

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»**
(ВлГУ)
Кафедра «АТБ»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ЛАБОРАТОРНЫХ
РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ИСТОИЯ МЧС»**

Составитель:
П.С. Сабуров

Владимир 2016

Лабораторная работа №1.

Цель работы: изучить положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

ПОЛОЖЕНИЕ о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868)

I. Общие положения

1. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

3. МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему: территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Государственная противопожарная служба); войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Государственная инспекция по маломерным судам); аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

4. МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

5. МЧС России обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере своей деятельности, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

6. МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

II. Основные задачи МЧС России

7. Основными задачами МЧС России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

III. Основные функции МЧС России

8. МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

1) разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации:

предложения по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф,

а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;

проекты нормативных правовых актов по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, чрезвычайного гуманитарного реагирования;

проект плана гражданской обороны Российской Федерации, а также предложения о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;

предложения о привлечении в установленном порядке к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

предложения о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

проект положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проект положения о Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

проект положения о надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России;

проект положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

проект плана взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;

проект положения о войсках гражданской обороны;

ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;

проект положения о гражданской обороне в Российской Федерации;

предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;

перечень критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны;

запросы о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (при согласовании запросов органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации о выпуске материальных ценностей из государственного резерва для указанных целей);

предложения по организации реагирования при чрезвычайных ситуациях регионального, федерального и трансграничного характера, по оказанию за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению и территориям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;

2) разрабатывает и утверждает (устанавливает):

нормативные правовые акты по вопросам, касающимся установленной сферы деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

положения о территориальных органах МЧС России -региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации;

положение о системе и порядке осуществления мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

положение о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в установленном порядке;

методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, классификации и учета чрезвычайных ситуаций, а также типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

порядок разработки и представления деклараций безопасности потенциально опасных промышленных объектов в пределах своей компетенции;

порядок разработки и представления деклараций безопасности подводных потенциально опасных объектов;

примерное положение о спасательных службах;

положение об организации повседневной деятельности органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

инструкцию по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, а также положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;

положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время;

инструкцию по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

правила аттестации руководящего состава по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) организует:

работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и трансграничного характера, спасанию людей при этих чрезвычайных ситуациях;

предупреждение и тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности Российской Федерации, других особо важных пожароопасных объектах, объектах федеральной собственности, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

предупреждение и тушение пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях;

планирование в установленном порядке действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач в целях обороны Российской Федерации, подготовку войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами Российской Федерации действиям в целях обороны Российской Федерации;

работу по участию МЧС России в разработке в установленном порядке Плана применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также обеспечение осуществления мероприятий в части, касающейся гражданской обороны, оперативного оборудования территорий;

работу по участию МЧС России в разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации в части, касающейся задач, возложенных на МЧС России;

разработку федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями мобилизационных планов мероприятий по гражданской обороне;

деятельность пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, авиации и других сил МЧС России;

поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации в соответствии с планом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти

при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах Российской Федерации;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также по разработке и внедрению в установленном порядке показателей риска на территориях и объектах экономики;

информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

подготовку в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для войск гражданской обороны, Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, пожарных, аварийно-спасательных и иных формирований МЧС России, кадров для пожарной охраны и организаций независимо от формы собственности, а также подготовку в установленном порядке кадров для соответствующих органов иностранных государств;

методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции - при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

проведение в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных работ особого (специального) назначения;

подготовку и представление в установленном порядке предложений по номенклатуре и нормам накопления в государственном резерве материальных ценностей, предназначенных для обеспечения неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

формирование и доставку в установленном порядке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти гуманитарной помощи населению Российской Федерации и иностранных государств, а также эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

обязательное страхование жизни и здоровья военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, спасателей, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

материально-техническое обеспечение системы МЧС России;

делопроизводство, архивное и иное хранение в установленном порядке документов и материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

4) осуществляет:

надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий;

руководство деятельностью Государственной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны;

надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также руководство деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам;

государственное регулирование пожарной безопасности при использовании атомной энергии;

координацию деятельности и взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов при решении задач в области гражданской обороны;

поддержание боевой и мобилизационной готовности органов управления, войск гражданской обороны и подразделений Государственной противопожарной службы;

текущее и перспективное планирование мобилизационного развертывания войск гражданской обороны и воинских частей Государственной противопожарной службы в военное время;

руководство созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и контроль за созданием и деятельностью этих систем;

контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области;

организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

методическое руководство созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области;

управление в установленном порядке единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

подготовку в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;

организацию подготовки работников мобилизационных органов;

в пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;

организацию подготовки в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также по вопросам мобилизационной подготовки;

ведение в установленном порядке реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (за исключением подводных переходов трубопроводного транспорта);

методическое руководство федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

методическое обеспечение создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию

вследствие радиационных аварий, и контроль за проведением мероприятий в этой области;

сбор и обработку информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создание и сохранение страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения;

финансирование подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

создание, реорганизацию и ликвидацию в установленном порядке территориальных органов, спасательных центров, соединений, воинских частей и подразделений войск гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, образовательных, научно-исследовательских, медицинских учреждений и организаций, Государственной инспекции по маломерным судам, содержащихся за счет средств федерального бюджета, комплектование их личным составом, тарификацию их утвержденных штатов и штатных перечней, а также их материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения;

разработку государственной программы вооружения и предложений по формированию государственного оборонного заказа по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения и военной техники общего применения, а также пожарно-технической продукции;

заказ на производство, закупку и ремонт вооружения, военной и специальной техники, другого имущества, материальных и других средств для МЧС России, а также их финансирование;

размещение в установленном порядке заказов на поставку однотипной продукции для тылового обеспечения на совместных конкурсах, проводимых в рамках межведомственной (сопряженной) унифицированной системы тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

определение потребности и учет аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований федеральных органов исполнительной власти, общероссийских и межрегиональных общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также спасателей международного класса;

методическое руководство по вопросам создания, реорганизации, ликвидации подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств организаций;

разработку и контроль за реализацией федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

реализацию в установленном порядке полномочий государственного заказчика федеральных целевых программ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

координацию работы по стандартизации и метрологии, а также деятельности органов по сертификации и аккредитации испытательных лабораторий (центров) в системе МЧС России;

в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции МЧС России;

международное сотрудничество в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также поддержку международных гуманитарных проектов, программ и операций;

ремонт и эксплуатацию основных фондов МЧС России;

реализацию функций государственного заказчика строительных и других объектов, обладающего необходимыми средствами и полномочиями для заключения государственных контрактов: на выполнение подрядных строительных и проектно-изыскательских работ, связанных со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера, предназначенных для удовлетворения потребностей подведомственных организаций и финансируемых за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников; на сопровождение инвестиционного процесса; на приемку указанных объектов в эксплуатацию;

комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих войск гражданской обороны, сотрудников Государственной противопожарной службы и спасателей, а также законодательно приравненных к ним в праве на охрану здоровья и медицинскую помощь категориям граждан;

обеспечение в пределах своей компетенции проведения мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации, а также деятельность по развитию специальной связи;

редакционно-издательскую деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

IV. Полномочия МЧС России

9. МЧС России в пределах своей компетенции:

1) издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами

государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

2) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;

3) создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;

4) проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;

5) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

6) имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;

7) осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;

8) осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

9) проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;

10) осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;

11) является главным распорядителем средств федерального бюджета;

12) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

13) заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

V. Организация деятельности МЧС России

10. МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

11. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

12. Министр:

1) несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МЧС России задач и функций;

2) распределяет обязанности между своими заместителями;

3) вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и предложения по вопросам, входящим в компетенцию МЧС России;

4) утверждает положения о подразделениях центрального аппарата МЧС России;

5) осуществляет в установленном порядке прием граждан Российской Федерации на военную службу в войска гражданской обороны по контракту, на службу в Государственную противопожарную службу, на работу в МЧС России; назначает на должность и освобождает от должности военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России; увольняет с военной службы (службы) военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и работников МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также определяет соответствующие полномочия должностных лиц МЧС России;

6) утверждает в пределах установленной Президентом Российской Федерации численности работников структуру и штатное расписание центрального аппарата МЧС России;

7) утверждает смету МЧС России в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на соответствующий год МЧС России;

8) утверждает в установленном порядке уставы (положения) организаций, находящихся в ведении МЧС России, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, заключает расторгает с ними трудовые договоры (контракты), а также вносит в договоры (контракты) изменения;

9) организует работу МЧС России, руководит деятельностью Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, аварийно-спасательных и иных формирований и осуществляет управление войсками гражданской обороны;

10) представляет МЧС России в органах исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, в организациях, а также в международных организациях;

11) определяет перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и организует их деятельность;

12) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации в установленном порядке территориальных органов и организаций, находящихся в ведении МЧС России, определяет их структуру и штатное расписание, устанавливает нормативы их штатной численности;

13) представляет в установленном порядке на утверждение Президента Российской Федерации концепцию и план строительства и развития войск гражданской обороны, предложения по их структуре и составу, а также по штатной численности военнослужащих войск гражданской обороны;

14) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в МЧС России;

15) пользуется в полном объеме правами, предусмотренными общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, в отношении военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, а также правами, предусмотренными Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации", - в отношении лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы;

16) присваивает военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы воинские звания до полковника (капитана 1 ранга) включительно, лицам рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы - специальные звания до полковника внутренней службы включительно; определяет полномочия должностных лиц МЧС России по присвоению военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы воинских званий до подполковника (капитана 2 ранга) включительно, лицам начальствующего состава Государственной противопожарной службы - специальных званий до подполковника внутренней службы включительно;

17) представляет на рассмотрение Президента Российской Федерации предложения:

о включении воинских должностей военнослужащих войск гражданской обороны и должностей высшего начальствующего состава Государственной противопожарной службы в перечни воинских должностей и должностей высшего начальствующего состава, замещаемых высшими офицерами и лицами высшего начальствующего состава;

о назначении на должность и освобождении от должности военнослужащих войск гражданской обороны и лиц начальствующего состава Государственной противопожарной службы, для которых штатом предусмотрены соответственно воинские звания высших офицеров и специальные звания высшего начальствующего состава, о присвоении им воинских званий высших офицеров и специальных званий высшего начальствующего состава, а также об увольнении их со службы;

18) имеет в установленном порядке наградной и подарочный фонды, в том числе огнестрельного и холодного оружия, для награждения военнослужащих войск гражданской обороны, личного состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России, а также других лиц, оказывающих содействие в выполнении возложенных на МЧС России задач;

19) принимает по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решения о передислокации в пределах Российской Федерации подразделений и воинских частей войск гражданской обороны;

20) представляет военнослужащих войск гражданской обороны и личный состав Государственной противопожарной службы, работников МЧС России к награждению государственными наградами Российской Федерации;

21) решает в пределах своей компетенции вопросы обеспечения правовой и социальной защиты военнослужащих войск гражданской обороны, личного состава Государственной противопожарной службы, работников МЧС России, органов, подразделений и организаций системы МЧС России и членов их семей, заключает в установленном порядке отраслевое тарифное соглашение в качестве работодателя;

22) направляет в установленном порядке военнослужащих войск гражданской обороны, личный состав Государственной противопожарной службы и работников МЧС России в служебные командировки, в том числе за пределы Российской Федерации;

23) определяет в установленном порядке ведомственные знаки отличия, утверждает положения об этих знаках и их описания, награждает ими личный состав МЧС России, а также граждан, оказавших содействие в решении задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в обеспечении пожарной безопасности;

24) утверждает в установленном порядке описание формы одежды, обуви и средств специальной защиты, нормы снабжения специальной одеждой и снаряжением, в том числе временные, порядок обеспечения вещевым имуществом отдельных категорий государственных служащих и лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной службы, военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы;

25) утверждает в установленном порядке генеральные планы строительства и развития военных городков войск гражданской обороны, городков поисково-спасательных формирований и городков аварийно-спасательных формирований, проекты объектов собственного строительства войск гражданской обороны, планы

научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

26) издает в пределах своей компетенции в установленном порядке нормативные правовые акты, обязательные для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, утверждает стандарты и нормы, отнесенные к компетенции МЧС России;

27) утверждает в пределах своей компетенции в установленном порядке перечни воинских должностей военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, должностей рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, а также перечни соответствующих этим должностям воинских и специальных званий;

28) утверждает типовые структуры, штаты, штатные расписания, а также нормативы обеспеченности личным составом и пожарной техникой подразделений Государственной противопожарной службы, устанавливает нормативы штатной численности органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы;

29) определяет порядок и условия заключения контрактов о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, назначения указанных лиц на должность по конкурсу;

30) прикомандировывает военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы к органам государственной власти и организациям в порядке и на условиях, определяемых законодательством Российской Федерации;

31) вносит в установленном порядке Президенту Российской Федерации предложения об утверждении официальных символов МЧС России, а также утверждает знаки различия военнослужащих войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы, лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и описания этих знаков различия;

32) устанавливает временные нормы продовольственного пайка военнослужащих войск гражданской обороны при выполнении задач в период стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также при выполнении ими срочных заданий;

33) назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке руководителей региональных центров, органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

34) назначает лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы на должности в центральном аппарате МЧС России и в системе МЧС России, связанные с обеспечением деятельности Государственной противопожарной службы, с сохранением ранее установленных для указанной категории лиц льгот и гарантий, в том числе пенсионного обеспечения в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей";

35) устанавливает оклады по нетиповым воинским должностям военнослужащих, штатным должностям сотрудников Государственной противопожарной службы применительно к окладам по типовым воинским должностям военнослужащих и типовым штатным должностям сотрудников Государственной противопожарной службы;

36) вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета на соответствующий год;

37) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Личному составу МЧС России в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в подтверждение полномочий могут выдаваться служебные удостоверения и удостоверения личности, порядок выдачи которых определяет Министр.

14. В МЧС России образуется коллегия, в состав которой входят Министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в него по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата МЧС России, организаций, находящихся в ведении МЧС России. Численность коллегии и ее состав (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности МЧС России. Решения коллегии реализуются, как правило, приказами МЧС России.

В случае разногласий между председателем и членами коллегии решение принимает председатель, докладывая о возникших разногласиях в установленном порядке Президенту Российской Федерации.

15. Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции МЧС России, при МЧС России создается научно-технический совет, в состав которого могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений. Положение о совете и его состав утверждаются Министром.

16. Для разработки основных направлений международного сотрудничества и обеспечения деятельности российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования при МЧС России создается совет по оценке и стратегическому планированию международной деятельности. Положение о совете и его состав утверждаются Министром.

17. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата МЧС России осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление.

18. МЧС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, эмблему и флаг.

19. Местонахождение МЧС России - г. Москва.

Лабораторная работа №2.

Цель работы: изучить виды и задачи государственной противопожарной службы.

Государственная противопожарная служба

Государственная противопожарная служба (ГПС) является сегодня самым многочисленным видом пожарной охраны. Ее численность составляет около 280 тысяч человек, которые содержатся за счет федерального бюджета (23,4%), бюджетов субъектов (49,3%) и на договорной основе с охраняемыми предприятиями (27,3%).

Государственная противопожарная служба подразделяется на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О пожарной безопасности" пожарная охрана в Российской Федерации подразделяется на следующие виды:

- Государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Личный состав Государственной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях:

- лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы (сотрудников);
- военнослужащих федеральной противопожарной службы;
- лиц, не имеющих специальных или воинских званий (работники).

В Государственную противопожарную службу принимаются граждане Российской Федерации не моложе 17 лет, способные по своим личным и деловым

качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять обязанности, возложенные на личный состав Государственной противопожарной службы.

На сотрудников и военнослужащих федеральной противопожарной службы распространяются положения, регламентирующие прохождение службы соответственно в органах внутренних дел и в вооруженных силах Российской Федерации. На работников Государственной противопожарной службы распространяются права, обязанности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации о труде.

Личному составу Государственной противопожарной службы в подтверждение полномочий выдаются служебные удостоверения установленного образца в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Сотрудники и военнослужащие Государственной противопожарной службы имеют знаки отличия и форму одежды, установленные Правительством Российской Федерации.

В федеральной противопожарной службе проходят также службу государственные гражданские служащие (в органах, где предусмотрен данный вид государственной службы).

В системе ГПС большое внимание уделяется научному обеспечению и подготовке профессиональных кадров.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области пожарной безопасности проводятся во Всероссийском научно-исследовательском институте противопожарной обороны, шести ведомственных учебных заведениях пожарно-технического профиля и 70 испытательных пожарных лабораториях.

Подразделения пожарной охраны обладают мощным потенциалом высококвалифицированных специалистов. На сегодняшний день в системе ГПС в шести учебных заведениях осуществляется подготовка специалистов по программам высшего профессионального и среднего технического образования, а в более чем в двадцати - первоначальная профессиональная подготовка личного состава.

Для организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ежедневно в подразделениях Государственной противопожарной службы в боевом расчете находятся 17606 единиц основной и специальной пожарной автотехники, 55 пожарных катеров. Для проведения работ в не пригодной для дыхания среде личный состав ГПС имеет на вооружении более 60 тысяч аппаратов индивидуальной защиты органов дыхания.

В 2004 году для совершенствования материально-технической базы ГПС были закуплены пожарно-техническое вооружение, пожарная техника, аварийно-спасательное снаряжение и оборудование на сумму более 492 млн. рублей.

В результате работы по предотвращению и тушению пожаров государству ежегодно удается избежать потерь в сумме 45 млрд. рублей и предотвратить сотни тысяч пожаров.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся:

- разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

- разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ;

- участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, норм, правил пожарной безопасности и других нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

- формирование предложений по проекту федерального бюджета на соответствующий год в части расходов на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, проводимых федеральными органами исполнительной власти, обеспечение целевого использования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

- создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических научно-исследовательских и образовательных учреждений, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

- организация государственного пожарного надзора;

- организация развития науки и техники, координация основных научных исследований и разработок;

- утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

- установление общих принципов подтверждения соответствия;

- создание государственных систем информационного обеспечения, а также систем статистического учета пожаров и их последствий;

- организация тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

- организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

- подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся:

- нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

- организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

- организация обучения населения мерам пожарной безопасности;

- разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;

- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;

- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- организация тушения пожаров (за исключением пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Вопросы организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Решение вопросов обеспечения пожарной безопасности возложено законодательством также на органы местного самоуправления.

Привлечение населения и органов местного самоуправления к обеспечению пожарной безопасности по месту проживания в границах населенного пункта значительно повышает эффективность профилактических мероприятий и снижает ущерб от пожаров.

К полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

Вопросы организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

При тушении особо сложных пожаров при чрезвычайных ситуациях с участием других видов пожарной охраны функции по координации деятельности других видов пожарной охраны возлагаются на федеральную противопожарную службу.

Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке.

Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - 01.

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ проводятся необходимые действия по обеспечению безопасности людей, спасению имущества, в том числе:

- проникновение в места распространения (возможного распространения) опасных факторов пожаров, а также опасных проявлений аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;

- создание условий, препятствующих развитию пожаров, а также аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций и обеспечивающих их ликвидацию;

- использование при необходимости дополнительно имеющихся в наличии у собственника средств связи, транспорта, оборудования, средств пожаротушения и огнетушащих веществ с последующим урегулированием вопросов, связанных с их использованием, в установленном порядке;

- ограничение или запрещение доступа к местам пожаров, а также зонам аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов на прилегающих к ним территориях;

- охрана мест тушения пожаров, а также зон аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций (в том числе на время расследования обстоятельств и причин их возникновения);

- эвакуация с мест пожаров, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций людей и имущества.

Лабораторная работа №3.

Цель работы: изучить функции, задачи и структуру Управления государственного пожарного надзора МЧС России.

Основные задачи Управления государственного пожарного надзора МЧС России:

- разработка основ единой государственной политики в области пожарной безопасности в части осуществления государственного пожарного надзора (далее - ГПН);

- разработка положения о ГПН;

- разработка проектов нормативных и правовых документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;
- разрабатывает порядок организации и осуществления ГПН региональными центрами и органами управления;
- разрабатывает порядок организации и осуществления ГПН в повседневной деятельности органов управления;
- разрабатывает правила аттестации государственных инспекторов по пожарной безопасности.

Основные функции:

- разработка инструкции по организации и осуществлению ГПН;
- разрабатывает порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения пожарной безопасности;
- разрабатывает перечень должностных лиц органов ГПН (государственных инспекторов по пожарному надзору) и соответствующие им права и обязанности по осуществлению ГПН;
- разрабатывает типовые структуры и предложения по штатным расписаниям органов ГПН, а также по их обеспечению техническими средствами;
- разрабатывает порядок возложения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в иных областях, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции МЧС России;
- организация ГПН за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;
- организация анализа и прогноза состояния пожарной безопасности в Российской Федерации;
- организация контроля за соблюдением законности государственными инспекторами по пожарному надзору при осуществлении надзорной деятельности;
- организует участие в подготовке специалистов в области осуществления надзорной деятельности;
- организует применение законодательства по уголовным делам, связанным с нарушением правил пожарной безопасности, уничтожением или повреждением имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем, рассмотрение материалов по привлечению к ответственности за нарушения требований законодательства в области технического регулирования, пожарной безопасности и защиты прав потребителей;
- осуществляет ГПН за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности;
- осуществляет ГПН за соблюдением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом перевооружении предприятий и

организаций, при приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий, сооружений, а также безопасности при эксплуатации объектов контроля (надзора);

- обеспечивает деятельность главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору;

- осуществляет контроль за реализацией руководящих документов и принятых в установленном порядке решений в области организации и осуществлении ГПН региональными центрами и органами управления, выполнением мероприятий по устранению выявленных недостатков;

- осуществляет рассмотрение и подготовку предложений для принятия решений главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителями по вопросам, отнесенным к компетенции ГПС по организации и осуществлению ГПН;

- осуществляет разработку критериев оценки деятельности региональных центров и органов управления по организации и осуществлению ГПН;

- осуществляет подготовку материалов для принятия решений о согласовании главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору и его заместителями градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение предприятий, зданий, сооружений и других объектов при обоснованных отступлениях от действующих требований пожарной безопасности или при отсутствии указанных требований;

- осуществляет сопровождение крупномасштабных инвестиционных проектов, уникальных, особо сложных объектов по вопросам их противопожарной защиты на всех стадиях их создания, а так же объектов типового строительства, возводимых на территориях нескольких субъектов Российской Федерации;

- осуществляет контроль (надзор) за соответствием производимой, выпускаемой или реализуемой продукции установленным требованиям пожарной безопасности;

- осуществляет подготовку в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- осуществляет обеспечение выполнения функции органа государственного регулирования пожарной безопасности при использовании атомной энергии в соответствии с соглашениями, заключенными с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации;

- осуществляет рассмотрение нормативных документов по пожарной безопасности, разработанных федеральными органами исполнительной власти, структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России и уполномоченными органами ГПН;

- осуществляет контроль за рациональным использованием численности государственных инспекторов по пожарному надзору;

- осуществляет организационно-методическое обеспечение правоприменительной деятельности ГПС в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, дознания по делам о пожарах в

соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, при необходимости проведение этого дознания самостоятельно;

- осуществляет участие в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемов и способов защиты от пожаров;

- осуществляет подготовку в установленном порядке предложений по подбору и расстановке кадров, осуществляющих ГПН;

- осуществляет информирование в установленном порядке органов государственной власти о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов.

Структура Управления государственного пожарного надзора МЧС России

Отдел организации и осуществления ГПН:

- организационно-методическое обеспечение ГПН, анализ результатов надзорной деятельности и разработка предложений по ее совершенствованию;

- организация и осуществление надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований пожарной безопасности;

- участие в подготовке специалистов в области осуществления надзорной деятельности;

- планирование надзорной деятельности;

- инспектирование органов ГПН.

Отдел надзора за особо важными объектами:

- организация ГПН на объектах критически важных для безопасности Российской Федерации, особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- надзор за проектированием, строительством и эксплуатацией уникальных и типовых объектов;

- сопровождение крупномасштабных инвестиционных проектов.

Отдел административно-правовой деятельности при осуществлении ГПН и дознания по делам о пожарах:

- организационно-методическое руководство правоприменительной практикой;

- анализ деятельности органов ГПН по вопросам правоприменительной практики и дознания, разработка предложений по их совершенствованию;

- организационно-методическое обеспечение экспертно-криминалистических подразделений ГПС и ИПЛ;

- контроль за соблюдением законности, взаимодействие с органами внутренних дел и прокуратурой.

Подразделения центра обеспечения деятельности, созданные в интересах управления государственного пожарного надзора

Отдел лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных требований и условий:

- обеспечение осуществления функций по лицензированию видов деятельности, отнесенных к компетенции МЧС России;
- организационно-методическое руководство осуществлению контроля за соблюдением лицензионных требований и условий;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими лицензирование отдельных видов деятельности, по обязательному соблюдению лицензиатами требований норм и правил пожарной безопасности.

Отдел аккредитации и контроля в области сертификации:

- обеспечение деятельности центрального органа Системы сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации (ССПБ);
- обеспечение процедуры аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) и экспертов ССПБ и осуществление контроля за их деятельностью;
- организация контроля за деятельностью организаций, производящих и реализующих продукцию, подлежащую сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации.

Отдел организации обучения в области пожарной безопасности:

- пропаганда в области обеспечения пожарной безопасности;
- методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области пожарной безопасности;
- популяризация деятельности ГПС в области предупреждения и тушения пожаров;
- взаимодействие с федеральными органами государственной власти в области осуществления противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Отдел надзора за обеспечением пожарной безопасности атомных станций:

- обеспечение функции Министерства по государственному регулированию пожарной безопасности при использовании атомной энергии;
- надзор за обеспечением пожарной безопасности атомных станций;
- осуществляет надзор за соблюдением норм и правил в области использования норм и правил на всех этапах жизненного цикла атомных станций.

Отдел контроля за обеспечением пожарной безопасности на объектах транспорта:

- организация надзора за пожарной безопасностью транспортных средств, взаимодействие с соответствующими органами власти;
- обеспечение организационно-методического руководства по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах транспорта;
- взаимодействие с морским и речным регистром.

Отдел мониторинга эффективности применения требований пожарной безопасности:

- координация работы по гармонизации существующих нормативных документов в области пожарной безопасности с международными нормами и правилами в связи с подготовкой к вступлению России в ВТО;
- мониторинг эффективности применения норм пожарной безопасности;
- обеспечение деятельности Экспертного совета МЧС России по совершенствованию нормативного регулирования вопросов пожарной безопасности.

Отдел контроля за деятельностью государственных инспекторов по пожарному надзору и организации аттестования:

- разработка правил аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору;
- организационно-методическое обеспечение деятельности аттестационных комиссий и контроль за их деятельностью;
- профилактика правонарушений в деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору.

Лабораторная работа №4.

Цель работы: изучить состав и общие положения поисково-спасательной службы МЧС России.

Поисково-спасательная служба МЧС России

В состав поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России сегодня входят 6 региональных поисково-спасательных отрядов (ПСО), 24 филиала (11 поиска и спасания на водных объектах), ПСО по Калининградской области, Байкальский ПСО, отряд «Центроспас» (филиал в Туапсе), ФГУ «Госакваспас» (филиалы в Балтийске, Геленджике и Корсакове).

Штатная численность поисково-спасательных формирований МЧС России составляет 3758 человек, из которых 1565 - аттестованные спасатели (50%).

Штатная численность аварийно-спасательных формирований, содержащихся за счет субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и иных источников финансирования, составляет 9311 человек, из которых 5106 - аттестованные спасатели (55%).

Дальневосточный региональный центр

- 519 человек (10 формирований) - федеральный бюджет;

- 257 человек (11 формирований) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований.

Сибирский региональный центр

- 722 человека (16 формирований) - федеральный бюджет;
- 1059 человек (29 формирований) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований.

Северо-Западный региональный центр

- 311 человек (9 формирований) - федеральный бюджет;
- 1015 человек (18 формирований) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований. Приволжско-

Уральский региональный центр

- 301 человек (2 формирования) - федеральный бюджет;
- 2902 человека (80 формирований) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований.

Южный региональный центр

- 852 человека (37 формирований) - федеральный бюджет;
- 1623 человека (41 формирование) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований.

Центральный региональный центр

- 72 человека (1 формирование) - федеральный бюджет;
- 1988 человек (65 формирований) - бюджет субъектов РФ, муниципальных образований.

Калининградская область

- 165 человек (6 формирований) - федеральный бюджет.

г. Москва

- 689 человек (35 формирований) - бюджет субъекта РФ, муниципальных образований.

Общие положения

Поисково-спасательная служба МЧС России является подведомственным учреждением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России) и предназначена для проведения поисково-спасательных работ в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В состав ПСС входят органы управления службы, поисково-спасательные отряды (ПСО) и подразделения обеспечения. Служба, имеющая в своем составе региональный поисково-спасательный отряд (РПСО), является базовой для региона ее дислокации.

В своей деятельности ПСС руководствуется законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативными актами МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГО ЧС) и уставом ПСС.

ПСС осуществляет свою повседневную деятельность под непосредственным руководством РЦ ГО ЧС, а также во взаимодействии с постоянно действующими органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий, и входит в состав функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

ПСС является юридическим лицом, имеет расчетный счет в банках, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и может совершать сделки, разрешенные законодательством и соответствующие целям деятельности ПСС.

Основными задачами ПСС являются:

поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково-спасательных формирований к выполнению задач по назначению;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях решения возлагаемых задач поисково-спасательные формирования ПСС МЧС России:

- создают необходимую материально-техническую базу;
- разрабатывают оперативные документы по вопросам организации и проведения поисково-спасательных работ в соответствии с предназначением;
- осуществляют подготовку, переподготовку, повышение квалификации штатных сотрудников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России;
- готовят спасателей и поисково-спасательные формирования к аттестации на проведение аварийно-спасательных работ;
- осуществляют мероприятия по реабилитации, социальной и правовой защите работников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России и членов их семей;
- обмениваются опытом работы с другими, в том числе, международными спасательными службами и формированиями;
- участвуют в разработке органами исполнительной власти субъектов РФ планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- участвуют в подготовке спасателей общественных аварийно-спасательных формирований (спасателей-общественников);
- участвуют в подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Полный перечень задач и функций, возлагаемых на конкретные поисково-спасательные формирования, определяется региональными центрами, органами управления по делам ГО и ЧС, по согласованию с МЧС России, в соответствии с их полномочиями и закрепляется в уставах (положениях) указанных формирований.

Лабораторная работа №5.

Цель работы: изучить состав и общие положения государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС).

Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС)

Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС) образована постановлением Совета Министров РСФСР от 15 июня 1984г. № 259 "О мерах по упорядочению пользования маломерными судами в РСФСР". Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1992 года № 324 ГИМС была передана Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, а в 2000 году на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 6.07.2000 № 495 ГИМС вошла в систему Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003г. № 991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 47 «О Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации» ГИМС России включена в состав Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

23 декабря 2004 года утверждено Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Структура и состав

Структура ГИМС МЧС России в настоящее время включает в себя следующие подразделения и организации:

Управление Государственной инспекции по маломерным судам в центральном аппарате МЧС России численностью 18 человек;

отделы ГИМС в 6 региональных центрах МЧС России численностью 25 человек;

отделы ГИМС в 88 главных управлениях (ГУ) МЧС России по субъектам Российской Федерации общей численностью 464 человека;

центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации (в 82 субъектах РФ) общей численностью 5070 человек;

государственное учреждение «Центр обеспечения деятельности ГИМС МЧС России» численностью 25 человек.

Должности, отнесенные к категории государственных инспекторов ГИМС, утверждены приказом МЧС России от 29.04.2005 г. № 368 «Об утверждении перечня должностей государственных инспекторов по маломерным судам и их обязанности».

ГИМС МЧС России возглавляет начальник Управления ГИМС в центральном аппарате МЧС России - Главный государственный инспектор по маломерным судам.

В ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации все должности в отделах ГИМС отнесены к категории государственных инспекторов, а начальник отдела ГИМС является Главным государственным инспектором по маломерным судам субъекта Российской Федерации.

В составе центров ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации к категории государственных инспекторов по маломерным судам отнесены должности старших государственных инспекторов и государственных инспекторов.

В состав центров ГИМС МЧС России входят органы управления, отделы технического надзора за морскими прогулочными судами, инспекторские отделения и участки, группы технического надзора, патрульной службы, а также экзаменационной и регистрационной работы.

В соответствии с утвержденными штатными расписаниями центров ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации в структуру центров входят 9 отделов технического надзора за морскими прогулочными судами, 110 инспекторских отделений, 512 инспекторских участков, 321 группа (патрульные, регистрационной и экзаменационной работы, технического надзора).

В соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам:

самоходных судов внутреннего плавания и иных плавучих объектов вместимостью менее 80 тонн с главными двигателями мощностью менее 55 киловатт или с подвесными моторами независимо от мощности, водных мотоциклов (гидроциклов) и несамоходных судов вместимостью менее 80 тонн (кроме пассажирских, наливных, военных, прогулочных парусных и спортивных судов, судов смешанного (река-море) плавания, а также принадлежащих физическим лицам гребных лодок грузоподъемностью менее 100 килограммов, байдарок - менее 150 килограммов и надувных безмоторных судов - менее 225 килограммов), эксплуатируемых во внутренних водах;

прогулочных судов пассажировместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и вместимости, иных судов и плавучих средств пассажировместимостью не более 12 человек с главными двигателями мощностью менее 55 киловатт или подвесными моторами независимо от мощности, водных мотоциклов (гидроциклов) и несамоходных судов вместимостью менее 80 тонн (кроме пассажирских, грузопассажирских, нефтеналивных, буксирных, военных и спортивных судов), используемых в целях мореплавания;

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих объектов (средств), пляжей и других мест массового отдыха на водоемах (далее - пляжи),

переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправ (далее - переправы), а также наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации (далее - наплавные мосты).

Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:

осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (далее - водные объекты);

обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

1) организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

2) участвует в разработке правил классификации маломерных судов;

3) организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

4) осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

5) разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;

6) осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

7) устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и технические требования по пассажироместности, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;

8) проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

9) осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

10) осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

11) осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;

12) проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

13) осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

14) представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;

15) участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

16) участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

17) участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

18) устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

Должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам имеют право:

1) запрещать в установленном порядке эксплуатацию маломерных судов, а также помещать их на стоянку и хранение;

2) запрещать эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также использование пляжей, состояние которых не соответствует требованиям правил по обеспечению безопасности их эксплуатации, охраны жизни людей на воде, угрожает безопасности судоходства и мореплавания;

3) останавливать при необходимости маломерные суда, проверять у судоводителей удостоверения на право управления маломерными судами и регистрационные документы на судно;

4) отстранять от управления судами лиц, находящихся в состоянии опьянения, а также лиц, не имеющих удостоверения на право управления маломерными судами или грубо нарушивших правила пользования этими судами;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, применять в пределах своей компетенции административные наказания к должностным лицам и гражданам, совершившим административное правонарушение;

б) использовать в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях для доставки в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, и транспортировки поврежденных при авариях маломерных судов суда и транспортные средства юридических и физических лиц, кроме судов и транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств и международным организациям.

Нормативно-правовая база

В 2005 году обновлена нормативная правовая база, определяющая практическую деятельность ГИМС МЧС России.

Разработаны, утверждены приказами МЧС России и зарегистрированы в Минюсте России:

правила государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России;

правила технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами;

правила аттестации судоводителей на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России;

правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации;

положение о внештатных общественных инспекторах ГИМС МЧС России;

перечень должностей государственных инспекторов по маломерным судам и их обязанности;

перечень должностных лиц ГИМС МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

порядок пользования должностными лицами ГИМС правами, предусмотренными Положением о ГИМС МЧС России.

Приказом МЧС России утверждены и введены в действие временные правила классификации морских прогулочных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России, и типовая программа обучения судоводителей судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Сведения о поднадзорных судах, базах, пляжах и переправах

На учете в ГИМС МЧС России состоит:

962549 поднадзорных судов, в том числе: моторных – 653921, гребных – 292266, парусных – 3133, гидроциклов – 6766 и несамоходных судов – 6463;

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов – 4013;

пляжей и других мест отдыха на водоемах – 5145;

переправ – 638, в том числе 114 лодочных, 391 ледовая и 133 наплавных моста.

Лабораторная работа №6.

Цель работы: изучить состав и общие положения государственного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС)

Государственное учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС)

Государственное учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС) создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2001 г. № 486 «О совершенствовании деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах» и приказом МЧС России от 28 июня 2001 г. № 347 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.06.2001 г. № 486».



Основные нормативно-правовые документы:

- устав ГОСАКВАСПАСа;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2002 г. № 124 «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море РФ»;
- приказ МЧС России от 28.10.1999 г. № 572 «О концепции организации и проведения подводных работ особого назначения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и внутренних акваториях»;
- приказ МЧС России от 29.12.2001 г. № 575 «Об утверждении Положения о реестре подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах РФ»;
- приказ МЧС России от 22.04.2002 г. № 189 «О перечне сил постоянной готовности Государственного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения»;
- приказ МЧС России от 27.04.2002 г. № 205 «Об утверждении инструкции по применению в МЧС России сил и средств службы»;

- приказ МЧС России от 27.04.2002 г. № 206 «Об утверждении норм расхода ГСМ, средств технического обслуживания и ремонта судов и катеров службы».



Основные задачи ГОСАКВАСПАСа:

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- участие в подготовке и проведении поисково-спасательных работ, эвакуации и оказании первой необходимой помощи пострадавшим;
- проведение подводных работ специального назначения;
- участие в локализации и ликвидации разливов нефти в водной среде.



Основные мероприятия, реализованные ГОСАКВАСПАС в 2000-2005 гг.:

2000 г. - обследование захоронений химических боеприпасов в Балтийском море. Обследование в Черном море захоронений взрывчатых веществ. Обследование затопленных судов времен Второй мировой войны в Балтийском море.

2001 г. - обследование радиационной обстановки в районе гибели АПЛ «Комсомолец». Обследование захоронений отравляющих веществ и радиационных отходов в Белом море. Обследование радиоизотопных энергетических установок, затопленных в Охотском море.



2002 г. - обследование захоронений радиоактивных отходов в Карском море. Обследование радиоактивных захоронений в Японском море. Обследование мест вероятного затопления подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

2003 г. - обследование захоронений отравляющих веществ и радиоактивных отходов в северной части Японского моря. Обследование захоронений подводных потенциально опасных объектов в заливах Абросимова и Степового (архипелаг Новая Земля). Обследование районов вероятного захоронения подводных потенциально опасных объектов, содержащих отравляющие химические вещества, в центральной части Белого моря. Поиск, обследование и возможный подъем подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.



2004 г. - поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Охотском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов в Балтийском море. Поиск и обследование подводных потенциально опасных объектов на озере Байкал.

2005 г. - обследование подводных потенциально опасных объектов в морях Дальневосточного региона. Обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море. Обследование подводных потенциально опасных объектов в юго-восточной части Балтийского моря. Проведение работ по поиску и обследованию затонувших объектов на озере Байкал.



Основные мероприятия ГОСАКВАСПАС на 2006 г.:

- обследование подводных потенциально опасных объектов в морях Дальневосточного региона;
- обследование подводных потенциально опасных объектов в Карском море;
- обследование подводных потенциально опасных объектов в юго-восточной части Балтийского моря;
- обследование подводных потенциально опасных объектов в Черном море;
- проведение работ по поиску и обследованию затонувших объектов на озере Байкал.



Силы и средства ГОСАКВАСПАС:

буксир-спасатель – 2 ед. (проект 1451, аварийно-спасательные и подводно-технические работы);

водолазный бот – 1 ед. (проект 14152, подводно-технические работы и водолазные спуски);

рабочий катер РМ-376 - 1 ед. (спасательные работы, перевозка людей);

катер «СПОРТИС-75009 (V)» - 2 ед. (спасательные работы, перевозка людей);

нефтемусоросборщик - 1 ед. (проект 25505, ликвидация аварийных разливов нефти);

автономный подводный телеуправляемый комплекс АКВА-ЧС (поиск, обследование и подводно-технические работы на подводных потенциально опасных

объектах до глубин 500 м);

мобильный комплекс оборудования радиационного контроля акваторий (МКО РКА);

мобильный комплекс оборудования химического контроля акваторий (МКО ХКА);

мобильный комплекс оборудования для поиска, обнаружения и обследования подводных потенциально опасных объектов (МКО ППОО);

мобильный водолазный комплекс (обеспечение подводно-технических работ и водолазные спуски до глубин 60 м);

водолазное оборудование и техника (подводно-технические работы до глубин 60 м);

подводная робототехника, гидролокационное и магнитометрическое оборудование (поиск до глубин 1500 м, обследование подводных потенциально опасных объектов до глубин 350 м);

мобильное поисково-спасательное подразделение на Южном направлении (19 чел.);

мобильное поисково-спасательное подразделение на Северо-Западном направлении (9 чел.).

Центр аварийно-спасательной службы по проведению подводных работ специального назначения на Южном направлении (Южный филиал)

Южный филиал предназначен для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера во внутренних водах и территориальном море в районе ответственности (от пос. Темрюк до г. Туапсе).

За период 1999–2005 гг. личный состав Южного филиала 894 раза участвовал в ликвидации чрезвычайных ситуаций (1999 г. - 8; 2000 г. - 94; 2001 г. - 153; 2002 г. - 228; 2003 г. - 183, 2004 г. - 228), из них техногенного характера - 54, природного характера – 63.

Наиболее крупными чрезвычайными ситуациями явились:

- организация поисково-спасательных работ в районе падения самолёта Ту-154 в октябре 2001 года. Поисково-спасательные работы проводились под руководством МЧС России в 120 милях от берега с НИС «Спасатель Прокопчик» с привлечением спасательных судов Минтранса и ВМФ России (8 судов). Было задействовано 42 сотрудника филиала, проведено 17 водолазных спусков на глубину до 40 метров, поднято 19 фрагментов тел погибших, 76 фрагментов обшивки и оборудования

самолёта и личных вещей погибших. Общее время поисково-спасательных работ составило 941 час (более 39 суток);

- участие в спасении людей при затоплении г. Новороссийска, пос. Абрау-Дюрсо и Широкая Балка в августе 2002 года. В поисково-спасательных работах участвовали 24 человека с водолазным снаряжением, спецоборудованием и инструментом, 4 автомобиля, водолазное судно, плавкран, катер. В ходе работ спасено и эвакуировано 145 человек, извлечено 7 тел погибших, поднято 13 автомобилей. Общее время спасательных работ составило 124 часа (более 5 суток);

- участие в тушении лесного пожара в районе Тонкого мыса (г. Геленджик) в августе 2001 года. Привлекалось 16 человек, 4 автомобиля. Потушено 4 га леса, время работы – 10 часов 20 минут;

- организация спасательных работ при тушении пожара на танкере «Хан Аспарук» в районе мыса Дооб (Краснодарский край) в октябре 2001 года. Спасатели прибыли к судну через 1,5 часа после получения информации о помощи от СКЦ порта Новороссийск. Пожар на танкере с нефтью (7000 т) был локализован за 7 часов 30 минут;

- участие в ликвидации последствий наводнения в Краснодарском крае в июне 2002 года (г. Курганинск, Новокубанск, Кропоткин, станица Тбилисская) силами мобильного поисково-спасательного подразделения (16 человек, 3 автомобиля, 2 лодки). Ликвидированы последствия в 125 жилых домах и 7 административных зданиях, общее время работы – 154 часа (6,5 суток);

- в 2003-2004 гг. 15 водолазов с имуществом и спецоборудованием проводили разведку дна территориального моря в районе о. Сахалин на предмет обнаружения взрывоопасных предметов (проект «Сахалин-2»).

Всего за период 1999-2005 гг. в соответствии с планом взаимодействия силы Южного филиала организовывали и принимали участие в поисково-спасательных работах по информации управления ГО и ЧС Южного региона 170 раз, ПСО г. Новороссийска 3 раза, местных органов власти 123 раза, спасательно-координационного центра г. Новороссийска 17 раз, по вызовам скорой медицинской помощи 31 раз, по обращениям граждан – 311 раз.

Оказана помощь в море 79 судам и плавсредствам. Спасено 641 человек (1999 г. – 7, 2000 г. – 19, 2001 г. – 192, 2002 г. – 292, 2003 г. – 87, 2004 г. – 44).

К спасательным работам привлекалось 1105 человек, 232 единицы автомобильной и специальной техники, 52 судна и плавсредства. Общее время спасательных работ составило 356 суток.

В настоящее время Южный филиал обеспечивает готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций на акваториях в районе своей ответственности и

проведение подводных работ специального назначения с ППОО силами и средствами постоянной готовности, входящими в состав дежурных сил (3 судна, 2 катера, 15 спасателей-водолазов).

Южный филиал имеет свидетельство «На право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ», выданное МЧС России, лицензию на право ведения подводно-технических и специальных работ (на глубинах до 40 метров), лицензию на право обучения спасателей-водолазов (до 50 человек), аттестован Краснодарской территориальной аттестационной комиссией на право ведения широкого комплекса поисково-спасательных работ (свидетельство от 20.03.2002 г. № 308-036).

Постановлением главы города Геленджик от 31.05.2003 г. филиал определён генподрядчиком по очистке акватории моря от мусора и пятен нефтепродуктов в рамках экологической программы. Силами филиала в 2004 году очищено от старых пирсов, свай и т.п. 6 км набережной г. Геленджика и 5 кв. км Геленджикской бухты.

Центр аварийно-спасательной службы по проведению подводных работ
специального назначения на Северо-Западном направлении (Северо-Западный
филиал)

Северо-Западный филиал предназначен для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера во внутренних водах и территориальном море в районе ответственности (от государственной границы Польши до государственной границы Литвы).

На начальном этапе создания филиала (2002 г.) главным было формирование руководства, отработка организации, подбор, расстановка и обучение кадров, а также отработка взаимодействия с органами федеральной и местной власти.

В 2004 г. был введён в состав сил постоянной готовности МСБ «Неотразимый» (находится в Обско-Тазовской губе) - в июне 2004 г. МСБ «Неотразимый» принял участие в международных учениях «Калининград-2004». В феврале 2004 г. водолазы филиала прошли обучение в г. Биела (Сербия и Черногория).

На основании плана взаимодействия с администрацией Калининградской области, обращения морской администрации порта Калининград были обследованы три подводных потенциально опасных объекта. При этом было определено их местоположение, уточнены качественные характеристики и степень опасности. Полученные данные внесены в Реестр подводных потенциально опасных объектов. Общее время работы составило 29 суток.

По просьбе капитана порта Балтийск было организовано обследование 4-го бассейна Военной гавани на предмет обнаружения взрывоопасных предметов. Общее время работы составило 5 суток, была обследована площадь 5000 кв. м.

7 октября 2005 г. специалисты Северо-Западного филиала ГОСАКВАСПАС

проверили информацию о подводном потенциально опасном объекте в районе городского пляжа г. Пионерск. При обследовании ППОО подтвердилось наличие не взорвавшихся боеприпасов на дне Балтийского моря.

С 21 октября по 1 ноября 2005 г. водолазы Северо–Западного филиала провели детальное обследование места нахождения затонувшей баржи времен Второй мировой войны. В результате этой работы на поверхность было извлечено 53 артиллерийских снаряда калибра 75 мм немецкого производства.

В настоящее время Северо-Западный филиал обеспечивает готовность к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций во внутренних водах и территориальном море в районе Обско-Тазовской губы силами МСБ «Неотразимый», завершается работа по вводу в состав сил постоянной готовности МСБ «Калининградец». Ведутся переговоры о привлечении сил и средств филиала к разработке и реализации совместных проектов с Польшей и Швецией.

Северо-Западный филиал имеет свидетельство «На право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ», выданное МЧС России (срок действия до 2007 г.), аттестован Калининградской территориальной аттестационной комиссией на право ведения различных поисково-спасательных работ.

Центр аварийно-спасательной службы по проведению подводных работ специального назначения (Центральный терминал)

Центральный терминал создан в 2003 г. в соответствии с решениями протокола 6-ЮВ от 16.01.2002 г. и предназначен для расширения оперативно-тактических возможностей службы по экстренному реагированию на чрезвычайные ситуации с подводными потенциально опасными объектами во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации и является оперативным резервом ГОСАКВАСПАС.

На Центральном терминале находятся и поддерживаются в готовности к немедленному применению модульные лаборатории контейнерного типа (химического и радиационного контроля, подводного обследования и поиска, подводный телеуправляемый комплекс «АКВА-ЧС»), другое специальное оборудование и снаряжение для проведения подводных работ, а также автомобильная техника для доставки оборудования к месту чрезвычайной ситуации или к пункту погрузки на железнодорожный или авиационный транспорт. Предусматривается также мобильное подразделение водолазов-спасателей в количестве 15-20 человек с включением его в состав дежурных сил службы.

Силы и средства Центрального терминала могут применяться как самостоятельно, так и для усиления других филиалов при проведении операций с подводными потенциально опасными объектами на Южном, Северо-Западном и

Дальневосточном направлениях.

Центр аварийно-спасательной службы по проведению подводных работ
специального назначения на Дальневосточном направлении (Дальневосточный
филиал)

Дальневосточный филиал создаётся для обеспечения защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации на Дальневосточном направлении.

Для выполнения филиалом своего предназначения предполагается:

- установить район ответственности от пролива Лаперуза до пролива Уруп;
- иметь в составе филиала управление (7 человек), диспетчерский пункт (4 человека), специализированные суда для проведения подводных работ специального назначения (не менее одного), суда обеспечения (не менее трёх), плавсредства (не менее 2 катеров), мобильное поисково-спасательное подразделение (не менее 10 водолазов-спасателей) со специальным оборудованием и снаряжением.



Свидетельства и сертификаты ГОСАКВАСПАС на право выполнения работ:

- свидетельство «На право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях» от 02.08.2002 г;
- международная сертификация в регистре морского судоходства Российской Федерации по системе управления безопасностью эксплуатации судов;
- аттестат аккредитации лаборатории радиационного контроля;
- аттестат аккредитации аналитической лаборатории (центра).

Лабораторная работа №7.

Цель работы: изучить категории спасателей МЧС России.

Категории спасателей МЧС России. Тактико-специальная подготовка

Спасатель 3 класса должен:

- знать поражающие факторы ЧС техногенного и природного характера на среду обитания человека; основы организации поисково-спасательных служб (ПСС), поисково-спасательных формирований (ПСФ) и требования, предъявляемые к спасателям; права и обязанности спасателя при ведении поисково-спасательных работ (ПСР); приемы, способы и последовательность выполнения ПСР при аварии на транспорте, различных объектах, подвергшихся воздействию ЧС; приемы и способы поиска пострадавших, оказания им первой медицинской помощи; правила безопасной эксплуатации оборудования, инструментов, приспособлений, применяемых при ведении ПСР; правила безопасной эксплуатации грузоподъемной техники и способы выполнения такелажных работ; способы определения наличия поражающих факторов;

- уметь применять знания по оценке ЧС и принимать оптимальное решение на выполнение поисково-спасательных работ на различных объектах; преодолевать водные преграды, скальные участки, снежные склоны, расщелины, завалы, проводить поиск пострадавших с использованием приборов; менять при ведении ПСР оборудование, инструменты, приспособления; оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим; проводить такелажные работы с соблюдением требований техники безопасности; локализовать распространение последствий воздействия ЧС, отключать подачу жидкого топлива и агрессивных веществ, газа, воды, электроэнергии на объекты ведения ПСР для исключения вторичных поражающих факторов; пользоваться передвижными электроустановками, компрессорами, насосами и другими механизмами и машинами.

Спасатель 2 класса должен:

- знать требования, предъявляемые к спасателю 3 класса, кроме того, приемы и способы локализации аварий на химически опасном объекте, меры безопасности и основные нормативы для безопасного ведения ПСР при локализации проливов АХОВ, обеззараживании территории и обеспечении ПСР;

- уметь выполнять обязанности спасателя 3 класса по ведению ПСР на транспорте, объектах экономики, в зоне химического заражения АХОВ.

Спасатель 1 класса должен:

- знать требования, предъявляемые к спасателю 2 класса, кроме того, способы действий спасателя на загрязненной территории по ликвидации аварии на радиационно-опасном объекте, организацию и порядок

- выполнения работ по дезактивации, санитарной обработке, захоронению жидких и твердых радиоактивных веществ и радиационному контролю, основы организации ПСР и управления силами и средствами при ведении работ по ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- основные понятия об организации аварийно-спасательных служб зарубежных стран, организационной структуре и оснащении их аварийно-спасательных формирований;

- уметь в полном объеме выполнять обязанности спасателя 2 класса по ведению ПСР на любых объектах и в любых условиях, кроме того, организовывать ПСР в различных ЧС, управлять при ликвидации последствий ЧС силами и средствами своего и приданного ПСФ.

Спасатель международного класса должен:

знать требования, предъявляемые к спасателю 1 класса, кроме того, основы организации ПСР, управления силами и средствами при ведении ПСР, их материально-технического и другого обеспечения, особенности международного правового регулирования процесса ведения ПСР, организационную структуру ПСФ и порядок их задействования при ликвидации ЧС природного и техногенного характера; уметь в полном объеме выполнять обязанности спасателя 1 класса, кроме того, организовывать ПСР силами своего ПСФ, управлять силами и средствами при ведении работ по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, организовывать взаимодействие с другими ПСФ, включая аварийно-спасательные формирования зарубежных стран, организовывать материально-техническое и другое обеспечение работ на различных объектах и в различных ЧС.