охраны окружающей среды от радиационного воздействия, превышающего установленные нормами и правилами в области использования атомной энергии пределы;
- осуществляют контроль за обеспечением радиационной безопасности населения и охраной окружающей среды на подведомственных им территориях, готовностью организаций и граждан к действиям в случае аварии на объекте использования атомной энергии;
- осуществляют учет и контроль радиоактивных веществ на подведомственных им территориях в рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ;
- организуют обеспечение физической защиты радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- выполняют иные функции в области использования атомной энергии в пределах имеющихся полномочий.
- Объектами применения настоящего Федерального закона (объектами использования атомной энергии) являются:
- **ядерные установки** - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;
- **радиационные источники** - не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение;
- **пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов (далее -**

**пункты хранения)** - стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов;

- **тепловыделяющая сборка ядерного реактора** - машиностроительное изделие, содержащее ядерные материалы и предназначенное для получения тепловой энергии в ядерном реакторе за счет осуществления контролируемой ядерной реакции;
- облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора - облученные в ядерном реакторе и извлеченные из него тепловыделяющие сборки, содержащие отработавшее ядерное топливо;
- **ядерные материалы** - материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества;
- радиоактивные вещества - не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение;
- **радиоактивные отходы** - не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации;
- **ядерное топливо** - ядерный материал, предназначенный для получения тепловой энергии и (или) потоков излучения в ядерной установке за счет осуществления контролируемой ядерной реакции деления;
- отработавшее ядерное топливо - ядерное топливо, облученное в активной зоне реактора и окончательно удаленное из нее.

Настоящий Федеральный закон распространяется на следующие виды деятельности в области использования атомной энергии:

- размещение, проектирование, сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и [пунктов хранения](#), закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;
- разработку, производство, испытание, транспортирование, хранение, утилизацию, использование ядерных зарядов в мирных целях и обращение с ними;
- обращение с ядерными материалами и [радиоактивными веществами](#), в том числе при разведке и добыче полезных ископаемых, содержащих эти материалы и вещества, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- обеспечение безопасности при использовании атомной энергии;
- контроль за обеспечением ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности (далее - безопасность) [ядерных](#)

[установок, радиационных источников](#) и пунктов хранения, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия граждан при использовании атомной энергии;

- проведение научных исследований во всех областях использования атомной энергии;
- физическую защиту ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, [ядерных материалов](#) и радиоактивных веществ;
- учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии;
- государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации;
- подготовку специалистов в области использования ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- выполнение иных видов деятельности в области использования атомной энергии.
- Под федеральным государственным надзором в области использования атомной энергии понимаются деятельность уполномоченного федерального органа исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица) требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок (инспекций) указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, и деятельность указанного федерального органа исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами своей деятельности.
- Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии осуществляется уполномоченным [федеральным органом](#) исполнительной власти (далее для целей настоящей статьи - орган государственного регулирования безопасности) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.
- К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, организацией и проведением проверок (инспекций) юридических лиц,

применяются положения [Федерального закона](#) от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок (инспекций), установленных [частями четвертой - двенадцатой](#) настоящей статьи и иными федеральными законами.

- **Предметом проверки (инспекции) является соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления деятельности в области использования атомной энергии обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям.**

**Основанием для включения плановой проверки (инспекции) в ежегодный план проведения плановых проверок (инспекций) является истечение одного года со дня:**

- предоставления юридическому лицу разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, регистрации юридического лица в соответствии со [статьей 36.1](#) настоящего Федерального закона;
- принятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта объектов использования атомной энергии, в том числе используемых при эксплуатации объектов использования атомной энергии, их элементов и систем, включая здания, помещения, сооружения, технические средства, оборудование и материалы;
- окончания проведения последней плановой проверки (инспекции).  
В ежегодном плане проведения плановых проверок, приказе (распоряжении) органа государственного регулирования безопасности о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта использования атомной энергии, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

**Основанием для проведения внеплановой проверки (инспекции) является:**

- истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного регулирования безопасности предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- поступление в орган государственного регулирования безопасности;
- заявления юридического лица о предоставлении разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области использования



атомной энергии, переоформлении лицензии или внесении изменений в условия действия разрешения (лицензии), прекращении действия разрешения (лицензии), о регистрации в соответствии со [статьей 36.1](#) настоящего Федерального закона либо о начале выполнения ядерно опасных и (или) радиационно опасных работ в соответствии с нормами и правилами в области использования атомной энергии;

- официальных данных государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации, свидетельствующих о ее изменении в связи с эксплуатацией объектов использования атомной энергии;
- обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного регулирования безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений требований ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии, в том числе условий действия разрешения (лицензии), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии, требований к обеспечению физической защиты, государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на безопасность объекта использования атомной энергии, не предусмотренных выданными разрешениями (лицензиями), об осуществлении деятельности без наличия соответствующих разрешений (лицензий), о нарушении обязательных требований при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии, их элементов и систем, а также при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного регулирования безопасности о проведении внеплановой проверки (инспекции), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка (инспекция) по основанию, указанному в [абзаце шестом](#) части седьмой настоящей статьи, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном [частью 12 статьи 10](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", без согласования с органом прокуратуры.

Эксплуатирующая организация - организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации и признанная в [порядке](#) и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, соответствующим органом управления использованием атомной энергии пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или [пункт хранения](#) и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, [радиационного источника](#) или пункта хранения, а также деятельность по обращению с [ядерными материалами](#) и [радиоактивными веществами](#). Для осуществления указанных видов деятельности эксплуатирующая организация должна иметь разрешения (лицензии), выданные соответствующими органами государственного регулирования безопасности, на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Эксплуатирующая организация должна обладать полномочиями, финансовыми, материальными и иными ресурсами, достаточными для осуществления своих функций.

Эксплуатирующая организация совместно с соответствующими органами управления использованием атомной энергии создает специальный фонд для финансирования затрат, связанных с выводом из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, с обращением с отработавшим ядерным топливом, и для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обоснованию и повышению безопасности этих объектов.

[Порядок](#), источники образования и порядок использования данного фонда устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вмешательство в деятельность эксплуатирующей организации в части эксплуатации [ядерной установки](#), радиационного источника или пункта хранения, кроме случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации, не допускается.

Эксплуатирующая организация обеспечивает:

- использование ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения только для тех целей, для которых они предназначены;



- организацию и координацию разработки и выполнения программ обеспечения качества на всех этапах создания, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, контроль за выполнением этих программ;
- разработку и реализацию мер по предотвращению аварий на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения и по снижению их негативных последствий для работников указанных объектов, населения и окружающей среды;
- безопасное для работников объектов использования атомной энергии и населения обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами и их хранение;
- реализацию прав работников объектов использования атомной энергии на социальные гарантии;
- учет индивидуальных доз облучения работников объектов использования атомной энергии;
- разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите работников и населения в случае аварии на ядерной установке, на радиационном источнике или в пункте хранения;
- учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- осуществление физической защиты ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
- радиационный контроль в санитарно - защитной зоне и зоне наблюдения;
- подбор, подготовку и поддержание квалификации работников ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и создание для них необходимых социально-бытовых условий на производстве;
- информирование населения о радиационной обстановке в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения;
- осуществление иных полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Документы, регулирующие деятельность:

1. **Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»**
2. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2012 г. N 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»
3. Постановление правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
4. СП 2.6.6.1168-02 "Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002)«
5. Положение о передаче радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении

- деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 899)
6. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. N 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

## Лекция № 7

### Государственный пожарный надзор. МЧС России (Госпожнадзор)

- ▶ В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - ФЗ-69) государственный пожарный надзор в нашей стране осуществляется органами государственного пожарного надзора, которые на сегодня находятся в ведении МЧС РФ.
- ▶ Нормативной основой для их деятельности являются вышеупомянутый ФЗ-69 и Положение о государственном пожарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 № 820 "О государственном пожарном надзоре".

Основные задачи Госпожнадзора заключаются в: 1.совершенствовании работы по предотвращению пожаров,

2.обеспечения защиты от них городов, населенных пунктов и объектов хозяйственной деятельности,

3.повышение эффективности борьбы с огнем,

4.осуществления контроля за выполнением профилактических мероприятий и требований, установленных Правилами пожарной безопасности.

**Контролирующая деятельность органов Госпожнадзора определяется следующими функциями:**

1.осуществление контроля за соблюдением проектными и строительными организациями противопожарных требований, предусмотренных соответствующими государственными нормами и правилами при проектировании, строительстве и реконструкции бы зданий, сооружений и предприятий

2.проверка состояния готовности пожарных подразделений и служб населенных пунктов, отдельных предприятий и объектов хозяйствования;

3.участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, сооружений и предприятий;

4.разработка, совместно с заинтересованными организациями, правил пожарной безопасности при эксплуатации зданий и выполнении строительных работ;

5. проведения пожарно-технического обследования объектов предприятий, опасных в пожарном и взрывопожарной отношении;
6. разработка общегосударственных правил пожарной безопасности, согласования проектов государственных и отраслевых стандартов, нормативно-технических документов о пожарной безопасности;
7. проведение экспертизы проектов на застройку объектов относительно их соответствия нормативным актам по пожарной безопасности, испытания новых образцов пожароопасного оборудования и др.;
8. проверка состояния профилактической работы на предприятиях и на отдельных объектах.

### **Какие бывают проверки**

Проверка соблюдения требований пожарной безопасности может быть **плановой** и **внеплановой**.

- ▶ Плановые проверки могут проводиться, в большинстве случаев, один раз в три года. При этом организации, которые будут проверяться в текущем году, определяются заранее. Составляется план проверок, который утверждает руководство органа пожарного надзора. Узнать, включена ли организация в план проверок, можно на сайте МЧС России. То есть, к плановой проверке вполне можно заранее подготовиться, приведя в порядок всю документацию.
- ▶ Внеплановые проверки проводятся без предупреждения, и поводом для них может стать практически любая информация, поступившая в органы пожарного надзора (МЧС) и содержащая сведения о возможных нарушениях правил пожарной безопасности или угрозе причинения вреда жизни, здоровью или имуществу граждан, государства или юридических лиц. Правда, надо отметить, что выездная внеплановая проверка возможна только по согласованию с прокуратурой. Необходимость такого согласования служит своеобразным фильтром от частых и надуманных поводов для проверок.
- ▶ Под наиболее пристальным вниманием органов ГПН находятся объекты образования, здравоохранения и социальной защиты. Такие объекты являются исключением из общего правила по периодичности проводимых плановых проверок (один раз в 3 года). Эти объекты проверяют раз в год (детские сады, школы, детские лагеря) или раз в 2 года.
- ▶ А торговые, увеселительные, спортивные объекты проверяются как обычно. То есть раз в 3 года.
- ▶ **В процессе осмотра инспектор проверяет:**
  1. Наличие и содержание приказа руководителя фирмы о соблюдении правил пожарной безопасности (о назначении лиц ответственных за пожарную безопасность: по учреждению; по структурным подразделениям; за хранение и применение ЛВЖ и ГЖ, выделение мест для курения, инструктаж сотрудников и т. п.);

2.Наличие плана здания и вывешенных на видном месте планов (схем) эвакуации людей в случае пожара (наличие журнала отработки плана эвакуации).

3.Содержание плана мероприятий по предписаниям. В нем должны быть расписаны меры, которые были приняты, чтобы устранить выявленные в ходе предыдущих проверок нарушения;

4.Наличие и исправность системы оповещения людей о возгорании, если в здании на одном этаже находится более 10 человек (акт приемки).

5.Наличие и исправность систем автоматической пожарной сигнализации и противопожарной защиты (акт приемки, договор на обслуживание и схему ее расположения).

6.Ведение журнала осмотра помещений ответственным лицом, перед закрытием предприятия.

7.Наличие инструкций по пожарной безопасности и по действиям в случае пожара, если на этаже находится более 50-ти человек, разработанных для каждого пожароопасного участка (цех, мастерская и т. д.). О том, как их составить, рассказано в приложении № 1 к ППБ 01-03;

8.Наличие журнала инструктажа о мерах противопожарной безопасности.

9.Наличие первичных средств пожаротушения, их исправность, (огнетушители должны иметь номерную роторную пломбу с указанным сроком перезарядки).

10.Наличие внутренних пожарных кранов, их укомплектованность рукавами и наконечниками (акт проверки пожарного водопровода).

11.Обозначение эвакуационных выходов светящимися табло («ВЫХОД») белого цвета на зеленом фоне.

12.Наличие акта об обработке огнезащитным составом деревянных конструкций, панелей, стелажей и т.п.

13.Состояние путей эвакуации (наличие глухих решеток на оконных и дверных проемах, мест хранения ключей от запасных выходов)

14.Техническое состояние электросетей:

- протоколы замеров сопротивления изоляции и заземляющих устройств;
- наличие аварийного освещения, либо электрических фонарей;
- наличие замков на электрощитах, наличие исполнительной схемы, наличие маркировки электрощита;
- договор на обслуживание электросетей;
- наличие перегрузок питающих линий (подключение дополнительных токоприемников без учета допустимой нагрузки электросети);
- наличие времянок;
- наличие скруток в проводах;
- наличие некалиброванных плавких вставок;
- наличие электропроводки с поврежденной изоляцией;

· пользование плитками, кипятильником, чайником в помещениях, не предназначенных для приема пищи.

15.Наличие специальных мест для курения, оборудованных пепельницами и урнами.

16.Наличие табличек с фамилией ответственного за пожарную безопасность, и номером телефона, по которому можно вызвать пожарную охрану.

17.При наличии противопожарных дверей – сертификат на них.

▶ **Какие документы нужны всем**

▶ Согласно Правилам противопожарного режима в РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390) на каждом предприятии должен иметься приказ руководителя, в котором устанавливается противопожарный режим. В частности, приказ должен определять порядок обесточивания электрооборудования в конце рабочего дня и в случае пожара, фиксировать места, в которых разрешено курение, а также регулировать места хранения и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции. Это первый обязательный документ.

▶ Второй «противопожарный» приказ руководителя должен регламентировать порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа, занятий по пожарно-техническому минимуму.

▶ Также организация должна регламентировать вопросы о том, как следует действовать работникам при обнаружении пожара, как проводить осмотр и закрытие помещений после окончания работы, а также установить порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ. Утвердить подобные регламенты можно как в общем приказе о противопожарном режиме, так и в отдельных документах. Мы рекомендуем делать отдельные документы — это облегчит контроль за их актуальностью и ознакомление с ними сотрудников.

▶ Наконец, отдельным приказом нужно определить, кто персонально будет отвечать за приобретение, ремонт, сохранность и готовность к действию первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных кранов, пожарных щитов и т.п.), а так же учет проверок наличия и состояния первичных средств пожаротушения.

▶ **Документы для особых случаев**

*в зависимости от вида деятельности и численности персонала организации.*

▶ Если в помещении на одном этаже одновременно находится более 10 человек, то обязательно должны быть разработаны, утверждены и вывешены на видных местах планы или схемы эвакуации людей в случае пожара. А если количество людей, находящихся в помещении, превышает 50, то в дополнение к схематическому плану эвакуации при пожаре нужно разработать и утвердить инструкцию о действиях

персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации. При этом полагается не реже одного раза в полугодие проводить практические тренировки по эвакуации всех работников, и обязательной фиксацией в установленном порядке. Еще один нюанс: если в помещении не используются технические средства оповещения о пожаре, нужно издать приказ о порядке оповещения людей о возгорании и назначить ответственных за это лиц.

- ▶ Предприятия, у которых есть оборудование с повышенной пожарной опасностью (например, компрессоры в автосервисах, работающие на сжатом воздухе, нагревательное оборудование и т.п.), должны установить или повесить около каждого такого объекта знаки безопасности. Если имеются производственные и складские помещения, на дверях таких помещений необходимо разместить информацию о категории взрывопожарной и пожарной опасности, а также указать на каждой двери класс зоны, который определяется по правилам устройства электроустановок (ПЭУ). Класс взрывоопасных и пожароопасных зон определяют технологи совместно с электриками проектной или эксплуатирующей организации.
- ▶ Если в организации есть подразделения (мастерские, цеха), отнесенные при аттестации к взрывопожароопасным и пожароопасным, то для каждого такого объекта нужно разработать и утвердить приказом руководителя отдельную инструкцию о мерах пожарной безопасности.
- ▶ **Если были выявлены нарушения**
- ▶ Если при проверке были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, сроки их устранения устанавливаются государственным инспектором по пожарному надзору в предписании.
- ▶ С учетом этих сроков, а также срока давности привлечения к административной ответственности (2 месяца) инспектор государственного пожарного надзора планирует время проведения внеплановой проверки, при которой будет проверяться выполнение предписания по устранению нарушений. Обычно такая внеплановая проверка проводится в течение месяца после наступления срока, указанного в предписании.
- ▶ **Важно** **знать:**
  - Любая проверка проводится на основании распоряжения руководителя или заместителя руководителя органа пожарного надзора;
  - Проверка проводится только теми инспекторами, которые указаны в распоряжении;
  - О проведении проверки орган ГПН обязан вас должным образом уведомить, в установленные законом сроки (исключение внеплановая проверка по заявлениям и жалобам);
  - Общий срок проведения проверки не может превышать двадцати рабочих дней;

- По результатам проверки инспекторами ГПН, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме.

#### **«Минимальный набор» средств пожаротушения**

- ▶ Необходимое количество первичных средств пожаротушения зависит от назначения и площадей помещений, зданий (сооружений) и находящихся в них веществ и материалов, подверженных горению.
- ▶ К минимальному набору, в зависимости от указанных параметров, могут относиться:
  - ✓ огнетушители (ручные или передвижные),
  - ✓ пожарные щиты с набором необходимого оборудования и инструментов
  - ✓ средства индивидуальной защиты

#### **Какая ответственность предусмотрена за нарушение требований пожарной безопасности?**

Согласно ст. 38 Закона N 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- ▶ - собственники имущества;
- ▶ - руководители федеральных органов исполнительной власти;
- ▶ - руководители органов местного самоуправления;
- ▶ - лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- ▶ - лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- ▶ - должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные выше, за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Лекция № 8

#### ***Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование)***

**Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование, бывший Госстандарт)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. Находится в ведении Министерства промышленности и торговли России.

Преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) и до 13.05.2008

находилось в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации (Минпромэнерго России).

С 12.03.2004 образована Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) из преобразованного Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарт России). Функции Госстандарта России по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности переданы (Минпромэнерго России). Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в том числе:

- выполняет функции компетентного административного органа Российской Федерации в соответствии с Соглашением о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний, заключенным в г. Женеве 20 марта 1958 г.;
- организует экспертизу проектов национальных стандартов;
- осуществляет руководство деятельностью Государственной метрологической службы, Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов, а также утверждение национальных стандартов;
- ведет федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов.
- Постановление о назначении наказания. По итогам рассмотрения дела руководитель (заместитель) Ростехрегулирования выносит постановление либо о назначении наказания, либо о прекращении производства по делу. Если фирма согласна с решением, она должна перечислить сумму штрафа не позднее 30 дней после того, как срок на обжалование истек. Если принятое решение не устраивает организацию, она может обжаловать его в течение десяти дней (п. 1 ст. 30.3 КоАП РФ). Если штраф не будет заплачен добровольно, постановление направляется судебному приставу-исполнителю. Тот может взыскать штраф за счет имущества нарушителя.
- Если организация нарушает требования государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нормативных документов по обеспечению единства измерений помимо штрафа по статье 19.19 Кодекса об административных нарушениях ей грозит конфискация продукции или ее изъятие из обращения. И обращаться в суд в этом



случае бесполезно. Служители Фемиды поддержат представителей Ростехрегулирования

***Проверки, проводимые территориальными отделами Роспотребнадзора, бывают:***

- плановые и внеплановые;
- повторные;
- комплексные и целевые (тематические);
- совместные.

***Плановые проверки***

Плановые проверки проводятся по планам, утвержденным руководителем регионального управления. В плане, как правило, указывается только тема проверки. Это могут быть правила применения кассовых аппаратов, наличие сертификата на товары, определенная сфера деятельности (например, торговля ювелирными изделиями) и т.д. А вот конкретную фирму, которая будет проверяться, определяет территориальный отдел.

***Внеплановые проверки***

- если на фирму или предпринимателя пожалуются потребители. По анонимным жалобам проверку проводить нельзя (п. 5 ст. 7 Федерального закона от 8 августа 2001 г. 134-ФЗ);

- если получают подтвержденные сведения о нарушениях, допускаемых фирмой, например о продаже некачественных товаров. Если нарушения настолько серьезны, что могут повредить здоровью потребителей, имуществу других предприятий, загрязнить окружающую среду, Роспотребнадзор вправе проверить не только фирму-виновницу, но и аналогичные предприятия (например, фирмы, торгующие такими же товарами).

Решение о внеплановой проверке принимает руководитель (его заместитель) регионального управления или территориального отдела. В решении должны быть указаны причины проверки.

На практике инспекторы часто используют повторную проверку для внеочередных визитов к предпринимателю, если время плановых проверок еще не настало. В результате проверяется все по полной программе. Делать это контролеры не имеют права: они обязаны уделять внимание только тем вопросам, по которым в прошлый раз были замечания.

Внеплановая ревизия грозит и тем предприятиям, на которых возникла аварийная ситуация, изменились (нарушились) технологические процессы, вышло из строя оборудование. Правда, это только в случае, когда нарушения создают угрозу здоровью, жизни граждан, окружающей среде, вредят имуществу других фирм или граждан.

***Комплексная и целевая проверки***

При комплексной проверке инспекторы проверяют все вопросы, входящие в компетенцию торговой инспекции, а при целевой - только

часть. Например, только качество продукции или только соблюдение правил торговли.

Однако и в том, и другом случае вопросы проверки должны быть определены в распоряжении о ее проведении. Этот документ проверяющие обязаны вам предъявить.

Торговые инспекторы не могут проверять то, что не относится к вопросам проверки (ст. 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. №134-03). Если инспектор будет настаивать на своем, напишите о допущенных им нарушениях в акте проверки и протоколе об административном правонарушении. А затем оспорьте результаты проверки в суде.

### ***Совместная проверка***

Иногда вместе с инспекторами Роспотребнадзора в проверке участвуют сотрудники милиции, Ростехрегулирования или налоговой инспекции. Такую проверку принято называть совместной. В этом случае все проверяющие должны быть вписаны в распоряжение о проведении проверки или иметь отдельные распоряжения (по каждому ведомству).

Плановые проверки отделы госнадзора могут проводить не чаще одного раза в три года (ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ).

По закону проверка не может длиться более 20 рабочих дней (ст. 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ). Но если нужно провести испытания или экспертизу продукции, руководитель отдела госнадзора или его заместитель могут продлить плановую выездную проверку еще на 20 рабочих дней.

Для малых предприятий и микропредприятий установлены другие сроки проведения плановой выездной проверки: 50 и 15 часов в год соответственно. Продлить же по ним проверку можно не более чем на 15 часов.

Ростехрегулирование проверяет, как фирма или предприниматель соблюдают:

- обязательные требования государственных стандартов;
- правила обязательной сертификации;
- метрологические нормы.

Перед началом проверки инспекторы должны предъявить предпринимателю, руководителю или другому должностному лицу фирмы служебные удостоверения и распоряжение или приказ о проведении проверки (ст. 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ).

### ***В ходе проверки инспекторы вправе:***

- осматривать служебные и производственные помещения фирмы или предпринимателя;
- требовать от фирмы или предпринимателя необходимые для проверки документы и информацию;
- отбирать образцы (пробы) продукции;

- проводить технический осмотр, испытания и экспертизу продукции, работ и услуг;
- привлекать специалистов.

Об этом сказано в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ, Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) и постановлении Госстандарта от 1 сентября 2003 года N 99.

#### ***Проверка документов.***

учредительные документы организации (устав или учредительный договор);

документы об ИП или сведения об участниках юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц ;

локальные нормативные акты, утвержденные руководством компании;

официально действующие в организации должностные инструкции,

правила внутреннего трудового распорядка, а также штатное расписание;

содержание индивидуальных и коллективных трудовых договоров, заключенных с работниками и руководителем фирмы;

акт о порядке обработки персональных данных работников;

положение об организации работы по охране труда, положение о службе охраны труда;

утвержденный руководителем график отпусков, необходимый согласно ст. 123 ТК РФ;

положения об оплате труда (ст. 129 ТК РФ) и начислении стимулирующих выплат (ст. 135 ТК РФ);

форму расчетного листка и график сменной работы;

личные карточки работников, оформленные в соответствии с действующими стандартами;

трудовые книжки и журнал движения трудовых книжек;

журнал учета рабочего времени;

схему управления производственно-хозяйственной деятельностью;

журнал прохождения вводного и рабочего инструктажа, программы по проведению инструктажа на рабочем месте, инструкции по охране труда;

приказы о порядке прохождения стажировки, приказы о допуске к самостоятельной работе;

акты ввода в эксплуатацию зданий и сооружений, акты приемки производственных механизмов;

личные карточки учета выдачи средств индивидуальной защиты, документы о приобретении специальной одежды и обуви;

протоколы аттестации по охране труда, удостоверения о прохождении обучения правилам безопасности трудовой деятельности;

документы о прохождении медицинских осмотров.

#### ***Проверка производства и продукции.***

В данном случае исследуют оборудование, его соответствие государственным стандартам, состояние помещений, соблюдение

санитарных норм. Проводится технический осмотр продукции на соответствие ГОСТу. Проверяется ее маркировка и качество. Обратите внимание: инспекторы должны проводить осмотр только в присутствии представителей фирмы. Если по внешнему виду, запаху, консистенции, цвету продукции нельзя определить качество, ревизоры вправе назначить экспертизу (испытание). Здесь возможны два варианта. Либо фирма сама проводит испытание на своей базе (присутствие проверяющих обязательно). Либо исследование проводится в специализированной лаборатории. Контролеры могут обратиться в суд и потребовать возместить расходы на проведение исследований и экспертиз (п. 3 ст. 10 Закона). Но лишь в том случае, если в результате испытаний были выявлены нарушения. Однако сотрудники Ростехрегулирования зачастую пропускают последнее требование сквозь пальцы. К счастью для организаций, судьи не поддерживают точку зрения ревизоров.

## Лекция № 9

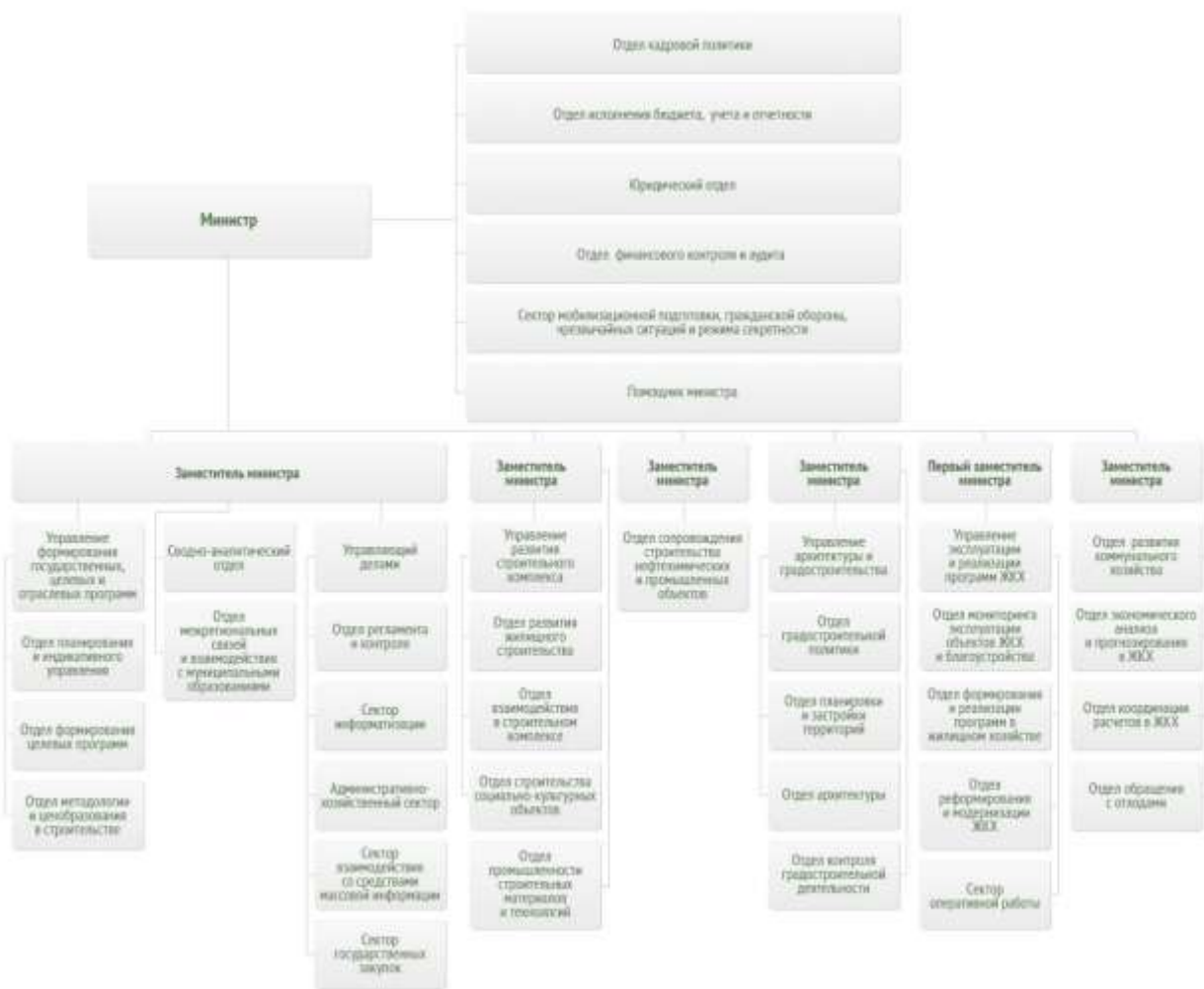
### Федеральное агентство по строительству и ЖКХ

Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 года федеральное агентство по строительству и ЖКХ преобразовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)** — федеральный орган исполнительной власти, образованный указом Президента Российской Федерации 1 ноября 2013 года путём преобразования [Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству](#). Министр — [Михаил Александрович Мень](#). На Министерство возложены функции:

- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- по осуществлению координации деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ и Госкорпорации [Олимпстрой](#), Главного управления государственной экспертизы.

## Структура Министерства по строительству и ЖКХ



Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования), жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования), теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой

энергии), в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, в том числе в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, в сфере повышения энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности, градостроительного зонирования, функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства, функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, разработке и согласованию федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ, а также функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ (в установленной сфере деятельности Министерства). (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2015 г. N 1209)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2015 г. N 507)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и настоящим Положением.

Минстрой организует

- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, проверка достоверности определения сметной стоимости которых отнесена к ведению подведомственного федерального автономного учреждения;
- формирование и ведение государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий;
- методическое обеспечение деятельности по подготовке документации по планировке территории в отношении объектов капитального строительства федерального значения;

- дополнительное профессиональное образование работников Министерства;

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;

2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства;

3. учреждать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, ведомственный знак отличия, дающий право на присвоение звания "Ветеран труда", и иные ведомственные награды и награждать ими работников Министерства, подведомственных организаций, а также других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, утверждать положения об этих знаке и наградах, а также их описания; (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. N 616)

4. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов;

5. создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности Министерства;

6. учреждать в установленном порядке средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерства, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

7. осуществлять контроль за деятельностью подведомственных Министерству организаций;

8. исполнять в рамках проведения контроля за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации полномочий, а также в рамках контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) следующие полномочия: (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2014 г. N 972)

8.1. установление содержания и форм представления отчетности об осуществлении переданных полномочий;

8.2. установление в случае необходимости целевых прогнозных

показателей;

8.3. проведение проверок деятельности органов государственной власти субъектов РФ, а также подведомственных им организаций;

8.4. запрос у руководителей и других должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимых документов, материалов и сведений, а также выделение специалистов для выяснения возникших вопросов, отнесенных к компетенции Министерства;

8.5. получение от руководителей и других должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации объяснений по факту нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

8.6. направление обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных им полномочий, или о внесении изменений в такие акты;

8.7. направление органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных им полномочий;

8.8. внесение в Правительство Российской Федерации предложений о временном изъятии переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в случае неисполнения или ненадлежащего их исполнения указанными органами.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в установленной сфере деятельности

не вправе осуществлять функции по контролю и надзору и функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Министерства не распространяются на полномочия Министра по управлению имуществом, закрепленным за Министерством на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов, а также вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

При осуществлении нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными



конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Минстрой России разработал первый в России учебник для потребителей услуг ЖКХ. Специфические отраслевые темы рассказываются простым языком с иллюстрациями и доступными разъяснениями.

Азбука для потребителей услуг ЖКХ подготовлена в целях повышения грамотности потребителей жилищно-коммунальных услуг, формирования хозяйственного отношения к общему имуществу в доме. Учебный материал содержит детальный разбор жилищного законодательства по таким вопросам, как:

- состав общего имущества в многоквартирном доме, его содержание и текущий ремонт;

- проведение общего собрания собственников;

- предоставление коммунальных услуг;

- организация и проведение капитального ремонта и т.д.

Азбука для потребителей услуг ЖКХ будет интересна всем, кто владеет и пользуется собственностью в многоквартирном доме и желает улучшить свои знания по управлению имуществом. Книга научит экономить плату за услуги, а именно - выступать грамотным заказчиком жилищных услуг, рационально использовать коммунальные услуги, осуществлять энергосервисные мероприятия в многоквартирном доме.

МИНИСТРОЙ  
РОССИИ

АКБ  
ЕДИНОЯ  
РОССИИ

ШКОЛА  
ГРАМОТНОГО  
ПОТРЕБИТЕЛЯ

# Азбука для потребителей услуг ЖКХ

Глава 8. Коммунальные услуги



ными организациями возможно только с момента заключения ими договора поставки коммунальных ресурсов с ресурсоснабжающей организацией.

Ресурсоснабжающая организация (в рассогласованном случае) отвечает лишь за предоставление коммунальных ресурсов до границы балансовой принадлежности сетей к исполнителю коммунальной услуги, как правило, до границы фундамента многоквартирного дома. Точное разграничение балансовой принадлежности сетей, а значит, и зон ответственности за них между ресурсоснабжающей организацией и ТСЖ, ЖСК, СПК, управляющей организацией, выбравшими в доме, осуществляется в договоре поставки коммунального ресурса между указанными организациями или в приложении к нему.

Собственники на общем собрании могут принять решение вносить плату за коммунальные услуги напрямую ресурсоснабжающей организации. В этом случае исполнителем коммунальной услуги остается управляющая организация, но деньги вносятся напрямую поставщику.

В законе определены перечень случаев, когда исполнителем коммунальной услуги до конечного потребителя является ресурсоснабжающая организация. Это следующие ситуации:

- 1 В многоквартирном доме реализовано непосредственное управление.
- 2 При наличии у управляющей организации или ТСЖ, ЖСК задолженности за предоставленные коммунальные услуги более чем за три расчетных месяца ресурсоснабжающая организация вправе начать работу с потребителями напрямую. При этом задолженность должна подтверждаться актом сверки или судебным решением.

#### ДОГОВОР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Смена ре-  
сурсов не  
стала ли  
квитком  
и случае  
указания  
зона для  
стану ли  
ресурса с  
заказкой

Не платите  
за ЖКУ  
два месяца

Не сообщайте  
о смене места  
проживания

Не сообщайте  
об изменении  
состава семьи

Не сообщайте  
об изменении  
доходов

Не сообщайте  
смене граж-  
дства

Существует ряд условий, при которых выплата субсидий может либо приостановиться, либо вовсе прекратиться.

ний, при которых выплата субсидий могут либо приостановиться, либо вовсе прекратиться.

#### В каких случаях выплата субсидий приостанавливают?

- 1 Вы не платите за ЖКУ в течение двух месяцев.
- 2 Вы не выполняете условия соглашения по погашению задолженности за ЖКУ.
- 3 Вы вовремя не известите уполномоченный орган о том, что у вас поменялось место жительства, состав семьи, гражданство (ваше или членов вашей семьи), основания проживания, доходы (если изменения доходов влекут за собой утрату права на получение субсидии).

Если причины такого «поведения» у вас вполне уважительные (стадионарное лечение, смерть близких родственников, невыплата заработной платы в срок и др.), вам продолжают начислять субсидию, причем ее дадут и за тот месяц, на который выплаты приостанавливались.

#### В каких случаях выплата субсидии прекращают?

- 1 Изменяется место постоянного жительства получателя субсидии.
- 2 Изменяется основание проживания, состав семьи, гражданство, размер доходов.
- 3 Выясняется, что получить субсидию (или члены его семьи) предоставили заведомо ложную информацию о метраже квартиры или своих доходах, составе семьи.
- 4 В течение месяца после приостановки выплаты субсидии гражданин не предоставляет документы, подтверждающие, что у него есть уважительные причины.
- 5 Гражданин (или семья) не погашает задолженность за ЖКУ.

В любом случае, если вы уверены в своей правоте, а уполномочен-